



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ
ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΚΤ

Αθήνα, 14/03/2019

Αριθ. Πρωτ. : 30620

Ταχ. Δ/ση Κοραή 4
Ταχ. Κώδικας 105 64 Αθήνα
Πληροφορίες Χρ. Κύρκογλου
Τηλέφωνο 210 52 71 402
Fax 210 52 71 420
Email kirkchri@mou.gr

**ΠΡΟΣ: Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Ιδίου Υπουργείου**

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 6060/26-2-2019 Ερώτηση της Βουλής (με ΑΠ Τμήματος
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου ΥΠΟΙΑΝ: 25040-27.02.2019)**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και σε ότι αφορά τα θέματα αρμοδιότητας της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ (ΕΥΣΕΚΤ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Καθώς η αρμοδιότητα εξειδίκευσης των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020 ανήκει στις Διαχειριστικές Αρχές αυτών στη βάση πρότασης από τους αρμόδιους φορείς χάραξης τομεακής πολιτικής, απευθύναμε την ερώτηση Βουλής στην αρμόδια Επιτελική Δομή Τομέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης ΕΔΚΑ του υπουργείου Εργασίας και σας επισυνάπτουμε την απάντησή της.

Συν: η απάντηση της Επιτελικής Δομής Τομέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης ΕΔΚΑ του υπουργείου Εργασίας



**Ο Γενικός Γραμματέας
Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ**

Παναγιώτης Κορκολής

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- ο Γραφείο Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης
- ο Γραφείο Γεν. Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- ο Γραφείο Προϊσταμένου Εθνικής Αρχής Συντονισμού
- ο Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ (ΕΥΣΕΚΤ)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
& ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΔΟΜΗ ΕΣΠΑ
ΤΟΜΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ - ΕΔΚΑ

Πληροφορίες: Ε. Κάιλα
Τηλέφωνο : 210 5281296
Email: evikaila@ypakp.gr, evikaila@mou.gr

Αθήνα, 7/03/2019
Αρ. Πρωτ.: 176

ΠΡΟΣ: 1. Γρ. Υπουργού Υπ. Οικονομίας
και Ανάπτυξης Ειδική Υπηρεσία
Συντονισμού & Παρακολούθησης
Δράσεων ΕΚΤ

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση βουλευτή κ. Γιόγιακια
ΣΧΕΤ.: υπ' αρ. 25040/27-02-2019 έγγραφο Τμήματος Κοινοβουλευτικού ελέγχου Υπ. Οικονομίας και Ανάπτυξης

Προκειμένου να συμβάλουμε στην απάντηση της ερώτησης που μας προωθήσατε με το πιο πάνω σχετικό, αναφορικά με την παράταση των κοινωνικών φαρμακείων και παντοπωλείων, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Ως γνωστόν, τα Κοινωνικά Παντοπωλεία και τα Κοινωνικά Φαρμακεία περιλαμβάνονται στις Δομές Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας τις οποίες συγχρηματοδοτούσε το ΕΣΠΑ 2007-2013 και οι οποίες έληξαν πλήρως στις 30/9/2015, ημερομηνία μετά την οποία, όπως ισχύει για όλες τις συγχρηματοδοτούμενες δράσεις του ΕΣΠΑ, οι δομές αυτές θα έπρεπε να διακόψουν τη λειτουργία τους.

Επειδή όμως οι προηγούμενες κυβερνήσεις δεν είχαν προχωρήσει σε σχεδιασμό του ΕΣΠΑ για τη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020 (όπως θα όφειλαν να είχαν κάνει αρκετό καιρό πριν το 2014), και ενόψει της ένταξης, στο ΕΣΠΑ 2014-2020 δομών ανακούφισης των πιο φτωχών και ευάλωτων πληθυσμών, η κυβέρνηση αποφάσισε να δώσει παράταση στη λειτουργία των δομών που είχαν λήξει, χρηματοδοτώντας τις πλέον από εθνικούς πόρους, συγκεκριμένα από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπ. Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης και Κοιν. Αλληλεγγύης. Για την παράταση των δύο αυτών δομών με κάλυψη από εθνικούς πόρους μέχρι την ένταξή τους στο ΕΣΠΑ 2014-2020 δαπανήθηκαν από τον προϋπολογισμό του Υπ. Εργασίας 6.379.974 ευρώ. Παράλληλα, το Υπουργείο, και συγκεκριμένα το χαρτοφυλάκιο της Κοινωνικής Αλληλεγγύης προχώρησε σε διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τις Περιφέρειες για τον ορισμό των δομών και δράσεων αντιμετώπισης της φτώχειας που θα εντάσσονταν στην προγραμματική περίοδο 2014-2020. Κατά τη διαβούλευση αυτή ελήφθησαν υπόψη, τόσο οι συνθήκες και οι ανάγκες που έπρεπε να αντιμετωπισθούν, όσο και οι αξιολογήσεις της λειτουργίας των δομών του προηγούμενου ΕΣΠΑ.

Κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης παρουσιάστηκε από πλευράς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των αρμόδιων για το ΕΚΤ υπηρεσιών διαφωνία για την ένταξη στο ΕΣΠΑ 2014-2020 ορισμένων από αυτές τις δομές, ειδικότερα δε των κοινωνικών φαρμακείων, κοινωνικών παντοπωλείων, τραπεζών χρόνου, λαχανόκηπων και διακριτών γραφείων διαμεσολάβησης. Το βασικό επιχείρημα ήταν ότι κατά την περίοδο 2007-2013 υπήρχε η δέσμευση οι δράσεις αυτές να καταστούν βιώσιμες περνώντας στους Δήμους μετά τη λήξη της χρηματοδότησης από ευρωπαϊκούς πόρους. Με πολύ μεγάλη δυσκολία, και δεδομένου ότι οι συνθήκες κρίσης ήταν ακόμη πολύ έντονες, συμφωνήθηκε τελικά να χρηματοδοτηθούν εκ νέου τα κοινωνικά φαρμακεία και τα κοινωνικά παντοπωλεία. Αντίθετα, δεν ανανεώθηκε η χρηματοδότηση για τις τράπεζες χρόνου και τους λαχανόκηπους, ενώ τα γραφεία διαμεσολάβησης αποφασίστηκε να συγχωνευτούν με τη νέα, καινοτόμα δράση που σχεδιάστηκε, τα Κέντρα Κοινότητας.

Στο πλαίσιο των προσκλήσεων των ΠΕΠ για υποβολή προτάσεων για κοινωνικά παντοπωλεία και κοινωνικά φαρμακεία έχουν εγκριθεί σήμερα ανά την επικράτεια 143 δομές, με λήξη της



Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ
Τομέας Κοινωνικής
Αλληλεγγύης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού,
Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση
Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



χρηματοδότησής τους τρία χρόνια από την επίσημη έναρξη λειτουργία της κάθε δομής (η πρώτη έναρξη έγινε αρχές του 2017).

Εν τω μεταξύ, ήδη από το 2015 τέθηκε σε λειτουργία το ΤΕΒΑ, πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας προς ωφελούμενους που αντιμετωπίζουν ακραία φτώχεια, ενώ από τον Φεβρουάριο του 2017 ξεκίνησε να εφαρμόζεται σε όλη την επικράτεια το διαρκές και καινοτόμο πρόγραμμα του Κοινωνικού Εισοδήματος Αλληλεγγύης (ΚΕΑ) που στον πρώτο του πυλώνα (οικονομική ενίσχυση) επιδοτεί με 200-900 € ανά μήνα το νοικοκυριό, ανάλογα με τη σύνθεσή του. Στον δεύτερο πυλώνα του (παροχή υπηρεσιών) το ΚΕΑ παρέχει τη δυνατότητα σε όλους τους ωφελούμενους του να ενταχθούν σε εξαιρετικά ευνοϊκό κοινωνικό τιμολόγιο ηλεκτρικού ρεύματος, ενώ σε πολλούς δήμους παρέχονται ειδικά μειωμένα τιμολόγια ύδρευσης-αποχέτευσης και δημοτικών τελών. Συγχρόνως το ΚΕΑ διασυνδέθηκε με το ΤΕΒΑ, έτσι ώστε όλοι οι δικαιούχοι του, εφόσον το επιθυμούν και το δηλώσουν στην αίτησή τους, να λαμβάνουν και την επισιτιστική βοήθεια του ΤΕΒΑ. Να επισημανθεί εδώ ότι άτομα που λαμβάνουν τη βοήθεια του ΤΕΒΑ δεν μπορούν να παίρνουν και τρόφιμα από κοινωνικά παντοπωλεία γιατί πρόκειται για χρηματοδότηση του ίδιου ωφελούμενου από δύο ευρωπαϊκά ταμεία, κάτι που αντιβαίνει στον Κανονισμό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Παράλληλα, οι ευάλωτες κατηγορίες που αντιμετωπίζουν ακραία φτώχεια, λόγω ακριβώς των χαμηλών εισοδημάτων τους έχουν πλήρη πρόσβαση και σε άλλα επιδόματα, όπως το επίδομα παιδιού, η επιταγή τοποθέτησης (voucher) βρεφών και παιδιών δωρεάν σε βρεφονηπιακούς σταθμούς. Τέλος, εντός των ημερών θα ξεκινήσει και το πρόγραμμα επιδότησης ενοικίου όπου τα νοικοκυριά χαμηλών εισοδημάτων που ενοικιάζουν κατοικία θα επιδοτηθούν με ποσά από 70 -220 €, ανάλογα με την σύνθεση του νοικοκυριού

Είναι προφανές από όσα προαναφέραμε ότι όλες οι παραπάνω δράσεις έχουν αντιμετωπίσει σε πολύ μεγάλο βαθμό το πρόβλημα διαβίωσης ατόμων και νοικοκυριών εξαιρετικά χαμηλών εισοδημάτων, μειώνοντας σημαντικά τον αριθμό των δυνητικά ωφελούμενων των κοινωνικών παντοπωλείων και περιορίζοντας σαφώς το ρόλο που αυτά εκλήθησαν να διαδραματίσουν στην αντιμετώπιση της κρίσης.

Επίσης, το 2016 κατοχυρώθηκε νομοθετικά και από τότε εφαρμόζεται πλήρως η ελεύθερη πρόσβαση στην νοσηλευτική και ιατροφαρμακευτική περίθαλψη για πολλές κατηγορίες ευάλωτων πολιτών, όπως οι ανασφάλιστοι ή όσοι λόγω χρεών στα ταμεία τους δεν έχουν ασφαλιστική κάλυψη, τα ΑμεΑ που φιλοξενούνται σε προνοιακές δομές, ανήλικοι, εξαρτημένα άτομα κ.λπ. Η ελεύθερη πρόσβαση στη νοσηλευτική και ιατροφαρμακευτική περίθαλψη υλοποιείται άμεσα με την προσέλευση του ωφελούμενου σε δημόσια δομή υγείας, χάρη στην ηλεκτρονική διασύνδεση των δομών αυτών με κρατικά μητρώα δεδομένων. Το γεγονός αυτό είναι προφανές ότι περιορίζει σημαντικά το φάσμα των δυνητικών δικαιούχων των κοινωνικών φαρμακείων.

Εντός του 2017 ξεκίνησε μια διαβούλευση, μεταξύ, αφενός της Επιτελικής Δομής Τομέα Κοιν. Αλληλεγγύης του Υπ. Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης και Κοιν. Αλληλεγγύης και της ΕΥΣΕΚΤ και αφετέρου των Διευθύνσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που είναι αρμόδιες για τις δράσεις που ΕΚΤ, σχετικά με τη δυνατότητα παράτασης της χρηματοδότησης, μέσω των ΠΕΠ, δράσεων του Θεματικού Στόχου 9. Η διαβούλευση αυτή έγινε με γνώμονα:

- α) την εξυπηρέτηση πραγματικών και οξυμένων αναγκών ευάλωτων κατηγοριών πολιτών που χρήζουν κοινωνικής αλληλεγγύης και
- β) την ύπαρξη διαθέσιμων πόρων για τις δράσεις του συγκεκριμένου Θεματικού Στόχου στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα.

Στο πλαίσιο αυτό και με δεδομένη την αλλαγή των συνθηκών και του εύρους των αναγκών όπως εκτέθηκαν παραπάνω, αλλά και τους περιορισμένους πόρους των ΠΕΠ, δεν ήταν δυνατή η παράταση του συνόλου των δράσεων που υλοποιούνται αυτή τη στιγμή. Έτσι, στη διαβούλευση εντάχθηκαν: α) οι δράσεις εκείνες που και στις σημερινές συνθήκες καλούνται να αντιμετωπίσουν έντονες κοινωνικές ανάγκες, που οι εθνικοί πόροι δεν μπορούν να καλύψουν αυτοτελώς και β) τα Κέντρα Κοινότητας τα οποία είναι μια νέα, καινοτόμα δράση, ενταγμένη στον Εθνικό Μηχανισμό Παρακολούθησης, Συντονισμού και Αξιολόγησης πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής συνοχής. Να τονίσουμε εδώ ότι τα Κέντρα Κοινότητας είναι δομή κομβικής σημασίας, έχοντας αναλάβει έναν πολύ σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση της μεταρρύθμισης του προνοιακού συστήματος, αφού διασυνδέουν τους πολίτες με το σύνολο των φορέων, υπηρεσιών και προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, τους συνδράμουν να ενταχθούν σε αυτά (προνοιακά επιδόματα αναπηρίας, ΚΕΑ, ΤΕΒΑ, επιδότηση ανασφάλιστων υπερηλίκων, προγράμματα απασχόλησης κ.λπ). Για τους λόγους αυτούς αποτελούν εμβληματική δράση για το ΕΚΤ που αναγνωρίζεται ως τέτοια από τους υπεύθυνους του Ταμείου αυτού.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ
Τομέας Κοινωνικής
Αλληλεγγύης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού,
Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση
Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2014-2020
ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Άλλωστε, θα πρέπει να επισημανθεί ότι, τόσο τα κοινωνικά παντοπωλεία, όσο και τα κοινωνικά φαρμακεία, συγχρηματοδοτούνται μόνον ως προς τη δαπάνη της απασχόλησης του προσωπικού τους, ενώ τα είδη που διατίθενται, συγκεντρώνονται πάντοτε με ευθύνη και δραστηριοποίηση των Δήμων. Επομένως, εφόσον κάποιος Δήμος κρίνει ότι στην περιοχή αρμοδιότητάς του είναι απαραίτητη η συνέχιση λειτουργίας των δομών αυτών, μπορεί να τη διασφαλίσει από ίδιους πόρους.

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΕΔΚΑ

Καίλα Ευδοξία

EVDOXIA KAILA
Mar 7 2019 02:08:PM

Ε. ΚΑΪΛΑ

Εσ. Διανομή:

1. Γρ. Αναπλ. Υπουργού
Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης και Κοιν. Αλληλεγγύης
κας Φωτίου
2. Γρ. Γενικού Γραμματέα Κοιν. Αλληλεγγύης