



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ

Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος

“ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ και ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ”

Μονάδα Α1 Προγραμματισμού και Αξιολόγησης Ε.Π.

και Οριζοντίων Θεμάτων

Μεσογείων 56, 115 27 Αθήνα

Πληροφορίες: Ελένη Περογιαννάκη

Τηλ. : 213 - 1503627

Fax: 213 - 1503670

e-mail : elenpero@mou.gr

Αθήνα, 12/03/2019

Α.Π. 1535 / 505 Α1

ΠΡΟΣ: Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Νίκης 5 – 7, 101 80 Αθήνα

Θέμα: Απάντηση στην Ερώτηση με αρ. πρωτ. 5319/04.02.2019 του βουλευτού κ. Γ. Μανιάτη.

Σε απάντηση της Ερώτησης με αρ. πρωτ. 5319/04.02.2019 του βουλευτού κ. Γ. Μανιάτη προς τον Υπουργό Οικονομίας & Ανάπτυξης με θέμα «Αδιαφανείς διαδικασίες κατά την αξιολόγηση των επενδυτικών σχεδίων στο πλαίσιο του προγράμματος “Ενίσχυση της ίδρυσης και λειτουργίας νέων τουριστικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων”, όσον αφορά στις αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία» (ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ), θα θέλαμε να σημειώσουμε τα εξής:

Ως προς την ερώτηση με αρ. 1

Γιατί ανακοινώθηκε εκ των υστέρων η βαθμολογία των επενδυτικών σχεδίων που κρίθηκαν ως επιτυχόντα;

Η Δράση «Ενίσχυση της ίδρυσης και λειτουργίας νέων τουριστικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων» έχει ως βασικό στόχο την ενίσχυση της ποιοτικής επιχειρηματικότητας στον τομέα τουρισμού, με τη δημιουργία νέων πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων κύριων και μη κύριων ξενοδοχειακών καταλυμάτων, τουριστικών γραφείων, επιχειρήσεων εναλλακτικού τουρισμού και λοιπών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του τομέα τουρισμού. Μέσω της Δράσης επιδιώκεται η δημιουργία τουριστικών μονάδων και η ανάπτυξη δραστηριοτήτων που θα προσφέρουν προϊόντα και υπηρεσίες υψηλής ποιότητας, μεγιστοποιώντας τη συμβολή του τουρισμού στα οικονομικά μεγέθη και στους δείκτες απασχόλησης της Χώρας μας.

Η Πρόσκληση της Δράσης εκδόθηκε στις 07.11.2017 (λήξη υποβολής 15.05.2018), με Π/Υ Δημόσιας Δαπάνης (ΔΔ) 120 εκ. €, το δε ποσοστό χρηματοδότησης των επιλέξιμων δαπανών κάθε επιχειρηματικού σχεδίου ανέρχεται σε 45% (50% στην περίπτωση πρόσληψης νέου προσωπικού).

Για τη Δράση εκδηλώθηκε πολύ μεγάλο ενδιαφέρον εκ μέρους των υποψήφιων επενδυτών και στο πλαίσιο της υποβλήθηκαν συνολικά 7.297 αιτήσεις, με αιτούμενη ΔΔ 1,12 δισ. € (και συνολικό Π/Υ των υποβληθέντων σχεδίων 2,28 δισ. ευρώ).



Για το λόγο αυτό έγινε στις 19-12-2018 η 4η τροποποίηση της Πρόσκλησης για την αύξηση του προϋπολογισμού της Δράσης, όπως είχε ήδη προαναγγελθεί από 16.09.2018, από 120 εκ. € σε 340 εκ. €, εκ των οποίων 240 εκ. € από το ΕΠΑνΕΚ και 100 εκ. € από τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ).

Η Διαδικασία Αξιολόγησης των προτάσεων των υποψηφίων επενδυτών περιλαμβάνει δύο στάδια, σύμφωνα και με το κεφάλαιο 9.1 της Πρόσκλησης της Δράσης:

Κατά το πρώτο στάδιο έγινε από τα στελέχη του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης του ΕΠΑνΕΚ (ΕΦΕΠΑΕ) ο έλεγχος των τυπικών προϋποθέσεων και των δικαιολογητικών συμμετοχής των υποψηφίων, μέσω της εξέτασης του ηλεκτρονικού φακέλου υποψηφιότητάς τους, το περιεχόμενο του οποίου καθορίζεται στο Παράρτημα Ι της Πρόσκλησης «ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ / ΕΝΤΑΞΗΣ».

Κατά το δεύτερο στάδιο, όσες προτάσεις έλαβαν θετική αξιολόγηση στο σύνολο των κριτηρίων του πρώτου σταδίου προωθήθηκαν για αξιολόγηση με βάση τα κριτήρια που περιγράφονται στο Παράρτημα ΙV της Πρόσκλησης «ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ». Η αξιολόγηση των προτάσεων πραγματοποιήθηκε από αξιολογητές του Μητρώου Αξιολογητών του ΕΦΕΠΑΕ, με την ευθύνη της ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ και την υποστήριξη του ΕΦΕΠΑΕ, με εφαρμογή απλοποιημένης διαδικασίας, πλήρως ηλεκτρονικά, μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ), προκειμένου να επιτευχθεί η επιτάχυνσή της και να διασφαλίζεται η αντικειμενική αξιολόγηση όλων των αιτήσεων.

Στη συνέχεια της διαδικασίας, η προβλεπόμενη Επιτροπή Αξιολόγησης στο κεφάλαιο 9.1 της Πρόσκλησης, με βάση τις αρμοδιότητές της, όπως ορίζονται στην Απόφαση Συγκρότησής της, κατόπιν εισήγησης του ΕΦΕΠΑΕ εξέτασε τα αξιολογηθέντα επενδυτικά σχέδια και συνέταξε Πρακτικά όπου περιλαμβάνονταν:

- η βαθμολογική κατάταξη των επενδυτικών σχεδίων
- ο εγκεκριμένος προϋπολογισμός και η αναλογούσα ΔΔ για καθένα από αυτά
- η τεκμηρίωση για τα μη επιλέξιμα επενδυτικά σχέδια ή δαπάνες .

Μετά την επικύρωση των ανωτέρω αναφερόμενων Πρακτικών και συγκεκριμένα των με ημερομηνία 16/10.12.2018, 17/11.12.2018, 18/12.12.2018, 19/13.12.2018 και 20/14.12.2018 Πρακτικών της Επιτροπής Αξιολόγησης και των Πρακτικών 1 έως 6 με ημερομηνίες 10-15/12/2018 της Πρώτης Επιπρόσθετης, Δεύτερης Επιπρόσθετης, Τρίτης Επιπρόσθετης, Τέταρτης Επιπρόσθετης και Πέμπτης Επιπρόσθετης Επιτροπής Αξιολόγησης αντίστοιχα, της Δράσης και του περιεχομένου τους, όπως περιγράφεται ανωτέρω, με την με Α.Π. 8843/2904/Α3/20-12-2018 Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ, εκδόθηκαν :

- Η Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ με Α.Π.: 8943/2981/Α3/21-12-2018 για την ένταξη Ένταξη 723 έργων/πράξεων στο ΕΠΑνΕΚ, συνολικής ΔΔ 119,46 εκ. €.
- Η Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ με Α.Π.: 9038/2998/Α3/28-12-2018 για την τροποποίηση της ανωτέρω Απόφασης και την ένταξη επιπλέον 1.063 έργων/πράξεων στο ΕΠΑνΕΚ, ανεβάζοντας το συνολικό αριθμό των ενταγμένων στα 1.786 και τη συνολική ΔΔ του ΕΠΑνΕΚ σε 290,77 εκ. €
- Έντεκα Αποφάσεις Περιφερειάρχων στις 28.12.2018 για την ένταξη στα αντίστοιχα ΠΕΠ συνολικά 741 έργων/πράξεων με ΔΔ 118,6 εκ. €.

Σημειώνεται ότι στο με ημερομηνία 20/14.12.2018 Πρακτικό της Κύριας Επιτροπής Αξιολόγησης εμπεριέχεται η βαθμολογική Κατάταξη /Πίνακας όλων των επενδυτικών σχεδίων ανά Ομάδα



Περιφερειών. Περαιτέρω η οριστικοποίηση όλων των βαθμολογιών των επενδυτικών σχεδίων στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) έλαβε χώρα στις 20.12.2018, όταν και εκδόθηκε η ανωτέρω απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ έγκρισης των ανωτέρω Πρακτικών.

Στη συνέχεια της έγκρισης του Πρακτικού 22/10.1.2019 της Κύριας Επιτροπής Αξιολόγησης εκδόθηκε η Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ με Α.Π. 143/25/Α3/11.01.2019 «Απορρίψεις Επενδυτικών Σχεδίων της Δράσης «Ενίσχυση της Ίδρυσης και Λειτουργίας Νέων Τουριστικών Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων», του ΕΠΑνΕΚ - Βαθμολογικός Πίνακας Κατάταξης Επενδυτικών Σχεδίων», όπου περιλαμβάνονται:

- Βαθμολογικός Πίνακας Κατάταξης με τη συνολική βαθμολογική κατάταξη των 5.962 προκριθέντων στο 2ο στάδιο αξιολόγησης επενδυτικών σχεδίων (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Απόφασης).
- Απόρριψη λόγω βαθμολογικής κατάταξης και εξάντλησης του διαθέσιμου προϋπολογισμού 3.398 επενδυτικών σχεδίων με συνολική αιτούμενη ΔΔ 513,34 εκ. € (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ).
- Απόρριψη 1.373 επενδυτικών σχεδίων, λόγω μη πλήρωσης τυπικών προϋποθέσεων ή/και έλλειψης δικαιολογητικών συμμετοχής (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ).

Ως προς την ερώτηση με αρ. 2

Πότε θα δοθούν στη δημοσιότητα τυχόν πρόσθετες οδηγίες στους αξιολογητές που δεν είναι γνωστές στους επενδυτές;

Το έργο των αξιολογητών και οι αρμοδιότητές τους προσδιορίζονται στο κείμενο της Πρόσκλησης της Δράσης και των Αποφάσεων Ορισμού τους. Τα δύο αυτά έγγραφα λαμβάνουν ευρεία δημοσιότητα ώστε να έρχονται σε γνώση των υποψηφίων επενδυτών: δημοσιεύονται στον ιστότοπο της ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ, των ΠΕΠ, του ΕΣΠΑ, του ΕΦΕΠΑΕ και αναπαράγονται από πολλαπλασιαστές πληροφόρησης.

Για τους αξιολογητές προβλέπεται διαδικασία/σύστημα εκπαίδευσης, διαδικασία εξέτασης προκειμένου να επιλεγούν οι αξιολογητές εκείνοι που διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα για τη διαδικασία αξιολόγησης του προγράμματος, καθώς και σύστημα επιβολής κυρώσεων σε περίπτωση μη ορθής εκτέλεσης του προβλεπόμενου για τους αξιολογητές έργου.

Τα επενδυτικά σχέδια ανατίθενται προς εξέταση στους αξιολογητές με τυχαία επιλογή μέσω του ΠΣΚΕ.

Ως προς την ερώτηση με αρ. 3

Πώς θα διασφαλιστεί η δυνατότητα υποβολής αντικειμενικών ενστάσεων και ποιο είναι το τελικό ύψος του προϋπολογισμού που θα δεσμευθεί;

Η διαδικασία ενστάσεων είναι σύμφωνη το άρθρο 43 της Υπουργικής Απόφασης των "Εθνικών Κανόνων επιλεξιμότητας των δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020" (ΦΕΚ 5968/Β/31.12.2018).



Οι υποψήφιοι των οποίων οι αιτήσεις χρηματοδότησης έχουν ενταχθεί / απορριφθεί δύνανται να υποβάλουν ένσταση (ενδικοφανή προσφυγή με την έννοια του άρθρου 25 του Ν.2690/1999) κατά της απόφασης βαθμολογίας /ένταξης /απόρριψης.

Αρμόδιο όργανο για την εξέταση των ενστάσεων είναι η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων, η οποία ορίζεται με απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

Οι Αποφάσεις επί των ενστάσεων εκδίδονται από την Ειδική Γραμματέα Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, σύμφωνα με το Άρθρο 25 του Ν.2690/1999, μέσα σε τρεις (3) μήνες από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής της ένστασης.

Οι ενστάσεις ασκούνται άπαξ ανά στάδιο της διαδικασίας αξιολόγησης και η απόφαση επί ενστάσεως, που αφορά έκαστο στάδιο της διαδικασίας αξιολόγησης, είτε καθιστά οριστική την πράξη απόρριψης/ βαθμολογίας/ ένταξης/ τροποποίησης (αποκλεισμένου έτερου σταδίου διοικητικής προσφυγής) είτε σε περιπτώσεις που αφορούν αποκλειστικά τις ενστάσεις του 1^{ου} σταδίου αξιολόγησης, αναπέμπει την αίτηση χρηματοδότησης προς τον ΕΦΕΠΑΕ για εισαγωγή της στο 2^ο στάδιο της διαδικασίας αξιολόγησης.

Με την με Α.Π.143/25/Α3/11.01.2019 Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ «Απορρίψεις Επενδυτικών Σχεδίων της Δράσης “Ενίσχυση της Ίδρυσης και Λειτουργίας Νέων Τουριστικών Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων”, του ΕΠΑνΕΚ - Βαθμολογικός Πίνακας Κατάταξης Επενδυτικών Σχεδίων», απορρίπτονται 1.373 επενδυτικά σχέδια, λόγω έλλειψης τυπικών προϋποθέσεων ή/και δικαιολογητικών συμμετοχής.

Σύμφωνα με το σημείο 5 της ανωτέρω Απόφασης, οι υποψήφιοι, των οποίων οι αιτήσεις χρηματοδότησης απορρίπτονται με αυτήν, έχουν άπαξ τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής ένστασης κατά αυτής, μέσω του ΠΣΚΕ, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερολογιακών ημερών, από την επομένη της κοινοποίησης στον δικαιούχο της έκδοσης της Απόφασης αυτής, σύμφωνα με το κεφάλαιο 9.4 της Αναλυτικής Πρόσκλησης της Δράσης, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Ο ΕΦΕΠΑΕ έχει ήδη ενημερώσει ηλεκτρονικά κάθε υποψήφιο του οποίου η αίτηση χρηματοδότησης έχει απορριφθεί, με σαφή και αναλυτική αναφορά στους λόγους απόρριψής του προκειμένου να έχει την δυνατότητα υποβολής ένστασης.

Ως προς τις περιπτώσεις απόρριψης επενδυτικών προτάσεων λόγω μη επάρκειας της διαθέσιμης ΔΔ με την ανωτέρω με Α.Π.143/25/Α3/11.01.2019 Απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ, λόγω της σχεδιαζόμενης αύξησης της ΔΔ της Δράσης και της επακόλουθης ένταξης επιπλέον επενδυτικών σχεδίων, επιλέχθηκε να μην κοινοποιηθούν στους υποψήφιους οι αποφάσεις απόρριψης για το συγκεκριμένο λόγο, προκειμένου να αποφευχθεί το άσκοπο διαχειριστικό κόστος της εξέτασης της ένστασης απορριπτόμενου επενδυτή που στη συνέχεια καθίσταται δικαιούχος, λόγω αύξησης της ΔΔ της δράσης.

Δεδομένου ότι, προκειμένου να ικανοποιηθεί το υψηλό επενδυτικό ενδιαφέρον για τη Δράση και να χρηματοδοτηθούν περισσότερες προτάσεις τουριστικών επενδύσεων μικρού και μεσαίου μεγέθους που επέτυχαν ιδιαίτερα υψηλή βαθμολογία, το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης αποφάσισε την ενίσχυση της ΔΔ της δράσης με επιπλέον 200 εκ. € (150 εκ. € από πόρους του ΕΠΑνΕΚ, που ήδη έχει εγκριθεί από την Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος, και περίπου 50 εκ. € από πόρους των ΠΕΠ), πρόκειται να ενταχθούν επιπλέον επενδυτικά σχέδια στη Δράση, σύμφωνα με τη νέα βαθμολογική βάση που θα διαμορφωθεί για τις αξιολογημένες προτάσεις ανά ομάδα Περιφερειών.



Μετά την νέα αύξηση του Π/Υ θα κοινοποιηθούν στους υποψήφιους επενδυτές αποφάσεις ένταξης και οι απορριπτικές αποφάσεις λόγω εξάντλησης του διαθέσιμου Π/Υ και θα λάβουν γνώση της βαθμολογίας τους σε όλα τα κριτήρια, οπότε και θα εκκινεί η προθεσμία υποβολής ενστάσεων σχετικά με τη βαθμολόγηση κριτηρίου ή / και περικοπή δαπάνης, σύμφωνα με το κεφάλαιο 9.4 της Αναλυτικής Πρόσκλησης της Δράσης.

Ως προς την ερώτηση με αρ. 4

Πότε θα ανακοινωθεί η χωρική κατανομή των επιτυχόντων και αποτυχόντων ανά περιφέρεια και ποια είναι η κατανομή για την Αργολίδα;

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, η διαθέσιμη ΔΔ για τη δράση έχει αυξηθεί σημαντικά και θα ξεπεράσει τα 600 εκ. €, πενταπλάσια του αρχικού προϋπολογισμού των 120 εκ. €, κινητοποιώντας συνολικά κεφάλαια που θα ξεπεράσουν κατά πολύ το 1 δισ. €.

Με βάση την ανωτέρω αύξηση της ΔΔ της Δράσης και στη συνέχεια της σχετικής τροποποίησης της Πρόσκλησης της Δράσης πρόκειται να εκδοθούν οι επιπλέον Αποφάσεις ένταξης και οι Αποφάσεις απόρριψης.

Σύμφωνα με την Τέταρτη (4η) τροποποίηση της Πρόσκλησης της Δράσης (Α.Π. 8772/2897/Α3/19.12.2018) η κατάταξη των επενδυτικών σχεδίων γίνεται ανά ομάδα περιφερειών (πόροι ΕΠΑνΕΚ) και ανά περιφέρεια (πόροι ΠΕΠ), κατά περίπτωση.

Οι πίνακες βαθμολογικής κατάταξης των επενδυτικών σχεδίων μαζί με τα πρακτικά αξιολόγησης της /των Επιτροπής/ών Αξιολόγησης διαβιβάζονται από την ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ στην Ειδική Γραμματέα Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ, η οποία εκδίδει τη σχετική απόφαση έγκρισής τους.

Τις σχετικές αποφάσεις ένταξης τις εκδίδει η Ειδική Γραμματέα Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ ή ο εκάστοτε Περιφερειάρχης κατόπιν εισήγησης της ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ. Οι εντάξεις των επενδυτικών σχεδίων των δικαιούχων στη δράση πραγματοποιούνται με βάση τη σειρά βαθμολογικής κατάταξης μέχρι εξαντλήσεως των διαθέσιμων πόρων (συμπεριλαμβανόμενης της προσαύξησης κατά ποσοστό 20%), ανά Ομάδα Περιφερειών / Περιφέρεια. Σε περίπτωση ισοβαθμίας θα εντάσσονται όλα τα επενδυτικά σχέδια που ισοβαθμούν.

Ειδικότερα, στο Νομό Αργολίδας υποβλήθηκαν 108 προτάσεις επενδυτικών σχεδίων προς χρηματοδότηση στο πλαίσιο της Πρόσκλησης με συνολική αιτούμενη ΔΔ 17 εκ. € και σύμφωνα με τα μέχρι σήμερα αποτελέσματα, πριν την αναφερόμενη ανωτέρω συνολική αύξηση της ΔΔ κατά 200 εκ. €, έχει εγκριθεί η χρηματοδότηση 27 σχεδίων με συνολική ΔΔ 4,95 εκ. €.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ

Αγγελική Φέτση

