



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-2124524

Αθήνα 23/3/2019
Αριθμ. Πρωτ.: 51/18104

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/υση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Στήριξη τευτλοπαραγωγών»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 770/28-01-2019**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά, που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Α. Δημοσχάκης**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν από διάφορα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια (σύμφωνα με τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α.) κατά τη διάρκεια του έτους 2017 σε καλλιέργειες ζαχαροτεύτλων (εσοδείας 2017) στην ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Έβρου, σημειώνεται ότι το έργο των εξατομικευμένων εκτιμήσεων ολοκληρώθηκε από τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α., κοινοποιήθηκαν τα πορίσματα και καταβλήθηκαν οι σχετικές αποζημιώσεις στους δικαιούχους, ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς. Ειδικότερα, για την Π.Ε. Έβρου καταβλήθηκαν για τις ζημιές που προξενήθηκαν σε διάφορες καλλιέργειες της περιοχής κατά το έτος 2017, συμπεριλαμβανομένων και των ζημιών στα τεύτλα, αποζημιώσεις ύψους 3.186.000 ευρώ περίπου.

Όσον αφορά στα ασυγκόμιστα ζαχαρότεύτλα, σημειώνεται ότι από τις επισημάνσεις που διενεργήθηκαν από τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α., δεν διαπιστώθηκαν άμεσες καλυπτόμενες ασφαλιστικά ζημιές σύμφωνα με τον ανωτέρω Κανονισμό. Ως εκ τούτου, δεν έγιναν αναγγελίες και δεν υποβλήθηκαν δηλώσεις.

Σχετικά με την ασφαλιστική κάλυψη που παρέχει ο ΕΛ.Γ.Α., επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α., καλύπτονται ασφαλιστικά και αποζημιώνονται μόνον οι άμεσες ζημιές που προξενούνται στην ηρτημένη παραγωγή των καλλιεργειών, οι οποίες αποδεδειγμένα προκαλούνται από τα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια, όπως χαλάζι, καύσωνα κ.λπ., στη φυτική παραγωγή της καλλιεργητικής περιόδου που συνέβη το ζημιογόνο αίτιο. Επίσης, δεν καλύπτονται οι ζημιές (π.χ. ασθένειες), οι οποίες δευτερογενώς οφείλονται στα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια, καθώς και οι ζημιές που προξενούνται από άλλα, εκτός από τα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια, ανεξάρτητα εάν αυτά προηγούνται, ακολουθούν ή συμβαίνουν ταυτόχρονα με τα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια.

Επιπρόσθετα, αναφέρεται ότι ούτε σε προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ) δύναται να ενταχθούν οι ενδεχόμενες ζημιές σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων, αρμοδιότητας ΠΣΕΑ, διότι, όπως αναφέρεται στον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων, εντάσσονται σε προγράμματα ΚΟΕ και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού οι ζημιές που προξενούνται στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις εξαιτίας ακραίων καιρικών φαινομένων (όπως, θεομηνίες κ.λπ.).

Πλέον των ανωτέρω, και σύμφωνα πάντοτε με τα στοιχεία του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Αλεξανδρούπολης, στα ζαχαρότευτλα εσοδείας 2018 παρατηρήθηκαν ελάχιστες ζημιές, οι οποίες και εκτιμήθηκαν. Στη 1/2/2019 καταβλήθηκαν στους δικαιούχους, ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς σε όλη την Επικράτεια, συμπεριλαμβανομένης και της Π.Ε. Έβρου, αποζημιώσεις ύψους 26.000.000 ευρώ περίπου.

Όσον αφορά στη στήριξη των τευτλοπαραγωγών, επισημαίνεται ότι το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) εξακολουθεί να ενεργεί με πάγιο στόχο του την ενίσχυση της καλλιέργειας, των τευτλοπαραγωγών και της ΕΒΖ. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του, σχεδιάζει και υλοποιεί μέτρα ενίσχυσης των παραγωγών, ώστε και το εισόδημά τους να ενισχυθεί, αλλά και να εξασφαλισθεί η απαραίτητη πρώτη ύλη για τη λειτουργία των μονάδων της ΕΒΖ. Κύριο μέσο για την επίτευξη αυτού του στόχου είναι η αξιοποίηση των δυνατοτήτων που παρέχουν οι εκάστοτε ισχύοντες Κοινοτικοί Κανονισμοί. Συγκεκριμένα, στην τρέχουσα Κοινή Αγροτική Πολιτική (ΚΑΠ) 2015-2020 τα Κράτη Μέλη έχουν τη δυνατότητα να χορηγήσουν προαιρετική συνδεδεμένη ενίσχυση σε τομείς που παρουσιάζουν δυσκολίες. Στο πλαίσιο αυτό, το ΥΠΑΑΤ με στόχο τη στήριξη της τευτλοκαλλιέργειας έχει εντάξει τα τεύτλα στις καλλιέργειες που λαμβάνουν συνδεδεμένη ενίσχυση από το έτος ενίσχυσης 2015 στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1307/2013 που αφορά στη χορήγηση άμεσων ενισχύσεων.

Ειδικότερα, αναφέρεται ότι στις αρχές του μηνός Αυγούστου του έτους 2014 το ΥΠΑΑΤ ανακοίνωσε στην Ε. Επιτροπή τα προβλεπόμενα από την ενωσιακή νομοθεσία στοιχεία για την εφαρμογή της εν λόγω ενίσχυσης. Μεταξύ άλλων, κοινοποιήθηκαν οι ενδεικτικές τιμές για όλα τα έτη της περιόδου, καθώς και η έκταση αναφοράς. Σύμφωνα με αυτά, η ενδεικτική τιμή ενίσχυσης είχε οριστεί στα 374 ευρώ/εκτάριο για το 2015, στα 518 ευρώ/εκτάριο για το 2016 και στα 511 ευρώ/εκτάριο για το 2017, βάσει της έκτασης αναφοράς, η οποία προσδιορίστηκε στα 13.367 εκτάρια. Παρά ταύτα, τόσο οι αιτούμενες όσο και οι επιλέξιμες εκτάσεις για τα έτη ενίσχυσης 2015, 2016 και 2017 ήταν κατά τουλάχιστον 50% μικρότερες από την έκταση αναφοράς που είχε δηλωθεί στην Ε. Ένωση το έτος 2014. Ωστόσο, το ΥΠΑΑΤ, αντί των προαναφερθεισών ενδεικτικών τιμών, κατέβαλλε στους δικαιούχους ενδιάμεσες τιμές προσαυξημένες κατά περίπου 40%, σε σχέση με τις αντίστοιχες ενδεικτικές τιμές. Ειδικότερα, η τιμή ενίσχυσης ανήλθε σε 530 ευρώ/εκτάριο το 2015 (αύξηση πάνω από 40%) [σχετ. η αριθμ. 1605/35524/22-3-2016 Υ.Α.], σε 724,50 ευρώ/εκτάριο το 2016 (αύξηση κατά 40% περίπου) [σχετ. η αριθμ. 308/38856 5-4-2017 Υ.Α.] και σε 720 ευρώ/εκτάριο το 2017 (αύξηση κατά 40% περίπου) [σχετ. η αριθμ. 228/17084/ 31-1-2018 Υ.Α.].

Επισημαίνεται ότι τόσο από το ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο όσο και από τις διευκρινίσεις που έχει δώσει η Ε. Επιτροπή στα Κράτη Μέλη, δεν δικαιολογείται η χορήγηση μίας υπέρογκης τιμής, που θα προέκυπτε από τη διαίρεση του προϋπολογισμού με την επιλέξιμη έκταση στις περιπτώσεις υπο-εκτελεσμένων μέτρων, όπως προτείνεται από τους ερωτώντες Βουλευτές. Στην περίπτωση αυτή, η ενίσχυση θα ανερχόταν σε 1.080 ευρώ/εκτάριο για το 2015, σε 1.339 ευρώ/εκτάριο το 2016 και σε 1.080 ευρώ/εκτάριο το 2017, τιμές δηλαδή που θα υπερέβαιναν κατά πολύ την ενδεικτική τιμή και δεν θα μπορούσαν να τεκμηριωθούν στην Ε.Ε., με κίνδυνο επιβολής ποινών στη χώρα. Τα μη απορροφηθέντα ποσά, σύμφωνα με το άρθρο 22 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1307/2013, καλύπτουν την αύξηση του ανωτάτου ορίου του καθεστώτος της βασικής ενίσχυσης (overbooking).

Αναλυτικότερα, αναφέρεται ότι για το έτος ενίσχυσης 2017, ο συνολικός ετήσιος προϋπολογισμός της συνδεδεμένης ενίσχυσης για την καλλιέργεια ζαχαρότευτλων ανέρχεται στα 6.835.089 ευρώ με ενδεικτική τιμή 511,00 ευρώ/εκτάριο. Η έκταση αναφοράς καθορίστηκε σε 13.367,2 εκτάρια. Προϊόν παρέδωσαν στη βιομηχανία ζάχαρης 1.873 γεωργοί, με συνολική επιλέξιμη έκταση καλλιέργειας ζαχαρότευτλων 6.271,70 εκταρίων. Το ύψος της συνδεδεμένης ενίσχυσης για το έτος αιτήσεων 2017 τελικά καθορίστηκε στα 720 ευρώ/εκτάριο και ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. προχώρησε στην καταβολή ενίσχυσης συνολικού ύψους 4.579.190,98 ευρώ.

Για το έτος ενίσχυσης 2018, ο συνολικός ετήσιος προϋπολογισμός της συνδεδεμένης ενίσχυσης για την καλλιέργεια ζαχαρότευτλων, ανέρχεται στα 6.759.725 ευρώ, με ενδεικτική τιμή 506,00 ευρώ/εκτάριο. Προϊόν παρέδωσαν στη βιομηχανία ζάχαρης 349 γεωργοί, με συνολική επιλέξιμη έκταση καλλιέργειας ζαχαρότευτλων 1.224,94 εκταρίων. Το ύψος της συνδεδεμένης ενίσχυσης τελικά καθορίστηκε στα 790 ευρώ/εκτάριο και ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. προχώρησε, στις 29/1/2019, στην καταβολή ενίσχυσης συνολικού ύψους 898.669,40 ευρώ σε 335 γεωργούς.

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τις εθνικές αποφάσεις ανακοινώθηκε η προσθήκη του τομέα ζαχαρότευτλων στις επιλέξιμες καλλιέργειες για τη χορήγηση της συνδεδεμένης ενίσχυσης του τομέα σποροπαραγωγής για τα έτη αιτήσεων ενίσχυσης 2019 και 2020.

Επίσης, η εν λόγω ενίσχυση (συνδεδεμένη εισοδηματική στήριξη) προβλέπεται και στο πλαίσιο της νέας ΚΑΠ (από το έτος 2021), δίνοντας τη δυνατότητα στα Κράτη Μέλη να το ενσωματώσουν στα στρατηγικά τους σχέδια.

Τέλος, αναφέρεται ότι η προαιρετική συνδεδεμένη ενίσχυση αποτελεί ένα κίνητρο για τη διατήρηση της παραγωγής, λειτουργώντας παράλληλα και ως μία εισοδηματική στήριξη, πέραν της βασικής ενίσχυσης και δεν μπορεί να αποτελέσει εργαλείο αντιμετώπισης των προβλημάτων που αντιμετωπίζει η Ελληνική Βιομηχανία Ζάχαρης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΑΡΑΧΩΒΙΤΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης
- Γραφείο κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κ. Α. Δημοσχάκη