



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-2124524

Αθήνα 23/3/2019
Αριθμ. Πρωτ.: 23/5658

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Κατανομή επιλέξιμων βοσκοτοπικών εκτάσεων σε κτηνοτρόφους της Περιφέρειας Θεσσαλίας»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 741/11.1.2019**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Γ. Κατσιαντώνης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Μέχρι την έγκριση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης και σύμφωνα με το άρθρο 19, παρ. 5 του ν. 4351/2015, όπως ισχύει, η κατανομή των επιλέξιμων βοσκοτόπων στους κτηνοτρόφους της χώρας πραγματοποιείται σύμφωνα με την αριθμ. 873/55993/20.05.2015 απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Κατανομή βοσκοτόπων στους κτηνοτρόφους» (Β' 942/26.5.2015). Πιο συγκεκριμένα, τηρούνται τα κριτήρια και οι κανόνες κατανομής του άρθρου 5 της ως άνω ΥΑ. Η διαδικασία να λαμβάνουν γνώση οι κτηνοτρόφοι για την κατανομή, εφαρμόζεται από το έτος 2016. Η εκάστοτε κατανομή επιδέχεται χωροταξική ανακατανομή σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 της αριθμ. 915/69142/15.05.2018 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Διαδικασία μίσθωσης βοσκήσιμων γαιών, συγκρότηση και λειτουργία επιτροπών ελέγχου χωροταξικής ορθότητας της κατανομής δικαιωμάτων χρήσης της βοσκής, κατά τη μεταβατική περίοδο μέχρι την έγκριση των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης» (Β' 1812/21.5.2018).

Σημειώνεται ότι η έκδοση της προαναφερθείσας αριθμ. 915/69142/15.05.2018 ΥΑ έγινε με γνώμονα την απλοποίηση των διαδικασιών, την εξυπηρέτηση των κτηνοτρόφων, αλλά και την αξιοποίηση με τον καλύτερο δυνατό τρόπο των υπηρεσιακών δομών. Η αυτόματη είσπραξη της οφειλής του μισθώματος βοσκής με απλούστερη διαδικασία, χωρίς να επιβαρύνονται διοικητικά οι κτηνοτρόφοι, η εμπλοκή λιγότερων υπηρεσιών, καθώς και η απλοποίηση της μίσθωσης και ενημέρωσης των κτηνοτρόφων αναφορικά με την επιλέξιμη έκταση που τους κατανεμήθηκε, είναι οι βασικοί στόχοι της νέας απόφασης.

Ως εκ τούτου, με τη νέα απόφαση προβλέπεται η δυνατότητα των κτηνοτρόφων να αποδεχθούν την εκάστοτε κατανομή δικαιωμάτων χρήσης της βοσκής και το ποσό του μισθώματος που αναλογεί σε αυτή, χωρίς την υποχρεωτική φυσική τους παρουσία στις αρμόδιες υπηρεσίες. Εφόσον, όμως, το επιθυμούν, μεταβαίνουν στις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (ΔΑΟΚ) της χώρας, υπογράφουν ότι έλαβαν γνώση για την επιλέξιμη έκταση που τους κατανεμήθηκε και, στην περίπτωση που δεν είναι ικανοποιημένοι, αιτούνται χωροταξική ανακατανομή στην αρμόδια επιτροπή.

Τελικά, με την αριθμ. 915/69142/15.05.2018 προαναφερθείσα ΥΑ δεν απαιτείται η μετακίνηση του συνόλου των κτηνοτρόφων για να ενημερωθούν, αλλά μόνο αυτών οι οποίοι διαφωνούν με την κατανομή και θέλουν να υποβάλουν αίτηση χωροταξικής ανακατανομής.

Αναλυτικότερα, αναφέρεται ότι η προσωρινή κατανομή δημόσιων βοσκήσιμων γαιών για τα έτη αιτήσεων 2015, 2016, 2017 και 2018 πραγματοποιήθηκε, πανελλαδικά αλλά και στην Περιφέρεια Θεσσαλίας, κατ' εφαρμογή της αριθμ. 873/55993/20-5-2015 προαναφερθείσας ΥΑ. Η εν λόγω κατανομή, υποχρεωτική για την εφαρμογή εθνικών και ενωσιακών προγραμμάτων ενίσχυσης, δεν έχει καμία σχέση με την αποτύπωση και προστασία των εκτάσεων αυτών ή με τα Διαχειριστικά Σχέδια βόσκησης, για τα οποία καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης είναι η 31η Ιανουαρίου του 2019 (παρ. 1 άρθρου 4 του προαναφερθέντος ν. 4351/2015). Αφορά, αποκλειστικά, στις επιλέξιμες εκτάσεις της κατηγορίας «βοσκότοπος» του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου - ΟΣΔΕ, όπως αυτές επανακαθορίστηκαν στο πλαίσιο σχεδίου δράσης δυνάμει της αριθμ. C(2012)4293/28-6-2012 Εκτελεστικής Απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την προσαρμογή των επιλέξιμων εκτάσεων της χώρας σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1120/2009, όπως ισχύει.

Η αποτύπωση των επιλέξιμων βοσκοτοπικών εκτάσεων της χώρας στο «Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων-ΣΑΑ», δηλαδή στο χαρτογραφικό υπόβαθρο του ΟΣΔΕ, από το έτος 2009 και μετά γίνεται ψηφιακά. Τα κριτήρια και οι κανόνες κατανομής βοσκοτόπων στους Έλληνες κτηνοτρόφους, όπως περιγράφονται στα άρθρα 3 και 5 της αριθμ. 873/55993/20-5-2015 προαναφερθείσας ΥΑ, εφαρμόζονται μέσω αλγοριθμικής και πλήρως γεωχωρικής εφαρμογής-«Τεχνικής Λύσης», κατά σειρά προτεραιότητας, επί του ΣΑΑ κάθε έτους. Βασικό κριτήριο υλοποίησης της κατανομής είναι η -κατά αναλογία- κάλυψη με επιλέξιμους βοσκοτόπους κάθε κτηνοτρόφου που δεν διαθέτει ιδιωτικές εκτάσεις βοσκοτόπων, αλλά διαθέτει δικαιώματα ενίσχυσης και, συνεπώς, έχει δικαίωμα στην κατανομή κοινόχρηστων βοσκοτόπων. Με δεδομένη την απαίτηση ενεργοποίησης αυτών των δικαιωμάτων σε επιλέξιμες εκτάσεις, οι διαδικασίες που έχουν ακολουθηθεί στο πλαίσιο της «Τεχνικής Λύσης» αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση, προκειμένου να καταστεί δυνατή η πληρωμή των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης της περιφέρειας βοσκοτόπων των δικαιούχων κτηνοτρόφων.

Τα χωρικά κριτήρια κατανομής εφαρμόζονται, κατά σειρά, αρχικά στο επίπεδο των Τοπικών /Δημοτικών Κοινοτήτων του οικείου Δήμου (της Έδρας Εκμετάλλευσης), κατόπιν στο επίπεδο των όμορων Δήμων, στη συνέχεια στο επίπεδο άλλων Δήμων της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) και τέλος στο επίπεδο Χωρικών Ενοτήτων. Είναι συνεπακόλουθο τα χωρικά κριτήρια κατανομής να είναι πλήρως συναρτώμενα με τις διαθέσιμες επιλέξιμες εκτάσεις βοσκοτόπων σε κάθε επίπεδο κατανομής, όπως αυτές διαμορφώνονται ετησίως. Αν, δηλαδή, σε μία Τοπική Κοινότητα, αφού αφαιρεθούν τα μη διαθέσιμα -λόγω προηγούμενης κατανομής- επιλέξιμα βοσκοτόπια και τα μη επιλέξιμα βοσκοτόπια, υπάρχει έλλειψη βοσκοτόπων, τότε, για τους κτηνοτρόφους της Κοινότητας, αναζητούνται και κατανέμονται (με τεχνικό, αλγοριθμικό, γεωχωρικό ερώτημα) οι πλησιέστεροι διαθέσιμοι επιλέξιμοι βοσκότοποι που είναι δυνατόν να απέχουν από το μέρος που βρίσκονται οι σταβλικές τους εγκαταστάσεις.

Τυχούσες διαφωνίες/αντιρρήσεις με την κατανομή μπορούν να θεραπευτούν μέσω της υποβολής, από τους ενδιαφερόμενους κτηνοτρόφους, αιτήματος χωροταξικής ανακατανομής βοσκοτόπων, υπό την προϋπόθεση προηγούμενης υπογραφής τους ότι έλαβαν γνώση για την επιλέξιμη έκταση που τους κατανεμήθηκε σε συνολική λίστα κατανομής που εκτυπώνει η οικία ΔΑΟΚ. Τα εν λόγω αιτήματα υποβάλλονται στην τοπική «Επιτροπή ελέγχου χωροταξικής ορθότητας της κατανομής δικαιωμάτων χρήσης της βοσκής (περ. γ της παρ. 5 του άρθρου 19 του Ν. 4351/2015)» [παρ. 3α) του άρθρου 1 της αριθμ. 915/69142/15-05-2018 προαναφερθείσας ΥΑ (Β' 1812/21-05-2018)].

Όπως αναφέρεται στην παράγραφο 9, του άρθρου 5 της αριθμ. 873/55993/20-5-2015 προαναφερθείσας ΥΑ, σε μετακινούμενους κτηνοτρόφους δύναται να κατανεμηθεί βοσκοτόπος σε διαφορετικές Χωρικές Ενότητες. Το σύνολο της έκτασης βοσκοτόπου που δικαιούνται οι μετακινούμενοι κτηνοτρόφοι, δεν είναι δυνατόν να υπερβαίνει την καθορισθείσα αναλογία κατανομής των παρ. 8 ή 9 του άρθρου 4 της ανωτέρω ΥΑ, κατά περίπτωση. Το έτος αναφοράς 2015 που υλοποιήθηκε η προσωρινή κατανομή, εφαρμόστηκε η αναλογία κατανομής βάσει των Μονάδων Μεγάλων Ζώων της εκάστοτε Χωρικής Ενότητας και της διαμορφωμένης στο ΣΑΑ επιλεξιμότητας.

Η τήρηση της ανωτέρω περιγραφείσας διαδικασίας κατανομής βοσκοτόπων –θερινών ή/και χειμερινών– είναι αναγκαία ώστε να εξασφαλίζεται η απαίτηση της επιλεξιμότητας των διαθέσιμων εκτάσεων για την ενεργοποίηση, κατά προτεραιότητα, του συνόλου των δικαιωμάτων ενίσχυσης όλων των δικαιούχων κτηνοτρόφων και η ικανοποίηση των αναγκών του ζωικού τους κεφαλαίου και ακολούθως λαμβάνεται υπόψη η ικανοποίηση πιθανών απαιτήσεών τους στο πλαίσιο υλοποίησης δράσεων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020 (όπως, το “Μέτρο 13-Ενισχύσεις σε περιοχές που χαρακτηρίζονται από φυσικά ή άλλα ειδικά μειονεκτήματα”, στο πλαίσιο του οποίου ενισχύεται το σύνολο των επιλέξιμων εκτάσεων κάθε παραγωγού και όχι αποκλειστικά οι βοσκοτοπικές του εκτάσεις). Σε επανειλημμένους δε ελέγχους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής δεν διατυπώθηκε οποιοδήποτε σχόλιο σε σχέση με την ακολουθούμενη διαδικασία κατανομής.

Όσον αφορά στην ασφαλιστική κάλυψη που παρέχει ο ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α., στο πλαίσιο αλλαγής του Κανονισμού του, έχει δώσει τη δυνατότητα, μέσω της ιστοσελίδας του, να κατατεθούν προτάσεις επί του υπάρχοντος Κανονισμού Ασφάλισης από παραγωγούς, φορείς, ομάδες και συνεταιρισμούς, προκειμένου να ληφθούν υπόψη, σε συνδυασμό με τα στοιχεία που θα προκύψουν από τη νέα αναλογιστική μελέτη, με σκοπό την ένταξη νέων κινδύνων στην ασφαλιστική κάλυψη του ΕΛ.Γ.Α., υλοποιώντας ένα μόνιμο αίτημα του αγροτικού κόσμου.

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι, εκτός από την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΕΛ.Γ.Α., η οποία παραμένει ως έχει, έχει θεσπιστεί η πρόσθετη ασφάλιση (ν. 3877/2010) για όσους επιθυμούν αυξημένη προστασία, καθώς και η προαιρετική ασφάλιση για κινδύνους που δεν περιλαμβάνονται στους υποχρεωτικά ασφαλιζόμενους κινδύνους του ΕΛ.Γ.Α.

Όλες οι ως άνω διαδικασίες βρίσκονται σε εξέλιξη. Μετά την ολοκλήρωσή τους, όπως ορίζεται ανωτέρω, θα τεθούν σε ισχύ οι νέες αλλαγές.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α., κατά τη συνεδρίαση του Διοικητικού του Συμβουλίου στις 13/12/2018, αποφάσισε να προχωρήσει σε διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση αναλογιστικής μελέτης με σκοπό την επικαιροποίηση του Κανονισμού Ασφάλισής του.

Πρέπει να αναφερθεί ότι ο ΕΛ.Γ.Α., λαμβάνοντας υπόψη την εμπειρία από την εφαρμογή της ΔΚ/Ε από το έτος 2011, τις απόψεις των φορέων των αγροτών, αλλά και τις επιπτώσεις στην αγροτική παραγωγή από τα έντονα καιρικά φαινόμενα των τελευταίων ετών και τις μεταβολές στο κλίμα, προχωράει σε μελέτες που θα του επιτρέψουν να αναβαθμίσει τις υπηρεσίες του προς τους ασφαλισμένους αγρότες, διασφαλίζοντας, παράλληλα, τη βιωσιμότητα του Οργανισμού και τον αλληλέγγυο χαρακτήρα του δημόσιου ασφαλιστικού συστήματος της χώρας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΑΡΑΧΩΒΙΤΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Γ. Κατσιαντώνη