



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ & ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ &
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ

Αθήνα, 13/12/2018

Αριθ. Πρωτ. : 135007 - 13/12/2018

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ. Κριάρη
Τηλέφωνο : 210 333 2348

Προς : ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Οδυσσέα Κωνσταντινόπουλου, Γιάννη Κουτσούκου, Βασίλη Κεγκέρογλου, Γιώργου Αρβανιτίδη, Ιλχάν Αχμέτ, Ευάγγελου Βενιζέλου, Λεωνίδα Γρηγοράκου, Θανάση Θεοχαρόπουλου, Γιώργου Καρρά, Χαράς Κεφαλίδου, Δημήτρη Κρεμαστινού, Δημήτρη Κωνσταντόπουλου, Ανδρέα Λοβέρδου, Γιάννη Μανιάτη, Κώστα Μπαργιώτα, Θεόδωρου Παπαθεοδώρου, Κώστα Σκανδαλίδη, Μιχάλη Τσελέπη, Εύης Χριστοφιλοπούλου.

Σχετ. Η αρ. πρωτ. 2748/24.10.2018 Ερώτηση.

Για την απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η ανωτέρω σχετική Ερώτηση με θέμα «Η πολιτική της Κυβέρνησης καταστρέφει τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις», σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

1. Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, έχοντας ως βασική προτεραιότητα τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την στήριξη της επιχειρηματικότητας και γενικότερα την αναπτυξιακή κατεύθυνση της χώρας σχεδίασε το νέο καθεστώς κινήτρων για τις ιδιωτικές επενδύσεις που θεσμοθετήθηκε ως ο νέος αναπτυξιακός νόμος με στοιχεία 4399/2016 (Α' 117) και τίτλο «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας – Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις».

Ο παραπάνω νόμος συνιστά έναν από τους βασικούς άξονες ανταπόκρισης της χώρας στις

εξαιρετικά κρίσιμες προκλήσεις που τίθενται τόσο από το διεθνές περιβάλλον, όσο και από τη διάρθρωση του εγχώριου παραγωγικού συστήματος και εντάσσεται στην εθνική στρατηγική για την δημιουργία ευνοϊκού κλίματος υπέρ των επενδύσεων στον ιδιωτικό τομέα της χώρας μας.

Οι βασικοί στόχοι του νέου νόμου όπως περιγράφονται στο άρθρο 1 είναι: «η προώθηση της ισόρροπης ανάπτυξης με σεβασμό στους περιβαλλοντικούς πόρους και την υποστήριξη λιγότερο ευνοημένων περιοχών της χώρας, η αύξηση της απασχόλησης, η βελτίωση της συνεργασίας και η αύξηση του μέσου μεγέθους των επιχειρήσεων, η τεχνολογική αναβάθμιση, η διαμόρφωση μιας νέας εξωστρεφούς εθνικής ταυτότητας (branding), η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης, η μετακίνηση στην αλυσίδα παραγωγής της αξίας για την παραγωγή πιο σύνθετων προϊόντων, η εξοικονόμηση των φυσικών πόρων στην προοπτική μιας κυκλικής οικονομίας, η προσφορά καλύτερων υπηρεσιών, η προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων και εν τέλει η εξασφάλιση καλύτερης θέσης της χώρας στο Διεθνή Καταμερισμό Εργασίας».

Σημαντική καινοτομία του νέου νόμου αποτελεί η σαφής προτεραιοποίηση κατηγοριών επιχειρήσεων αλλά και η καθιέρωση συγκεκριμένων καθεστώτων ενίσχυσης, τα οποία διαφέρουν μεταξύ τους ως προς τη στόχευση, τους δικαιούχους, τις ενισχυόμενες δαπάνες, τα είδη και τα ποσοστά των ενισχύσεων και τη διαδικασία εφαρμογής. Με τον τρόπο αυτό επιχειρείται η αντιμετώπιση συγκεκριμένων προβλημάτων και η άρση αντικινήτρων κατά την ανάπτυξη της επενδυτικής πρωτοβουλίας και επιδιώκεται η αύξηση του μεγέθους των ελληνικών επιχειρήσεων, η προώθηση συγκεκριμένων κλάδων της οικονομίας, η ανάπτυξη κουλτούρας συνεργασιών, η αύξηση των εξαγωγικών δυνατοτήτων και των δυνατοτήτων για καινοτομία, ο περιορισμός της γραφειοκρατίας και η στήριξη νέων και νεοφυών μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ).

Μεταξύ άλλων, μέσω της δημιουργίας καθεστώτων ενίσχυσης τα οποία χαρακτηρίζονται από ιδιαίτερα απλές διαδικασίες (π.χ. Ενίσχυση Μηχανολογικού Εξοπλισμού), καθώς και καθεστώτων για νέες επιχειρήσεις (Νέες Ανεξάρτητες ΜΜΕ) επιδιώκεται η πραγματοποίηση πολλών νέων επενδύσεων αλλά και η μεγαλύτερη δυνατή διάχυση των πόρων στην οικονομία. Ειδικότερα, προς το σκοπό της ενίσχυσης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), ο νέος αναπτυξιακός νόμος παρέχει ένα πλήρες πλαίσιο κινήτρων τόσο για τη δημιουργία νέων ανεξάρτητων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών σε νεοσύστατες ή υπό ίδρυση μικρομεσαίες επιχειρήσεις (Νέες Ανεξάρτητες ΜΜΕ) όσο και για την ενίσχυση καινοτόμων προϊόντων αλλά και την εισαγωγή οργανωτικών και διαδικαστικών καινοτομιών, με στόχο τη συνεχή δέσμευση στην καινοτομία ως κεντρική επιλογή των ενισχυόμενων επιχειρήσεων (Επενδύσεις Καινοτομικού Χαρακτήρα για ΜΜΕ).

Παράλληλα, με το νέο νόμο, ορίζονται ειδικές κατηγορίες ενίσχυσης είτε στη βάση των επιδόσεων των επιχειρήσεων (εξωστρέφεια, συγχωνεύσεις, αύξηση απασχόλησης, ένταση Ε&Α,

κλάδοι, υψηλή προστιθέμενη αξία,) είτε σε χωρική βάση (ορεινές, νησιωτικές, παραμεθόριες περιοχές και περιοχές αυξημένου μεταναστευτικού φόρτου, ΒΕΠΕ Βιομηχανικές Περιοχές/Ζώνες Καινοτομίας), με στόχο την καλύτερη υλοποίηση των επιμέρους επιδιώξεων αλλά και την ευχερέστερη διασύνδεση ανάμεσα στον επιθυμητό στόχο και στα αντίστοιχα μέτρα υλοποίησής του. Επιχειρήσεις που εντάσσονται στις ειδικές κατηγορίες δύνανται να ενισχυθούν με κεφαλαιακές ενισχύσεις, που άλλως δεν παρέχονται, ή μεγαλύτερες κεφαλαιακές, στις περιπτώσεις που παρέχονται.

Στις ειδικές προβλέψεις του νέου αναπτυξιακού νόμου συγκαταλέγεται και η ώθηση του εξαγωγικού προσανατολισμού των ελληνικών επιχειρήσεων. Με το άρθρο 12, θεσπίζεται, με βάση αντικειμενικά οικονομικά κριτήρια, όπως το ποσοστό των εξαγωγών επί του κύκλου εργασιών, ως ειδική κατηγορία ενισχυόμενων φορέων «οι εξωστρεφείς μικρομεσαίες επιχειρήσεις» –με την έννοια ότι οι επενδυτές θα γίνονται αποδέκτες υψηλότερων ποσοστών ενίσχυσης ή επιπλέον κινήτρων σε σχέση με τις άλλες επιχειρήσεις.

2. Βασικό χαρακτηριστικό του νέου αναπτυξιακού νόμου είναι η ενεργοποίησή του μέσω της δυνατότητας προκήρυξης οκτώ (8) ειδικών καθεστώτων, το περιεχόμενο και τα χαρακτηριστικά των οποίων προσδιορίζονται αλλά και οριοθετούνται από ένα σύνολο διατάξεων που περιλαμβάνονται στο Τμήμα Α', άρθρα 1 έως 69 του ν.4399/2016.

Ο νέος νόμος έχει ήδη ενεργοποιηθεί, εφόσον, μέχρι και σήμερα, έχουν εκδοθεί οκτώ (8) υπουργικές αποφάσεις με τις οποίες συστάθηκαν και προκηρύχθηκαν πέντε καθεστώτα ενισχύσεων, και συγκεκριμένα δύο προσκλήσεις (κύκλοι) για τα καθεστώτα

- της Γενικής Επιχειρηματικότητας (α' και β' προκήρυξη),
- των Ενισχύσεων Μηχανολογικού Εξοπλισμού (α' και β' προκήρυξη) και
- των Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ (α' και β' προκήρυξη), καθώς και
- η προκήρυξη για το καθεστώς των Επενδύσεων Μείζονος Μεγέθους και
- η προκήρυξη για το καθεστώς των «Συνεργειών και Δικτυώσεων» (Clusters)

Επιπρόσθετα, ολοκληρώθηκε η έκδοση της υπουργικής απόφασης για τον *«Καθορισμό διαδικασιών για τον χαρακτηρισμό των προϊόντων, των παραγωγικών διαδικασιών και των υπηρεσιών ως καινοτομικών στο πλαίσιο του καθεστώτος Ενισχύσεων Καινοτομικού Χαρακτήρα του Αναπτυξιακού ν. 4399/2016»* (ΦΕΚ Β'4653 2018), η οποία αποτελεί την βασική προϋπόθεση ενεργοποίησης του καθεστώτος των «Ενισχύσεων Καινοτομικού Χαρακτήρα για Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις», η οποία και αναμένεται στο αμέσως προσεχές διάστημα με την έκδοση της σχετικής υπουργικής απόφασης.

3. Ειδικότερα, επισημαίνεται η ιδιαίτερα μεγάλη ανταπόκριση της επιχειρηματικής κοινότητας όσον αφορά στο Καθεστώς των Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ. Συγκεκριμένα, κατά τον α' κύκλο του

Καθεστώς, υποβλήθηκαν στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) 202 επενδυτικές προτάσεις, αριθμός ο οποίος υπερδιπλασιάστηκε στον β' κύκλο, κατά τον οποίο υποβλήθηκαν 423 επενδυτικά σχέδια. Μάλιστα, προκειμένου να ικανοποιηθεί ο μεγάλος αριθμός αιτημάτων από υποψήφιους επενδυτές, η καταληκτική προθεσμία υποβολής αιτήσεων υπαγωγής για τον β' κύκλο παρατάθηκε δύο φορές.

Καθίσταται σαφές από τα ανωτέρω ότι βασική επιδίωξη του νέου αναπτυξιακού νόμου είναι η ενίσχυση της εμπιστοσύνης της επιχειρηματικής κοινότητας στο σχεδιασμό και την υλοποίηση επενδυτικής πολιτικής και η δημιουργία ευνοϊκού περιβάλλοντος που θα ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις του επιχειρηματικού κόσμου και θα προσαρμόζεται στις διαρκώς εξελισσόμενες ανάγκες της οικονομικής ζωής διευκολύνοντας την επενδυτική πρωτοβουλία και δραστηριότητα.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού κ. Ιωάννη Δραγασάκη
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα κ. Θεολόγου (Λόη) Λαμπριανίδη
3. Γραφείο Γενικού Διευθυντή κ. Παναγιώτη Λαμπρινού
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων/Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Ενημέρωσης Επενδυτών