



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Δ/νση : Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ
Τηλ. : 213 137 1464
Fax : 213 137 4336
E-mail : ke@yna.gov.gr

Πειραιάς, 01 Μαρτίου 2019
Αριθ. Πρωτ.: 1500.1/16045/2019/32

**ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

**Κοιν.: 1. Υπουργείο Εσωτερικών (Γρ. κ. Υπουργού)
2. Υπουργείο Οικονομικών (Γρ. κ. Υπουργού
- με αντίγραφο της Ερώτησης)
3. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών
(Γρ. κ. Υπουργού)
4. Βουλευτή κ. Θ. Καράογλου**

Αριθ. σελίδων: Απάντηση (03)
Σύνολο (03)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση της αριθ. πρωτ. 5586/12-02-2019 Ερώτησης του Βουλευτή κ. Θ. Καράογλου».

Σε απάντηση της εν θέματι Ερώτησης και όσον αφορά τα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σας γνωρίζουμε ότι την 24^η-10-2017, κατά τη διενέργεια περιπολίας στελεχών του Λιμενικού Τμήματος της Νέας Μηχανιώνας στην περιοχή του Αλιευτικού Καταφυγίου Επανομής, διαπιστώθηκε ότι σε όλη σχεδόν την έκταση του παραλιακού μετώπου είχαν πραγματοποιηθεί, άνευ σχετικής αδείας, χωματουργικές εργασίες-επεμβάσεις και είχαν κατασκευαστεί αναβαθμοί αποτελούμενοι από συρμάτινους κύβους και κροκάλες. Από την αστυνομική έρευνα που ακολούθησε, αποδείχθηκε ότι υπαίτιος κατασκευής του έργου ήταν κατασκευαστική - εργολαβική εταιρεία, ανάδοχος του έργου, κατόπιν ανάθεσης από τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Στην απολογία της η εταιρεία ισχυρίστηκε ότι οι σωστικές εργασίες-ενέργειες κρίθηκαν απαραίτητες στο πλαίσιο αντιμετώπισης και αποκατάστασης των ζημιών που προκλήθηκαν από τη θεομηνία του Σεπτεμβρίου 2016 στην περιοχή.

Η Κτηματική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης κοινοποίησε στο Κεντρικό Λιμεναρχείο (Κ.Λ.) Θεσσαλονίκης και στους υπαίτιους την από 22^η-02-2018 Έκθεση Αυτοψίας υπαλλήλων της, συνοδευόμενη από φωτογραφίες και τοπογραφικό διάγραμμα. Βάσει των στοιχείων αυτών συντάχθηκαν από το Κ.Λ. Θεσσαλονίκης εκθέσεις βεβαίωσης παράβασης τόσο κατά της αναδόχου εταιρείας όσο και κατά της Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Κατόπιν των ανωτέρω, την 27^η-12-2018 εκδόθηκε από το Κ.Λ. Θεσσαλονίκης η υπ' αριθμ. 66/2018 απόφαση επιβολής προστίμου σε βάρος της ανωτέρω εργολαβικής εταιρείας, για την εκτέλεση του επίμαχου έργου σε κοινόχρηστους χώρους αιγιαλού και παραλίας στην περιοχή του Αλιευτικού Καταφυγίου Επανομής, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 2971/2001, ενώ επιπλέον υποβλήθηκε από τη Λιμενική Αρχή πρόταση για επιβολή αυξημένου προστίμου από τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σε βάρος της Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Συναφώς με τα προρρηθέντα, παρατίθεται το νομοθετικό πλαίσιο για την εκτέλεση έργων σε κοινόχρηστους χώρους αιγιαλού και παραλίας:

–Το άρθρο 24 παρ. 1 του Συντάγματος προβλέπει ότι: «*Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξή του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας*».

–Η παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 2971/2001 ορίζει ότι: «*Όποιος χωρίς άδεια ή με υπέρβαση αυτής ή με άδεια που εκδίδεται κατά παράβαση του νόμου αυτού επιφέρει στον αιγιαλό, την παραλία, τη θάλασσα, τον πυθμένα, τη ζώνη λιμένα, τη μεγάλη λίμνη, πλεύσιμο ποταμό, όχθη ή παρόχθια ζώνη μεγάλης λίμνης ή πλεύσιμου ποταμού οποιαδήποτε μεταβολή με την κατασκευή, τροποποίηση ή καταστροφή έργων ή του εδάφους ή του πυθμένα με τη λήψη χώματος, λίθων ή άμμου ή με οποιονδήποτε άλλον τρόπο, ανεξάρτητα αν με τον τρόπο αυτόν επήλθε ζημιά σε οποιονδήποτε, τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους και με τα πρόστιμα που επιβάλλονται διοικητικά σύμφωνα με την παρ. 23 του άρθρου 3 του ν. 2242/1994, που εφαρμόζεται κατά τα λοιπά...*».

–Η παρ. 23 του άρθρου 3 του ν. 2242/1994, όπως ισχύει, προβλέπει ότι: «*Στους παραβάτες της παρ. 2, του άρθρου 24, του ν. 2344/1940 “περί αιγιαλού και παραλίας” (Α’ 154) όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 3 του άρθρου 1 του Α.Ν. 263/1968, ανεξαρτήτως των συντρεχουσών ποινικών ευθυνών, επιβάλλεται από την οικεία Λιμενική Αρχή πρόστιμο ύψους τουλάχιστον πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) δραχμών και μέχρι δέκα εκατομμύρια (10.000.000) δρχ κατά τη διαδικασία του άρθρου 157 του Ν.Δ. 187/1973. Σε σοβαρές περιπτώσεις παράνομων προσχώσεων και αλλοιώσεων του αιγιαλού και της παραλίας ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας επιβάλλει πρόστιμο ύψους μέχρι εκατό εκατομμυρίων (100.000.000) δραχμών ύστερα από πρόταση της οικείας Λιμενικής Αρχής [...] Ο υπαίτιος αλλοιώσεως του αιγιαλού και της παραλίας, κατά τα ανωτέρω, υποχρεούται σε άμεση αποκατάσταση αυτών στην προτέρα κατάσταση. Αν ο υπόχρεος δεν συμμορφωθεί, η αποκατάσταση γίνεται με μέριμνα της αρμόδιας τεχνικής υπηρεσίας της περιφέρειας και η σχετική δαπάνη καταλογίζεται σε βάρος του*».

–Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 27 του ν. 2971/2001: «*Τα πάσης φύσεως κτίσματα και εν γένει κατασκευάσματα, τα οποία έχουν ανεγερθεί ή θα ανεγερθούν χωρίς άδεια στον αιγιαλό ή την παραλία, μετά τον καθορισμό και τη συντέλεση των απαλλοτριώσεων των άρθρων 7 και 10 κατεδαφίζονται, ανεξάρτητα από το χρόνο ανέγερσής τους ή αν κατοικούνται ή άλλως πως χρησιμοποιούνται... Προς τούτο ο προϊστάμενος της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας εκδίδει πρωτόκολλο κατεδάφισης, το οποίο κοινοποιεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2717/1999 “Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας”, σε εκείνον που έχει ανεγείρει αυθαίρετως, ο οποίος οφείλει εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση να κατεδαφίσει τα κτίσματα και να άρει τα πάσης φύσεως κατασκευάσματα από τον αιγιαλό ή την παραλία*».

Κατ’ εφαρμογή των οριζόμενων στον ν. 2971/2001 και στο άρθρο 3 παρ. 23 του ν. 2242/1994, οι αρμόδιες κατά περίπτωση Υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων και η Λιμενική Αρχή, οφείλουν (κατά δέσμια αρμοδιότητα και χωρίς να εναπόκειται στη διακριτική τους ευχέρεια) να λαμβάνουν διοικητικά μέτρα προστασίας. Τα έργα επείγοντος χαρακτήρα σε περιοχές που έχουν κηρυχτεί σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης, πράγματι, δύνανται να εκτελούνται χωρίς την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας και πάντα υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Ωστόσο, στον ν. 2971/2001 δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη για την εξαίρεση από τη διαδικασία λήψης των

απαιτούμενων αδειών και εγκρίσεων για την παραχώρηση χρήσης των χώρων αιγιαλού-παραλίας για την εκτέλεση όμοιων έργων. Η σκοπιμότητα εκτέλεσης των υπόψη παρεμβάσεων ουδόλως υποκαθιστά τις προβλεπόμενες άδειες και εγκρίσεις. Η δε έλλειψη ή μη ζημίας, το μέγεθος και το είδος της κατασκευής κ.λπ., καθώς και οι συνθήκες κάτω από τις οποίες συντελέστηκε η μεταβολή, συνιστούν απλώς στοιχεία συνεκτιμώμενα για την επιμέτρηση του επιβλητέου προστίμου.

Το διοικητικό πρόστιμο που επεβλήθη από τη Λιμενική Αρχή Θεσσαλονίκης αποσκοπεί αποκλειστικά στον κολασμό της παράνομης πράξης του υπαιτίου, στη δε εκδοθείσα πράξη γίνεται απλή αναφορά των οριζομένων της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 3 παρ. 23 του ν. 2242/1994 και άρθρο 27 παρ. 2 του ν. 2971/2001) για την επαναφορά του κοινοχρήστου χώρου.

Υποχρέωση επαναφοράς γεννάται μόνο μετά την έκδοση πρωτοκόλλου κατεδάφισης από τον προϊστάμενο της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας, το οποίο έως σήμερα δεν έχει εκδοθεί, και για το οποίο αρμόδιο να σας απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, προς το οποίο κοινοποιείται αντίγραφο της Ερώτησης. Επομένως, η απόφαση της Λιμενικής Αρχής αποτελεί διοικητικό μέτρο το οποίο δε θα πρέπει σε καμία περίπτωση να συγχέεται με το πρωτόκολλο κατεδάφισης που εκδίδεται από την αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία και το οποίο αποσκοπεί στην περιβαλλοντική αποκατάσταση της μορφής του κοινοχρήστου χώρου του αιγιαλού-παραλίας.

Για τα λοιπά θιγόμενα στην Ερώτηση θέματα αρμόδια να σας απαντήσουν είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Ο Υπουργός

Φώτης Κουβέλης

Εσωτερική Διανομή:

1. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. Υπουργού
2. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. Αναπληρωτή Υπουργού
3. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. ΓΓ
4. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. ΓΓΛΠΝΕ
5. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. Α/Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.
6. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. Α' Υ/Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.
7. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. ΔΚΑ'
8. ΥΝΑΝΠ/ΓΓΛΠΝΕ/Γρ. κας ΓΔΛΛΠΝΕ
9. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./ΔΛΑ
10. ΥΝΑΝΠ/ΓΓΛΠΝΕ/ΔΙΛΙΚΥΠ