



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516475
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 1 Φεβρουαρίου 2019
Αριθ. Πρωτ.:884

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την προστασία της υγείας και ασφάλειας εργαζομένων.
ΣΧΕΤ.: Η αρ. πρωτ. 2949/31-10-2018ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή, κ. Σ.Δανέλλη, σας πληροφορούμε τα εξής :

Ο θεσμός του Ιατρού Εργασίας αποτελεί, ήδη από το 1985, δομικό στοιχείο του θεσμικού_πλαίσιου για την υγεία και ασφάλεια των εργαζομένων στη χώρα μας. Καθιερώθηκε για πρώτη φορά με το ν.1568/85 «Υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων» (ΦΕΚ 177 Α'/18.10.1985) και σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Νόμων για την Υγεία και Ασφάλεια των Εργαζομένων (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.) όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και ασφάλεια των εργαζομένων» (ΦΕΚ 84 Α'/02.06.2010) έχει εφαρμογή σε όλες τις επιχειρήσεις και δραστηριότητες του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα που απασχολούν περισσότερους από 50 εργαζομένους.

Σύμφωνα δε με ειδικότερες διατάξεις όπως, ενδεικτικά, το π.δ. 186/1995 «Προστασία των εργαζομένων από κινδύνους που διατρέχουν λόγω της έκθεσής τους σε βιολογικούς παράγοντες κατά την εργασία σε συμμόρφωση με τις οδηγίες του Συμβουλίου 90/679/ΕΟΚ και 93/88/ΕΟΚ» (ΦΕΚ 97 Α'/30.05.1995), ο εργοδότης επιχείρησης της οποίας οι εργαζόμενοι εκτίθενται σε επικίνδυνους παράγοντες (π.χ. αμίαντος, καρκινογόνοι παράγοντες, κ.λπ.). έχει την υποχρέωση απασχόλησης ιατρού εργασίας ανεξαρτήτως του αριθμού εργαζομένων που απασχολεί.

Κρίσιμο ζήτημα στην εφαρμογή του θεσμού αποτέλεσε διαχρονικά η μη ύπαρξη ικανού αριθμού ιατρών που κατέχουν την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας, για την κάλυψη των συνολικών αναγκών του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα. Το 1985 δεν υπήρχε στην Ελλάδα η Ειδικότητα του Ιατρού Εργασίας (οι πρώτοι ιατροί με αυτή την ειδικότητα, απεφοίτησαν στην Ελλάδα το 1994, μετά από 4-ετή φοίτηση για την απόκτηση ειδικότητας). Το ζήτημα αυτό αντιμετωπίστηκε, με ρυθμίσεις που παρέχουν, υπό προϋποθέσεις, το δικαίωμα και σε Ιατρούς άλλων ειδικοτήτων ή και χωρίς ειδικότητα να ασκούν κατά παρέκκλιση τα καθήκοντα Ιατρού Εργασίας, εφόσον διαθέτουν τη σχετική εμπειρία, μέχρι την καθιέρωση της ειδικότητας της ιατρικής της εργασίας και την απόκτηση της ειδικότητας από

ικανό αριθμό ειδικών γιατρών εργασίας (που να κατέχουν την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας).

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 29 του ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 170 Α'/5.8.2011) προβλέφθηκαν η δυνατότητα της προσφοράς ιατρικών υπηρεσιών από ιατρούς με την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας στην περιφέρεια άλλων ιατρικών συλλόγων και η συγκρότηση Ειδικού Καταλόγου για την εγγραφή των ιατρών που ασκούν κατά παρέκκλιση καθήκοντα Ιατρού Εργασίας χωρίς να κατέχουν τον αντίστοιχο τίτλο ειδικότητας. Συγκεκριμένα:

«1. Στο άρθρο 7 του ν. 3418/2005 (Α' 287) προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής:

«5. Επιτρέπεται η προσφορά ιατρικών υπηρεσιών από ιατρούς με την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας, στην περιφέρεια άλλων ιατρικών συλλόγων χωρίς άδεια των συλλόγων αυτών.»

2. Μετά την παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3850/2010 (Α' 84) προστίθεται παράγραφος 2Α ως εξής:

«2.Α. α) Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης συγκροτείται Ειδικός Κατάλογος στον οποίο εγγράφονται οι ιατροί της παραγράφου 2. Στα δικαιολογητικά που κατατίθενται στην αρμόδια υπηρεσία περιλαμβάνεται απαραίτητως βεβαίωση εγγραφής στον ιατρικό σύλλογο στον οποίο είναι εγγεγραμμένοι.

β) Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης καθορίζεται η διαδικασία και ο τρόπος σύνταξης του Ειδικού Καταλόγου, η αρμόδια υπηρεσία για τη συγκρότηση και την τήρησή του, οι ειδικότερες προϋποθέσεις, οι προθεσμίες και ο τρόπος υποβολής των αιτήσεων για την εγγραφή των ιατρών σε αυτόν, ο τρόπος τήρησής του και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά σε αυτόν.

γ. Ιατρός που περιλαμβάνεται στον Ειδικό Κατάλογο της περίπτωσης α' μπορεί να ασκεί καθήκοντα ιατρού εργασίας μόνο στην περιφέρεια του ιατρικού συλλόγου στον οποίο είναι εγγεγραμμένος και εφόσον λάβει βεβαίωση του συλλόγου αυτού ότι δεν υπάρχει ή δεν είναι διαθέσιμος ιατρός με την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας στην περιφέρεια αυτή.»

Η Υπουργική Απόφαση 1592/58/13.1.2017 (ΦΕΚ 157Β/25-1-2017), «Ειδικός Κατάλογος ιατρών του άρθρου 16 παρ. 2 του 'Κώδικα Νόμων για την Υγεία και την Ασφάλεια των εργαζομένων» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3850/2010 'Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων' (ΦΕΚ Α' 84) όπως αυτό συμπληρώθηκε και ισχύει.» εκδόθηκε νόμιμα με την ως άνω εξουσιοδότηση και προβλέπει, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

Άρθρο 2 (Ειδικός Κατάλογος ιατρών του άρθρου 16 παρ.2 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε.)

«1. Στον Ειδικό Κατάλογο εντάσσονται οι ιατροί οι οποίοι κατ' εξαίρεση έχουν δικαίωμα να ασκούν καθήκοντα ιατρού εργασίας σύμφωνα με το άρθρο 16, παρ. 2 του Κ.Ν.Υ.Α.Ε. όπως αυτό συμπληρώθηκε και ισχύει.

2. Μετά την ολοκλήρωση όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών ο Ειδικός Κατάλογος θεωρείται οριστικός. Στον Ειδικό Κατάλογο καταχωρούνται τα απαραίτητα στοιχεία των ιατρών.»

Στη συνέχεια και λόγω αιτημάτων των Ιατρικών Συλλόγων για πληρέστερη ενημέρωση των μελών τους, εξεδόθη η ΥΑ με αριθμό οικ. 43535/2392/21-9-2017

(ΦΕΚ 3405B/28-9-2017), όπου στο άρθρο 1 αναφέρεται: «Ορίζεται εκ νέου προθεσμία υποβολής αιτήσεων εγγραφής στον Ειδικό Κατάλογο Ιατρών» για διάστημα εξήντα (60) ημερών από τη δημοσίευση της παρούσας. Αιτήσεις που έχουν υποβληθεί από τη λήξη της προθεσμίας που όριζε η ως άνω απόφαση έως και τη δημοσίευση της παρούσας θεωρούνται ως εμπρόθεσμες».

Μετά το πέρας των διαδικασιών που προβλέπονταν στις παραπάνω ΥΑ, προέκυψε η με αριθμ. 43323/1983/2018 (ΦΕΚ Β΄3509) απόφαση «Κύρωση του οριστικού ειδικού καταλόγου Ιατρών του άρθρου 16 παρ. 2 του «Κώδικα Νόμων για την Υγεία και την Ασφάλεια των εργαζομένων» (Κ.Ν.Υ.Α.Ε), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (Α΄ 84) όπως αυτό συμπληρώθηκε και ισχύει.». Ο αριθμός των τελικώς ενταχθέντων Ιατρών του Ειδικού Καταλόγου είναι 374 (85%) ενώ υπήρξαν και 63 απορριφθέντες, από το σύνολο των 437 που υπέβαλαν αίτηση ένταξης στον Ειδικό Κατάλογο. Είναι καταφανές ότι ο αριθμός των αιτούντων ήταν περιορισμένος, γεγονός που δεν άπτεται όμως των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, καθώς η ειδικότητα του γιατρού εργασίας δεν υπόκειται σε κανενός είδους ειδικό περιορισμό. Θα πρέπει να επισημανθεί ωστόσο ότι ο θεσμός των κατ' εξαίρεσιν ασκούντων την ιατρική της εργασίας πρέπει να αντιμετωπίζεται με την δέουσα προσοχή και λαμβάνοντας υπ' όψιν την σπουδαιότητα του συγκεκριμένου λειτουργήματος.

Στο έγγραφο με αρ.πρωτ. 33405/Δ9/15-6-2018 (εγκύκλιος), γινόταν παράθεση και περιγραφή της ισχύουσας νομοθεσίας που αφορά στα θέματα των γιατρών εργασίας, χωρίς να γίνεται οποιαδήποτε ερμηνεία (ούτε καν απόπειρα ερμηνείας) νόμου και συντάχθηκε ως απάντηση σε_ερώτημα πολιτών σχετικά με το ποιοι ιατροί κατέχουν την ειδικότητα ιατρικής της εργασίας καθώς ο Ειδικός Κατάλογος ιατρών περιελάμβανε τους κατ' εξαίρεση ασκούντες. Με δεδομένο ότι ως την έκδοση της εγκυκλίου διαθέσιμος ήταν μόνο ο Ειδικός Κατάλογος ιατρών, η επισύναψη του καταλόγου των ειδικών γιατρών εργασίας έγινε για προφανείς λόγους διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης κατά την παροχή της σχετικής πληροφόρησης, προκειμένου έγκυρα να μπορούν πληροφορηθούν όλες οι επιχειρήσεις που ενδιαφέρονται να αναθέσουν καθήκοντα ιατρού εργασίας σε ποιους μπορούν να απευθύνονται, δηλαδή για το ποιοί σύμφωνα με τη_νομοθεσία κατέχουν την ειδικότητα ιατρικής της εργασίας (οι ειδικοί ιατροί εργασίας) και για το ποιοί ιατροί κατ' εξαίρεση μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες γιατρού εργασίας (οι εγγεγραμμένοι στον Ειδικό Κατάλογο ιατρών).

Καθώς οι περισσότεροι τοπικοί ιατρικοί σύλλογοι, για διάφορους λόγους, δεν εκδίδουν τις απαραίτητες βεβαιώσεις περί διαθεσιμότητας ή μη ειδικού ιατρού εργασίας, ενώ είναι αναγνωρισμένη η συνολική έλλειψη ειδικευμένων ιατρών εργασίας προχωρήσαμε σε τροποποίηση της περ. γ της παρ. 2^Α του άρθρου 16 του ν. 3850/2010. Συγκεκριμένα με τον ν.4578/2018 προβλέπεται ότι θα ρυθμιστεί με υπουργική απόφαση ο τρόπος και η διαδικασία με την οποία θα διαπιστώνεται κατά τόπο και χρόνο η έλλειψη ιατρού εργασίας ή η έλλειψη διαθεσιμότητας ιατρού εργασίας και άρα θα επιτρέπεται η προσφυγή στον επικουρικό κατάλογο. Αφετέρου εισάγεται ένα αμιγές μεταβατικό καθεστώς, το οποίο είναι παρόμοιο με τα ισχύοντα σήμερα, με την προσθήκη ωστόσο του τεκμηρίου έλλειψης ιατρού εργασίας ή μη διαθεσιμότητας ιατρού εργασίας, αν δεν εκδοθεί η βεβαίωση του

ιατρικού συλλόγου εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την αίτηση του ενδιαφερόμενου ιατρού, ασκούντος τα καθήκοντα του ιατρού της εργασίας.

Καταληκτικά, αναγνωρίζοντας ότι το έργο του γιατρού εργασίας είναι πολύ σημαντικό για την προστασία της επαγγελματικής υγείας, δηλαδή της προστασίας της υγείας των ανθρώπων από τους κινδύνους που εγκυμονούν στο εργασιακό τους περιβάλλον θεωρούμε ότι, αυτοί που το εξασκούν πρέπει να κατέχουν και τα απαραίτητα προσόντα. Εν προκειμένω και ειδικά για την ειδικότητα της Ιατρικής της Εργασίας, εκτός από τους ειδικευμένους γιατρούς εργασίας και λόγω έλλειψης ικανού αριθμού τους, προσωρινά και κατ' εξαίρεση αποφάσισε η Πολιτεία, να επιτρέψει την άσκηση καθηκόντων γιατρού εργασίας και σε άλλες ειδικότητες γιατρών, αλλά με συγκεκριμένους περιοριστικούς όρους και έως ότου να καταστεί ο αριθμός των ειδικών ιατρών εργασίας ικανός για την εξυπηρέτηση των αναγκών της Κοινωνίας, των εργαζομένων, των επιχειρήσεων και της χώρας, Η διαρκής και διαχρονική βούληση του Νομοθέτη αποτυπώνεται στα κείμενα όλων των Νόμων, που αφορούν στην Ιατρική της Εργασίας και προβλέπει να προτιμούνται οι Ειδικοί Ιατροί Εργασίας που κατέχουν την ειδικότητα αυτή. Υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με τη νομοθεσία οι ιατροί απαγορεύεται να εξασκούν πάνω από μια ειδικότητα, άσχετα από όσες κατέχουν ονομαστικά. Συνεπώς και ο γεωγραφικός «περιορισμός» των ιατρών_του Ειδικού Καταλόγου, δεν αποτελεί περιορισμό του ιατρικού επαγγέλματος αφού αυτό αφορά μόνο στην κατεχόμενη ειδικότητα. Εξάλλου η διαδικασία αναζήτησης των κατ' εξαίρεση γιατρών εργασίας μέσω των ανά περιοχή Ιατρικών Συλλόγων αποκλειστικό σκοπό έχει την διευκόλυνση των επιχειρήσεων ως προς την εύρεση της συγκεκριμένης ειδικότητας, ενώ δίνει προτεραιότητα παροχής εργασίας από τους ειδικευμένους γιατρούς εργασίας.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ