

835 Ν.Λ.



Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΓΕΝΙΚΟΥ ΧΗΜΕΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Δ/ΝΣΗ ΑΛΚΟΟΛΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΑΛΚΟΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΟΤΩΝ ΜΕ ΑΛΚΟΟΛΗ

Ταχ. Δ/ση: Αν. Τσόχα 16
Ταχ. Κωδικας: 11521 - Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Καραγιάννης
Τηλέφωνο: 210 6479231
Fax: 210 6468272
e-mail: alcohol_food@gcsl.gr

Αθήνα 24 Δεκεμβρίου 2018
Αρ. πρωτ.: 30/003/000/4897

ΠΡΟΣ:

Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Γραμματεία
Υπουργείου Οικονομικών
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Λεωχάρους 2
Αθήνα, 10562.

ΘΕΜΑ: «Ερώτηση υπ' αριθ. 4282/13-12-2018 της βουλευτού κ. Ν. Μπακογιάννη».
ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθ. ΑΤΚΕ 0005305 ΕΞ 2018/835/18-12-2018 υπηρεσιακό σημείωμά σας.

Απαντώντας στο παραπάνω σχετικό και επί των διαλαμβανομένων, στην διαβιβασθείσα με αυτό (υπ' αριθ. 4282/13-12-2018), ερώτηση της βουλευτού κ. Ν. Μπακογιάννη, σας γνωρίζουμε ότι:

1. Ο τομέας του ζύθου, μη υπάρχουσας σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας, όσον αφορά την παραγωγή και διάθεση των οικείων προϊόντων στη χώρα μας αποτελείται από (ένα) σύνολο διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας (νόμοι, βασιλικά και προεδρικά διατάγματα, καθώς και υπουργικές αποφάσεις), οι περισσότερες από τις οποίες ισχύουν και εφαρμόζονται από μακρού χρόνου.

Έτσι, το εν λόγω νομοθετικό πλαίσιο με το οποίο καθορίζονται οι όροι παραγωγής και διάθεσης του ζύθου και οι διαδικασίες για τους εφαρμοζόμενους ελέγχους, στις οικείες μονάδες παραγωγής (ζυθοποιεία και τα βυνοποιεία) στη χώρα μας, συνίσταται κατά βάση στο ν. 2963/1922, το βασιλικό διάταγμα της 28-09-1922, καθώς και μεταγενέστερες διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας (π.δ. 965/1980, ν. 1839/1989 κλπ) με πλέον πρόσφατες τις σχετικές διατάξεις των ν. 4337/2015 και ν. 4389/2016.

Σημειώνεται ότι όπως άλλωστε συμβαίνει και στους άλλους τομείς αλκοολούχων προϊόντων [αιθυλική αλκοόλη και αλκοολούχα ποτά (ν.2969/2001)], το προαναφερθέν ισχύον στον τομέα του ζύθου πλαίσιο συνιστά επίσης μια ολιστικού χαρακτήρα ρύθμιση η οποία καταλαμβάνει όλα τα στάδια της παραγωγής, κατοχής, μεταποίησης, αποθήκευσης και διάθεσης των οικείων προϊόντων, έχει δε διττή στόχευση ήτοι αφ' ενός μεν τη διασφάλιση του φορολογικού αντικειμένου (ορθή επιβολή ΕΦΚ και σύλληψη της φορολογητέας ύλης), αφ' ετέρου δε στη διασφάλιση της ποιότητας, γνησιότητας, ασφάλειας και ταυτότητας των προϊόντων τα οποία μάλιστα είναι κατ' εξοχήν παραδοσιακά προϊόντα.

Ο ολιστικός κατά τα ανωτέρω χαρακτήρας των ρυθμίσεων οφείλεται στο γεγονός ότι, για λόγους αντικειμενικούς αναγομένους εν τέλει σ' αυτή τη φύση των προϊόντων και στον τρόπο επιβολής του ΕΦΚ, ο φορολογικός έλεγχος (ορθή επιβολή του ΕΦΚ και σύλληψη της φορολογητέας ύλης) είναι άρρηκτα συνδεδεμένος με τον έλεγχο της ποιότητας, ασφάλειας και ταυτότητας των προϊόντων.

Η Υπηρεσία μας, στο πλαίσιο της συστηματικότερης και ενιαίας καταγραφής, ιδίως όσον αφορά τις διαδικασίες και μέτρα σχετικά με τον έλεγχο των ζυθοποιείων και βυνοποιείων, ως και της επικαιροποίησης της προαναφερθείσας ισχύουσας νομοθεσίας και προσαρμογής αυτής στην ισχύουσα «οριζόντια» ενωσιακή νομοθεσία για την ασφάλεια, την υγιεινή, την επισήμανση κλπ γενικά των τροφίμων, αλλά και υλοποιώντας σχετικό στόχο που είχε τεθεί για το τρέχον έτος, συνέταξε σχέδιο Υπουργικής Απόφασης υπό τον τίτλο «Όροι και προϋποθέσεις για την παραγωγή ζύθου και προϊόντων ζύθου, τη λειτουργία των οικείων μονάδων παραγωγής, ως και τηρητέες διατυπώσεις και διαδικασίες για τον έλεγχο και την εποπτεία των οικείων μονάδων παραγωγής».

Ειδικότερα και αναφορικά με τις υποχρεώσεις των βυνοποιών και ζυθοποιών καθώς και τα αναγκαία σχετικά με τον έλεγχο μέτρα και διαδικασίες, θα πρέπει να σημειωθεί ότι αυτές, περιλαμβανόμενες σε γενικές γραμμές στην προαναφερθείσα σχετική νομοθεσία (όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει), εν προκειμένω εξειδικεύονται, επικαιροποιούνται και καταγράφονται κατά συστηματικότερο, λεπτομερέστερο και ενιαίο τρόπο.

2. Όσον αφορά την ουσία των περιλαμβανομένων σε αυτό ρυθμίσεων σχετικά τις υποχρεώσεις των οικείων επιτηδευματιών καθώς και σχετικά με τα μέτρα και διαδικασίες για τον έλεγχο, κατά βάση, αυτά είναι και τα εφαρμοζόμενα σήμερα (και από μακρού χρόνου) τα οποία ασφαλώς και δεν έχουν αποτελέσει αντικίνητρο για την ανάπτυξη των οικείων επιχειρήσεων καθ' όσον, ως καταδεικνύεται εν τοις πράγμασι, ακριβώς υπό το καθεστώς της εφαρμογής τους υφίσταται μεγάλη αύξηση του αριθμού των νέων ζυθοποιητικών μονάδων και μάλιστα μικρής δυναμικότητας (μικροζυθοποιίες), ιδίως κατά τελευταία χρόνια.

3. Το εν λόγω σχέδιο Απόφασης απεστάλη, την 10/12/2018, ως κείμενο εργασίας, για μία πρώτη ανταλλαγή απόψεων στις δύο επαγγελματικές Ενώσεις του ενδιαφερόμενου κλάδου (ζυθοποιοί, μικροζυθοποιοί), ως και σε ορισμένες αρμόδιες για τους σχετικούς ελέγχους Χημικές Υπηρεσίες του Γ.Χ.Κ. και στην συναρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ., με προθεσμία δεκαεπτά (17) ημερών, για την αποστολή των σχετικών απόψεων των εν λόγω επαγγελματικών Ενώσεων των ζυθοποιών. Το γεγονός αυτό, ότι δηλ. το αποσταλέν κείμενο αποτελεί κατ' ουσίαν ένα πρώτο έγγραφο εργασίας ως βάση για περαιτέρω επεξεργασία, διευκρινίσθηκε εγγράφως και σαφώς στις εν λόγω επαγγελματικές Ενώσεις των ζυθοποιών, ενώ εξηγήθηκε ότι η πρόκριση του συγκεκριμένου τρόπου για την ανταλλαγή απόψεων, αντί της συνήθους/παγίως εφαρμοζόμενης διαδικασίας και πρακτικής της σύγκλισης σχετικής σύσκεψης, έγινε προς εξοικονόμηση χρόνου και μόνον δεδομένου του μεγάλου φόρτου εργασίας, ιδίως κατά την τρέχουσα χρονική περίοδο της Υπηρεσίας μας. Η διαδικασία που παγίως εφαρμόζεται σε ανάλογες περιπτώσεις είναι μετά από την ολοκλήρωση της ανταλλαγής απόψεων με τον ενδιαφερόμενο επαγγελματικό κλάδο, και κατόπιν ενδεχομένης πραγματοποίησης σχετικής σύσκεψης μεταξύ της Υπηρεσίας και των εκπροσώπων του εν λόγω κλάδου για το θέμα αυτό, ακολουθούν οι όποιες απαραίτητες τροποποιήσεις του αρχικού κειμένου εργασίας σύμφωνα με τα αποτελέσματα της σχετικής ανταλλαγής απόψεων και στη συνέχεια το κατ' αυτό τον τρόπο διαμορφούμενο τελικά σχέδιο Απόφασης προωθείται αρμοδίως, για τα περαιτέρω, προς την πολιτική ηγεσία στη διακριτική ευχέρεια της οποίας ανήκει, σε κάθε περίπτωση, και η υποβολή του σε σχετική ανοικτή δημόσια διαβούλευση.

Σημειώνεται ότι, η μία από τις δύο Ενώσεις του εν λόγω κλάδου (Σύνδεσμος Μικρών Ανεξάρτητων Μικρών Ζυθοποιών), η οποία σημειωτέον αριθμεί και τα περισσότερα μέλη (μικροζυθοποιοί), ήδη απέστειλε (την 17/12/2018, ήτοι δέκα ημέρες πριν από τη λήξη της σχετικής προθεσμίας) τις σχετικές απόψεις της αναλυτικά επί των επιμέρους προτεινόμενων διατάξεων, όπως άλλωστε και οι Υπηρεσίες στις οποίες είχε αποσταλεί το εν λόγω κείμενο

εργασίας αλλά και μεμονωμένοι ζυθοποιοί, ενώ πραγματοποιήθηκε (20-12-2018) και σχετική σύσκεψη με τις εν λόγω Ενώσεις στην οποία αποφασίσθηκε η επανεξέταση του όλου πλαισίου με σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων, εντός του μηνός Ιανουαρίου 2019. Κατόπιν των προαναφερθέντων, καθίσταται σαφές ότι το αποσταλέν στις δύο ενδιαφερόμενες Ενώσεις των ζυθοποιών κείμενο αποτελεί ένα πρώτο έγγραφο εργασίας προς ανταλλαγή απόψεων και επεξεργασία, υπό την έννοια δε αυτή δικαιολογείται η ταχθείσα προθεσμία των δεκαεπτά ημερών, ενώ προφανώς δεν (μπορεί να) συνιστά θεσμοθέτηση νέων μέτρων. Εν κατάκλειδι, θα θέλαμε να τονίσουμε, κάτι που άλλωστε είναι γνωστό στους παραγωγικούς φορείς του τόπου μας, ότι δηλαδή η Υπηρεσία μας προσπαθεί να εφαρμόσει το νομοθετικό πλαίσιο (εθνικό ή ενωσιακό) έχοντας όμως, πάντα, ως γνώμονα, μεταξύ των άλλων, τη βελτίωση και διευκόλυνση της επιχειρηματικότητας και γενικά την υποβοήθηση των παραγωγικών φορέων του τόπου μας.

Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης

ΣΟΦΙΑ ΖΗΣΗ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ:

Κοινοποίηση:

Γεν. Δ/ση Τελωνείων & Ε.Φ.Κ.
Δ/ση Ε.Φ.Κ. και Φ.Π.Α.

Εσωτ. διανομή:

1. Γραφείο κ. Προϊσταμένης Γεν. Δ/σης Γ.Χ.Κ.
2. Δ/ση Αλκοόλης και Τροφίμων

