



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119

Ταχ. Κώδικας: 10192 Αθήνα

Πληροφορίες: Ν.Μυλωνάς

Τηλέφωνα: 213-1513811

FAX: 213-1513512

E-mail: vouli2@prv.ypeka.gr



**Αθήνα 21-1-2019
Αρ. Πρωτ. 67237/1686**

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων

ΚΟΙΝ.:

- 1. Βουλευτή κ. Θανάση Παφίλη**
- 2. Βουλευτή κ. Γιάννη Γκιόκα**
- 3. Βουλευτή κ. Γιώργο Λαμπρούλη**
- 4. Βουλευτή κ. Διαμάντω Μανωλάκου**
- 5. Βουλευτή κ. Κώστα Στεργίου**
- 6. Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών**
- 7. Υπουργείο Εσωτερικών**
- 8. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων**

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Ερώτηση»

ΣΧΕΤ: α) Η με αριθμό πρωτ. 2177/4-10-2018 Ερώτηση

Σε απάντηση της (α) σχετικής **Ερώτησης** η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους ανωτέρω αναφερόμενους Βουλευτές, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας και αφού διευκρινίσουμε ότι ο σχεδιασμός και προγραμματισμός, η εκπόνηση, εποπτεία, έλεγχος και έγκριση τεχνικών μελετών των αντιπλημμυρικών υποδομών εθνικής σημασίας είναι αρμοδιότητα του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών και σε τοπικό επίπεδο ο σχεδιασμός, μελέτη, κατασκευή και συντήρηση αντιπλημμυρικών έργων αποτελεί ευθύνη της Περιφέρειας, σας γνωρίζουμε ότι:

Η Ειδική Γραμματεία Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σε εφαρμογή της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ, είναι αρμόδια για την αξιολόγηση και διαχείριση του κινδύνου των πλημμυρών, σύμφωνα με την ΚΥΑ 31822/1542/Ε130/2010 (ΦΕΚ Β' 1108/21.07.2010) «Αξιολόγηση και διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ «για την αξιολόγηση και τη διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας», του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2007», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Ειδικότερα και σε εφαρμογή της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ η Ειδική Γραμματεία Υδάτων έχει ολοκληρώσει για το σύνολο των δεκατεσσάρων (14) Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας και τα τρία (3) στάδια της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ, ήτοι την Προκαταρκτική Αξιολόγηση Κινδύνων Πλημμύρας για κάθε λεκάνη απορροής ποταμών και τον προσδιορισμό των Ζωνών Δυσνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας, την κατάρτιση των Χαρτών Επικινδυνότητας και των Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας καθώς και την κατάρτιση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας (ΣΔΚΠ) για τις Ζώνες Δυσνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας. Όλες οι απαιτούμενες πληροφορίες που αφορούν στα τρία Στάδια της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ έχουν αναρτηθεί στον σχετικό ιστότοπο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας floods.ypeka.gr και στη βάση δεδομένων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (European Environment Information and Observation Network) [http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/floods/\(Reportnet\)](http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/floods/(Reportnet)). Τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας (ΣΔΚΠ) (3ο Στάδιο), των Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας έχουν δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ Υδατικού Διαμερίσματος Ανατολικής Στερεάς Ελλάδας: 2682 Β/06.07.2018), επανεξετάζονται και επικαιροποιούνται ανά εξαετία.

Το Πρόγραμμα Μέτρων του Σχεδίου Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας του Υδατικού Διαμερίσματος Ανατολικής Στερεάς Ελλάδας περιλαμβάνει στον παρόντα πρώτο κύκλο εφαρμογής της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ, **25 Μέτρα** τα οποία χωρίζονται ανά άξονα δράσης σε:

- **5 Μέτρα Πρόληψης** με στόχο τον μετριασμό της έκθεσης στην πλημμύρα,
- **9 Μέτρα Προστασίας** με στόχο τη μείωση της πιθανότητας πλημμύρας,
- **7 Μέτρα Ετοιμότητας** με στόχο την ενίσχυση της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση των πλημμυρών,
- **2 Μέτρα Αποκατάστασης** με στόχο τη βελτίωση των μηχανισμών αποκατάστασης των πληγέντων περιοχών,
- **1 Μέτρο** που περιλαμβάνει **όλους τους άξονες δράσεις**, και
- **1 Μέτρο** που περιλαμβάνει τους άξονες δράσεις **Πρόληψη – Ετοιμότητα**.

Ειδικότερα και προκειμένου για τη βελτίωση των μηχανισμών αποκατάστασης των πληγέντων περιοχών προβλέπονται στο Πρόγραμμα Μέτρων του ανωτέρω Σχεδίου Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας τα ακόλουθα Μέτρα που έχουν ως Περιοχή Εφαρμογής του Μέτρου όλο το Υδατικό Διαμέρισμα:

- Αποκατάσταση γεωργικών εκμεταλλεύσεων από φυσικές καταστροφές (Κωδ. Μέτρου: EL_07_51_25, Είδος Μέτρου: Μέτρα οικονομικού χαρακτήρα).
- Αναβάθμιση/ Δημιουργία μηχανισμού αποτίμησης ζημιών και αποζημιώσεων στα κτίρια, λόγω πλημμύρας (Κωδ. Μέτρου: EL_07_53_26, Είδος Μέτρου: Μέτρα οικονομικού χαρακτήρα).

Επίσης, για την εφαρμογή των Προγραμμάτων Μέτρων καταρτίστηκε ένα Σχέδιο Δράσης ανά ΣΔΚΠ στο οποίο καθορίζονται αναλυτικά:

- Ενδεικτικές δράσεις οι οποίες απαιτούνται για την υλοποίηση των Μέτρων όπως: εξασφάλιση χρηματοδότησης, διαδικασίες ένταξης έργων σε διαθέσιμα χρηματοδοτικά εργαλεία – ενέργειες για την απρόσκοπτη διάθεση χρηματοδότησης, κατάρτιση προδιαγραφών, εξειδίκευση απαιτήσεων, διαδικασίες ωρίμανσης έργων (υλοποίηση μελετών), διαδικασίες αδειοδοτήσεων κατά την ωρίμανση των έργων, προκήρυξη και ανάθεση τεχνικών έργων (όπου απαιτείται), υλοποίηση / ολοκλήρωση έργων - παραλαβή από φορέα, διαμόρφωση των απαραίτητων θεσμικών διατάξεων από τον επισπεύδοντα φορέα, κ.λπ.
- Ο χρονικός προγραμματισμός. Τα Μέτρα που καθορίζονται στα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας χαρακτηρίζονται ανάλογα με την περίοδο εφαρμογής/υλοποίησής τους σε: i. Μέτρα Άμεσης Εφαρμογής (Βραχυπρόθεσμα), τα οποία είτε εφαρμόζονται από την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας, είτε είναι δυνατόν οι ενέργειες για την εφαρμογή τους να δρομολογηθούν άμεσα, είτε είναι δράσεις που ήδη έχουν ξεκινήσει να εφαρμόζονται πριν την έγκριση του Σχεδίου Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας και έχουν ενσωματωθεί στο Πρόγραμμα Μέτρων, ii. Μέτρα με πλήρη εφαρμογή μετά το 2021 (Μεσοπρόθεσμα) για τα οποία αναμένεται ότι οι δράσεις προετοιμασίας και ωρίμανσης θα ολοκληρωθούν έως το 2021 και η πλήρης εφαρμογή τους θα υλοποιηθεί από το 2021 και μετά. Ενδέχεται ορισμένα από τα Μέτρα αυτά (κυρίως Μέτρα που περιλαμβάνουν την κατασκευή μεγάλων αντιπλημμυρικών έργων ή Μέτρα που απαιτούν εξειδικευμένες μελέτες και έρευνες) να μη ολοκληρωθούν έως το 2027. Τα Μέτρα αυτά στην παρούσα φάση χαρακτηρίζονται ως μεσοπρόθεσμα και κατά την 1η Αναθεώρηση των ΣΔΚΠ θα επανεξεταστούν.
- Οι φορείς υλοποίησης και από τα τρία επίπεδα Διοίκησης [Κεντρικές/Επιτελικές Υπηρεσίες, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)]. Στα περισσότερα Μέτρα των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας καθορίζεται η ανώτερη διοικητική βαθμίδα του φορέα υλοποίησης ώστε να διευκολυνθεί ο έλεγχος και η εποπτεία εφαρμογής των μέτρων. Με τον τρόπο αυτό ο εποπτεύων για την υλοποίηση των Μέτρων Φορέας (ΕΓΥ και Δ/νσεις Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης) δεν εισέρχεται στο οργανόγραμμα του Φορέα Υλοποίησης, ο οποίος σε κάθε περίπτωση είναι και ο μόνος υπεύθυνος για την εσωτερική κατανομή αρμοδιοτήτων για την εφαρμογή των Μέτρων από τις υπηρεσίες του και δύναται να καθορίσει ο ίδιος τα μέσα και το ανθρώπινο δυναμικό που θα αξιοποιήσει για την υλοποίηση των υποχρεώσεων του.

Θα θέλαμε να σημειώσουμε ότι η εκπόνηση/ολοκλήρωση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας πραγματοποιήθηκε από την ελληνική πολιτεία με πολύ μεγάλη καθυστέρηση. Συγκεκριμένα, με βάση το

χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της Οδηγίας 2007/60/EK η εκπόνηση των ΣΔΚΠ θα πραγματοποιείται σε τρία στάδια, τα οποία υλοποιήθηκαν ως εξής:

1. Το πρώτο στάδιο της Προκαταρκτικής Αξιολόγησης Κινδύνων Πλημμύρας έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί στο τέλος του 2011, και ολοκληρώθηκε το 2012.
2. Στις περιοχές όπου είχε διαπιστωθεί κίνδυνος για ζημιές από πλημμύρες έπρεπε μέχρι το τέλος του 2013 να αναρτηθούν χάρτες επικινδυνότητας και χάρτες κινδύνων πλημμύρας, στους οποίους να αποτυπώνονται οι αρνητικές συνέπειες των πλημμυρών (σε πληθυσμό, εγκαταστάσεις κλπ.). Το στάδιο αυτό δεν πραγματοποιήθηκε ποτέ και κατά συνέπεια ενσωματώθηκε στο επόμενο τρίτο στάδιο.
3. Το τρίτο στάδιο που είναι η ολοκλήρωση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνου Πλημμύρας για όλη τη χώρα έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί ως το τέλος του 2015 και ολοκληρώθηκε το πρώτο εξάμηνο του 2018.

Σημειώνεται ότι η εκπόνηση του 2^{ου} και 3^{ου} Σταδίου εφαρμογής της Οδηγίας 2007/60 ξεκίνησε μόλις το Νοέμβριο του 2016, υπό την παρούσα κυβέρνηση, με την ένταξη των αντίστοιχων έργων στο ΕΣΠΑ 2014-2020. Αυτή, η τουλάχιστον τριετής καθυστέρηση, που οφείλεται στην απραξία και αδιαφορία των προηγούμενων κυβερνήσεων στερήσει από τη χώρα ένα πολύτιμο εργαλείο στρατηγικού χαρακτήρα για τη μείωση του πλημμυρικού κινδύνου. Επιπλέον, δυσφημίσθηκε η χώρα μας λαμβάνοντας αιτιολογημένη γνώμη από την Ευρωπαϊκή Ένωση, για τη μη τήρηση των απαιτήσεων της Οδηγίας 2007/60/EK. Στην παρούσα φάση αναμένουμε την αρχειοθέτηση της υπόθεσης από το Κολλέγιο των Επιτρόπων της ΕΕ.

Τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας, περιλαμβανομένων των Χαρτών Επικινδυνότητας και Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας, αποτελούν το στρατηγικό εργαλείο για την εφαρμογή της πολιτικής για την αξιολόγηση και διαχείριση του κινδύνου πλημμύρας στο σύνολο της χώρας. Τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας περιλαμβάνουν ένα Πρόγραμμα Μέτρων για την ορθή διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας σε όλες τις φάσεις διαχείρισης κινδύνων πλημμύρας τις οποίες θέτει η Οδηγία 2007/60/EK (Πρόληψη, Προστασία, Ετοιμότητα, Αποκατάσταση). Ως εκ τούτου, δεν συνιστούν τεχνικές μελέτες για την κατασκευή έργων, αλλά εργαλεία για την άσκηση πολιτικής και για τον προγραμματισμό ενεργειών, τα οποία αναπτύσσονται για πρώτη φορά στη χώρα μας. Σημειώνεται ότι συμβάλλουν στην αναγνώριση των κινδύνων πλημμύρας και τον εντοπισμό περιοχών με υψηλότερο κίνδυνο πλημμύρας, χρησιμοποιώντας για πρώτη φορά ενιαία μεθοδολογία και επιστημονική τεκμηρίωση σε επίπεδο χώρας, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Οδηγίας 2007/60/EK και χρησιμεύουν στις αρμόδιες υπηρεσίες σαν ένα πρώτο εργαλείο αξιολόγησης των αρνητικών συνεπειών από τις πλημμύρες, με στόχο τον καθορισμό αποτελεσματικής στρατηγικής για την διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας, αλλά και το σχεδιασμό των κατάλληλων μέτρων προστασίας.

Επίσης, στο πλαίσιο των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας έχουν πραγματοποιηθεί αναλύσεις επικινδυνότητας και κινδύνων πλημμύρας, με στόχο την τεκμηριωμένη λήψη αποφάσεων για τον καθορισμό προτεραιοτήτων. Οι αναλύσεις αυτές, πρέπει να λαμβάνονται υπ' όψιν από τους αρμόδιους φορείς κατά τον λεπτομερή τεχνικό σχεδιασμό των υποδομών/ έργων για την λήψη μέτρων αντιπλημμυρικής προστασίας, εφ' όσον προκύπτει τέτοια ανάγκη. Συνεπώς, τα αποτελέσματα των Χαρτών Επικινδυνότητας, των Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας και τα περιγραφόμενα στο Πρόγραμμα Μέτρων των ΣΔΚΠ θα πρέπει να λαμβάνονται υπ' όψη από τον κάθε φορέα που προγραμματίζει, αναπτύσσει και υλοποιεί έργα και δραστηριότητες που χωροθετούνται εντός των ζωνών κατάκλυσης πλημμύρας. Σε αυτές τις περιπτώσεις, κάθε φορέας οφείλει να προσδιορίζει, κατά τη διαδικασία αδειοδότησης των έργων / υποδομών /δραστηριοτήτων, με μεγαλύτερη ανάλυση τον κίνδυνο πλημμύρας εντός των ορίων ανάπτυξης της δραστηριότητας ή των υποδομών που προγραμματίζει να υλοποιήσει ώστε να λαμβάνει τυχόν πρόσθετα μέτρα αντιπλημμυρικής προστασίας για τη μείωση των αρνητικών συνεπειών στις υποδομές του από την εκδήλωση ενός πλημμυρικού συμβάντος.

Επιπλέον, η χώρα από το 2016 μέσω του Νόμου 4414 έχει θεσμοθετήσει το συνολικό πλαίσιο σχεδιασμού για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Αυτό περιλαμβάνει:

- ο Τη θεσμοθέτηση της 1^{ης} Εθνικής Στρατηγικής για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή, η οποία είναι και διαθέσιμη στην επίσημη ιστοσελίδα του Υπουργείου. Η Εθνική Στρατηγική έχει 10ετή χρονικό ορίζοντα. Η Στρατηγική περιλαμβάνει στόχους, δράσεις και κατευθύνσεις για τη βελτίωση της κλιματικής ανθεκτικότητας σε βασικούς τομείς, όπως η γεωργία, τα δασικά οικοσυστήματα, η βιοποικιλότητα, η μείωση των επιπτώσεων ακραίων υδρομετεωρολογικών φαινομένων, η προστασία της ακτογραμμής, ο ενεργειακός σχεδιασμός, το δομημένο περιβάλλον, η διαχείριση υδατικών πόρων, οι μεταφορές κ.ά.

- ο Τη θεσμοθέτηση της υποχρέωσης των Περιφερειών να εκπονήσουν Περιφερειακό Σχέδιο Προσαρμογής. Για το περιεχόμενο των Περιφερειακών Σχεδίων, το Υπουργείο έχει εκδώσει (με Υπουργική Απόφαση) αναλυτικές προδιαγραφές. Σήμερα σχεδόν όλες οι Περιφέρειες της χώρας έχουν ξεκινήσει την εκπόνηση του Σχεδίου, και κάποιες (Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας) έχουν σχεδόν ολοκληρώσει το Σχέδιο.
- ο Τη θεσμοθέτηση του Εθνικού Συμβουλίου Προσαρμογής, το οποίο ξεκίνησε τη λειτουργία του φέτος το καλοκαίρι. Στο Εθνικό Συμβούλιο εκπροσωπούνται σε υψηλό επίπεδο (Γενικοί Γραμματείς) όλα τα συναρμόδια Υπουργεία αλλά και φορείς της αυτοδιοίκησης (ΕΝΠΕ, ΚΕΔΕ), ΜΗΚΥΟ, εκπρόσωποι της ακαδημαϊκής κοινότητας, ο ΣΕΒ. Στόχος είναι η ενσωμάτωση του κλιματικού ρίσκου σε όλους τους τομείς πολιτικής, η αναγνώριση κοινών αναγκών και η δρομολόγηση λύσεων για την αντιμετώπισή τους.

Τέλος, η παρούσα απάντηση συμπληρώνεται με υπ' αρ. πρωτ. 2948/166816/16-10-2018 έγγραφο της οικείας Δ/σης Δασών το οποίο αναφέρεται στις, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους όπως αυτό προκύπτει από τη δασική νομοθεσία, ενέργειες των τοπικών Δασικών Υπηρεσιών για την αντιπλημμυρική προστασία της αναφερόμενης στην Ερώτηση περιοχής.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Επισυνάπτεται: Το υπ' αρ. πρωτ. 2948/166816/16-10-2018 έγγραφο

Σελίδες απάντησης: 4
Σελίδες συνημμένων: 8
Σύνολο Σελίδων: 12