



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΟΜΕΑΚΩΝ ΕΠ ΤΟΥ ΕΠΠΑ & ΤΣ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ Ε.Π. «ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ,
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ & ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ» (ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ)

ΤΟΜΕΑΣ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Ταχ. Δ/ση: Αερ. Παπαναστασίου 34, 115 27 Αθήνα
Πληροφορίες: Κων/να Κολοκοτρώνη
Τηλέφωνο: 213 2142240
Fax: 210 6920437
Email: k.kolokotroni@mou.gr



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Οικονομίας
και Ανάπτυξης.
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου,
Νίκης 5-7,
101 80, ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρ. 2920/31-10-2018 Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Γ. Αρβανιτίδη και Β. Κεγκέρογλου με θέμα: «Αλαλούμ με τους Διαγωνισμούς για τη διαχείριση απορριμμάτων»

Σχετ: Το με α.π.122028/15-11-2018 (α.π. ΕΥΔ ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ 9258/15-11-2018) διαβιβαστικό έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης με συνημμένη τη με αρ. πρωτ. 2920/31-10-2018 Ερώτηση του θέματος.

Σε απάντηση της με αρ. πρ. 2920/31-10-2018 Ερώτησης των Βουλευτών κ.κ. Γ. Αρβανιτίδη και Β. Κεγκέρογλου με θέμα: «Αλαλούμ με τους Διαγωνισμούς για τη διαχείριση απορριμμάτων», σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ (Τομέας Περιβάλλον) και ειδικότερα σε σχέση με τα Ερωτήματα 2 και 4.

Διαθεσιμότητα και απορρόφηση πόρων του Ε.Π. «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον, Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2010» (ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ) για έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων:

Στο εγκεκριμένο ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ οι διαθέσιμοι πόροι του Ταμείου Συνοχής (Άξονας 14) για επενδύσεις στον τομέα των στερεών αποβλήτων, ανέρχονται σε 890,6 εκατ. € Συγχρηματοδοτούμενης Δημόσιας Δαπάνης (Σ.Δ.Δ.). Οι πόροι αυτοί έχουν προγραμματισθεί να αξιοποιηθούν για παρεμβάσεις :

- Πρόληψης παραγωγής αποβλήτων, προετοιμασίας προς επαναχρησιμοποίηση, χωριστή συλλογή, ανακύκλωση αποβλήτων, συμπεριλαμβανομένης της κομποστοποίησης, με π/υ Σ.Δ.Δ. 120 εκατ. €
- Βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων, με βάση τους επικαιροποιημένους ΠΕΣΔΑ. Διασφάλισης της αυτάρκειας σε δίκτυα υποδομών ανάκτησης και διάθεσης, με π/υ Σ.Δ.Δ. 698 εκατ. €.
- Βελτίωσης της διαχείρισης Επικίνδυνων Αποβλήτων και της περιβαλλοντικής αποκατάστασης Ρυπασμένων Χώρων από Βιομηχανικά - Επικίνδυνα Απόβλητα, με π/υ Σ.Δ.Δ. 72 εκατ. €.

Από τους συνολικά διαθέσιμους πόρους του Ταμείου Συνοχής του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ για τα στερεά απόβλητα:

- Τα 458 εκατ. € Σ.Δ.Δ. τα διαχειρίζεται η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Προγράμματος (ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ), με την έκδοση σχετικών Προσκήσεων και Αποφάσεων Ένταξης.
- Τα υπόλοιπα 482 εκατ. € Σ.Δ.Δ., έχουν εκχωρηθεί προς διαχείριση σε δώδεκα (12) ΕΥΔ των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΥΔ/ΠΕΠ), ως Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ.



Επιπλέον στο εγκεκριμένο ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ οι διαθέσιμοι πόροι του ΕΤΠΑ (Άξονας 14B) για επενδύσεις στον τομέα των στερεών αποβλήτων, ανέρχονται σε 50 εκατ. € Σ.Δ.Δ. σε Περιφέρειες μετάβασης και περισσότερο ανεπτυγμένες.

Μέχρι σήμερα έχουν εκδοθεί προσκλήσεις ύψους 349,1 εκατ. € από την ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ και 429.4 εκατ. € από τις ΕΥΔ των ΠΕΠ στο πλαίσιο της εκχώρησης. Έχουν ενταχθεί πράξεις π/υ Σ.Δ.Δ. 331 εκατ. € και βρίσκονται υπό αξιολόγηση πράξεις με προϋπολογισμό ύψους άνω των 300 εκατ. € και εκτιμάται ότι πράξεις ύψους 200 εκατ. € θα ενταχθούν μέσα στο επόμενο τρίμηνο. Με την εκτίμηση αυτή η δέσμευση πόρων θα φτάσει σε ποσοστό άνω του 55% των διαθέσιμων πόρων για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων.

Η καθυστέρηση των εντάξεων ήταν αναμενόμενη καθώς η αναγκαία αναθεώρηση του ΕΣΔΑ και των ΠΕΣΔΑ, με σκοπό την μετάβαση στην Κυκλική Οικονομία, ολοκληρώθηκε στο τέλος του 2016. Ως εκ τούτου οι προς χρηματοδότηση πράξεις, που έπρεπε να προσαρμοστούν αναλόγως, χαρακτηρίζονται από μεγάλο βαθμό ανωριμότητας. Να σημειωθεί επιπρόσθετα ότι το θεσμικό πλαίσιο σχεδιασμού καθώς και θέματα ανταγωνισμού για επιμέρους δράσεις που χρηματοδοτούνται από το ΕΣΠΑ εξειδικεύθηκε πρόσφατα (Πράσινα Σημεία).

Το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα αναμένεται να ολοκληρωθεί η ωρίμανση κρίσιμων έργων, με μελέτες που συγχρηματοδοτούνται με πόρους ύψους 8,5 Μ€ από την τεχνική βοήθεια του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ, μεταξύ άλλων, και κατ' επέκταση εκτιμάται ότι θα προχωρήσει πλέον η ενεργοποίηση παρεμβάσεων που συνεισφέρουν σημαντικά στην εκπλήρωση των στόχων του ΕΣΔΑ και των οικείων ΠΕΣΔΑ (όπως η ΜΕΑ του Ανατολικού τομέα της Κεντρικής Μακεδονίας) καθώς και σε νησιωτικές περιοχές όπου η διαχείριση στερεών αποβλήτων αντιμετωπίζει δυσκολίες (π.χ. Κέρκυρα).

Εκτιμάται ότι ο χρόνος που απομένει για την ολοκλήρωση των έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων που εντάχθηκαν και αυτών που αναμένεται να ενταχθούν στο πλαίσιο υφιστάμενων και νέων προκλήσεων, είναι περίπου 4 έτη, χρόνος που μπορεί να είναι επαρκής για την αξιοποίηση των διατιθέμενων πόρων. Προφανώς η διευκρίνιση των θεμάτων που αφορούν τις δημοπρατήσεις των έργων, ως απόρροια της ορθής εφαρμογής του Ν.4412/2016, είναι κρίσιμης σημασίας για την ομαλή εκτέλεση των πράξεων και ήδη η αποσαφήνιση των διατάξεων του Ν. 4412/2016 από τα αρμόδια θεσμικά όργανα, καθώς και η έκδοση πρότυπων τευχών δημοπράτησης από την ΕΑΑΔΗΣΥ, έχει δώσει τα εχέγγυα για δημοπράτηση των αντίστοιχων έργων χωρίς προβλήματα.

Η αξιοποίηση των διαφόρων συστημάτων δημοπράτησης και των κριτηρίων ανάθεσης που παρέχει η σύγχρονη νομοθεσία του Ν.4412/2016 αποτελεί απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, η οποία επηρεάζεται από την πολυπλοκότητα του αντικείμενου και το επίπεδο ωριμότητας των διαθέσιμων μελετών και προπαρασκευαστικών ενεργειών, ώστε να είναι δυνατόν να καθορισθούν αντικειμενικά, επακριβείς τεχνικές προδιαγραφές που να μπορούν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τους στόχους και τη χρηματοοικονομική οργάνωσή του έργου προς διασφάλιση της βιωσιμότητάς του.

Δημοπράτηση του έργου ΦΟΔΣΑ Βόρειας Πεδιάδας:

Η πράξη με τίτλο: «Μονάδα Μηχανικής Διαλογής Σύμμεικτων Απορριμμάτων και Κομποστοποίησης Οργανικού Κλάσματος στο ΧΥΤΑ του Δήμου Χερσονήσου» με Κωδικό ΟΠΣ 5001221, δικαιούχο τον ΦοΔΣΑ Βόρειας Πεδιάδας και π/υ ΣΔΔ 21.349.534,00€ εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020» με την α.π. οικ.5744/5-5-2017 Απόφαση.

Σύμφωνα με την αιτιολόγηση που προσκόμισε στην ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ ο Δικαιούχος (που έχει την ευθύνη σύνταξης των Τευχών Δημοπράτησης), για τη διαδικασία ελέγχου του σχεδίου των τευχών δημοπράτησης του υποέργου 2 «Κατασκευή «Μονάδας Μηχανικής Διαλογής και Κομποστοποίησης Οργανικού Κλάσματος» ο διεθνής διαγωνισμός προτείνεται να διεξαχθεί με το άρθρο 30 «Περί Ανταγωνιστικού Διαλόγου» σε συνδυασμό με το άρθρο 86, παρ. 2 του Ν.4412/2016 για τα κριτήρια ανάθεσης με την πλέον συμφέρουσα, από οικονομικής άποψης προσφορά, με την βέλτιστη σχέση ποιότητας – τιμής, για τους ακόλουθους λόγους.

Από την μελέτη που διέθετε η Αναθέτουσα Αρχή, δεν ήταν δυνατόν να καθορισθούν αντικειμενικά, επακριβείς τεχνικές προδιαγραφές που να μπορούν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τους στόχους του υπόψη έργου. Συνεπώς, με τη δυνατότητα που παρέχεται με την εφαρμογή της



διαδικασίας του άρθρου 30 του Ν.4412/2016, είναι δυνατόν να ζητηθεί από τους υποψήφιους αναδόχους στο πλαίσιο ανταγωνιστικού διαλόγου να προτείνουν λύση και σχέδιο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων της διαχειριστικής ενότητας για την επόμενη 20ετία, συνυπολογίζοντας την πολυπλοκότητα και λειτουργικότητα, το κατασκευαστικό και λειτουργικό κόστος και τις περιβαλλοντικές αποδόσεις διαθέσιμων λύσεων, που έχουν εφαρμοστεί και διατίθενται στην αγορά.

Κατόπιν αντίστοιχων υποβολών σχεδίων τευχών δημοπράτησης από τον Δικαιούχο, εκδόθηκαν προεγκρίσεις δημοπράτησης, μετά από διορθώσεις, από την ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ, στις 23.04.2018 και στις 27.08.2018. Το έργο δεν έχει προκηρυχθεί ακόμα, καθώς ο Δικαιούχος, με νέο αίτημά του, προχώρησε σε νέα διόρθωση των Τευχών Δημοπράτησης και η ΕΥΔ ΥΜΕΠΕΡΑΑ πρόκειται να εκδώσει νέα Προέγκριση δημοπράτησης, το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα.

Σημειωτέον ότι η δημοπράτηση αφορά την Προκήρυξη του Α' Σταδίου του διεθνούς διαγωνισμού, δηλαδή του Σταδίου της προεπιλογής, λαμβάνοντας υπόψη τα άρθρα 30 και 84 του Ν.4412/2016.

Οφείλουμε στο σημείο αυτό να επισημάνουμε ότι τα εν λόγω έγγραφα προεγκρίσεων δημοπράτησης, σύμφωνα με τη διαδικασία του εγκεκριμένου ΣΔΕ του ΕΣΠΑ 2014-2020, αποτελούν υπηρεσιακά έγγραφα που κοινοποιούνται μόνο στο Δικαιούχο της πράξης για τις ενέργειές του και δεν είναι αναρτήσιμο στη «Διαύγεια», όπως και τα σχέδια τευχών δημοπράτησης που το συνοδεύουν, και συνεπώς δεν είναι ακόμα προσβάσιμα στο κοινό, από την στιγμή που δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί ο εν λόγω διαγωνισμός.

Σε ό,τι αφορά ειδικότερα τις αναφερόμενες στην α.π.2920/2018 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών αιτιάσεις σχετικά με επιμέρους διατάξεις του σχεδίου Διακήρυξης, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Η απαιτούμενη εμπειρία μίας τουλάχιστον παρόμοιας σύμβασης την τελευταία 5ετία, που είναι υποχρεωτική για να διασφαλίσει την κατασκευή και λειτουργία ενός εξειδικευμένου έργου και η αντίστοιχη ελάχιστη εξειδίκευση για την Ομάδα Έργου που θα υποστηρίξει την κατασκευή και την λειτουργία του, καθώς και οι απαιτήσεις για χρηματοοικονομική επάρκεια των υποψηφίων Οικονομικών Φορέων, που είναι οι ελάχιστες, τηρουμένης της Αρχής της αναλογικότητας, είναι απόλυτα σύμφωνες με το άρθρο 75 του Ν. 4412/2016, το άρθρο 58 της Οδηγίας 24/2014 της ΕΕ και την Κατευθυντήρια Οδηγία 13 της ΕΑΑΔΗΣΥ, υπενθυμίζοντας παράλληλα ότι πρόκειται για διεθνή διαγωνισμό.

Παράλληλα παρέχεται η δυνατότητα δάνειας εμπειρίας, με εμπειρία που προκύπτει αθροιστικά, γεγονός που σημαίνει, ότι σε ένα διεθνή διαγωνισμό, όπως ο αναφερόμενος, είναι δυνατόν να προκύψουν συμπράξεις που θα καλύπτουν την αιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, εντός και εκτός της ελληνικής αγοράς, από όλη την ΕΕ και τον ΕΟΧ, όπου δραστηριοποιούνται πολλές εταιρείες με εμπειρία σε αντίστοιχα έργα.

Σχετικά με την επιλογή του αριθμού των υποψηφίων Οικονομικών Φορέων κατά το Α' Στάδιο της Προεπιλογής, στο σχέδιο Διακήρυξης του Έργου αναφέρεται ότι επιλέγονται για το Β' Στάδιο τρεις (3) υποψήφιοι και σε περίπτωση ισοβαθμίας προχωρούν στο Β' Στάδιο όλοι οι ισοβαθμήσαντες, ακολουθώντας το άρθρο 84 του Ν. 4412/2016 σύμφωνα με το οποίο μπορεί να επιλεγούν τουλάχιστον 3 υποψήφιοι για το Β' Στάδιο,.

Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 28 του Ν. 4314/2014 όλα τα συγχρηματοδοτούμενα έργα υπόκεινται στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όταν ο προϋπολογισμός δημοπράτησης είναι ανώτερος των 10 εκατ.€, πλέον ΦΠΑ.

Η Προϊσταμένη
ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ

Ζωή Παπασιώπη

Εσωτερική Διανομή:

- 1) Φ.Α. Ε8.01 (τ. Ε.0.14.3)
- 2) Μονάδα Α
- 3) Μονάδα ΑΠ
- 4) Κων/να Κολοκοτρώνη

