



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 28/11/2018

Αριθ. Πρωτ. : 127344 - 28/11/2018

Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Κάνιγγος 20
Ταχ. Κώδικας : 10200
Πληροφορίες : Α. Μητανίδα
Τηλέφωνο : 210 3825790
Fax : 210 3843120
Email : mitanidia@gge.gr

ΠΡΟΣ : Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ.:

ΑΝΑΚ.:

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην ερώτηση 3212/08-11-2018 του βουλευτή κ. Κουζηλού»
Σχετ.:

Σε απάντηση της υπ' αρ. 3212/08.11.2018 ερώτησης του βουλευτή κ. Νικόλαου Κουζηλού σας γνωρίζουμε ότι:

Επί του πρώτου ερωτήματος, σας ενημερώνουμε ότι την αρμοδιότητα για την υιοθέτηση ενεργειών για τη μείωση του ενεργειακού κόστους έχει το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Ωστόσο, στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, στην παρούσα φάση εξετάζονται μια σειρά από δράσεις για τη μείωση του ενεργειακού κόστους των βιομηχανικών επιχειρήσεων και υπάρχει συνεχής επικοινωνία με το αρμόδιο υπουργείο για την προώθησή τους.

Επί του δεύτερου ερωτήματος, η αντιστροφή της αποβιομηχάνισης στην Ελλάδα και η αποκατάσταση της αύξησης της παραγωγικότητας και της ανταγωνιστικότητας βρίσκονται στο επίκεντρο της ολιστικής στρατηγικής για την ανάπτυξη με βασικό στόχο το μετασχηματισμό του παραγωγικού υποδείγματος. Στο πλαίσιο αυτό και βάσει των αρμοδιοτήτων μας, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας παρακολουθεί και συμμετέχει στα ευρωπαϊκά όργανα και ευρωπαϊκούς, περιφερειακούς και διεθνείς οργανισμούς καθώς και συντονίζει τη διαμόρφωση και διατύπωση των ελληνικών θέσεων σχετικά με θέματα βιομηχανικής πολιτικής.

Η διατήρηση και ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας, δεδομένου του ουσιώδους ρόλου της για την ανάπτυξη, την απασχόληση και την καινοτομία, και η αύξηση του μεριδίου της μεταποίησης στο ευρωπαϊκό ΑΕΠ αποτελούν κατά την τρέχουσα περίοδο κεντρικούς άξονες της συζήτησης σε ενωσιακό επίπεδο, ενόψει της χάραξης μίας ολοκληρωμένης, μακρόπνοης βιομηχανικής στρατηγικής της ΕΕ με ορίζοντα υιοθέτησης την έναρξη του επόμενου θεσμικού κύκλου με την ανάληψη καθηκόντων της νέας Επιτροπής. Σημείο αφετηρίας αποτελεί η Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 13^{ης} Σεπτεμβρίου 2017 με τίτλο *«Επενδύοντας στην έξυπνη, καινοτόμο και βιώσιμη βιομηχανία: Μια ανανεωμένη στρατηγική για τη βιομηχανική πολιτική της ΕΕ»* [COM(2017)479].

Η Ανακοίνωση αποτυπώνει τις μείζονες ενωσιακές πρωτοβουλίες σε όλους τους άξονες πολιτικής που επηρεάζουν την ευρωπαϊκή βιομηχανία: την ολοκλήρωση της **ενιαίας αγοράς** και τη διασύνδεσή της με την ψηφιακή εποχή, την αναβάθμιση των **δεξιοτήτων**, την **ψηφιοποίηση της βιομηχανίας**, την προώθηση της **κυκλικής και βιώσιμης οικονομίας**, την αύξηση των **επενδύσεων** και τη χρηματοδοτική στήριξη των **μικρομεσαίων και νεοφυών επιχειρήσεων**, την ενίσχυση του **καινοτομικού δυναμικού** των επιχειρήσεων, την αξιοποίηση των οφελών της **παγκοσμιοποίησης** και την επιδίωξη σχέσεων αμοιβαίου οφέλους με τρίτες χώρες καθώς και τη διάχυση των ωφελειών του βιομηχανικού μετασχηματισμού σε **περιφερειακό επίπεδο**.

Η **Ελλάδα** συμμετέχει ενεργά στη συζήτηση και έχει επανειλημμένα τοποθετηθεί υπέρ της ανάγκης μίας ολοκληρωμένης στρατηγικής για την ευρωπαϊκή βιομηχανία και της υιοθέτησης κοινής προσέγγισης που θα έχει ως αφετηρία τα συγκριτικά πλεονεκτήματα της ευρωπαϊκής οικονομίας.

Λαμβάνοντας υπόψη το ευρωπαϊκό πλαίσιο πολιτικής για τη βιομηχανία, οι βασικοί στρατηγικοί στόχοι για την αντιμετώπιση των προβλημάτων της ελληνικής μεταποίησης είναι:

Ανασυγκρότηση της ελληνικής παραγωγικής βάσης με στόχο την ανάσχεση της πτωτικής πορείας των δεικτών της ελληνικής μεταποίησης (αριθμός επιχειρήσεων, απασχόληση, συμμετοχή στο ΑΕΠ, εξαγωγές κά), με ιδιαίτερη έμφαση στις μικρομεσαίες και πολύ μικρές επιχειρήσεις, περιλαμβανομένων και των «παραδοσιακών κλάδων».

Διατήρηση και αύξηση των θέσεων εργασίας μέσα από δράσεις επανεκκίνησης βιώσιμων επιχειρήσεων που έκλεισαν ή υπολειτουργούν και δημιουργία νέων με ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα σε ανερχόμενους κλάδους..

Δημιουργία κατάλληλου επιχειρηματικού πλαισίου λειτουργίας και ανάπτυξης νέων επιχειρήσεων για την ανάληψη νέων επενδύσεων στη μεταποίηση.

Αύξηση της παραγωγικότητας μέσω του τεχνολογικού εκσυγχρονισμού, της βελτίωσης της οργάνωσης, της επαγγελματικής κατάρτισης, της ενίσχυσης του καινοτομικού δυναμικού, της δημιουργίας συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού και παραγωγής ποιοτικών προϊόντων.

Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής βιομηχανίας, προκειμένου να ανταποκριθεί στις νέες συνθήκες ανταγωνισμού των επιχειρήσεων, στην εγχώρια, ευρωπαϊκή και διεθνή αγορά και να ενισχυθεί η παραγωγή προϊόντων υψηλής προστιθέμενης αξίας και προϊόντων υποκατάστασης εισαγωγών.

Στο πλαίσιο αυτό, το Υπουργείο υλοποιεί για πρώτη φορά εδώ και δεκαετίες έναν ολοκληρωμένο αναπτυξιακό σχεδιασμό με επίκεντρο τον προσανατολισμό της μεταποίησης σε προϊόντα υψηλής ποιότητας και υψηλής εγχώριας προστιθέμενης αξίας, ώστε να καταστεί η βιομηχανία ένας από τους κύριους πόλους ανάπτυξης.

Για να είναι αποτελεσματική η προσπάθεια αυτή η Κυβέρνηση εγκαθιδρύει ένα καινούργιο πλαίσιο, μια καινούργια κουλτούρα συνεργασίας με τους παραγωγικούς συνδέσμους και φορείς της χώρας. Επιδιώκει την αгаστή συνεργασία με όλους τους φορείς της αγοράς και αφουγκράζεται την επιχειρηματικότητα τόσο σε εθνικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο. Σε εθνικό επίπεδο για πρώτη φορά έχουν θεσπιστεί και λειτουργούν εργαλεία διαβούλευσης όπως είναι το Φόρουμ Βιομηχανίας.

Με έμφαση σε μία δυναμική και καινοτόμο μικρομεσαία επιχειρηματικότητα, σε προϊόντα και υπηρεσίες υψηλής προστιθέμενης αξίας και σε τομείς όπου η ελληνική οικονομία εμφανίζει συγκριτικά πλεονεκτήματα, όπως η αγροδιατροφή, η μεταποίηση, οι τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, οι μεταφορές και η ενέργεια, το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης εφαρμόζει ένα ευρύ πλέγμα θεσμικών και χρηματοδοτικών παρεμβάσεων υποστήριξης των επιχειρήσεων.

Για τη χρηματοδότηση της υλοποίησης των στρατηγικών επιλογών του Υπουργείου στον τομέα της

μεταποίησης και για την παραγωγική ανασυγκρότηση όλων των περιοχών της χώρας, βασικό εργαλείο αποτελεί το ΕΣΠΑ 2014-2020 και ειδικότερα τα κονδύλια του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑνΕΚ). Ειδικότερα, η Κυβέρνηση για τη δημιουργία ενός φιλικού περιβάλλοντος για την επιχειρηματικότητα και την προσέλκυση ξένων επενδύσεων προωθεί:

1. Μεταρρύθμιση στις διαδικασίες αδειοδότησης και εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων.

Με το Ν.4442/2016 θεσπίστηκε ένα νέο, απλό και σαφές πλαίσιο για την άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας. Σε αντίθεση με το Ν.4262/2014, με το νέο νόμο υλοποιείται η μεταρρύθμιση σε φάσεις, επιλέγοντας κλάδους, οι οποίοι εξετάζονται στο σύνολο της διαδικασίας αδειοδότησής τους, με επανεξέταση και απλοποίηση όχι μόνο της τελικής αδείας, αλλά και όλων των επιμέρους δικαιολογητικών. Η πρώτη φάση του μεταρρυθμιστικού εγχειρήματος (3ετής) ολοκληρώθηκε με την απλούστευση της αδειοδότησης σε μεγάλο μέρος της οικονομικής δραστηριότητας (Μεταποίηση, Τουρισμός, Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής (logistics), μεταλλεία/ λατομεία, περιβαλλοντικές υποδομές). Παράλληλα απλοποιήθηκε η άδεια εγκατάστασης για τις μεταποιητικές δραστηριότητες και θα ακολουθήσει η αναμόρφωση του πλαισίου καθορισμού των οχλήσεων για τη μεταποίηση.

Η Κυβέρνηση επιπλέον ενεργοποίησε την on line εξυπηρέτηση της νέας διαδικασίας γνωστοποίησης που αντικατέστησε την άδεια λειτουργίας. Η εισαγωγή του πληροφοριακού συστήματος notifybusiness.gov.gr έχει σημαντικά οφέλη στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης καθώς ελαφρύνει το διοικητικό βάρος, τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη δημόσια διοίκηση.

2. Έμφαση πλέον θα δίνεται στους εκ των υστέρων ελέγχους κατά την πραγματική λειτουργία των εγκαταστάσεων. Με τον πρόσφατο ν. 4512/2018 (Α΄5) «Καθορισμός Πλαισίου Εποπτείας των Οικονομικών Δραστηριοτήτων και της Αγοράς Προϊόντων και Λοιπές Διατάξεις», προσδιορίζεται νέο πλαίσιο εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων. Για πρώτη φορά οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα παραμετροποιημένα στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους. Μέσα από την υλοποίηση του αναμένεται να επιτευχθούν μια σειρά από στόχους όπως: η αύξηση της συμμόρφωσης των επιχειρήσεων στο θεσμικό πλαίσιο, η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, η προστασία των επιχειρήσεων από φαινόμενα αθέμιτου ανταγωνισμού καθώς και η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Ένα Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα έχει σχεδιαστεί και προκηρυχθεί μέσω ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού για την ψηφιοποίηση όλων των αδειοδοτικών διαδικασιών που σχετίζονται με τις ανωτέρω οικονομικές δραστηριότητες αλλά και για την υποστήριξη της αναμόρφωσης των ελεγκτικών μηχανισμών και του ελεγκτικού έργου.

3. Διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικούς πόρους

Για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικούς πόρους έχουν αναπτυχθεί μία σειρά από νέα χρηματοοικονομικά εργαλεία, όπως το καινοτόμο Ταμείο Συνεπενδύσεων (EquiFund) και το Ταμείο Επιχειρηματικότητας που μοχλεύουν σημαντικά τους διαθέσιμους πόρους ενισχύοντας περισσότερους δικαιούχους. Αυξάνεται με τον τρόπο αυτό περισσότερο η ρευστότητα στην πραγματική οικονομία και επιτυγχάνονται πολλαπλά αναπτυξιακά αποτελέσματα. Στην ίδια λογική, παρέχονται για πρώτη φορά, μία σειρά από χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, στους υποψήφιους επενδυτές, όπως ο Ανοιχτός Καταπιστευτικός Λογαριασμός, που επιτρέπουν την άμεση και απρόσκοπτη υλοποίηση των επενδυτικών τους σχεδίων.

Επιπλέον, έχει σχεδιαστεί η δράση «Ενίσχυση Αλυσίδων Προστιθέμενης Αξίας και Συνεργατικοί Σχηματισμοί» με στόχο την ανάδειξη επιχειρηματικών μοντέλων ολοκληρωμένων αλυσίδων αξίας προϊόντων και υπηρεσιών και στους εννέα εθνικούς τομείς προτεραιότητας (με επίκεντρο τους μεταποιητικούς κλάδους) για την επίτευξη συνεργειών και οικονομιών κλίμακας, τόσο σε περιφερειακό όσο και σε εθνικό επίπεδο. Επίσης, στοχεύει στην αύξηση του μεγέθους της επιχειρηματικής δραστηριότητας των επιχειρήσεων, τη βελτίωση της διεθνούς ανταγωνιστικότητάς τους και την κάλυψη των κενών που παρατηρούνται σε δεδομένες αλυσίδες αξίας. Θα περιλαμβάνονται κίνητρα για κάθε βήμα της αλυσίδας προστιθέμενης αξίας, που θα καλύπτουν ενέργειες από την παραγωγή μέχρι την κατανάλωση, την επισκευή και την ανακατασκευή, τη διαχείριση αποβλήτων και τις δευτερογενείς πρώτες ύλες που επανεισάγονται στην οικονομία. Η δράση προσδοκά σε πολλαπλασιαστικές επιδράσεις μέσω της ενεργοποίησης και ενίσχυσης διακλαδικών διασυνδέσεων στη βάση αξιοποίησης των συγκριτικών πλεονεκτημάτων ανά Περιφέρεια σύμφωνα με τη Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS III). Το πρόγραμμα έχει εγκριθεί από τη Διαχειριστική αρχή και διαθέτει Οδηγό Υλοποίησης.

Τα πρώτα αποτελέσματα από την άσκηση μιας ενιαίας συνεκτικής βιομηχανικής πολιτικής προς την κατεύθυνση της παραγωγής προϊόντων και υπηρεσιών υψηλής εγχώριας προστιθέμενης αξίας εκτός από εμφανή είναι και διατηρήσιμα. Στο πλαίσιο αυτό παραθέτουμε τα στατιστικά στοιχεία που έχουμε στη διάθεσή μας:

- Το 2016, για πρώτη φορά μετά την έναρξη της κρίσης, ανακόπηκε η φθίνουσα πορεία της μεταποίησης σημειώνοντας αύξηση της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας κατά 2,2% σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος.
- Το 2016 οι βιομηχανικές επενδύσεις κατέγραψαν θεαματική άνοδο κατά 20% σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος αντιστρέφοντας για πρώτη φορά μέσα στην περίοδο της κρίσης την αρνητική πορεία των επενδύσεων στο σύνολο της ελληνικής οικονομίας.
- Το 2017 η συνεισφορά της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας της μεταποίησης στην ελληνική οικονομία, για πρώτη φορά την τελευταία δεκαετία, ανήλθε σε διψήφιο νούμερο (10,2%).
- Το 2018 ο δείκτης βιομηχανικής παραγωγής κυμαίνεται σε ακόμα υψηλότερα επίπεδα σε σύγκριση με το 2017.

Θετικά είναι τα μηνύματα και σε όρους απασχόλησης στη βιομηχανία. Για πρώτη φορά μετά την έναρξη της κρίσης, το 2017 η απασχόληση αυξήθηκε περισσότερο στη βιομηχανία (5,3%) σε σχέση με το σύνολο της οικονομίας (2,2%) με αποτέλεσμα το μερίδιο των απασχολούμενων στη βιομηχανία να παρουσιάζει σημαντική ανοδική πορεία.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

κ.α.α.
ΚΑΣΙΜΗ ΛΑΜΠΡΙΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΜΑΚΡΥΚΩΣΤΑΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Βιομηχανίας