



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ**

**Λάρισα: 11-10-2018
Αριθμ. Πρωτ.: 16425/164039**

Πληροφορίες: Γ. Μερτίκας
Τηλέφωνο: 2413503597
Fax: 2413503674
Ταχ. Δ/ση: Σωκράτους 111
Ταχ. Κώδ.: 41336, Λάρισα

**ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ
ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ
ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΤΡΙΑΣ 2
10563 ΑΘΗΝΑ
Υπόψη: ΧΡ. ΣΑΜΑΡΤΖΗ**

ΘΕΜΑ : «ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΣΕ ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ 1812/24-9-2018 και 2124/3-10-2018»

Απαντώντας στο με αρ. πρωτ. 54631/9-10-2018 έγγραφό σας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η παρακράτηση των συνδικαλιστικών εισφορών των δημοσίων υπαλλήλων από τις μηνιαίες αποδοχές τους, δύναται να διενεργείται από αυτές, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2303/1995, αρ. 9, (Φ.Ε.Κ. 80, Α', 5-5-1995): «Η παρακράτηση των συνδικαλιστικών εισφορών των δημοσίων υπαλλήλων, υπέρ των συνδικαλιστικών οργανώσεων στις οποίες ανήκουν, δύναται, με τη συγκατάθεσή τους, να διενεργείται από τις μηνιαίες αποδοχές τους. Οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή της διάταξης αυτής καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.» (οι επισημάνσεις δικές μας).

Η λέξη «δύναται» που χρησιμοποιεί ο νομοθέτης, θεωρούμε αυτονόητο ότι υποδεικνύει ένα πιθανό τρόπο, δηλαδή μία εναλλακτική λύση, για την απόδοση των συνδικαλιστικών εισφορών μέσω της μισθοδοσίας, μεταξύ των οποίων μπορούν να αναφερθούν: κατάθεση σε τραπεζικό λογαριασμό, απευθείας πληρωμή στον ταμία της συνδικαλιστικής οργάνωσης κ.α. Ως τέτοια, αποτελεί μία διευκόλυνση προς τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, που προσφέρεται από το κράτος και τις υπηρεσίες του, στο πλαίσιο της υποστήριξης της συνδικαλιστικής δραστηριότητας.

Σε καμία περίπτωση όμως, δεν υπονοείται από τη φρασεολογία που χρησιμοποιεί ο νομοθέτης «δέσμια αρμοδιότητα» της διοίκησης ενός κρατικού φορέα, η παραχώρηση δημόσιων πόρων προς όφελος συνδικαλιστικών οργανώσεων.

Εξάλλου, αν ο νομοθέτης ήθελε η παραπάνω διευκόλυνση να αποτελεί υποχρέωση της Διοίκησης, θα μπορούσε να το αναφέρει ρητώς στο κείμενο του νόμου. Επισημαίνουμε ως παράδειγμα, την παρ. 4, του αρ. 16, του ν. 1264/1982 «Για τον εκδημοκρατισμό του

Συνδικαλιστικού κινήματος και την κατοχύρωση των συνδικαλιστικών ελευθεριών των εργαζομένων»: «Ο εργοδότης ή εξουσιοδοτημένος εκπρόσωπός του έχει την υποχρέωση να συναντάται με τους εκπροσώπους των συνδικαλιστικών οργανώσεων μετά από αίτησή τους τουλάχιστο μία φορά το μήνα ... ».

Επιπρόσθετα, η λέξη «δύνатаι» της σχετικής νομοθεσίας, είναι εύλογο να ερμηνευτεί και ως «εφόσον υπάρχει η δυνατότητα», καθώς για τη σχετική διαδικασία της παρακράτησης χρησιμοποιούνται δημόσιοι πόροι, που μπορεί να υπάρχουν σε αφθονία αλλά μπορεί και να υπάρχει έλλειψη αυτών. Τέτοιοι πόροι αποτελούν το προσωπικό της αρμόδιας υπηρεσίας και οι διαθέσιμες εργατοώρες, το πληροφοριακό σύστημα που χρησιμοποιείται, αναλώσιμα για εκτυπώσεις κ.τ.λ.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, σας ενημερώνουμε ότι στο αρμόδιο Τμήμα Εκκαθάρισης Αποδοχών υπηρετούν αυτή τη στιγμή ένας υπάλληλος και ο προϊστάμενος του Τμήματος. Καθώς ο υπάλληλος, μετά τις αυξημένες αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί στη Δ/ση Οικονομικού, με την εφαρμογή του ν. 4446/2016, ασχολείται κατά κύριο λόγο με την εκκαθάριση των οδοιπορικών εξόδων και των υπερωριών υπαλλήλων εννέα νομών, , το έργο της εκκαθάρισης αποδοχών για τους 1.100 υπαλλήλους της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας βαρύνει ουσιαστικά έναν υπάλληλο, που τυγχάνει και προϊστάμενος του εν λόγω Τμήματος.

Επειδή στο ερώτημα των βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ αναφέρεται ότι «Επειδή η εκ μέρους του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης επικαλούμενη αιτιολογία περί υπερβολικού φόρτου εργασίας και υποστελέχωσης της Υπηρεσίας είναι εντελώς αβάσιμη και ανυπόστατη καθώς η διαδικασία της παρακράτησης γίνεται μέσω προγράμματος και η απόδοση της μηνιαίας εισφοράς, μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής (Ε.Α.Π.) και του Τραπεζικού Συστήματος ΔΙΑΣ κι αυτό είναι σχεδόν βέβαιο ότι δεν επιφέρει κανέναν επιπλέον φόρτο εργασίας», και στο ερώτημα των βουλευτών του Κ.Κ.Ε. αναφέρεται ότι «η αιτιολογία που επικαλείται είναι αίολη γιατί η παρακράτηση γίνεται χρόνια και η όποια εργασία απαιτείται γι' αυτήν έχει ήδη γίνει. Έκτοτε απαιτείται κάθε μήνα ένα μόνο κλικ στον υπολογιστή!!!», θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι:

1. Για την παρακράτηση ανά μήνα, εφόσον έχει ήδη εισαχθεί στο πληροφοριακό σύστημα, στην πραγματικότητα δε χρειάζεται κανένα κλικ στον υπολογιστή.
2. Για την εισαγωγή όμως της παρακράτησης, χρειάζεται να γίνουν συγκεκριμένες χρονοβόρες ενέργειες από τον χρήστη του πληρωφ. Συστήματος. Το ίδιο απαιτεί και η αφαίρεση της εισφοράς.
3. Υπάρχει πληθώρα περιπτώσεων όπου απαιτούνται οι ανωτέρω ενέργειες. Μπορούν να αναφερθούν ενδεικτικά (α) η συνταξιοδότηση υπαλλήλων στους οποίους πρέπει να αφαιρεθεί η παρακράτηση, (β) η υποβολή υπεύθυνων δηλώσεων από μέλη των σωματείων, τα οποία επιθυμούν τη διακοπή της παρακράτησης από τη μισθοδοσία τους, (γ) την πλήρη διαγραφή μελών από κάποιο συνδικαλιστικό όργανο με δική τους πρωτοβουλία, (δ) τη συνεχή εγγραφή καινούριων μελών στα συνδικαλιστικά σωματεία, με αποτέλεσμα την εισαγωγή της παρακράτησης για αυτά κ.α.

4. Ενδεικτικά αναφέρουμε την αθρόα υποβολή σχετικών υπεύθυνων δηλώσεων προς το Τμήμα Εκκαθάρισης Αποδοχών μετά τις τελευταίες συνδικαλιστικές εκλογές του Συλλόγου Εργαζομένων Α.Δ.Θ.Σ.Ε. το 2016.
5. Ο μεγαλύτερος φόρτος εργασίας που προκαλείται από την παρακράτηση των συνδικαλιστικών εισφορών των υπαλλήλων μέσω της μισθοδοσίας τους, οφείλεται σε παρεμπόπτοντα καθήκοντα του (ενός) υπαλλήλου του αρμόδιου Τμήματος, που προκαλούνται από αιτήματα για έκδοση αναλυτικών πινάκων εισφορών ανά υπάλληλο και ανά μήνα ή πιθανώς και για το σύνολο των μελών κάποιου σωματείου, που μπορούν να γίνουν είτε από μεμονωμένους υπαλλήλους, είτε από τα Διοικητικά Συμβούλια των σωματείων, για σκοπούς που συνδέονται με τη διαχείριση των οικονομικών των εν λόγω σωματείων.
6. Ιδιαίτερα μεγάλος φόρτος εργασίας εξάλλου προκαλείται και από την ανάγκη καταβολής αναδρομικών εισφορών σε κάποιες περιπτώσεις, εφόσον αυτές ζητούνται από τα σωματεία.
7. Προς τεκμηρίωση των παραπάνω σημείων, επισυνάπτουμε το με αρ. πρωτ. 12/27.9.18 έγγραφο της ΕΜΔΥΔΑΣ Στ. Ελλάδας, με το οποίο ζητείται από το Τμήμα Εκκαθάρισης Αποδοχών, εκτός της μηνιαίας παρακράτησης, : «....να αποστέλλετε βεβαιώσεις κρατήσεων των υπαλλήλων σας στα γραφεία της ΕΜΔΥΔΑΣ ή /και ηλεκτρονικά σε μία από της παρακάτω διευθύνσεις.... Επίσης, να μας ενημερώνετε για αποφάσεις που αφορούν μετάθεση, αποχώρηση ή με οποιαδήποτε άλλο τρόπο διακοπή της εργασιακής σχέσης υπαλλήλου.....»
8. Τέλος, οφείλουμε να σημειώσουμε ότι, μεγάλος αριθμός υπαλλήλων μας είναι μέλη σε περισσότερα του ενός συνδικαλιστικά σωματεία, γεγονός που δημιουργεί πολλαπλάσιες απαιτήσεις για το τμήμα εκκαθάρισης.

Τέλος, θα πρέπει να αναφερθεί ότι το Τμήμα Εκκαθάρισης Αποδοχών, επιφορτίστηκε με πολύ μεγάλο όγκο εργασίας εξαιτίας του «Προγράμματος κοινωφελούς εργασίας για την αντιπυρική προστασία των δασών» για τη διαδικασία έναρξης πληρωμής των 990 ανέργων που είχαν επιλεγεί ως επιτυχόντες, καθώς και για την πληρωμή των κλάδων ΠΕ Γεωτεχνικών (Δασολόγων), ΤΕ Δασοπόνων και ΔΕ Γεωτεχνικών (Δασοφυλάκων), που υπηρετούν στις Δασικές Υπηρεσίες, των ποσών που τους οφείλονταν, ως αποζημίωση υπερωριακής εργασίας κατά τις καθημερινές, τα Σάββατα και τις Κυριακές καθώς και τις εξαιρέσιμες και ημερήσιων εκτός έδρας κινήσεων, που πραγματοποιήσαν, μέχρι σήμερα, σε εκτέλεση υπουργικών αποφάσεων, στα πλαίσια υλοποίησης του Ειδικού Προγράμματος Πρόληψης Λαθροϋλοτομιών 2016.

Από τα προαναφερόμενα, θεωρούμε ότι η απόφαση μας, για την οποία ερωτάσθε, όχι μόνο αίολη δεν υπήρξε, αλλά λήφθηκε αποκλειστικά και μόνο από την αναγκαιότητα ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών για τους υπηρετούντες υπαλλήλους στο Τμήμα Εκκαθάρισης

Αποδοχών, και επίσης της ανάγκης ορθής εξυπηρέτησης των υπηρεσιακών αναγκών όλων των υπαλλήλων του Φορέα μας, οι οποίες εξυπηρετούνται από το ανωτέρω τμήμα.

Η οικονομική ανεξαρτησία & ευμάρεια των συνδικαλιστικών οργανώσεων δεν εξαρτάται από τη Διοίκηση ενός Φορέα, γεγονός που αποδεικνύεται από το γεγονός ότι μεγάλος αριθμός αυτών, λειτουργεί αυτόνομα και ανεξάρτητα, με συνδρομές των μελών τους απευθείας πληρωτέες στο IBAN του συνδικαλιστικού οργάνου π.χ. Ένωση Αποφοίτων Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης, Πανελλήνιας Ένωσης Δασολόγων Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΕΔΔΥ).

Επισημαίνουμε ότι η διακοπή της παρακράτησης συνδικαλιστικών εισφορών μέσω της μισθοδοσίας έγινε αρχικά για την Πανελλήνιας Ένωσης Δασολόγων Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΕΔΔΥ). Η συγκεκριμένη συνδικαλιστική οργάνωση με ανακοίνωση της (την οποία σας επισυνάπτουμε) κάλεσε τα μέλη της να καταθέτουν τις εισφορές στον τραπεζικό λογαριασμό της ένωσης.

Συμπερασματικά, ο στόχος μας δεν ήταν ποτέ να δημιουργηθούν προβλήματα στη λειτουργία των συνδικαλιστικών φορέων και σίγουρα δεν «παρεμβαίνουμε ωμά στη δράση των Συλλόγων» και φυσικά δεν «προσπαθούμε να φιμώσουμε κάθε συνδικαλιστική φωνή».

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

1. Το Αρ.Πρ. 10109/97284/2-7-2018 έγγραφο μας
2. Το Αρ. Πρ. 12/27-9-2018 έγγραφο ΕΜΔΥΔΑΣ
3. Το από 6/6/2018 έγγραφο της ΠΕΔΔΥ

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΝΤΙΤΟΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

-Χρον. Αρχείο