



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ**

Θεσσαλονίκη, 27-8-2018
Αριθ. Πρωτ. 1357

Ταχ. Δ/ση : Καθ. Ρωσσίδη 11
Θεσσαλονίκη, 54008
Πληροφορίες : Γ. Γρηγοριάδης
Αρ. Τηλεφώνου : 2313-309224
Αρ. Τηλεομοιοτ. : 2313-309389
Ηλεκτρον. Δ/ση : ggrigor@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/ση Οικ. Υπηρεσιών
Και Διοικ. Υποστήριξης
Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών
Αποστολή με email στο: info@ypes.gr

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 441/30-7-2018 Ερώτηση.
Σχετ: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 40787/6-8-2018 έγγραφό σας.

Αναφορικά με τα διαλαμβανόμενα στην ανωτέρω Ερώτηση του Βουλευτή, κου Νίκου Νικολόπουλου, σας αποστέλλουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 15137/27-8-2018 έγγραφο της Δ/σης Διοίκησης της ΑΔΜΘ και τα συνημμένα σε αυτό.

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΑΒΒΑΣ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ ΕΝΑ (1)

Εσωτερική Διανομή
Φάκελος Βουλής



ΑΡΧΗΓΟΣ
ΠΕΛΑΓΙΑ

Signed by: OLGA KAMPOURIDOU
Date and Time: 2018.08.27 11:13:31 +03:00



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ -ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΡΟΔΟΠΗΣ

ΜΕ Ε-MAIL

Κομοτηνή, 27 Αυγούστου 2018
Αρ. Πρωτ: 15137

Ταχ. Δ/ση: Παρασίου 4
Τ.Κ.: 69100 Κομοτηνή
Πληροφορίες: Σοφία Πάικου
Τηλέφωνο: 25310 83381
Fax: 25310 71479
E-mail: Tdo-rod@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ: Γραφείο Συντονιστή
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης
e-mail: syntonistis@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός έλεγχος

ΣΧΕΤ: Το αριθμ.40787/6-8-2018 έγγραφο της Δ/σης Διοικητικής Υποστήριξης -
Τμήμα Τεχνικών του Υπουργείου Εσωτερικών

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού με συνημμένη την αριθμ.441/30-7-2018 Ερώτηση του Βουλευτή κ. Νικόλαου Νικολόπουλου, σας αποστέλλουμε το αριθμ.3712/23-8-2018 (Ορθή επανάληψη) έγγραφο της Εκτελεστικής Γραμματέως Π.Α.Μ.Θ με συνημμένα απόσπασμα της από 18-5-2017 δήλωσης του Περιφερειάρχη και το από 3-8-2018 Δελτίο Τύπου. Επίσης σας αποστέλλουμε και το αριθμ.35886/26-6-2017 έγγραφο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με συνημμένο απόσπασμα πράξης 136/2017 του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας εξεδόθη η αριθμ.8979/8-6-2017 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης (ΑΔΑ: ΩΞ6ΥΟΡ1Υ-ΣΘΗ).

Με εντολή Συντονιστή
Η Προϊσταμένη Τμήματος

Ευαγγελία Τσέγκα

Εσωτερική Διανομή
Φ.21

ΤΑΘ
24-8-2018

Ορθή επανάληψη ως προς το σχετικό

15094 24-8-18

Κομοτηνή: 23-8-2018

Αρ.Πρωτ: 3712

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ και ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
Τηλ. Δ/ση : Γ. Κακουλίδου 1
Τηλ. Κωδ. : 69132 Κομοτηνή
Τηλεφωνορίες : Δ. Μαρούση
Τηλέφωνο : 2531352117
FAX : 2531028997
e-mail : marousi@pamth.gov.gr

Προς:

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης
Διεύθυνση Εκπαίδευσης
Τμήμα Διοικητικού-Οικονομικού Ν. Ροδόπης
ΦΑΞ: 25320 71479

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός έλεγχος

ΣΧΕΤ: Η με αριθμό 441/30-7-2018 ερώτηση στη Βουλή

Απαντώντας στην ανωτέρω σχετική ερώτηση στη Βουλή του Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλου κατά το μέρος που μας αφορά σας αποστέλλουμε απόσπασμα της από 18-5-2017 σχετικής δήλωσης προς τα ΜΜΕ του Περιφερειάρχη Κου Χρήστου Μάσου καθώς και το από 3-8-2018 δελτίο τύπου -ανακοίνωση του Περιφερειάρχη με την οποία δηλώνεται ότι θα προσφύγει σε κάθε ένδικο μέσο που είναι απαραίτητο για την προστασία των συμφερόντων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης όπως επίσης της τιμής, υπόληψης και αξιοπρέπειάς του με σκοπό την εφαρμογή της νομιμότητας και την καταδίκη των φυσικών και ηθικών αυτουργών.

Να σημειωθεί τέλος ότι οι συμβάσεις που αφορούν την περίοδο 2017-2018-2019 έχουν λάβει έγκριση από το Ελεγκτικό Συνέδριο προ της σύναψής τους για το σύνολο της διαδικασίας που προηγήθηκε. Επίσης όλα τα στάδια των αποφάσεων των αλλογενών οργάνων της ΠΛΜΘ που αφορούν το θέμα έχουν περάσει τον έλεγχο νομιμότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, καθώς και τον έλεγχο των αρμοδίων γραφείων Επιτρόπων της ΠΛΜΘ του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους κατά τη διαδικασία πληρωμής των δαπανών.

Συνημμένα:

Απόσπασμα της από 18-5-2017 δήλωσης του
Περιφερειάρχη

Το από 3-8-2018 Δελτίο Τύπου

Η Εκτελεστική Γραμματέας

Ζωή Κοσμίδου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ευστάθιος Παναγιωτόπουλος
Τεχνικός ΔΕ

Δήλωση του Περιφερειάρχη ΑΜΘ κ. Χρήστου Μέντιου αναφορικά με τον ανοικτό διαθνή διαγωνισμό για το πρόγραμμα καταπολέμησης κουνουπιών της Περιφέρειας 2017-2019

Κομοτηνή, 18.5.2017

Λόγω της δημοσιοποίησης σε τοπικά έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης μιας ανοικτής επιστολής στην οποία η Διοίκηση της Περιφέρειας ΑΜΘ καταγγέλλεται ότι δημιούργησε συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και έβλαψε το δημόσιο συμφέρον με τον διαγωνισμό για την καταπολέμηση των κουνουπιών για την περίοδο 2017-2019 αλλά και τον σχολιασμό της από πολιτικά πρόσωπα, θα ήθελα να κάνω κάποιες επισημάνσεις.

Επί αιρετής Περιφέρειας (από 1.1.2011) το πρόβλημα των κουνουπιών αντιμετωπίστηκε ως εξής:

Έτος 2011

Το 2011 δεν κατέστη δυνατή η αντιμετώπιση του προβλήματος από την Περιφέρεια, η οποία ζήτησε το έργο να υλοποιηθεί από το ΚΕΛΑΠΝΟ, όπως και έγινε με μεγάλη καθυστέρηση.

Έτος 2012

Η υλοποίηση του έργου ξεκίνησε στις 29 Ιουνίου (υπογραφή της σύμβασης). Παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν, σύμφωνα με τα στοιχεία του ΚΕΛΑΠΝΟ, σε ολόκληρη την Περιφέρεια νόσησαν 76 πολίτες και σημειώθηκαν 4 θάνατοι.

Έτη 2013-2014

Παρά την αύξηση του προϋπολογισμού για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της κατάστασης σε 3.000.000 ευρώ, σημειώθηκαν, σύμφωνα με τα στοιχεία του ΚΕΛΑΠΝΟ, το 2013 27 καταγεγραμμένα περιστατικά πολιτών που νόσησαν και 3 θάνατοι, ενώ το 2014 σημειώθηκαν 11 περιστατικά της νόσου και 4 θάνατοι.

Έτη 2015-2016

Λόγω των προβλημάτων των προηγούμενων ετών, έγινε επανασχεδιασμός του προγράμματος καταπολέμησης κουνουπιών. Έως σήμερα, δεν αναφέρθηκαν κρούσματα νόσων που μεταδίδονται από τα κουνούπια στον άνθρωπο.

Έτη 2017-2018-2019

Με βάση την αποκτηθείσα εμπειρία, επανασχεδιάστηκε το πρόγραμμα καταπολέμησης κουνουπιών με αυξημένο προϋπολογισμό και περισσότερες δράσεις καταπολέμησης, ενώ προβλέφθηκε και η ρύψη κοκκώδους σκευάσματος για πρώτη φορά.

Για πληρέστερη ενημέρωσή παραθέτω συγκεντρωτικά στοιχεία από το αρχείο της αρμόδιας Υπηρεσίας που δείχνουν την εξέλιξη του κόστους του προγράμματος, την έκπτωση που επιτεύχθηκε σε κάθε διαγωνισμό και τη μέση τελική τιμή αεροψεκασμού ανά στρέμμα.

Έτη	Συνολικός Προϋπολογισμός	Έκπτωση του διαγωνισμού	Μέση τελική τιμή πληρωμής αεροψεκασμού ανά στρέμμα
2012	1.230.000 ευρώ	14%	2,96 ευρώ
2013-2014	3.000.000 ευρώ	15%	2,516 ευρώ
2015-2016	3.495.920 ευρώ	2,49%	2,357 ευρώ
2017-2018-2019	7.239.456 ευρώ	2,1%	1,956 ευρώ

Συμπέρασμα:

Προκύπτει ότι η χαμηλότερη τιμή ανά στρέμμα από το 2011 μέχρι σήμερα είναι αυτή του τρέχοντος ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού της 28^{ης} Δεκεμβρίου 2016, δηλαδή 1,956 ευρώ αεροψεκασμού ανά στρέμμα.

Σε ό,τι αφορά τα επιμέρους τεχνικά ζητήματα του διαγωνισμού, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του συμμετέχοντα κ. Πιρέντζα, επισημαίνω τα εξής.

Εμπειρία

Με βάση την εμπειρία και σύμφωνα με τις ισχύουσες νομικές διατάξεις, η Περιφέρεια έχει το δικαίωμα να απαιτεί από τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελέσει στο παρελθόν.

Με αυτό ως δεδομένο, στη διακήρυξη για το συγκεκριμένο τριετή διαγωνισμό, η εμπειρία που τέθηκε ως όριο από την ομάδα εργασίας της Περιφέρειας αναφορικά με τους εναέριους ψεκασμούς, κρίθηκε ότι έπρεπε να αντιστοιχεί σε 206.000 στρέμματα αεροψεκασμών προφυμοκτονίας (σε μη προστατευόμενες περιοχές), σε 80.000 στρέμματα αεροψεκασμών (σε προστατευόμενες) και σε 300.000 στρέμματα αεροψεκασμών ακμαιοκτονίας. Τα συγκεκριμένα μεγέθη αντιστοιχούν στο 1/3 του συνολικού έργου που καλούνται να εκτελέσουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι.

Η ανωτέρω συνολική έκταση των 586.000 στρεμμάτων που απαιτήθηκε ως εμπειρία αντιστοιχεί στο 5% περίπου της συνολικής έκτασης της Περιφέρειας.

Τεχνική επάρκεια

Ως ελάχιστος τεχνικός εξοπλισμός ζητήθηκε από την Περιφέρεια οι υποψήφιοι να διαθέτουν τρία ελικόπτερα κατάλληλα για προφυμοκτονία τα οποία θα βρίσκονται καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών στις περιοχές Αλεξανδρουπόλης, Ορεστιάδας και Καβάλας καθώς και ένα ελικόπτερο κατάλληλο για ακμαιοκτονία που θα επιχειρεί σε όλη την έκταση της Περιφέρειας.

Να σημειωθεί σε αυτό το σημείο ότι στη διακήρυξη δεν απαιτείται τα τέσσερα αυτά ελικόπτερα να είναι ιδιόκτητα αλλά να διασφαλίζεται η δυνατότητα χρήσης τους κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου.

Τα τρία ελικόπτερα είναι απαραίτητα διότι οι αεροψεκασμοί προφυμοκτονίας πραγματοποιούνται ταυτόχρονα σε μεγάλες εκτάσεις και σε μικρό χρονικό διάστημα.

Ο κ. Πρέντζας που συμμετείχε στο διαγωνισμό αποκλείστηκε για μια σειρά από λόγους (σύμφωνα με την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής 196/2017 ΟΕ) διότι

- δεν μπορεί να αποδείξει ότι διαθέτει τον απαιτούμενο τεχνικό εξοπλισμό (πχ. τα ψεκαστικά συστήματα προνυμφοκτονίας ελικοπτέρων, συστήματα GPS, φορητό όχημα και άλλα)
- τα δύο από τα τέσσερα ελικάπτερα που δήλωσε ότι θα χρησιμοποιούσε αποδείχθηκε, κατόπιν καταγγελίας, ότι ήταν δεσμευμένα κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου στην Περιφέρεια Αττικής ενώ
- η εμπειρία του σε αεροψεκασμούς ακμαιοκτονίας είναι μηδενική.

Λόγω όλων των παραπάνω ελλείψεων, ο κ. Πρέντζας αποκλείστηκε από τη διαγωνιστική διαδικασία και μάλιστα δεν υπέβαλε ένσταση κατά της απόρριψής του.

Τα στοιχεία αυτά, ζήτησα να αποσταλούν άμεσα στον αρμόδιο εισαγγελέα.

Αβίαστα λοιπόν εξάγεται το συμπέρασμα ότι μέσα από την ανοικτή διαδικασία που ακολουθήθηκε, χωρίς σθέμιτο ανιαγωνισμό, επιτυγχάνεται ο επιπρόσθετος σχεδιασμός για την αντιμετώπιση του προβλήματος των κοινούσιων, με τη χαμηλότερη έως σήμερα τιμή, ενώ ταυτόχρονα διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον και προστατεύεται η υγεία των πολιτών.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ & ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ & ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ

Γ. Κακουλίδη 1, ΤΚ 691 32, Κομοτηνή
Ευγενία Εξακοΐδου
2531352150
2531352155
press.amth@gmail.com
www.pamth.gov.gr; www.emtgreece.com

Κομοτηνή, 3/8/2018

Προς
Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Ανακοίνωση Περιφερειάρχη ΑΜΘ

«Με αφορμή τα προσβλητικά και συκοφαντικά δημοσιεύματα των εφημερίδων "Μαχητής" και "7η Μέρα", καθώς και την ερώτηση του βουλευτή Αχαΐας Νίκου Νικολόπουλου για τον διαγωνισμό καταπολέμησης καυνουπιών της Περιφέρειας ΑΜΘ, δηλώνω ότι θα προσφύγω σε κάθε ένδικο μέσο που είναι απαραίτητο για την προστασία των συμφερόντων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης όπως επίσης της τιμής, υπόληψης και αξιοπρέπειάς μου με σκοπό την εφαρμογή της νομιμότητας και την καταδίκη των φυσικών και ηθικών αυτουργών.»

Ο Περιφερειάρχης ΑΜΘ
Χρήστος Μέλιος

Από το Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων
της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης

2017 13 62 From: EL.SYN.E'ST.Z' KLIM. 2106470255

To: 231254152

Page: 1/3

T.A.U. 9310 174
24-8-2017 K. P. G. 1400

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΑΙΘΡΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
Ε' ΣΤ' & Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΑ

Αθήνα, 26/06/2017

Αρ. Πρωτ. 35803

15137

24-8-18

Τεχ. Δ/ση : Βουρνάου 4 & Τσόχα,
Τ.Κ. 11521

Τηλεφωνικές: ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ
Τηλέφωνο: 213-1309795
Fax: 210-6470255

Προς : Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
Τεχνικών έργων
68100

Α. Αυγητίδης

τηλ. 25313-55811

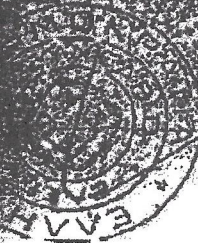
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΣΥΝΣΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΚΠΕΙΡΩΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΑΡΧ. ΠΡΩΤ. 1559
26-06-2017

Υποψή. Κοσ. ΓΕΩΡΓΙΟΣ

Θέμα: Κοινοποίηση Αποσπάσματος Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας αποστέλλουμε αντίγραφο αποσπάσματος της υπ' αριθ. 136/2017
πράξης του Ζ' Κλιμακίου Ε.Σ. για τις δικές σας ενέργειες.





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΑΠΜΑΚΙΟ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΞΗΣ 136/2017

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο αυτού Θεολογήτρια Γκαβέλλα, Σύμβουλο, και τα μέλη Ιωάννη Νταλαχάνη, Πρόεδρο, και τα λοιπά των λοιπών Παρέδρων, Ευάγγελο Φλωράτο, Εισηγητή.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματος του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 26 Ιουνίου 2017.

Για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης και των έξι σχεδίων συμβάσεων για την ανάθεση της παροχής των υπηρεσιών με αντικείμενο: «Ενέργειες Καταπολέμησης Κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (συνόληση του έργου 2015/2016-2017) για τα έτη 2017 έως και 2019», τα στοιχεία των οποίων περιέχονται στο Ελεγκτικό Συνέδριό της 7.6.2017 (με αριθ. πρωτ. 35886), με το 1505/21.6.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής και Θράκης, και συμπληρώθηκαν στις 21.6.2017 (με αριθ. πρωτ. 35887), με το 1505/21.6.2017 όμοιο έγγραφο.

Αφού άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Ευάγγελου Φλωράτου.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

και έκρινε τα ακόλουθα:

Γιμ τους λόγους αυτούς

αποδέχεται η υπογραφή των υποβληθέντων, με το 2017 της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής και Θράκης, επί σχεδίων σύμβασης για την ανάθεση της παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο: «Ενέργειες Καταπολέμησης Κοινωνικών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (συνέχεια του έργου 2013-2014)» για τα έτη 2017 έως και 2019» μεταξύ της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και α) της επιχείρησης «ΝΕΑΡΧΟΥ ΦΟΙΝΙΚΗ Ο.Ε.» ως προς το πρώτο τμήμα και το τρίτο τμήμα, β) του Ευάγγελου Μπλούκου του Κυριάκου ως προς το δεύτερο τμήμα, γ) της επιχείρησης «ΝΟΒΑΦΑΡΜ Α.Ε.» ως προς το τέταρτο τμήμα και δ) του Ευθυμίου Χασκόπουλου του Αθανασίου ως προς το πέμπτο τμήμα του ανωτέρω αντικειμένου, κατά το περιεχόμενο της παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΚΔΗΓΗΤΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΦΛΩΡΗΣ

Για την ακρίβεια

Αθήνα 26/08/2017

Η Γραμματέας των
2^{ης} ΚΑΜΜΑΤΙΩΝ



ΜΑΡΙΑ ΠΕΤΡΟΥ

**ΚΕΙΜΕΝΟ
ΕΓΓΡΑΦΟΥ**ΚΑΤΕΙΣΙΜΟ
ΠΑΡΑΘΥΡΟΥ

ΑΠΟΘΗΚΕΥΣΗ ΕΚ ΤΥΠΩΣΗΣ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΓΓΡΑΦΟΥ

ΑΡΙΘ.: 136/17 ΒΛΕΠΕΤΕ ΤΟ ΠΛΗΡΕΣ ΚΕΙΜΕΝΟ

Είδος Εγγράφου: ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΩΝ

Αρχή έκδοσης: ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ - ΠΡΑΞΗ- ΚΛΙΜΑΚΙΟ 7

ΦΕΚ:

Μέγεθος κειμένου: 62 KB

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**ΚΛΙΜΑΚΙΟ Ζ'****ΠΡΑΞΗ 136/2017****ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ****ΝΟΜΟΤΡΑΧΙΑ**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο αυτού Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Ιωάννη Νταλαχάνη, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ευάγγελο Φλωράτο, Εισηγητή.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 26 Ιουνίου 2017.

Για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και των έξι σχεδίων συμβάσεων για την ανάθεση της παροχής των υπηρεσιών με αντικείμενο: «Ενέργειες Καταπολέμησης Κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (συνέχιση του έργου 2013ΕΠ03100000) για τα έτη 2017 έως και 2019», τα στοιχεία των οποίων περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 7.6.2017 (με αριθ. πρωτ. 35886), με το 378/6.6.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, και συμπληρώθηκαν στις 21.6.2017 (με αριθ. πρωτ. 38813), με το 1505/21.6.2017 όμοιο έγγραφο.

Αφού άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Ευάγγελου Φλωράτου.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

και έκρινε τα ακόλουθα:

1. Τα έξι σχέδια σύμβασης και η προηγηθείσα διαδικασία για την

ανάθεση των ελεγχόμενων υπηρεσιών, με αντικείμενο την καταπολέμηση των κουνουπιών στην Περιφέρεια Μακεδονίας και Θράκης για τα έτη 2017 έως και 2019, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 5.838.270,98 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), παραδεκτώς εισάγονται για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, κατ' εφαρμογήν των άρθρων 35 και 36 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4129/2013 (Α' 52).

2. Κατά την έννοια των διατάξεων των ανωτέρω άρθρων, ο έλεγχος του παρόντος Κλιμακίου εκτείνεται επί του συνόλου των πράξεων που συνθέτουν τη διαδικασία επιλογής του αναδόχου και καταλήγουν στην προς υπογραφή σύμβαση, ενώ μόνο στην περίπτωση που διαπιστωθούν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες διατυπώνεται αρνητική κρίση. Ως ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες νοούνται εκείνες που συνίστανται σε παραβίαση των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού και της διαφάνειας, καθώς και των διατάξεων περί προστασίας του περιβάλλοντος, ή εκείνες που συνεπάγονται βλάβη του δημοσίου συμφέροντος. Εξάλλου, στο πλαίσιο του ελέγχου αυτού δεν εντάσσεται η ορθότητα των τεχνικών κρίσεων και των κρίσεων σκοπιμότητας των αρμοδίων οργάνων και, τέλος, δεν επιλύονται διαφορές, των οποίων η επίλυση εμπίπτει στη δικαιοδοσία των αρμόδιων προς τούτο δικαστηρίων (βλ. ενδ. Ε.Σ. Ζ' Κλ. 52/2017, 167, 166/2015).

3. Η ελεγχόμενη διαδικασία διέπεται, ως εκ του αντικείμενου της, του φορέα διενέργειάς της και του ύψους της προϋπολογιζόμενης γι' αυτή δαπάνης, ιδίως, από τις διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147/8.8.2016, διόρθ. ασφαλμ. στα Α' 200/24.10.2016 και Α' 206/3.11.2016), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης, που επέχει θέση κανονιστικής πράξης και θέτει, κατά τα λοιπά, το νομικό πλαίσιο του διαγωνισμού.

4. Στην προκειμένη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

4.1. Με την 916/2016 απόφαση της 51/15.12.2016 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, αποφασίστηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), εγκρίθηκε η διακήρυξη, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 7.239.456 ευρώ με Φ.Π.Α. (προϋπολογισμού υπηρεσίας 6.463.800 ευρώ με Φ.Π.Α. και προϋπολογισμού δικαιώματος προαίρεσης 775.656 ευρώ με Φ.Π.Α.), με κριτήριο κατακύρωσης ανά τμήμα την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), για την

ανάθεση υπηρεσιών καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Μακεδονίας και Θράκης για τα έτη 2017 έως και 2019, οι δαπάνες των οποίων βαρύνουν το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων (ΣΑΕΠ 531, Κωδικός Έργου 2014ΕΠ53100000 - σχετ. η 86137/19.8.2016 Απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού,) και συγκροτήθηκαν οι Επιτροπές αξιολόγησης προσφορών και αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών. Ειδικότερα, το αντικείμενο των ανωτέρω υπηρεσιών περιλαμβάνει πέντε τμήματα (ΔΡΑΣΗ Α' - ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ), τα οποία αντιστοιχούν στις επίγειες δράσεις καταπολέμησης κουνουπιών (από εδάφους παρακολούθηση των προνυμφών των κουνουπιών και διενέργεια παρεμβάσεων προνυμφοκτονίας, ακμαιοκτονίας και υπολειμματικής ακμαιοκτονίας) στις Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης: α) Δράμας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 315.504 ευρώ (281.700 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 33.804 ευρώ), β) Καβάλας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 716.755,20 ευρώ (639.960 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 76.795,20 ευρώ), γ) Ξάνθης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 530.880 ευρώ (474.000 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 56.880 ευρώ), δ) Ροδόπης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 521.808 ευρώ (465.900 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 55.908 ευρώ) και ε) Έβρου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.053.292,80 (940.440 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 112.852,80 ευρώ), και το έκτο τμήμα (ΔΡΑΣΗ Β' - ΕΝΑΕΡΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ευρώ), το οποίο αντιστοιχεί στις εναέριες δράσεις καταπολέμησης κουνουπιών (διενέργεια αεροψεκασμών για την καταπολέμηση κουνουπιών με την μέθοδο της προνυμφοκτονίας και της περιορισμένης ακμαιοκτονίας) σε ολόκληρη την εν λόγω Περιφέρεια, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 4.101.216 ευρώ (3.661.800 ευρώ και δικαίωμα προαίρεσης 439.416 ευρώ). Στην προαναφερθείσα συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη περιλαμβάνεται και δαπάνη 775.656 ευρώ με Φ.Π.Α. για το προβλεπόμενο στη διακήρυξη δικαίωμα προαίρεσης, το οποίο αφορά επαναληπτικές εφαρμογές μετά την εξάντληση των συμβατικών εφαρμογών που τυχόν θα απαιτηθούν καθ' όλη τη διάρκεια της τριετίας υλοποίησης του έργου, προκειμένου να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά η καταπολέμηση των κουνουπιών, λόγω των εξαιρετικών κλιματολογικών συνθηκών και εντομολογικών και επιδημιολογικών δεδομένων που τυχόν επικρατήσουν και προεχόντως για την προστασία της δημόσιας υγείας, ενώ ορίζεται, περαιτέρω, ότι η τιμή μονάδας των εν λόγω εργασιών θα είναι ίδια (βλ. τη σχετική, δημοσιευμένη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, περίληψη της διακήρυξης) με την αρχική συμβατική τιμή αυτών και ότι το ανωτέρω δικαίωμα δεν μπορεί να υπερβαίνει το 12% για κάθε επιμέρους Τμήμα των ως άνω Δράσεων. Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ τηρήθηκαν και οι προβλεπόμενες από την εθνική νομοθεσία διατυπώσεις δημοσιότητας.

4.2. Ο ..., ιδιοκτήτης της ατομικής επιχείρησης με τον διακριτικό τίτλο «... - ...», υπέβαλε τη με αριθ. πρωτ. 7/2.1.2017 προδικαστική προσφυγή του, η οποία απορρίφθηκε με τη 2/2017 απόφαση της 1/5.1.2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας, με την οποία εγκρίθηκε το 1/4.1.2017 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων και Προσφυγών. Ειδικότερα, με την προσφυγή:

4.2.1. Αμφισβητήθηκε η νομιμότητα του όρου της διακήρυξης περί της ελάχιστης εμπειρίας των συμμετεχόντων στη διαδικασία της ανάθεσης για το ως άνω έκτο τμήμα της διακήρυξης (διενέργεια αεροψεκασμών), σύμφωνα με τον οποίο απαιτείται εμπειρία σε έργα καταπολέμησης κουνουπιών, κατ'ελάχιστον ίση με το σύνολο ανά κατηγορία των ετήσιων προβλεπομένων στρεμμάτων (προνυμφοκτονία και ULV ακμαιοκτονία) την τελευταία τριετία, δηλαδή εμπειρία αεροψεκασμών σε 80.000 στρέμματα προνυμφοκτονίας σε προστατευμένες περιοχές, 206.000 στρέμματα προνυμφοκτονίας σε μη προστατευόμενες περιοχές και 300.000 στρέμματα ULV ακμαιοκτονίας. Με την εν λόγω προσφυγή προβλήθηκε ότι ο παραπάνω όρος περιορίζει υπέρμετρα τον ανταγωνισμό και εισάγει στη σχετική διαδικασία ανάθεσης μη δικαιολογούμενους ως εκ της φύσης της προς ανάθεση υπηρεσίας όρους συμμετοχής, δεδομένου ότι α) στις διακηρύξεις των προηγούμενων ετών είχαν θεθεί λιγότερο περιοριστικοί όροι σχετικά με την απαιτούμενη εμπειρία των διαγωνιζομένων, β) δεν αιτιολογείται προσηκόντως η παραπάνω απαίτηση, δεδομένου ότι δεν εξειδικεύεται ποια είναι η βλάβη που θα υποστεί το έργο από έναν ανάδοχο με εμπειρία σε παρόμοιο έργο μικρότερης κλίμακας, γ) η απαίτηση να διαχωρίζεται η απόδειξη της εμπειρίας σε εμπειρία προνυμφοκτονίας και εμπειρία ακμαιοκτονίας είναι ανεδαφική σε σχέση με το σκοπό του έργου, διότι κρίσιμη είναι η απόδειξη της εμπειρίας του αναδόχου σε αεροψεκασμούς και στη δυνατότητα χειρισμού του ελικοπτερίου και ψεκασμού του ψεκαστικού υγρού με επιτυχία στο έργο που έχει αναλάβει, ενώ η διαδικασία αεροψεκασμού ακμαιοκτονίας είναι υποδεέστερη σε βαθμό δυσκολίας από τη διαδικασία αεροψεκασμού προνυμφοκτονίας, και, συνεπώς, η έλλειψη εμπειρίας στον αεροψεκασμό ακμαιοκτονίας ουδόλως δύναται να αποτελέσει ένδειξη ότι ο ανάδοχος αδυνατεί να ολοκληρώσει με επιτυχία το έργο, δ) είναι παράνομα και καταχρηστικά τα ανωτέρω ποσοτικά και χρονικά κριτήρια, δεδομένου δε ότι μεγάλες εστίες συγκέντρωσης κουνουπιών στην Ελλάδα βρίσκονται σε συγκεκριμένα σημεία, η εν λόγω προσθήκη πριμοδοτεί τους επιτυχόντες αναδόχους της προηγούμενης τριετίας για το ίδιο έργο και ε) ο όρος περί του διαχωρισμού της εμπειρίας προνυμφοκτονίας σε προστατευμένες περιοχές και μη προστατευόμενες περιοχές είναι αόριστος, διότι δεν προσδιορίζονται οι προστατευόμενες περιοχές έστω ενδεικτικά, ενώ δεν εξειδικεύονται τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά μίας προστατευόμενης περιοχής και οι λόγοι για τους οποίους δεν απαιτήθηκε εμπειρία ως προς τις εν λόγω περιοχές σε προηγούμενες διακηρύξεις. Ο παραπάνω

λόγος απορρίφθηκε, με την αιτιολογία ότι i) με τον ως άνω όρο, ο οποίος τέθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 75 του ν.4412/2016, διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ανάδοχος, διαθέτοντας τον απαραίτητο εξοπλισμό, έχει την επάρκεια να καθορίζει και να διαθέτει το απαιτούμενο προσωπικό για την εκτέλεση τέτοιας μεγάλης έκτασης έργου, καθώς και την ικανότητα να το συντονίζει κατάλληλα, δεδομένου ότι εκτείνεται σε μεγάλο μήκος και πλάτος εδαφικά, ii) ο διαχωρισμός της απαιτούμενης εμπειρίας σε εμπειρία σε εφαρμογές ηρουνυφοκτονίας και σε εφαρμογές ακμαιοκτονίας είναι δικαιολογημένος, διότι πρόκειται περί δύο διαφορετικών τύπων εφαρμογών, με διαφορετική μεθοδολογία, διαφορετικά τεχνικά μέσα, διαφορετικές απαιτήσεις και διαφορετική στόχευση, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο προαναφερθέν Πρακτικό, και iii) οι προστατευόμενες περιοχές ορίζονται σαφώς από την ισχύουσα ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία.

4.2.2. Αμφισβητήθηκε η νομιμότητα του όρου 36.2.Γ.1 της διακήρυξης, καθ' ο μέρος ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέσει για όλη τη διάρκεια του έργου κατ' ελάχιστον τέσσερα ελικόπτερα, εκ των οποίων τρία για ψεκασμούς ηρουνυφοκτονίας και ένα για τη διενέργεια ULV εφαρμογών ακμαιοκτονίας, δεδομένου ότι α) ο ως άνω όρος περιορίζει υπέρμετρα τον ανταγωνισμό, καθώς οι προηγούμενες διακηρύξεις της ίδιας Περιφέρειας απαιτούμενη ήταν η διάθεση δύο ελικοπτέρων για την παροχή ομοίου αντικειμένου υπηρεσιών, β) η εισαγωγή με την ανωτέρω διακήρυξη το πρώτον των εν λόγω απαιτήσεων προσβάλλει την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των διοικουμένων. Ο λόγος αυτός απορρίφθηκε με την αιτιολογία ότι, βάσει της εμπειρίας που αποκτήθηκε κατά την παροχή των ίδιων υπηρεσιών σε προηγούμενα έτη, απαιτείται η κατοχή του ως άνω εξοπλισμού για την έγκαιρη διενέργεια των ψεκασμών ενόψει της ανάγκης γρήγορου και αποδοτικού ψεκασμού των εστιών αναπαραγωγής ηρουνυφών, ώστε να μην «ξεφύγουν» μεγάλοι πληθυσμοί ακμαιοκτονικών και καταστεί ανεπιτυχής η ηρουνυφοκτονία, για το λόγο δε αυτό κρίθηκε σκόπιμο να υπάρχουν διαθέσιμα τρία ελικόπτερα κατάλληλα εξοπλισμένα που θα σταθμεύουν σε περιοχές της Καβάλας, της Αλεξανδρούπολης και της Ορεστιάδας, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι είναι δυνατή η υποβολή κοινής προσφοράς από διάφορους φορείς, καθώς και από ενώσεις οικονομικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων, χωρίς να απαιτείται να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή.

4.2.3. Προβλήθηκε ότι με τους παραπάνω όρους δημιουργείται ένα τεχνητό ολιγοπώλιο ή μονοπώλιο, διότι κινδυνεύει το έργο να κατακυρωθεί και να συνεχίσει να κατακυρώνεται ες αεί στον ίδιο φορέα. Ο λόγος αυτός απορρίφθηκε με την αιτιολογία ότι με τους παραπάνω όρους επιδιώκεται και επιτυγχάνεται η βελτίωση του αποτελέσματος του έργου καταπολέμησης των ηρουνυφών για την προστασία της δημόσιας υγείας και τη βελτίωση των συνθηκών

διαβίωσης των πολιτών, δεδομένου ότι προκηρύχθηκε ανοικτός διεθνής διαγωνισμός, που δεν αποκλείει τη δυνατότητα σε ενώσεις και συνεταιρικά σχήματα, εγχώρια ή και διεθνή, να υποβάλουν προσφορές, αθροίζοντας τα μέσα, το προσωπικό και τις εμπειρίες τους.

4.2.4. Προβλήθηκε ότι η μη κατάτμηση της εναέριας δράσης σε τμήματα, κατά τα πρότυπα της επίγειας δράσης, αντίκειται στην αρχή της ίσης μεταχείρισης, διότι θέτει διαφορετικά κριτήρια συμμετοχής ομοειδών επιχειρήσεων που συμμετέχουν στον ίδιο διαγωνισμό και διότι αποκλείει αδικαιολόγητα υποψηφίους αναδόχους με μικρό διαθέσιμο αριθμό οχημάτων. Ο λόγος αυτός απορρίφθηκε με την αιτιολογία ότι οι φορείς επίγειας και εναέριας καταπολέμησης κουνουπιών δεν αποτελούν ομοειδείς επιχειρήσεις, διαγωνίζονται για διαφορετικές και μη συγκρίσιμες μεταξύ τους υπηρεσίες και δεν αναπτύσσεται ανταγωνισμός μεταξύ τους, δεδομένου ότι η φύση της εργασίας, η αναγκαία εμπειρία, το απαιτούμενο προσωπικό και ο αναγκαίος υλικοτεχνικός εξοπλισμός για τις επίγειες δράσεις διαφέρουν σε πολύ μεγάλο βαθμό σε σχέση με τα αντιστοίχως απαιτούμενα για την εκτέλεση των εναέριων δράσεων, ενώ οι μεγάλες εστίες αναπαραγωγής κουνουπιών λειτουργούν ως ενιαίο σύστημα και δεν χωρίζονται σε γεωγραφικά όφοντα, με αποτέλεσμα η καταπολέμηση των κουνουπιών σε αυτά τα μεγάλα συγκοινωνούντα συστήματα να πρέπει να γίνεται από έναν ανάδοχο που θα αναλαμβάνει και τη σχετική ευθύνη, ενόψει και των νέων δεδομένων που δεν υπήρχαν κατά τα παρελθόντα έτη (εγκατάσταση προσφυγικών καταυλισμών, ανάγκη διαχείρισης του κινδύνου αύξησης πληθυσμών χωροκατακτητικών ειδών κουνουπιών, συνέχιση ύπαρξης κινδύνου επιδημίας από τον ιό του Δυτικού Νείλου). Στη συνέχεια, ο ανωτέρω άσκησε ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας τη με αριθμό κατάθεσης 533/24.2.2017 αίτηση ακύρωσης, προβάλλοντας, περαιτέρω, ότι η προαναφερόμενη 2/5.1.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής έχει αιτιολογηθεί ανεπαρκώς, καθώς και ότι παραβιάστηκε το δικαίωμά του σε προηγούμενη ακρόαση.

4.3. Με το 1/7.3.2017 Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού (για τις συνεδριάσεις αυτής από 8.2.2017 έως 7.3.2017) διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκαν για το πρώτο τμήμα τρεις προσφορές, για το δεύτερο τμήμα δύο προσφορές, για το έκτο τμήμα (Δράση Β') δύο προσφορές και για τα λοιπά τμήματα από μία προσφορά. Η Επιτροπή εισηγήθηκε την απόρριψη α) της προσφοράς της εταιρείας ... Α.Ε. για το δεύτερο τμήμα, καθόσον δεν υποβλήθηκαν τα δικαιολογητικά τεκμηρίωσης εργασιακής εμπειρίας, για την προσκόμιση των οποίων η Επιτροπή απηύθυνε σχετικό αίτημα, δηλαδή βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα ή βεβαίωση απασχολούμενου προσωπικού από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας, από τα οποία να προκύπτει με σαφήνεια το χρονικό διάστημα απασχόλησης στους εργοδότες που εξέδωσαν τις

υποβληθείσες βεβαιώσεις εργασιακής εμπειρίας, τόσο για τον υπεύθυνο επιστήμονα Βασίλειο Μούσιο, όσο και για το μη επιστημονικό προσωπικό που δηλώθηκε ότι θα συμμετέχει στο συγκεκριμένο τμήμα του έργου με καθήκοντα δειγματολήπτη, κατά παράβαση της παρ. 10.3 του άρθρου 10 της διακήρυξης, και β) της προσφοράς του Δημητρίου Πρέντζα για το έκτο τμήμα (Δράση Β'), καθόσον i) δεν υποβλήθηκαν επαρκή δικαιολογητικά, από τα οποία να τεκμηριώνεται η νόμιμη κατοχή, με αποδεικτικά κτήσης ή μέσω δικαιώματος χρήσης από νόμιμο κάτοχο, για τον αναφερόμενο στο εν λόγω Πρακτικό εξοπλισμό, ii) τουλάχιστον ένα από τα ελικόπτερα που δήλωσε ότι προτίθεται να χρησιμοποιήσει για το έργο έχει συμβατική υποχρέωση παραμονής στην Περιφερειακή Ενότητα Νήσων της Περιφέρειας Αττικής μέχρι το τέλος Νοεμβρίου του έτους 2017, iii) δεν τεκμηριώνεται η απαραίτητη εμπειρία αεροψεκασμών, καθόσον η εμπειρία του σε εκτέλεση αεροψεκασμών ULV ακμαιοκτονίας είναι μηδενική, ενώ η ελάχιστη απαιτούμενη από τη διακήρυξη είναι 300.000 στρέμματα, και η εμπειρία του σε εκτέλεση αεροψεκασμών προνυμφοκτονίας ανέρχεται σε 167.200 στρέμματα, ενώ η ελάχιστη απαιτούμενη από τη διακήρυξη είναι 286.000 στρέμματα. Περαιτέρω, η Επιτροπή εισηγήθηκε την αποδοχή των δικαιολογητικών που αντιστοιχούν στις λοιπές υποβληθείσες προσφορές. Το Πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την 196/2017 απόφαση της 11/20.3.2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας.

4.4. Ακολούθως, η Επιτροπή του διαγωνισμού, με το 2/7.4.2017 πρακτικό της, αξιολόγησε τις οικονομικές προσφορές των διαγωνιζόμενων και γνωμοδότησε υπέρ της κατακύρωσης του αποτελέσματος του διαγωνισμού στους φορείς που υπέβαλαν την οικονομική προσφορά με τη χαμηλότερη τιμή. Ειδικότερα, πρότεινε την κατακύρωση α) του πρώτου και του τρίτου τμήματος στην επιχείρηση «... Ο.Ε.», έναντι συμβατικής αμοιβής 199.236,96 ευρώ και 374.630,85 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., αντίστοιχα, β) του δεύτερου τμήματος στον ..., έναντι συμβατικής αμοιβής 510.783 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) του τέταρτου και του πέμπτου τμήματος στην επιχείρηση «... Α.Ε.», έναντι συμβατικής αμοιβής 368.097 και 750.934,80 ευρώ, αντίστοιχα, και δ) του έκτου τμήματος στον ..., έναντι συμβατικής αμοιβής 2.883.513,75 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.. Το πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με τη 243/2017 απόφαση της 14/12.4.2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας (βλ. και την 8979/8.6.2017 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, με την οποία η προαναφερθείσα 243/2017 απόφαση κρίθηκε νόμιμη). Τέλος, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης με το 3/17.5.2017 πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, με την 332/2017 απόφαση της 20/25.5.2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης, όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την 362/2017 απόφαση της

21/31.5.2017 συνεδρίασης του ίδιου οργάνου, εγκρίθηκε το ανωτέρω πρακτικό και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα.

5. Με τα δεδομένα αυτά και λαμβανομένου υπ' όψιν ότι, όπως βεβαιώνεται με το οικ.1527/21.6.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, κατά της ελεγχόμενης διαδικασίας δεν έχουν ασκηθεί ούτε εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα, πλην της προαναφερθείσας με αριθ. πρωτ. 7/2.1.2017 προδικαστικής προσφυγής του ... και της με αριθμό κατάθεσης 533/24.2.2017 αίτησης ακύρωσης του ίδιου, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες κατά το διενεργηθέντα, σύμφωνα με τα προπαρατεθέντα (σκ. 2), έλεγχο του παρόντος Κλιμακίου. Ως εκ τούτου, δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων για έλεγχο, με το 378/6.6.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, έξι σχεδίων σύμβασης, αντίγραφα των οποίων τηρούνται σε ηλεκτρονική μορφή στη Γραμματεία του παρόντος Κλιμακίου. Επισημαίνεται, πάντως, σχετικά με το πρώτο εδάφιο του άρθρου 2.2 των σχεδίων συμβάσεων, όπου ορίζεται ότι: «Η Σύμβαση αυτή μπορεί να παραταθεί ή να τροποποιηθεί μόνον εγγράφως και με την σύμφωνη γνώμη και των δύο συμβαλλομένων», ότι σε προσυμβατικό έλεγχο υπόκεινται και οι ουσιώδεις τροποποιήσεις όρων σύμβασης που έχει ελεγχθεί, ανεξάρτητα από το αν προκαλούν αύξηση του οικονομικού της αντικείμενου πέραν του κατώτατου χρηματικού ορίου υπαγωγής στον έλεγχο, δοθέντος ότι οι τροποποιητικές συμβάσεις δεν έχουν το χαρακτήρα αυτοτελών συμβάσεων με ιδιαίτερο οικονομικό αντικείμενο, αλλά αποτελούν ένα ενιαίο σύνολο με την αρχική, στην οποία ενσωματώνονται και της οποίας οι ουσιώδεις μεταβολές απαιτείται να ελεγχθούν ως προς τη νομιμότητά τους (Ε.Σ. Ζ' Κλ. 85, 5/2017, 41/2015). Το δε ουσιώδες ή μη της τροποποίησης όρων σύμβασης εναπόκειται στην κρίση του ελέγχοντος την τροποποιητική σύμβαση Κλιμακίου.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων, με το 378/6.6.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, έξι σχεδίων σύμβασης για την ανάθεση της παροχής των υπηρεσιών με αντικείμενο: «Ενέργειες Καταπολέμησης Κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (συνέχιση του έργου 2013ΕΠ03100000) για τα έτη 2017 έως και 2019» μεταξύ της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και α) της επιχείρησης «...Ο.Ε.» ως προς το πρώτο και το τρίτο τμήμα, β) του ... ως προς το δεύτερο τμήμα, γ) της επιχείρησης «... Α.Ε.» ως προς το τέταρτο και το πέμπτο τμήμα και δ) του Ευθυμίου

Χασκόπουλου του Αθανασίου ως προς το έκτο τμήμα
του ανωτέρω αντικειμένου, κατά το σκεπτικό της
παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΦΛΩΡΑΤΟΣ

© Νομοτέλεια, Ηπείρου 13, Αθήνα, τηλ. 210 8227952, fax 210
8843339, support@nomotelia.gr



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΡΟΔΟΠΗΣ

Κομοτηνή 08 Ιουνίου 2017
Αρ. Πρωτ: 8979

Ταχ. Δ/ση: Παρασίου 4
Τ.Κ.: 69100 Κομοτηνή
Πληροφορίες: Χρίστου Ανδρέας

Τηλέφωνο: 25310 83382
Fax: 25310 71479
E-mail: axristou@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της υπ'αριθμ. 243/2017 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 176,177,184,214,225, 238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»
2. Τις διατάξεις του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.
3. Τις υπ'αριθμ. πρωτ.5370/2-2-2011 (Εγκυκλ.15) & 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ.60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
4. Τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 4071/2012 με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 176 του Ν. 3852/2010.
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»(Α'47).
6. Την υπ. αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
7. Το υπ. αρ. πρωτ. Δ.Δ.οικ.1985/20-04-2017 έγγραφο της Δ/σης Διοίκησης-Τμήμα Συλλογικών Οργάνων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης με το οποίο μας απεστάλη προς έλεγχο η υπ'αριθμ.243/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης(απόσπασμα πρακτικού αριθ.14/2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Α.Μ.Θ) που αφορά έγκριση του υπ. αρ. 2 πρακτικού της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και αναφέρεται στην οικονομική αξιολόγηση των ηλεκτρονικών προσφορών που υποβλήθηκαν για τον ηλεκτρονικό δημόσιο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την επιλογή αναδόχων του έργου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ. «Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (συνέχιση του έργου 2013ΕΠ03100000) για τα έτη 2017 έως και 2019

και συγκεκριμένα κατά δράση και τμήμα προσφορών των συμμετεχόντων και ανάδειξη προσωρινών αναδόχων.

8. Το υπ. αρ. πρωτ.1286/23-05-2017 έγγραφο της Γενικής Δ/νσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας ΑΜ-Θ με το οποίο μας εστάλησαν συμπληρωματικές πληροφορίες και διευκρινίσεις για το ανωτέρω έργο και σε συνέχεια του υπ. αρ. 7075/17-5-2017 δικού μας εγγράφου.
9. Το γεγονός ότι το ως άνω έγγραφο της Δ/νσης Διοίκησης Τμήμα Συλλογικών Οργάνων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας -Θράκης, με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ'αριθμ.243/2017 απόφαση, περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 26-04-2017, το δε έγγραφο της Δ/νσης Διοίκησης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, με το οποίο μας απεστάλησαν συμπληρωματικά στοιχεία επί της αποφάσεως αυτής, στις 30-05-2017, συνεπώς ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των τριάντα (30) ημερών από τη λήψη του τελευταίου συμπληρωματικού εγγράφου.

Αποφασίζουμε

Η υπ. αρ.243/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης αφού ελέγχθηκε ως προς τη νομιμότητα, βρέθηκε νόμιμη.

**Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας- Θράκης**

Ιωάννης Σάββα

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Περιφέρεια Α.Μ.Θ
Δ/νση Διοίκησης
Δημοκρατίας 1
Τ.Κ 69100 Κομοτηνή