

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

**ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Μιλτιάδη
Βαρβιτσιώτη**

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο Υ.ΕΘ.Α

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο ΑΝ.Υ.ΕΘ.Α.

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο ΥΦ.ΕΘ.Α.

ΥΠ.ΕΘ.Α. / ΓΝΠ / ΤΚΕ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ

ΠΟΛΙΤΗ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Τηλέφωνο: 2106598282,5

FAX: 2106552035

e-mail: nomgkbe@mod.mil.gr

Φ.900α/1797/16222

Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2018

Σελίδες: Επτά (07)

**Συνημμένα: Σελίδες είκοσι επτά (27) και ένας
(01) σύμπακτος δίσκος (CD).**

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Ερώτηση & ΑΚΕ 2186/210//4-10-2018 της Βουλής των Ελλήνων.

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων που κατέθεσε ο βουλευτής κ. Μιλτιάδης Βαρβιτσιώτης με θέμα «Διαχείριση των εθνικών και ευρωπαϊκών χρηματοδοτικών πόρων για το Προσφυγικό-Μεταναστευτικό» σας γνωρίζω, σύμφωνα με τα στοιχεία τα οποία τέθηκαν υπόψη μου, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τους Ν.4368/2016 (Α'21), Ν.4375/2016 (Α'51) και Ν.4412/2016 (Α'147), το ΥΠΕΘΑ συνδράμει σε συγκεκριμένες δράσεις στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης, που καθορίζονται από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Για το σκοπό αυτό το ΥΠΕΘΑ καλύπτει Δομές Φιλοξενίας - Κέντρα, για τη λειτουργία των οποίων έχει αναλάβει την κάλυψη δαπανών, όπως επίσης καθορίζονται στο Ν.4368/2016.

Όσον αφορά στο μηχανισμό χρηματοδότησης των δράσεων που έχει αναλάβει το ΥΠΕΘΑ και ορίζονται στους Ν.4368/2016 (ΦΕΚ Α'21), Ν.4375/2016 (ΦΕΚ Α'51) και Ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α'147), τα Γενικά Επιτελεία ανέλυσαν από 01/01/2016 μέχρι

31/08/2018 πιστώσεις ύψους 142.655.238,62€ για την κάλυψη των αναγκών των προσφύγων και μεταναστών (μεταφορά, διαμονή, σίτιση και υγειονομική περίθαλψη), από καθ' υπέρβαση εγγραφή πιστώσεων στον Τακτικό Προϋπολογισμό (Π/Υ) (ΕΦ:11-590 και λοιποί ΕΦ) από το Αποθεματικό του Κρατικού Π/Υ, όπως προβλέπεται άλλωστε στο Ν.4368/16.

Περαιτέρω, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Εθνικό Σκέλος):

(1) Για το έτος 2016 είχαν διατεθεί πιστώσεις ύψους 2.400.000€ για μετεγκαταστάσεις προσφύγων σε χώρους φιλοξενίας (μισθώσεις ακινήτων) εκ των οποίων αναλώθηκε ποσό ύψους 1.288.266,29€ μέσω τριών έργων αρμοδιότητας ΓΕΣ-ΓΕΝ-ΓΕΑ.

(2) Για το έτος 2017 είχαν διατεθεί πιστώσεις συνολικού ύψους 4.392.533,71€ για μετεγκαταστάσεις προσφύγων σε χώρους φιλοξενίας (1.111.733,71€) και για παροχή σίτισης-καθαριότητας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου (3.280.800,00€) εκ των οποίων αναλώθηκε ποσό συνολικού ύψους 2.781.910,89€.

(3) Για το έτος 2018 έχουν διατεθεί πιστώσεις συνολικού ύψους 1.157.262,50€ για ανακαίνιση κτιρίων για τη φιλοξενία ασυνόδευτων ανηλίκων και για παροχή σίτισης-καθαριότητας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου εκ των οποίων έχει αναλωθεί ποσό συνολικού ύψους 223.762,50€.

Από τις ανωτέρω πιστώσεις που αφορούν στις δαπάνες του Τακτικού Π/Υ των Γενικών Επιτελείων, ποσό ύψους 82.925.277,53€ έχει ήδη αναπληρωθεί, μέσω του μηχανισμού ελέγχου και υποβολής δαπανών στο πλαίσιο των Συμφωνιών Επιχορήγησης απευθείας με την ΕΕ (EMAS). Συγκεκριμένα, με μέριμνα του ΥΠΕΘΑ με μέριμνα του ΥΠΕΘΑ, έχουν υπογραφεί μέχρι σήμερα οι HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0035 HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022 HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0030 HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042 HOME/2017/AMIF/AG/EMAS/0059 Συμφωνίες Χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Ένωση, μέσω του μηχανισμού Έκτακτης Βοήθειας (Emergency Assistance-EMAS), συνολικού ύψους 99.761.004€. Επισημαίνεται ότι για το σύνολο των ανωτέρω συμφωνιών έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος και έγκριση των δαπανών από την ΕΕ. Τα ακριβή ποσά της κάθε συμφωνίας παρουσιάζονται παρακάτω συνοπτικά:

α. Ποσοστά απορρόφησης ανά συμφωνία:			
(1)	HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0035	[99%	(περίπου 23.783.188,53€)]
(2)	HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022	[70%	(περίπου 4.493.505,80€)]
(3)	HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042	[91%	(περίπου 47.492.179,02€)]
(4)	HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0030	[91%	(περίπου 9.220.648,96€)]
(5)	HOME/2017/AMIF/AG/EMAS/0059	[52%	(περίπου 3.667.934,24€)].

Το σχετικά χαμηλότερο ποσοστό απορρόφησης του HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022 Προγράμματος αφορά κυρίως τις δαπάνες σίτισης και εξηγείται, πρωτίστως, λόγω της μετακίνησης των μεταναστών - προσφύγων από τη νησιωτική ζώνη προς την ενδοχώρα και της ταυτόχρονης μείωσης των προσφυγικών ροών σε αυτά, κατά τη διάρκεια της πρώτης περιόδου.

Μετά την υποβολή της τελικής αναφοράς στην Ευρωπαϊκή Ένωση για τη HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042 Συμφωνία, αναμένεται η κατάθεση από μέρους της ΕΕ του υπολειπόμενου ποσού, αξίας 5.732.179,02 ευρώ, λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο αυτής, είχε ληφθεί προκαταβολή αξίας 41.760.000,00 ευρώ.

Σημειώνεται ότι στο ανωτέρω ποσό αναπλήρωσης δεν συμπεριλαμβάνεται ποσό που αφορά στο ΦΠΑ (16.306.027,70€), καθόσον ο εν λόγω φόρος δε συνιστά επιλέξιμη δαπάνη για την ΕΕ στο πλαίσιο των χρηματοδοτήσεων μέσω του μηχανισμού έκτακτης βοήθειας (Emergency Assistance).

Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο των πρώτων αιτήσεων χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω του μηχανισμού Έκτακτης Βοήθειας (Emergency Assistance-EMAS) με μέριμνα του ΥΠΕΘΑ, δεν εγκρίθηκε μία αίτηση συνολικού κόστους 15.105.791,00€ που αφορούσε στην αστυνόμευση των συνόρων για χρονικό διάστημα έξι μηνών (01 Φεβ 2016 - 31 Ιουλ 2016). Μετά από παρότρυνση της αρμόδιας αρχής της Commission (DG HOME) και κατόπιν λήψης οδηγιών και κατευθύνσεων, η εν λόγω χρηματοδότηση αντλήθηκε από έτερο συγχρηματοδοτούμενο πρόγραμμα μέσω του Εθνικού Προγράμματος (National Program) στο πλαίσιο της Πρόσκλησης 004/ΑΠ 119/07-10-2016 που εκδόθηκε από το

Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης, με τίτλο «Ενίσχυση της ικανότητας ανταπόκρισης των χερσαίων, πλωτών και εναέριων μέσων για την επιτήρηση-περιπολία των συνόρων και για την προστασία και διάσωση της ανθρώπινης ζωής» συνολικού κόστους 56.942.659,15€ για το διάστημα 01/01/2014-30/09/2016.

Ανεξαρτήτως των ανωτέρω, το ΥΠΕΘΑ, δια της ΓΔΟΣΥ/ΔΙΔΕΑΠ, σύμφωνα με το ΠΔ 70/2007, ως τελικός δικαιούχος για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα - δράσεις και ειδικότερα όσον αφορά στην υποστήριξη των δομών φιλοξενίας αρμοδιότητας ΥΠΕΘΑ, έχει υποβάλλει έξι (6) αιτήματα χρηματοδότησης, για τα οποία έχουν υπογράψει αντίστοιχα Συμφωνίες Επιχορήγησης μέσω του Εθνικού Προγράμματος του Ταμείου Ασύλου Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME).

Αναλυτικά:

α. Η πρώτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5002759 και τίτλο «Ενίσχυση της ικανότητας ανταπόκρισης των χερσαίων, πλωτών και εναέριων μέσων για την επιτήρηση-περιπολία των συνόρων και για την προστασία και διάσωση της ανθρώπινης ζωής», ολοκληρώθηκε στις 31 Δεκεμβρίου 2016. Κύριος σκοπός αυτής ήταν η διασφάλιση της αποτελεσματικής διαχείρισης των ευρωπαϊκών συνόρων με τη δημιουργία κατάλληλων συνθηκών προστασίας της ανθρώπινης ζωής και παροχής ανθρωπιστικής βοήθειας με τη διάθεση σημαντικού αριθμού ιδίων μέσων του ΥΠΕΘΑ (χερσαίων, πλωτών και εναέριων). Για τη δράση αυτή υποβλήθηκε αίτημα χρηματοδότησης ύψους 56.965.968,00€ με ισόποση απορρόφηση.

β. Η δεύτερη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5002767 και τίτλο «Ενίσχυση υποδομών και βασικών υπηρεσιών για την ασφαλή και υγιεινή διαβίωση προσφύγων - μεταναστών», ολοκληρώθηκε στις 31 Δεκεμβρίου 2016. Σε αυτή εντάχθηκαν δαπάνες υπηρεσιών μετακίνησης, σίτισης, υγιεινής και βασικής υγειονομικής περίθαλψης, καθώς και δημιουργίας ή συντήρησης υποδομών στους χώρους διαμονής των προσφύγων - μεταναστών στη νησιωτική και ηπειρωτική χώρα συνολικού ύψους 2.590.789,42 €.

γ. Η τρίτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5009773 και τίτλο «Παροχή υπηρεσιών σίτισης, καθαριότητας και συντήρησης στα ΚΥΤ των νησιών Ανατολικού Αιγαίου», αρχικού Π/Υ 16.003.985,00€, αφορά στη σίτιση, την καθαριότητα και τη συντήρηση των πέντε Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) στα νησιά του Αν. Αιγαίου. Την παρούσα περίοδο βρίσκονται σε εξέλιξη διαγωνιστικές διαδικασίες και ενώ έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Νοέμβριο του 2018, γίνονται παράλληλα

ενέργειες να παραταθεί έως και το Φεβρουάριο του 2019. Ως εκ τούτου και λόγω της ύπαρξης ροής δαπανών, στην τρέχουσα φάση, δεν είναι δυνατός ο ακριβής υπολογισμός του ποσού απορρόφησης εκ του αρχικού προϋπολογισμού (Π/Υ).

δ. Η τέταρτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5011009 και τίτλο «Παροχή υπηρεσιών σίτισης και καθαριότητας στα ΚΥΤ των νησιών Ανατολικού Αιγαίου και κάλυψη των λειτουργικών εξόδων τους», αρχικού Π/Υ 63.000.000,00€, αφορά στην παροχή υπηρεσιών σίτισης και καθαριότητας στα ΚΥΤ των νησιών Ανατολικού Αιγαίου και την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων τους. Η δράση βρίσκεται σε εξέλιξη και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Μάρτιο του 2020. Συνεπώς και σε αυτή τη δράση, λόγω της ύπαρξης ροής δαπανών στην τρέχουσα φάση, δεν είναι δυνατός ο ακριβής υπολογισμός του ποσού απορρόφησης εκ του αρχικού Π/Υ.

ε. Η πέμπτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5009740 και τίτλο «Αναβάθμιση, Ανακαίνιση Υφιστάμενων Κτιρίων για τη Φιλοξενία Ασυνόδευτων Ανηλίκων», αρχικού Π/Υ 2.367.450,00€, αφορά στην αναβάθμιση - ανακαίνιση υφιστάμενων κτιρίων της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας (ΓΓΠ) και εποπτευόμενων φορέων αυτής από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΘΑ, προκειμένου να λειτουργήσουν ως Δομές Φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων. Την τρέχουσα περίοδο η δράση βρίσκεται σε φάση προετοιμασίας για έναρξη διαγωνιστικών διαδικασιών και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Δεκέμβριο του 2019. Ως εκ τούτου δεν υφίσταται απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων έως σήμερα.

στ. Η έκτη δράση ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5029370 και τίτλο «Αναβάθμιση Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) στα Νησιά του Ανατολικού Αιγαίου», αρχικού Π/Υ 15.000.000,00€, αφορά στην αναβάθμιση των υποδομών και εγκαταστάσεων στα πέντε ΚΥΤ των νησιών του Αν. Αιγαίου με σκοπό τη διασφάλιση ενός αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης, την προστασία της σωματικής και ψυχικής υγείας και την προστασία της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής των διαμενόντων σε αυτά. Η δράση βρίσκεται ομοίως σε φάση προετοιμασίας για έναρξη διαγωνιστικών διαδικασιών και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Δεκέμβριο του 2020. Συνεπώς δεν υφίσταται απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων την τρέχουσα περίοδο.

Όσον αφορά στις διαγωνιστικές διαδικασίες των παραπάνω δράσεων, σας γνωρίζουμε ότι διέπονται από την ισχύουσα εγχώρια και ευρωπαϊκή νομοθεσία στοχεύοντας αφενός στην εξασφάλιση διαφάνειας, αποφυγής διακρίσεων και ίσης μεταχείρισης των εταιρειών και αφετέρου στην επίτευξη των κριτηρίων επιλεξιμότητας

επί των διενεργούμενων δαπανών, με σκοπό την απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων και την αποφυγή επιβάρυνσης του Π/Υ του ΥΠΕΘΑ και κατ' επέκταση του κρατικού Π/Υ.

Αναφορικά με τους ελεγκτικούς μηχανισμούς των αρχών, ως προς τη αξιοποίηση των ευρωπαϊκών κονδυλίων, σας γνωρίζουμε ότι:

α. Αρμόδιοι για τις διαγωνιστικές διαδικασίες/προμήθειες είναι οι φορείς των Γενικών Επιτελείων και οι οποίοι διενεργούν τις σχετικές διαδικασίες, σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο (Ν.4270/14, ΠΔ 80/16, Ν.4368/16, Ν.4375/16, Ν.4412/16 κ.λπ.).

β. Οι εθνικοί ελεγκτικοί μηχανισμοί είναι οι προβλεπόμενοι από την εθνική νομοθεσία και ειδικότερα:

(1) Προσυμβατικός έλεγχος, όπου απαιτείται, αναλόγως του ύψους των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

(2) Έλεγχος και εκκαθάριση δαπανών από τα αρμόδια Ελεγκτήρια Δαπανών των οικείων κλάδων.

(3) Εκ νέου έλεγχος των εκκαθαρισθεισών δαπανών από τις ΔΟΙ των Γενικών Επιτελείων πριν υποβληθούν στη ΓΔΟΣΥ/ΔΟΙ για έλεγχο auditing ως παρακάτω.

(4) Κατασταλτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα.

(5) Έλεγχος από εξωτερική πιστοποιημένη ελεγκτική εταιρεία (audit), η οποία επιλέγεται βάσει διαγωνισμού.

Από τους ως άνω αναφερόμενους ελέγχους, δεν έχει διαπιστωθεί κατασπατάληση πόρων. Σε κάθε περίπτωση αποτελούν εχέγγυα διασφάλισης της νομιμότητας και επιλεξιμότητας των δαπανών, καθώς και η τήρηση των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Τέλος σας καταθέτω αναλυτικά στοιχεία δαπανών ανά Γενικό Επιτελείο των ετών 2016-2018, στο πλαίσιο διαχείρισης της προσφυγικής κρίσης, ως ακολούθως:

- Στοιχεία δαπανών του ΓΕΣ σύμφωνα με τα Παραρτήματα «Α», «Β» και «Γ» της Διαταγής Φ.800/71/1410475/Σ.4482//05 Οκτ18/ΓΕΣ/ΔΟΙ, σε σύμπακτο δίσκο (CD) Σας επισημαίνω ότι το ποσό των πεντακοσίων σαράντα οκτώ χιλιάδων ευρώ πεντακοσίων πενήντα ευρώ (548.550,00 €) επί ΕΦ 11-200, ΚΑΕ 1511

έτους 2016 απορρέει από την παροχή καυσίμων του ΓΕΣ σε μέσα του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ μέσω της συμφωνίας πλαίσιο που υλοποιεί. Επίσης, το ποσό του ενός εκατομμυρίου επτακοσίων έξι χιλιάδων εννιακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (1.766.925,00€) επί ΕΦ-11-200, ΚΑΕ 1411 έτους 2016 αφορά στον αριθμό των μερίδων συσσιτίου που διετέθησαν για την τροφοδοσία των προσφύγων και μεταναστών.

- Στοιχεία δαπανών και αντίγραφα συμβάσεων του ΓΕΝ και
- Αντίγραφα συμβάσεων του ΓΕΑ σε ένα σύμπακτο δίσκο (CD).

Κατά τα λοιπά αρμόδια να σας απαντήσουν είναι τα συνεργωτώμενα Υπουργεία.

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΡΗΓΑΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ