

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Σταύρο Θεοδωράκη

Βουλευτή κ. Γιώργο Αμυρά

Βουλευτή κ. Σπύρο Δανέλλη

Βουλευτή κ. Σπύρο Λυκούδη

Βουλευτή κ. Γιώργο Μαυρωτά

Βουλευτή κ. Γρηγόρη Ψαριανό

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο Υ.ΕΘ.Α

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο ΑΝ.Υ.ΕΘ.Α.

ΥΠ.ΕΘ.Α. /Γραφείο ΥΦ.ΕΘ.Α.

ΥΠ.ΕΘ.Α. / ΓΝΠ / ΤΚΕ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ

ΠΟΛΙΤΗ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ/

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Τηλέφωνο: 2106598282,5

FAX: 2106552035

e-mail: nomgkbe@mod.mil.gr

Φ.900α/1784/16202

Αθήνα, 17 Οκτωβρίου 2018

Σελίδες: Πέντε (05)

Συνημμένα: Ένα (01) CD

και δώδεκα (12) σελίδες

Σύνολο: Δεκαεπτά (17) σελίδες

και ένα (1) CD

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Ερώτηση & ΑΚΕ 1831/196//24-9-2018 της Βουλής των Ελλήνων.

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων που κατέθεσαν οι βουλευτές της κοινοποίησης με θέμα «Που καταλήγουν τα ευρωπαϊκά κονδύλια για την αντιμετώπιση του προσφυγικού;» σας γνωρίζω, σύμφωνα με τα στοιχεία τα οποία τέθηκαν υπόψη μου και κατά το μέρος που αφορά στο ΥΠΕΘΑ, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τους Ν.4368/2016 (Α'21), Ν.4375/2016 (Α'51) και Ν.4412/2016 (Α'147), το ΥΠΕΘΑ συνδράμει σε συγκεκριμένες δράσεις στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης, που καθορίζονται από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Για το σκοπό αυτό το ΥΠΕΘΑ καλύπτει

Δομές Φιλοξενίας - Κέντρα, για τη λειτουργία των οποίων έχει αναλάβει την κάλυψη δαπανών, όπως επίσης καθορίζονται στο Ν.4368/2016.

Το ΥΠΕΘΑ, δια της ΓΔΟΣΥ/ΔΙΔΕΑΠ, σύμφωνα με το ΠΔ 70/2007, ως τελικός δικαιούχος για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα - δράσεις και ειδικότερα όσον αφορά στην υποστήριξη των δομών φιλοξενίας αρμοδιότητας ΥΠΕΘΑ, έχει υποβάλλει έξι (6) αιτήματα χρηματοδότησης, για τα οποία έχουν υπογράψει αντίστοιχα Συμφωνίες Επιχορήγησης μέσω του Εθνικού Προγράμματος του Ταμείου Ασύλου Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME).

Αναλυτικά:

α. Η πρώτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5002759 και τίτλο «Ενίσχυση της ικανότητας ανταπόκρισης των χερσαίων, πλωτών και εναέριων μέσων για την επιτήρηση-περιπολία των συνόρων και για την προστασία και διάσωση της ανθρώπινης ζωής», ολοκληρώθηκε στις 31 Δεκ 16. Κύριος σκοπός αυτής ήταν η διασφάλιση της αποτελεσματικής διαχείρισης των ευρωπαϊκών συνόρων με τη δημιουργία κατάλληλων συνθηκών προστασίας της ανθρώπινης ζωής και παροχής ανθρωπιστικής βοήθειας με τη διάθεση σημαντικού αριθμού ιδίων μέσων του ΥΠΕΘΑ (χερσαίων, πλωτών και εναέριων). Για τη δράση αυτή υποβλήθηκε αίτημα χρηματοδότησης ύψους 56.965.968,00€ με ισόποση απορρόφηση.

β. Η δεύτερη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5002767 και τίτλο «Ενίσχυση υποδομών και βασικών υπηρεσιών για την ασφαλή και υγιεινή διαβίωση προσφύγων - μεταναστών», ολοκληρώθηκε στις 31 Δεκ 16. Σε αυτή εντάχθηκαν δαπάνες υπηρεσιών μετακίνησης, σίτισης, υγιεινής και βασικής υγειονομικής περίθαλψης, καθώς και δημιουργίας ή συντήρησης υποδομών στους χώρους διαμονής των προσφύγων - μεταναστών στη νησιωτική και ηπειρωτική χώρα συνολικού ύψους 2.590.789,42 €.

γ. Η τρίτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5009773 και τίτλο «Παροχή υπηρεσιών σίτισης, καθαριότητας και συντήρησης στα ΚΥΤ των νησιών Ανατολικού Αιγαίου», αρχικού Π/Υ 16.003.985,00€, αφορά στη σίτιση, την καθαριότητα και τη συντήρηση των πέντε Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) στα νησιά του Αν. Αιγαίου. Την παρούσα περίοδο βρίσκονται σε εξέλιξη διαγωνιστικές διαδικασίες και ενώ έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Νοέμβριο του 2018, γίνονται παράλληλα ενέργειες να παραταθεί έως και το Φεβρουάριο του 2019. Ως εκ τούτου και λόγω της ύπαρξης ροής δαπανών, στην τρέχουσα φάση, δεν είναι δυνατός ο ακριβής υπολογισμός του ποσού απορρόφησης εκ του αρχικού προϋπολογισμού (Π/Υ).

δ. Η τέταρτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5011009 και τίτλο «Παροχή

υπηρεσιών σίτισης και καθαριότητας στα KYT των νησιών Ανατολικού Αιγαίου και κάλυψη των λειτουργικών εξόδων τους», αρχικού Π/Υ 63.000.000,00€, αφορά στην παροχή υπηρεσιών σίτισης και καθαριότητας στα KYT των νησιών Ανατολικού Αιγαίου και την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων τους. Η δράση βρίσκεται σε εξέλιξη και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Μάρτιο του 2020. Συνεπώς και σε αυτή τη δράση, λόγω της ύπαρξης ροής δαπανών στην τρέχουσα φάση, δεν είναι δυνατός ο ακριβής υπολογισμός του ποσού απορρόφησης εκ του αρχικού Π/Υ.

ε. Η πέμπτη δράση του ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5009740 και τίτλο «Αναβάθμιση, Ανακαίνιση Υφιστάμενων Κτιρίων για τη Φιλοξενία Ασυνόδευτων Ανηλίκων», αρχικού Π/Υ 2.367.450,00€, αφορά στην αναβάθμιση - ανακαίνιση υφιστάμενων κτιρίων της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας (ΓΓΠ) και εποπτευόμενων φορέων αυτής από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΘΑ, προκειμένου να λειτουργήσουν ως Δομές Φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων. Την τρέχουσα περίοδο η δράση βρίσκεται σε φάση προετοιμασίας για έναρξη διαγωνιστικών διαδικασιών και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Δεκέμβριο του 2019. Ως εκ τούτου δεν υφίσταται απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων έως σήμερα.

στ. Η έκτη δράση ΥΠΕΘΑ, με κωδικό MIS 5029370 και τίτλο «Αναβάθμιση Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (KYT) στα Νησιά του Ανατολικού Αιγαίου», αρχικού Π/Υ 15.000.000,00€, αφορά στην αναβάθμιση των υποδομών και εγκαταστάσεων στα πέντε KYT των νησιών του Αν. Αιγαίου με σκοπό τη διασφάλιση ενός αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης, την προστασία της σωματικής και ψυχικής υγείας και την προστασία της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής των διαμενόντων σε αυτά. Η δράση βρίσκεται ομοίως σε φάση προετοιμασίας για έναρξη διαγωνιστικών διαδικασιών και έχει σχεδιασθεί να ολοκληρωθεί τον Δεκέμβριο του 2020. Συνεπώς δεν υφίσταται απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων την τρέχουσα περίοδο.

Όσον αφορά στις διαγωνιστικές διαδικασίες των παραπάνω δράσεων, σας γνωρίζουμε ότι διέπονται από την ισχύουσα εγχώρια και ευρωπαϊκή νομοθεσία στοχεύοντας αφενός στην εξασφάλιση διαφάνειας, αποφυγής διακρίσεων και ίσης μεταχείρισης των εταιρειών και αφετέρου στην επίτευξη των κριτηρίων επιλεξιμότητας επί των διενεργούμενων δαπανών, με σκοπό την απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων και την αποφυγή επιβάρυνσης του Π/Υ του ΥΠΕΘΑ και κατ' επέκταση του κρατικού Π/Υ.

Περαιτέρω, με μέριμνα του ΥΠΕΘΑ, έχουν υπογραφεί μέχρι σήμερα οι
HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0035 HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022
HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0030 HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042

HOME/2017/AMIF/AG/EMAS/0059 Συμφωνίες Χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Ένωση, μέσω του μηχανισμού Έκτακτης Βοήθειας (Emergency Assistance-EMAS), συνολικού ύψους 99.761.004€. Επισημαίνεται ότι για το σύνολο των ανωτέρω συμφωνιών έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος και έγκριση των δαπανών από την ΕΕ. Τα ακριβή ποσά της κάθε συμφωνίας παρουσιάζονται παρακάτω συνοπτικά:

α. Ποσοστά απορρόφησης ανά συμφωνία:

- (1) HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0035 [99% (περίπου 23.783.188,53€)]
- (2) HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022 [70% (περίπου 4.493.505,80€)]
- (3) HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042 [91% (περίπου 47.492.179,02€)]
- (4) HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0030 [91% (περίπου 9.220.648,96€)]
- (5) HOME/2017/AMIF/AG/EMAS/0059 [52% (περίπου 3.667.934,24€)].

Το σχετικά χαμηλότερο ποσοστό απορρόφησης του HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0022 Προγράμματος αφορά κυρίως τις δαπάνες σίτισης και εξηγείται, πρωτίστως, λόγω της μετακίνησης των μεταναστών - προσφύγων από τη νησιωτική ζώνη προς την ενδοχώρα και της ταυτόχρονης μείωσης των προσφυγικών ροών σε αυτά, κατά τη διάρκεια της πρώτης περιόδου.

Μετά την υποβολή της τελικής αναφοράς στην Ευρωπαϊκή Ένωση για τη HOME/2016/AMIF/AG/EMAS/0042 Συμφωνία, αναμένεται η κατάθεση από μέρους της ΕΕ του υπολειπόμενου ποσού, αξίας 5.732.179,02 ευρώ, λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο αυτής, είχε ληφθεί προκαταβολή αξίας 41.760.000,00 ευρώ.

Αναφορικά με τους ελεγκτικούς μηχανισμούς των αρχών, ως προς τη αξιοποίηση των ευρωπαϊκών κονδυλίων, σας γνωρίζουμε ότι:

α. Αρμόδιοι για τις διαγωνιστικές διαδικασίες/προμήθειες είναι οι φορείς των Γενικών Επιτελείων και οι οποίοι διενεργούν τις σχετικές διαδικασίες, σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο (Ν.4270/14, ΠΔ 80/16, Ν.4368/16, Ν.4375/16, Ν.4412/16 κ.λπ.).

β. Οι εθνικοί ελεγκτικοί μηχανισμοί είναι οι προβλεπόμενοι από την εθνική νομοθεσία και ειδικότερα:

(1) Προληπτικός έλεγχος, όπου απαιτείται, αναλόγως του ύψους των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

(2) Έλεγχος και εκκαθάριση δαπανών από τα αρμόδια Ελεγκτήρια Δαπανών των οικείων κλάδων.

(3) Εκ νέου έλεγχος των εκκαθαρισθεισών δαπανών από τις ΔΟΙ των

Γενικών Επιτελείων πριν υποβληθούν στη ΓΔΟΣΥ/ΔΟΙ για έλεγχο auditing ως παρακάτω.

(4) Κατασταλτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα.

(5) Έλεγχος από εξωτερική πιστοποιημένη ελεγκτική εταιρεία (audit), η οποία επιλέγεται βάσει διαγωνισμού.

Από τους ως άνω αναφερόμενους ελέγχους, δεν έχει διαπιστωθεί κατασπατάληση πόρων. Σε κάθε περίπτωση αποτελούν εχέγγυα διασφάλισης της νομιμότητας και επιλεξιμότητας των δαπανών, καθώς και η τήρηση των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Τέλος σχετικά με τις συμβάσεις που έχουν συνάψει τα Γενικά Επιτελεία σας καταθέτω:

- Αναφορικά με το ΓΕΣ ένα σύμπακτο δίσκο (CD) με όλα τα αιτηθέντα στοιχεία.
- Αναφορικά με το ΓΕΝ εμπιστευτικό έγγραφό του υπό στοιχεία Φ.900/49/287402/Σ.4439/02 Οκτωβρίου 2018.
- Αναφορικά με το ΓΕΑ φωτοαντίγραφο της σύμβασης για το έργο «Συντήρηση και Διαμόρφωση Χώρων Κτιρίου Περιοχής Οиноφύτων Βοιωτίας, ως Νέας Δομής Φιλοξενίας Προσφύγων» η οποία είναι αναρτημένη στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.Δ.Σ.).

Κατά τα λοιπά αρμόδια να σας απαντήσουν είναι τα συνεργεζόμενα Υπουργεία.

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΡΗΓΑΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ