



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΧΡΕΟΥΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΧΡΕΟΥΣ**

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Αθήνα, **10/08/2018**

Αριθ. Πρωτ. : **86132 -
9/08/2018**09/08/2018

Ταχ. Δ/ση	: Λ. Θηβών 196-198, Αγ. Ι. Ρέντης	ΠΡΟΣ :	Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Ταχ. Κώδικας	: 18233		Υπόψη: Ν. Σταματίου
Πληροφορίες	: Ειρ. Κουγιουμτζέλη - Αθανασούλια		
Τηλέφωνο	: 2132125601-642		
Fax	: 2132125701		
Email	: egdix.gram@keyd.gov.gr		

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αριθμ. πρωτ.: 6741/11-06-2018 ερώτηση, που κατατέθηκε από τον Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο»

Το ιδιωτικό χρέος (δηλαδή το χρέος των πολιτών και επιχειρήσεων προς το δημόσιο, τα ασφαλιστικά ταμεία, τις τράπεζες και λοιπούς ιδιώτες, π.χ. προμηθευτές) διογκώθηκε σε μεγάλο βαθμό στα χρόνια της οικονομικής ύφεσης. Συγκεκριμένα, οι ληξιπρόθεσμες οφειλές προς το δημόσιο ξεπέρασαν τα 100 δις ευρώ, ενώ οι αντίστοιχες προς ασφαλιστικά ταμεία ξεπέρασαν τα 30 δις ευρώ. Αντίστοιχα και τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια ξεκίνησαν ως πρόβλημα το 2009, κάθε χρόνο διογκώνονταν και ξεπέρασαν τα 105 δις ευρώ. Ο υπερδανεισμός προ κρίσης και η αδυναμία αντιμετώπισης των μη εξυπηρετούμενων δανείων κατά τη διάρκεια της κρίσης επιδείνωσε το πρόβλημα του ιδιωτικού χρέους. Συνέπεια των ανωτέρω ήταν η ένταση του φαινομένου της υπερχρέωσης, η οποία οδήγησε σε αύξηση των φόρων και εισφορών, ενώ παράλληλα οι τράπεζες οδηγήθηκαν σε αύξηση των επιτοκίων και συνεχείς ανακεφαλαιοποιήσεις.

Ειδικά για τους αγρότες η θέση σε εκκαθάριση της πρώην Αγροτικής Τράπεζας επιδείνωσε την κατάσταση τους, αφού υπήρξαν εσφαλμένες διαδόσεις περί διαγραφής των οφειλών προς αυτήν, το οποίο οδήγησε τους αγρότες σε πλήρη στάση πληρωμών.

Γίνεται κατανοητό ότι η παρούσα κυβέρνηση κληρονόμησε ένα οξύτατο πρόβλημα από το παρελθόν που πλέον διαχειρίζεται με εμφανή θετικά αποτελέσματα, αφού από τα στατιστικά στοιχεία εξέλιξης των μη εξυπηρετούμενων δανείων κατά τα τελευταία έτη, όπως καταγράφονται από την ΤΤΕ και την ΕΛΣΤΑΤ, προκύπτει ότι για πρώτη φορά αναχαιτίζεται η γοργή τους αύξηση και παρατηρείται μικρή μόνο αύξηση κατά το 2015, ενώ η κατάσταση σταθεροποιείται το 2016 (δηλ. παραμένει στα ίδια περίπου επίπεδα) και επιτυγχάνεται μείωση τους το 2017 κατά ~11,4 δισεκ. €, για πρώτη φορά μετά την έναρξη της κρίσης. Σημειώνεται ότι τα «κόκκινα» δάνεια αποτελούν ένα μεγάλο οικονομικό, κοινωνικό και πολιτικό θέμα, διότι δεν επιτρέπουν στις τράπεζες να έχουν το ρόλο που πρέπει, δηλαδή της χρηματοδότησης της οικονομίας και υποστήριξης της ανάπτυξης.

Πρέπει να σημειωθεί ότι οι αγρότες, διακρίνονται σε 2 διαφορετικές κατηγορίες, ως εξής:

- Αυτοί που διαθέτουν μια παραγωγική μονάδα (π.χ. κτηνοτροφική ή πτηνοτροφική μονάδα) ή αποτελούν μια οργανωμένη επιχείρηση (π.χ. συνεταιρισμός). Η κατηγορία αυτή αγροτών, όπως οι κτηνοτρόφοι και οι πτηνοτρόφοι, διαθέτουν πτωχευτική ικανότητα.
- Αυτοί που δεν έχουν παραγωγική μονάδα, αλλά θεωρούνται εκ της φορολογικής νομοθεσίας ως ατομικές επιχειρήσεις. Η κατηγορία αυτή αγροτών δεν διαθέτει πτωχευτική ικανότητα.

Γίνεται κατανοητό ότι οι 2 αυτές ομάδες δεν αντιμετωπίζονται το ίδιο από το θεσμικό πλαίσιο, όπως ισχύει και σε Ευρωπαϊκό επίπεδο. Ειδικότερα:

α) Οι αγρότες, δηλαδή τα φυσικά πρόσωπα – ελεύθεροι επαγγελματίες που δεν διαθέτουν πτωχευτική ικανότητα, μπορούν να ρυθμίσουν τα χρέη τους αξιοποιώντας οποιοδήποτε από τα διαθέσιμα εναλλακτικά εργαλεία που βελτίωσε ή θέσπισε η Κυβέρνηση.

Ήδη καλύπτονται από το Νόμο 3869/2010 και τις τροποποιήσεις του (Νόμος Κατσέλη – Σταθάκη). Στο πλαίσιο αυτό προστατεύεται η πρώτη κατοικία τους και επιπρόσθετα από το 2015 διευθετούνται όλες οι οφειλές τους, δηλαδή προς:

- τα πιστωτικά ιδρύματα, συμπεριλαμβανομένου και του ενιαίου εκκαθαριστή, ο οποίος διαχειρίζεται τα χρέη των τραπεζών που βρίσκονται υπό εκκαθάριση, όπως η πρώην Αγροτική Τράπεζα, Συνεταιριστικές, ΤΤ, FBB, Probank, Proton κλπ
- τη φορολογική διοίκηση (ΑΑΔΕ)
- τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης (ΕΦΚΑ)
- τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και λοιπούς φορείς του δημοσίου
- τους λοιπούς ιδιώτες (π.χ. προμηθευτές).

Η ανωτέρω διευθέτηση οφειλών διενεργείται με τρόπο, ώστε να διασφαλίζεται το εισόδημα που απαιτείται για την κάλυψη των Εύλογων Δαπανών Διαβίωσης τους, λαμβάνοντας ωστόσο υπόψη και τη διαθέσιμη περιουσία τους στην Ελλάδα και στο εξωτερικό.

Επιπλέον οι αγρότες φυσικά πρόσωπα, ήδη καλύπτονται από τον Κώδικα Δεοντολογίας Τραπεζών, που εποπτεύει η Τράπεζα της Ελλάδος, για τη ρύθμιση των οφειλών προς τράπεζες, ακόμη και υπό εκκαθάριση.

Τέλος πρόσφατα παρασχέθηκε στους αγρότες φυσικά πρόσωπα, η δυνατότητα αξιοποίησης και του εξωδικαστικού μηχανισμού, με σκοπό τη ρύθμιση όλων των οφειλών τους προς δημόσιο και τράπεζες, ακόμη και υπό εκκαθάριση, με ευνοϊκούς όρους.

β) Πρέπει να σημειωθεί ότι οι κτηνοτρόφοι και οι πτηνοτρόφοι διαθέτουν πτωχευτική ικανότητα και ως εκ τούτου μπορούν να ρυθμίσουν τα χρέη τους με ευνοϊκό τρόπο, αξιοποιώντας οποιοδήποτε από τα ακόλουθα διαθέσιμα εναλλακτικά εργαλεία που βελτίωσε ή θέσπισε η Κυβέρνηση.

Καταρχάς οι κτηνοτρόφοι και πτηνοτρόφοι μπορούν να ρυθμίσουν εξωδικαστικώς τα χρέη τους προς τις τράπεζες, ακόμη και υπό εκκαθάριση, αξιοποιώντας τον αναθεωρημένο Κώδικα Δεοντολογίας Τραπεζών (ΦΕΚ Β' 2376/2.8.2016) που εκδόθηκε και εποπτεύεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Στο Παράρτημα II του εν λόγω Κώδικα παρατίθενται ενδεικτικά σειρά κατάλληλων λύσεων για την απομείωση ή την επιμήκυνση του δανείου τους. Προκειμένου να ρυθμιστούν ή να μειωθούν οι υποχρεώσεις του δανειολήπτη είναι απαραίτητο να συνεργαστεί με το πιστωτικό ίδρυμα, να υποβάλλει το Τυποποιημένο Έγγραφο Οικονομικής Κατάστασης (ΤΟΚ) όπου συμπληρώνει τα οικονομικά του στοιχεία και να απαντά στα συγκεκριμένα ερωτήματα που προβλέπονται από το Νόμο 4224/2013 με σκοπό την ταχύτερη επίλυση του προβλήματος

του.

Επιπρόσθετα οι κτηνοτρόφοι – πτηνοτρόφοι μπορούν να ρυθμίσουν όλες τις οφειλές τους, τόσο προς τράπεζες, ακόμη και υπό εκκαθάριση, όσο και προς το δημόσιο (ΑΑΔΕ, ΕΦΚΑ, ΟΤΑ κλπ) αξιοποιώντας τον Εξωδικαστικό Μηχανισμό, ο οποίος περιέχει ευνοϊκές ρυθμίσεις χρέους, αφού οι οφειλέτες καλούνται να πληρώσουν μόνο ότι μπορούν (δηλ. βάσει της ικανότητας αποπληρωμής τους), ενώ στο τέλος της περιόδου αποπληρωμής (δηλ. έως 10 έτη για το δημόσιο και έως 20 έτη για τις τράπεζες) οποιοδήποτε ποσό χρέους απομένει διαγράφεται οριστικά, είτε είναι πανωτόκια, τόκοι, πρόστιμα, προσαυξήσεις ή ακόμη και κεφάλαιο, βασικός φόρος και βασική εισφορά. Ο Νόμος αυτός διέπεται και από το κοινωνικό πρόσημο, αφού οι μικροί πιστωτές, όπως οι μικροί προμηθευτές και οι εργαζόμενοι, εξοφλούνται 100% και δεν επιδέχονται κανένα «κούρεμα» χρέους. Και οι οικονομικά αδύναμοι, πολίτες και επιχειρήσεις, προστατεύονται από κατασχέσεις και πλειστηριασμούς, ενώ η προστασία της πρώτης κατοικίας τους είναι απολύτως εξασφαλισμένη. Για να ενταχθούν στο Νόμο θα πρέπει υποβάλλουν αίτηση στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Εξωδικαστικού Μηχανισμού, η οποία έχει ήδη ενεργοποιηθεί από τις 3/8/2017. Η πρόσβαση στην πλατφόρμα γίνεται μέσω δικτυακού τόπου της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους (www.keyd.gov.gr), όπου οι ενδιαφερόμενοι μπορούν και να ενημερωθούν σχετικά.

Επί των ερωτημάτων σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Το αίτημα του συλλογικού οργάνου που εκπροσωπεί τους κτηνοτρόφους και αφορά σε ρύθμιση των χρεών τους καλύπτεται ήδη από το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, που περιλαμβάνει όλων των ειδών τις επιχειρήσεις.

Το αίτημα περί «γενναιότερης παρέμβασης» που περιλαμβάνει την πλήρη διαγραφή των οφειλών προς τράπεζες με την ψήφιση ενός Νόμου, χωρίς διαδικασία ρύθμισης ή/και ελέγχου, είναι κατανοητό ότι δεν θα ικανοποιηθεί, διότι αντιβαίνει στο Ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο. Όπως επίσης δεν θα ικανοποιηθεί και το αίτημα περί επαναφοράς παλιότερων «γενναίων» διατάξεων που ρύθμισαν με ευνοϊκό τρόπο τα εν λόγω δάνεια, αφού η χώρα μας έχει καταδικασθεί επαλειμμένα στο παρελθόν από την Ε.Ε. για παράνομες πρακτικές κρατικών ενισχύσεων, επειδή χορηγήθηκαν και ρυθμίστηκαν και διαγράφηκαν δάνεια στον αγροτικό τομέα και η Ελλάδα κλήθηκε να πληρώσει πρόστιμα και επιβλήθηκε η ανάκτηση τους από τους δικαιούχους.

Είναι άξιοι απορίας οι δηλώσεις ορισμένων λίγων μεμονωμένων εκπροσώπων κτηνοτρόφων που ισχυρίζονται ότι οι προηγούμενες Κυβερνήσεις ήταν έτοιμες να ψηφίσουν έναν τέτοιο «γενναίο» Νόμο, που θα διέγραφε και ρύθμιζε ευνοϊκά τα εν λόγω δάνεια, αλλά δεν πρόλαβαν να το πράξουν, εξαιτίας των συνεχώς ανασχηματισμών και αλλαγών στις Κυβερνήσεις, κατά το διάστημα της κρίσης. Είναι άξιο απορίας το πως θα ψηφιζόταν ένας τέτοιος «γενναίος» Νόμος, όταν αυτός αντιβαίνει Ευρωπαϊκές οδηγίες και κανονισμούς. Οι «γενναίες» και παράνομες πρακτικές του παρελθόντος, που οδήγησαν τη χώρα μας στην κρίση, είναι κατανοητό ότι δεν μπορούν να επιστρέψουν. Στο πλαίσιο αυτό πρέπει να αποφεύγονται οριζόντια μέτρα που δεν δύνανται να διακρίνουν τους συνεπείς οφειλέτες από εκείνους που πραγματικά αδυνατούν και συνεπώς χρειάζονται στήριξη και από εκείνους που αποφεύγουν να εξοφλούν τις υποχρεώσεις τους ενώ έχουν τη δυνατότητα. Για αυτό πρέπει να γίνεται εστίαση σε εργαλεία που εξετάζουν την περίπτωση του κάθε οφειλέτη και παρέχουν την εκάστοτε λύση που αρμόζει, σύμφωνα με τις οικονομικές του δυνατότητες.

2. Υπάρχει ήδη ένας «γενναίος» και δίκαιος Νόμος του Εξωδικαστικού Μηχανισμού, που προβλέπει ευνοϊκή ρύθμιση όλων των χρεών των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων και των κτηνοτρόφων, ο οποίος θεσπίστηκε κατόπιν πολύμηνης διαπραγμάτευσης με τους θεσμούς και είναι σύννομος και σύμφωνος με το Ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο. Για το σκοπό αυτό καλούμε κάθε κτηνοτρόφο να προβεί στις σχετικές διαδικασίες του Νόμου.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

Κ.Α.Α.
ΤΣΙΜΠΟΓΙΑΝΝΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

Ο Ειδικός Τομεακός Γραμματέας

Φώτης Κουρμούσης