



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας: 10192 Αθήνα
Πληροφορίες: Ν.Μυλωνάς
Τηλέφωνα: 213-1513811
FAX: 213-1513512
E-mail: vouli2@prv.ypeka.gr



**Αθήνα 12-9-2018
Αρ. Πρωτ. 24603/406**

**ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Τμήμα Αναφορών**

ΚΟΙΝ.:

- 1. Βουλευτή κ. Καρασμάνη Γεώργιο**
- 2. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης
& Κοινωνικής Αλληλεγγύης**

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Αναφορά»

ΣΧΕΤ: α) Η με αριθμό πρωτ. 890/27-4-2018 Αναφορά

Σε απάντηση της (α) σχετικής **Αναφοράς** που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το Βουλευτή κ. Καρασμάνη Γεώργιο, σας γνωρίζουμε ότι:

Τα ζητήματα που τίθενται στην επιστολή των Δασικών Συνεταιρισμών Αλμωπίας αφορούν σε ρυθμίσεις του ν. 4423/2016 «Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις και άλλες διατάξεις» καθώς και στο περιεχόμενο προσχεδίων τριών υπουργικών αποφάσεων (οι οποίες προβλέπονται από το νόμο) που επεξεργάστηκε η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου και στάλθηκαν με το 165389/589/22-3-2018 έγγραφο, στις περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες της χώρας και στους Δασικούς Συνεταιρισμούς αρμοδιότητάς τους, για διατύπωση απόψεων. Τα προσχέδια αφορούν στις παρακάτω αποφάσεις:

- ο «Ιδιότητα Δασεργάτη – μέλους ΔΑ.Σ.Ε., Επιτροπή Βεβαίωσης Ιδιότητας Δασεργάτη – μέλους Δ.Α.Σ.Ε.»
- ο «Εκπαίδευση Νεοεισερχομένων Δασεργατών»
- ο «Ταυτότητα Δασεργάτη – μέλους ΔΑ.Σ.Ε.»

Γενικά περί νομοθετικού πλαισίου για τους δασικούς συνεταιρισμούς

Η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τους δασικούς συνεταιρισμούς ήταν απαίτηση τόσο των περιφερειακών Δασικών Υπηρεσιών όσο και των ίδιων των Συνεταιρισμών. Μετά μάλιστα την ψήφιση των τελευταίων νόμων περί Αγροτικών Συνεταιρισμών του Υπ.ΑΑΤ (Ν. 4015/2011 και Ν.4384/2016) όπου με τον μεν πρώτο ορίζεται ρητά ότι οι διατάξεις του ν.2810/200 που αφορούν στους Δασικούς Συνεταιρισμούς και τις Ενώσεις αυτών ισχύουν μέχρι της αντικατάστασής τους από ειδικό νόμο, με τον δε δεύτερο οι Δασικοί Συνεταιρισμοί και οι Ενώσεις αυτών δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του, η ψήφιση νόμου ειδικά για τους Δασικούς Συνεταιρισμούς ήταν επιβεβλημένη. Η εφαρμογή ιδίως ν. 2810/2000 για τις «Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις» είχε ως συνέπεια την πρόκληση σοβαρών προβλημάτων στην οργάνωση, λειτουργία και απόδοση των δασικών συνεταιρισμών εργασίας. Τα κυριότερα προβλήματα ήταν ότι:

- για την σύσταση συνεταιρισμού απαιτούνταν τουλάχιστον επτά (7) πρόσωπα (σε αντίθεση με τους προηγούμενους νόμους που προέβλεπαν ως ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό μελών τα 20 έως 50 μέλη), με αποτέλεσμα τον κατακερματισμό των Δασικών Συνεταιρισμών σε ολιγομελείς ενώσεις ατόμων,
- δεν καθορίζονταν ειδικές προϋποθέσεις για την εγγραφή μελών στους Δασικούς Συνεταιρισμούς εργασίας με αποτέλεσμα να εγγράφονται σε αυτούς ως μέλη άτομα άσχετα με το επάγγελμα του δασεργάτη.

Στην εισηγητική έκθεση του νομοσχεδίου που κατατέθηκε στη Βουλή αναφέρεται σχετικά:

«Ο συνδυασμός αυτών των δύο διατάξεων ουσιαστικά επέφερε την πλήρη αποδιοργάνωση των δασικών συνεταιρισμών εργασίας. Εκτός από κάποιες φωτεινές εξαιρέσεις συνεταιρισμών που κατάφεραν να διατηρηθούν και να αυξήσουν τα ενεργά τους μέλη, οι υπόλοιποι:

A. υποδιαίρονται συνεχώς μέχρι τα μέλη τους να μειωθούν σε επτά (7). Και οι επτά, δεν είναι πραγματικοί δασεργάτες, αλλά μέλη της ίδιας συνήθως οικογένειας, που εγγράφονται ως ιδρυτικά μέλη, προκειμένου να εξασφαλιστεί η έγκριση του καταστατικού από το αρμόδιο δικαστήριο. Σε αυτούς τους «οικογενειακούς» συνεταιρισμούς ένα, δύο, ή τρία πρόσωπα στην καλύτερη περίπτωση, είναι δασεργάτες.

B. εγγράφουν ως μέλη σωρηδόν πρόσωπα άσχετα με το επάγγελμα του δασεργάτη, προκειμένου να εμφανίζουν μια εικονική δυναμική του συνεταιρισμού και να διεκδικούν μεγαλύτερο μερίδιο στην κατανομή των δασικών συστάδων από το οικείο Δασαρχείο.

Η κατάσταση αυτή των δασικών συνεταιρισμών έχει προκαλέσει σωρεία προβλημάτων στη διαχείριση και εκμετάλλευση των δασών ως και στο έργο των δασικών υπηρεσιών που καλούνται με αυτό το εργατικό δυναμικό να εφαρμόσουν μέσα σε αυστηρό χρονοδιάγραμμα και με συγκεκριμένες, καθοριζόμενες από το νόμο διαδικασίες τις διαχειριστικές μελέτες. Ενδεικτικά αναφέρουμε:

- Την ανάθεση σε περισσότερους του ενός συνεταιρισμούς της υλοτόμησης της διαχειριστικής μονάδας, που είναι η συστάδα.
- Την αδυναμία των συνεταιρισμών να ανταποκριθούν στο χρονοδιάγραμμα εργασιών που οι κείμενες διατάξεις ορίζουν και για το οποίο έχουν δεσμευθεί, με αποτέλεσμα να ζητούν συνεχείς παρατάσεις για τη διενέργεια της υλοτομίας.
- Τις ελλείψεις σε μηχανικά μέσα και ζωικό κεφάλαιο (ζώα φόρτου - σύρσης).
- Τη μη δυνατότητα των συνεταιρισμών να καλύψουν τις εγγυητικές επιστολές προς το δημόσιο για την ανάθεση σε αυτούς δασικών εργασιών με συνέπεια να καταφεύγουν στους εμπόρους ξυλείας για να εξασφαλίσουν προκαταβολές και έτσι να διαμορφώνεται τελικά το τιμολόγιο πώλησης στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο. Το τιμολόγιο πώλησης έχει ιδιαίτερη σημασία γιατί με βάση αυτό εισπράττει ο Φορέας Δασών του Πράσινου Ταμείου τα αναλογούντα ποσοστά (12% για τεχνική ξυλεία και 5% για καυσόξυλα) για την παραχώρηση της εκμετάλλευσης των δημοσίων δασών στους συνεταιρισμούς.
- Την εγκατάλειψη στο δάσος ξυλείας, που δεν έχει οικονομικό ενδιαφέρον για αυτούς, παρά την περί του αντιθέτου δέσμευσή τους και τις κυρώσεις που συνεπάγεται η ενέργειά τους αυτή.
- Τη μη δραστηριοποίηση τους σε δευτερεύουσες καρπώσεις (δαδί, ρίζες ερείκης, αρωματικά φυτά, τρούφες κ.λπ. δασικά προϊόντα), ούτε στη μεταποίηση και επεξεργασία των πρωτογενών δασικών προϊόντων, δραστηριότητες που θα τους απέδιδαν σημαντικά οικονομικά οφέλη.

Είναι προφανές ότι είναι αδύνατη η αντιμετώπιση των ανωτέρω ενδεικτικώς αναφερθέντων προβλημάτων από τις περιφερειακές δασικές υπηρεσίες, οι οποίες με μικρές πιστώσεις, περιορισμένο προσωπικό και μέσα έρχονται αντιμέτωπες με πληθώρα κατακερματισμένων συνεταιρισμών που διεκδικούν ένα επιπρόσθετο εισόδημα.»

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με στόχο τη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας των Δασικών Συνεταιρισμών ώστε αυτοί να αποτελέσουν ουσιαστικό παράγοντα στην αειφορική διαχείριση των δασικών οικοσυστημάτων και στην βελτίωση κατ' επέκταση των παραγόμενων δασικών προϊόντων, αλλά και για τη δημιουργία ισχυρότερων, καλύτερα οργανωμένων και με επαγγελματική κατάρτιση Δασικών Συνεταιρισμών προώθησε το Σχέδιο Νόμου, κατόπιν διαβούλευσης και συνεργασίας με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Σημειώνεται ότι το Σχέδιο Νόμου αναρτήθηκε προς διαβούλευση από 26-1-2016 έως 10-2-2016, και για την αξιολόγηση των σχολίων συστάθηκε Επιτροπή η οποία έλαβε υπόψη τις επισημάνσεις καθώς επίσης και τις έγγραφες απόψεις επί του σχεδίου των Δασικών Συνεταιρισμών, των περιφερειακών Δασικών Υπηρεσιών και λοιπών φορέων. Αφού ακολουθήθηκαν όλες οι σχετικές διαδικασίες, ο νόμος 4423/2016 ψηφίστηκε με ευρεία πλειοψηφία από τη Βουλή και ισχύει από 27/9/2016.

Συγκεκριμένα επί των επιμέρους θεμάτων που τίθενται στην επιστολή:

1. Κωλύματα του άρθρου 6 του ν. 4423/2016. Η διάταξη αυτή κρίθηκε αναγκαίο να περιληφθεί στον νόμο καθώς υπάρχουν απολύτως ανταγωνιστικά συμφέροντα μεταξύ εμπόρου ξυλείας και συνεταιρισμού. Επιπροσθέτως, επειδή

το προηγούμενο νομοθετικό πλαίσιο, όπως αναφέρεται και παραπάνω, προέβλεπε την υποχρέωση επτά μόνο ατόμων για τη σύσταση δασικού συνεταιρισμού χωρίς προϋποθέσεις, είχε ως αποτέλεσμα την δημιουργία πολλών ολιγομελών «οικογενειακών» συνεταιρισμών που στην πραγματικότητα βρίσκονταν υπό τον απόλυτο έλεγχο εμπόρου ξυλείας και λειτουργούσαν ως προσωπική επιχείρηση που έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την ποσότητα και το είδος του παραγόμενου ξύλου προς εξασφάλιση του μέγιστου δυνατού κέρδους.

2. Στην επιστολή αναφέρεται ότι με τον ν. 4423/2016 δίνεται η δυνατότητα συμμετοχής σε δασικό συνεταιρισμό επιχειρηματιών, βιομηχάνων, μεγαλοαγορών, κ.λπ., οι οποίοι δεν έχουν σχέση με υλοτομικές εργασίες. Αυτό δεν ισχύει καθώς στο άρθρο 5 «Μέλη» του ν. 4423/2016 αναφέρεται ότι μέλη μπορούν να γίνουν μόνο φυσικά πρόσωπα που έχουν αποκτήσει την ιδιότητα του δασεργάτη σύμφωνα με την προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία. Ως δασεργάτης νοείται το φυσικό πρόσωπο που δραστηριοποιείται αυτοπροσώπως σε δασικές εργασίες. Με τον ν. 4423/2016 (άρθρο 1, παρ. 7) δίνεται η δυνατότητα σύμπραξης (και όχι συμμετοχής με την έννοια του μέλους) των δασικών συνεταιρισμών με άλλους δασικούς, καταναλωτικούς κ.λπ. συνεταιρισμούς, ΝΠΔ τομέα, κοινωφελείς οργανισμούς, συνεταιριστικές οργανώσεις άλλων χωρών και επιχειρήσεις ΟΤΑ εφόσον αυτό κρίνεται αναγκαίο από τους ίδιους για την προώθηση των σκοπών τους.
3. Απαιτούμενος αριθμός ενσήμων για την απόκτηση της ιδιότητας του δασεργάτη. Στην απόφαση (βρίσκεται στο Εθνικό Τυπογραφείο) σχετικά με τις προϋποθέσεις απόκτησης της ιδιότητας υφιστάμενου δασεργάτη (μοναδική προϋπόθεση από το άρθρο 5 του ν. 4423/2016 είναι τα σχετικά με δασικές εργασίες ένσημα), προτείνεται από το ΥΠΕΝ, ως ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός τα 50 κατά το προηγούμενο της ημερομηνίας αίτησης έτος, ή σωρευτικά τουλάχιστον 150 ένσημα κατά την προηγούμενη της ημερομηνίας αίτησης τριετία, ή σωρευτικά τουλάχιστον 250 ένσημα κατά την προηγούμενη της ημερομηνίας αίτησης πενταετία. Ο αριθμός ενσήμων, προέκυψε μετά από συγκέντρωση των απόψεων των περιφερειακών Δασικών Υπηρεσιών και Δασικών Συνεταιρισμών, σε απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 147971/3141/28-11-2016 έγγραφο του Υπουργείου. Στο πλαίσιο της επιδίωξης του νόμου για τη δημιουργία ισχυρών δασικών συνεταιρισμών, η άποψη του ΥΠΕΝ είναι ότι ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός δε μπορεί να είναι μικρότερος από 50 ένσημα κατ' έτος, ώστε πραγματικά κάποιος να απασχολείται σε δασικές εργασίες και να μην είναι αυτές μόνο εποχική απασχόληση. Σύμφωνα δε με ενημέρωση από τον ΕΦΚΑ τα 50 είναι ο ελάχιστος απαραίτητος αριθμός ενσήμων για ιατροφαρμακευτική κάλυψη. Σημειώνουμε, ότι αρκετές Υπηρεσίες αλλά και Συνεταιρισμοί πρότειναν μεγαλύτερο αριθμό, 80 ή και 100 ένσημα κατ' έτος και λίγες κάτω από 50.

4. Παράταση της μεταβατικής περιόδου προσαρμογής των δασικών συνεταιρισμών για ένα επιπλέον έτος, σύμφωνα με το άρθρο 47, παρ. 1 του ν. 4423/2016. Σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη, ορίζεται περίοδος προσαρμογής των υφισταμένων κατά την έναρξη ισχύος του νόμου δασικών συνεταιρισμών στο νέο θεσμικό πλαίσιο με δυνατότητα παράτασης για ένα επιπλέον έτος μετά από απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Το ΥΠΕΝ εξέδωσε ήδη την παραπάνω απόφαση (ΑΔΑ: ΩΓΚΑ4653Π8-Α3Κ) ως τις 27/9/2019.

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας όπως έπραξε και κατά τη θεσμοθέτηση του ν. 4423/2016, θα προχωρήσει στην διαμόρφωση των κανονιστικών ρυθμίσεων σε συνεργασία με τις Δασικές Υπηρεσίες και τους Δασικούς Συνεταιρισμούς διασφαλίζοντας το δημόσιο συμφέρον και την προστασία του δασικού πλούτου της χώρας.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Σελίδες απάντησης: 3
Σελίδες συνημμένων: 0
Σύνολο Σελίδων: 3