

Αθήνα, 24/08/2018

Αριθ. Πρωτ. : 88988 - 24/08/2018

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θάλεια Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 333 2061
Fax : 210 333 2097
Email : eparaschi@mnec.gr

ΠΡΟΣ : - Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ.: - Βουλευτές:
κο Θεόδωρο Καράογλου

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 7667/13-07-2018

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Θεόδωρος Καράογλου και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας θα θέλαμε να σημειώσουμε τα εξής:

Είναι γεγονός ότι στο περιβάλλον της κρίσης το ελληνικό παραγωγικό / επιχειρηματικό σύστημα δέχτηκε πολλαπλές πιέσεις. Με γνώμονα τη διέξοδο από την κρίση το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης υλοποιεί για πρώτη φορά εδώ και δεκαετίες έναν ολοκληρωμένο αναπτυξιακό σχεδιασμό με επίκεντρο τον προσανατολισμό της μεταποίησης σε προϊόντα υψηλής ποιότητας και υψηλής εγχώριας προστιθέμενης αξίας, ώστε να καταστεί η βιομηχανία ένας από τους κύριους πόλους ανάπτυξης.

Για να είναι αποτελεσματική η προσπάθεια αυτή η Κυβέρνηση εγκαθιδρύει ένα καινούργιο πλαίσιο, μια καινούργια κουλτούρα συνεργασίας με τους παραγωγικούς συνδέσμους και φορείς της χώρας. Επιδιώκει την αгаστή συνεργασία με όλους τους φορείς της αγοράς και αφουγκράζεται την επιχειρηματικότητα τόσο σε εθνικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο. Σε εθνικό επίπεδο για πρώτη φορά έχουν θεσπιστεί και λειτουργούν εργαλεία διαβούλευσης όπως είναι το Φόρουμ Βιομηχανίας. Με έμφαση σε μία δυναμική και καινοτόμο μικρομεσαία επιχειρηματικότητα, σε προϊόντα και υπηρεσίες υψηλής προστιθέμενης αξίας και σε τομείς όπου η ελληνική οικονομία εμφανίζει συγκριτικά πλεονεκτήματα, όπως η αγροδιατροφή, η μεταποίηση, οι τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, οι μεταφορές και η ενέργεια, το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης εφαρμόζει ένα ευρύ πλέγμα θεσμικών και χρηματοδοτικών παρεμβάσεων υποστήριξης των επιχειρήσεων.

Για τη χρηματοδότηση της υλοποίησης των στρατηγικών επιλογών του Υπουργείου στον τομέα της μεταποίησης και για την παραγωγική ανασυγκρότηση όλων των περιοχών της χώρας, βασικό εργαλείο αποτελεί το ΕΣΠΑ 2014-2020 και ειδικότερα τα κονδύλια του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑνΕΚ).

Ειδικότερα, η Κυβέρνηση για τη δημιουργία ενός φιλικού περιβάλλοντος για την επιχειρηματικότητα και την προσέλκυση ξένων επενδύσεων προωθεί:

1. Μεταρρύθμιση στις διαδικασίες αδειοδότησης και εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων.

Με το Ν.4442/2016 θεσπίστηκε ένα νέο, απλό και σαφές πλαίσιο για την άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας. Σε αντίθεση με το Ν.4262/2014, με το νέο νόμο υλοποιείται η μεταρρύθμιση σε φάσεις, επιλέγοντας κλάδους, οι οποίοι εξετάζονται στο σύνολο της διαδικασίας αδειοδότησής τους, με επανεξέταση και απλοποίηση όχι μόνο της τελικής αδείας, αλλά και όλων των επιμέρους δικαιολογητικών. Η πρώτη φάση του μεταρρυθμιστικού εγχειρήματος (3ετής) ολοκληρώθηκε με την απλούστευση της αδειοδότησης σε μεγάλο μέρος της οικονομικής δραστηριότητας (Μεταποίηση, Τουρισμός, Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής (logistics), μεταλλεία/ λατομεία, περιβαλλοντικές υποδομές). Παράλληλα απλοποιήθηκε

η άδεια εγκατάστασης για τις μεταποιητικές δραστηριότητες και θα ακολουθήσει η αναμόρφωση του πλαισίου καθορισμού των οχλήσεων για τη μεταποίηση.

Η Κυβέρνηση επιπλέον ενεργοποίησε την on line εξυπηρέτηση της νέας διαδικασίας γνωστοποίησης που αντικατέστησε την άδεια λειτουργίας. Η εισαγωγή του πληροφοριακού συστήματος notifybusiness.gov.gr έχει σημαντικά οφέλη στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης καθώς ελαφρύνει το διοικητικό βάρος, τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη δημόσια διοίκηση. Ήδη μέσω του συστήματος Notify Business (<https://notifybusiness.gov.gr>) έχουν υποβληθεί πάνω από 48.000 γνωστοποιήσεις.

Έμφαση πλέον θα δίνεται στους εκ των υστέρων ελέγχους κατά την πραγματική λειτουργία των εγκαταστάσεων. Με τον πρόσφατο ν. 4512/2018 (Α'5) «Καθορισμός Πλαισίου Εποπτείας των Οικονομικών Δραστηριοτήτων και της Αγοράς Προϊόντων και Λοιπές Διατάξεις», προσδιορίζεται νέο πλαίσιο εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων. Για πρώτη φορά οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα παραμετροποιημένα στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους. Μέσα από την υλοποίηση του αναμένεται να επιτευχθούν μια σειρά από στόχους όπως: η αύξηση της συμμόρφωσης των επιχειρήσεων στο θεσμικό πλαίσιο, η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, η προστασία των επιχειρήσεων από φαινόμενα αθέμιτου ανταγωνισμού καθώς και η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Ένα Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα έχει σχεδιαστεί και προκηρυχθεί μέσω ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού για την ψηφιοποίηση όλων των αδειοδοτικών διαδικασιών που σχετίζονται με τις ανωτέρω οικονομικές δραστηριότητες αλλά και για την υποστήριξη της αναμόρφωσης των ελεγκτικών μηχανισμών και του ελεγκτικού έργου.

2. Διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικούς πόρους

Στο επίκεντρο αυτής της προσπάθειας βρίσκεται τα χρηματοδοτικά μας εργαλεία με εστίαση σε παραγωγικούς, ανταγωνιστικούς και εξωστρεφείς τομείς της οικονομίας με υψηλή προστιθέμενη αξία. Η καταγεγραμμένη ανταπόκριση των επιχειρήσεων τα τελευταία τρία χρόνια στις δράσεις ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας αποτελεί ισχυρή απόδειξη ότι ο σχεδιασμός μας απαντάει στις πραγματικές ανάγκες του επιχειρηματικού κόσμου.

Συγκεκριμένα, έχοντας ως βασική προτεραιότητα τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την στήριξη της επιχειρηματικότητας και γενικότερα την αναπτυξιακή κατεύθυνση της χώρας, σχεδιάσαμε το νέο καθεστώς κινήτρων για τις ιδιωτικές επενδύσεις που θεσμοθετήθηκε ως ο **νέος αναπτυξιακός νόμος 4399/2016**. Ο παραπάνω νόμος συνιστά έναν από τους βασικούς άξονες ανταπόκρισης της χώρας στις εξαιρετικά κρίσιμες προκλήσεις που τίθενται τόσο από το διεθνές περιβάλλον, όσο και από τη διάρθρωση του εγχώριου παραγωγικού συστήματος και εντάσσεται στην εθνική στρατηγική για την δημιουργία ευνοϊκού κλίματος υπέρ των επενδύσεων στον ιδιωτικό τομέα της χώρας μας. Οι βασικοί στόχοι του νέου νόμου είναι η προώθηση της ισόρροπης ανάπτυξης με σεβασμό στους περιβαλλοντικούς πόρους και την υποστήριξη λιγότερο ευνοημένων περιοχών της χώρας, η αύξηση της απασχόλησης, η βελτίωση της συνεργασίας και η αύξηση του μέσου μεγέθους των επιχειρήσεων, η διαμόρφωση μιας νέας εξωστρεφούς εθνικής ταυτότητας (branding), η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας όπως η μεταποίηση και έντασης γνώσης, η προσφορά καλύτερων υπηρεσιών, η προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων και εν τέλει η εξασφάλιση καλύτερης θέσης της χώρας στο Διεθνή Καταμερισμό Εργασίας.

Το τομεακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑνΕΚ) του **ΕΣΠΑ 2014-2020**, αποτελεί βασικό πυλώνα της προσπάθειας στήριξης της εγχώριας επιχειρηματικότητας συμβάλλοντας αποφασιστικά με πόρους συνολικού ύψους 4.9 δισ € στη διαμόρφωση ενός νέου παραγωγικού και αναπτυξιακού μοντέλου για τη χώρα που θα στηρίζεται στην εξωστρέφεια και την καινοτομία.

Η στρατηγική του ΕΠΑνΕΚ, με γνώμονα το νέο μοντέλο ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οικοδομείται και στηρίζεται σε τέσσερις στρατηγικούς πυλώνες. Οι πυλώνες αυτοί αφορούν στα εξής:

- Προσαρμογή των επιχειρήσεων και του ανθρώπινου δυναμικού στις νέες αναπτυξιακές απαιτήσεις
- Επικέντρωση σε τομείς παραγωγικούς, ανταγωνιστικούς και δυνάμει εξωστρεφείς και καινοτόμους
- Στοχευμένη επιλογή επενδύσεων /επιχειρήσεων /δραστηριοτήτων που διαθέτουν τα ζητούμενα χαρακτηριστικά για το νέο αναπτυξιακό υπόδειγμα

- Εξασφάλιση των παραγόντων που διευκολύνουν τη δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων στο ελληνικό επιχειρησιακό περιβάλλον.

Για την υλοποίηση της ως άνω στρατηγικής, το ΕΠΑΝΕΚ έχει προκηρύξει δράσεις που στοχεύουν στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και των επιχειρήσεων και κατ' επέκταση και της μεταποίησης, προϋπολογισμού 1,1 δισ. € για το σύνολο των περιφερειών της χώρας.

- Αναβάθμιση πολύ μικρών & μικρών υφιστάμενων επιχειρήσεων με την ανάπτυξη των ικανοτήτων τους στις νέες αγορές προϋπολογισμού 310 εκ. €
- Νεοφυής Επιχειρηματικότητα συνολικού προϋπολογισμού 116 εκ. €
- Επιχειρούμε Έξω, προϋπολογισμού 50 εκ. €
- Ερευνώ- Καινοτομώ- Δημιουργώ, προϋπολογισμού 410 εκ. €
- Ψηφιακό Βήμα-Ψηφιακό Άλμα, προϋπολογισμού 100 εκ. €
- Ποιοτικός εκσυγχρονισμός Μεσαίων Επιχειρήσεων, προϋπολογισμού 150 εκ. €

Επίσης, για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων στη δανειοδότηση έχουν ήδη ενταχθεί στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΕΚ του ΕΣΠΑ και στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) νέα χρηματοδοτικά εργαλεία για τις επιχειρήσεις, όπως το καινοτόμο **Ταμείο Συνεπενδύσεων (EquiFund)** και το **Ταμείο Επιχειρηματικότητας** που μοχλεύουν σημαντικά τους διαθέσιμους πόρους ενισχύοντας περισσότερους δικαιούχους. Αυξάνεται με τον τρόπο αυτό περισσότερο η ρευστότητα στην πραγματική οικονομία και επιτυγχάνονται πολλαπλά αναπτυξιακά αποτελέσματα. Στην ίδια λογική, παρέχονται για πρώτη φορά, μία σειρά από χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, στους υποψήφιους επενδυτές, όπως ο Ανοιχτός Καταπιστευτικός Λογαριασμός, που επιτρέπουν την άμεση και απρόσκοπτη υλοποίηση των επενδυτικών τους σχεδίων.

Τα πρώτα αποτελέσματα από την άσκηση μιας ενιαίας συνεκτικής βιομηχανικής πολιτικής προς την κατεύθυνση της παραγωγής προϊόντων και υπηρεσιών υψηλής εγχώριας προστιθέμενης αξίας» είναι εμφανή. Σταδιακά, οι ελληνικές βιομηχανικές επιχειρήσεις άρχισαν να ορθώνουν το ανάστημά τους. Το 2016, για πρώτη φορά μετά την έναρξη της κρίσης, ανακόπηκε η φθίνουσα πορεία της μεταποίησης σημειώνοντας αύξηση της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας κατά 2,2% σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος. Το 2017 η συνεισφορά της Ακαθάριστης Προστιθέμενης Αξίας της μεταποίησης στην ελληνική οικονομία, για πρώτη φορά την τελευταία δεκαετία, ανήλθε σε διψήφιο νούμερο (10,2%). Θετικές ενδείξεις ανάκαμψης της βιομηχανικής παραγωγής αποτυπώνονται και στο δείκτη βιομηχανικής παραγωγής για τα έτη 2016-2017. Το 2017 ο δείκτης βιομηχανικής παραγωγής κυμάνθηκε σε υψηλότερα επίπεδα από το 2016. Αντίστοιχα οι βιομηχανικές επενδύσεις το 2016 ως μερίδιο των συνολικών επενδύσεων εκτοξεύτηκαν στο 20,2% από 10,4% το 2010.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Αλέξης Χαρίτσης

Εσωτερική Διανομή:
Γραφ. Αναπληρωτή Υπουργού
Τμήμα Κοιν. Ελέγχου