



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-2124524

Αθήνα 26/7 /2018
Αριθμ. Πρωτ.: 575/90219

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Ζώνες Υψηλής Παραγωγικότητας στον Δήμο Πύλου - Νέστορος»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 1223/25.6.2018**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά, που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Δ. Κουκούτσης**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Ο χαρακτηρισμός γεωργικών γαιών ως προς την κατηγορία παραγωγικότητάς τους, μέχρι την έκδοση ΚΥΑ καθορισμού γεωγραφικών ορίων της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας, γίνεται με την πάγια διαδικασία («κατά τα σήμερα ισχύοντα», όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση του ν. 2945/2001), δηλαδή, από τα αρμόδια συλλογικά όργανα ΠΕΧΩΠ των οικείων Διευθύνσεων Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (ΔΑΟΚ), σύμφωνα με την αριθμ. 393155/22.09.1992 απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Γεωργίας και Οικονομικών «Περιορισμός συλλογικών οργάνων του Υπουργείου Γεωργίας» (Β' 579/23.09.1992) σύστασής τους με μορφή πρακτικού χωροταξικής και περιβαλλοντικής γνωμοδότησης.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της αριθμ. 393155/22.9.1992 προαναφερθείσας ΚΥΑ σύστασης των ΝΕΧΩΠ (νυν ΠΕΧΩΠ), προκύπτει ότι οι ΠΕΧΩΠ είναι συλλογικά διοικητικά όργανα, με γνωμοδοτική και όχι αποφασιστική αρμοδιότητα. Η απλή γνώμη (του χαρακτηρισμού της γεωργικής γης) είναι προπαρασκευαστική πράξη σε σχέση με την τελική πράξη (ατομική διοικητική πράξη) του αποφασίζοντος οργάνου και, ως εκ τούτου, στερείται εκτελεστού χαρακτήρα, δηλαδή, δεν παράγει έννομες συνέπειες.

Διευκρινίζεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας [ν. 2690/1999 (Α' 45)], όπως ισχύει, σε αίτηση θεραπείας υπόκεινται μόνο οι ατομικές διοικητικές πράξεις που είναι και εκτελεστές πράξεις. Το αποφασίζον όργανο (όπως, η Πολεοδομία) εφαρμόζει τα αναγραφόμενα στην παρ.2 του άρθρου 20 του προαναφερθέντος ν. 2690/1999, όπως ισχύει.

Στην περίπτωση των γνωμοδοτήσεων (απλή γνώμη) είναι δυνατόν να κατατεθεί σχετική αναφορά από τον ενδιαφερόμενο και να ζητηθεί επανόρθωση ή και ανατροπή της βλάβης που πιθανόν έχει υποστεί [άρθρο 27 του ν. 2690/1999 (Α' 45), όπως ισχύει]. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται και στην περίπτωση της αναφοράς όσα ορίζονται στην παρ.1-3 του άρθρου 4 του προαναφερθέντος ν. 2690/1999, όπως ισχύει.

Η γνωμοδότηση των ΠΕΧΩΠ βασίζεται στα κριτήρια που αναφέρονται στην αριθμ. 153929/9.06.1983 Υπουργική εγκύκλιο για την εφαρμογή του ν. 1337/1983 (Α 33), στο αριθμ. 242452/22.12.2009 έγγραφο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), καθώς και στις κατά καιρούς οδηγίες της αρμόδιας Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΑΑΤ. Ως εκ τούτου, δεν είναι «αυθαίρετη».

Σε ό,τι αφορά στην ομόφωνη Απόφαση 166/2017 του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πύλου-Νέστορος περί «*περιορισμού ή εξάλειψης των ζωνών Υψηλής Παραγωγικότητας στη Γεωγραφική Επικράτεια του Δήμου*», επισημαίνεται ότι ο καθορισμός των γεωγραφικών ορίων της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας αποτελεί νομική επιταγή (άρθρο 24, παρ.37 του ν. 2945/2001) και γίνεται με έκδοση ΚΥΑ μεταξύ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΕΝ) και του ΥΠΑΑΤ, κατόπιν εισηγήσεων των ΔΑΟΚ των Περιφερειακών Ενοτήτων (ΠΕ) όλης της χώρας. Σημειώνεται ότι μόνον επτά (7) εισηγήσεις έχουν περιέλθει στην ως άνω αναφερθείσα αρμόδια Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΑΑΤ.

Σχετικά με την αναφορά της αριθμ. 166/2017 προαναφερθείσας Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πύλου-Νέστορος ότι «*ο χαρακτηρισμός Γης Υψηλής Παραγωγικότητας ως χρήση γης δεν υπάρχει πουθενά στη χωροταξική νομοθεσία*», σημειώνεται ότι ο πρώτος χωρικός νόμος που αναφέρεται στη διαφύλαξη της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας, είναι ο προαναφερθείς ν. 1337/1983 (άρθρο 1, παρ.5), σύμφωνα με τον οποίο δεν επιτρέπονται επεκτάσεις σχεδίων πόλεων και πολεοδομήσεις περιοχών σε βάρος της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας.

Σύμφωνα με τη νομολογία του ΣτΕ (2303/1998), ως Γεωργική Γη Υψηλής Παραγωγικότητας νοείται «*μείζονα εδαφική έκταση, η οποία είτε λόγω ιδιοσυστασίας του εδάφους είτε λόγω των γενομένων επενδύσεων (π.χ εγγειοβελτιωτικά έργα και άλλα έργα υποδομής του πρωτογενούς τομέα όπως αναδασμοί) για τη βελτίωση των όρων γεωργικής εκμετάλλευσης παρουσιάζει αναλογικά υψηλή απόδοση σε παραγόμενα προϊόντα, ως εκ της οποίας επιβάλλεται, χάριν του συμφέροντος της Εθνικής Οικονομίας, η διατήρηση της ως γεωργικής γης και ο αποκλεισμός της χρησιμοποίησής της ως περιοχής οικιστικής*».

Τέλος, σημειώνεται ότι προς την κατεύθυνση οριοθέτησης της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας όλης της χώρας έχει εκδοθεί Υπουργική Απόφαση με αριθμ. πρωτ. 10894/130433/22.11.2016 περί «*Σύστασης και Συγκρότησης Ομάδας Εργασίας με αντικείμενο τον έλεγχο της συνδυαστικότητας και εφαρμογής των κριτηρίων διαβάθμισης της Αγροτικής Γης σε ποιότητες, σύμφωνα με την αριθμ. 168040/03.09.2010 ΚΥΑ “Καθορισμός κριτηρίων με τα οποία διαβαθμίζεται η αγροτική γη σε ποιότητες και κατατάσσεται σε κατηγορίες παραγωγικότητας (ΦΕΚ1528/Β/07.09.2010)”*». Μετά την ολοκλήρωση των συνεδριάσεων της εν λόγω επιτροπής, εξετάζεται η πρόσφατα συσταθείσα τελική Έκθεση για τον καθορισμό των περαιτέρω ενεργειών.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Εσωτερικών – Γρ. κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κ. Δ. Κουκούτση