



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 16-7-2018

Αρ. Πρωτ.: 46492

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ,
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161429
Fax : 2132161931
Πληροφορίες :
E-mail : tke@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή

Απαντώντας στην με αρ. **6852/14-6-2018** ερώτηση, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το Βουλευτή κ. Μ. Κόνσολα, σχετικά με τη υλοποίηση προγραμμάτων προληπτικής ιατρικής στα νησιά του Αιγαίου, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Με το νόμο 4486/2017 «*Μεταρρύθμιση της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ 115τ Α/7-8-2017), αναμορφώνεται η διάρθρωση των δομών και υπηρεσιών της ΠΦΥ σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και ειδικότερα στην παρ. 2 του άρθρου 1, καθορίζεται το περιεχόμενο των υπηρεσιών της ΠΦΥ, αναφέρεται ο σχεδιασμός και η υλοποίηση μέτρων και προγραμμάτων για την πρόληψη νοσημάτων, η καθολική εφαρμογή εθνικού προγράμματος προσυμπτωματικού ελέγχου για επιλεγμένα νοσήματα και για την προαγωγή της υγείας (εδ.β), η διαχείριση ασθενών με χρόνια νοσήματα (σε επίπεδο δευτερογενούς και τριτογενούς πρόληψης, εδ.γ), η συμβολή στην αναπαραγωγική υγεία και τη φροντίδα μητέρας-παιδιού (και μέσω παρεμβάσεων πρόληψης, εδ.δ), η παροχή υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Ψυχικής Υγείας και η αντιμετώπιση των εξαρτήσεων (εδ.ι), η παροχή Πρωτοβάθμιας Οδοντιατρικής φροντίδας με έμφαση στην πρόληψη (εδ.ια) και γενικότερα η διασύνδεση με υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας καθώς και Υγιεινής-Ασφάλειας της εργασίας (εδ. ιγ,ιδ).

Στο άρθρο 25 του ως άνω Νόμου, ιδιαίτερα αναφέρεται η θεσμοθέτηση των διαδικασιών οργάνωσης και ανάπτυξης προγραμμάτων, δράσεων, ενεργειών, παρεμβάσεων και συνεργασιών, μεταξύ άλλων, στους τομείς της πρόληψης, της προαγωγής της υγείας σε επίπεδο Π.Φ.Υ. στο γενικό πληθυσμό, σε ειδικές ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο. Για το σκοπό αυτό απαιτείται σχετική έγκριση και εποπτεία από τους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, τις Δ.Υ.Πε. ή άλλους φορείς και υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας.

Επίσης, στην παρ. 1 του εν λόγω άρθρου αναφέρεται ότι η σχετική έγκριση χορηγείται με απόφαση των **Διοικητών των οικείων Υ.Πε.**, μέχρις ότου ρυθμιστούν ειδικότερα θέματα με την έκδοση της σχετικής **Κ.Υ.Α.**, σύμφωνα με την παρ. 2.

Β. Από τη σχετική αλληλογραφία του Υπουργείου Υγείας με τις αρμόδιες Υ.Πε. και λοιπούς φορείς προκύπτει ότι, προληπτικές ιατρικές εξετάσεις (διαγνωστικές ή κλινικές), διενεργούνται σε γενικό πληθυσμό, μαθητές και άλλες ειδικές κατηγορίες και ευπαθείς

ομάδες πληθυσμού, καθώς προβλέπονται στο πλαίσιο ειδικότερης νομοθεσίας (π.χ. το άρθρο 5 «Παροχές Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας» του Νέου Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., αρ. απόφασης ΕΑΛΕ/Γ.Π. 46846, ΦΕΚ 2315/Β'/19-6-2018) και υλοποιούνται σε Μονάδες Υγείας άλλων περιοχών ή σε χώρους που υπάρχουν υποδομές υγείας, αλλά δεν λειτουργούν ως οργανωμένες μονάδες υγείας, (π.χ. ΚΑΠΗ, κ.λ.π.) ή σε σχολικές μονάδες ή σε άλλους χώρους της κοινότητας και των Δήμων (π.χ. Πολιτιστικά Κέντρα, αθλητικές εγκαταστάσεις δημόσιους χώρους, κ.λ.π), χωρίς να ρυθμίζονται σχετικά θέματα που προβλέπουν τις διαδικασίες σχεδιασμού, ανάπτυξης, οργάνωσης, υλοποίησης και αξιολόγησης των σχετικών προγραμμάτων, παρεμβάσεων και δράσεων σε επίπεδο Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (εκτός των όσων γενικά αναφέρονται σε θέματα πρόληψης και αγωγής στοματικής υγείας στην υπ'αριθμ. Α2β/οικ.3686/22. 3.2017 (ΦΕΚ, 162/Β'/22.03.1988), με θέμα «Παροχή πρωτοβάθμιας οδοντιατρικής φροντίδας στα Κέντρα Υγείας μη αστικών περιοχών»).

Το γεγονός αυτό, είχε εγείρει και εξακολουθεί να προκαλεί ποικίλα και σημαντικά θέματα, που καταρχήν σχετίζονται με την προστασία της δημόσιας υγείας, την ασφάλεια των πολιτών, την αποτελεσματικότητα σε επίπεδο πρόληψης, αλλά και με την εύρυθμη λειτουργία διαφόρων υπηρεσιών που εμπλέκονται ή συνεργάζονται σε περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο.

Τα ζητήματα που ανέκυπταν και απαιτούν ρύθμιση είναι:

- Ο συντονισμός διαφόρων συναρμοδίων υπηρεσιών Υπουργείων, που σχετίζονται με την έγκριση ή τη χορήγηση σχετικών αδειών εισόδου σε χώρους για διενέργεια ανάλογων παρεμβάσεων π.χ. σχολικές μονάδες, χωρίς όμως να έχουν την δυνατότητα ελέγχου και αξιολόγησης ως προς την υλοποίηση των εν λόγω παρεμβάσεων.
- Ο συντονισμός και η εποπτεία υγειονομικών υπηρεσιών και δημόσιων δομών υγείας σε κάθε επίπεδο που αναπτύσσονται οι σχετικές παρεμβάσεις/δράσεις όπως π.χ. Νοσοκομείων, Δημόσιες Μονάδες Υγείας της Π.Φ.Υ., Ιατρικών Συλλόγων, Επιστημονικών Ενώσεων, Υγειονομικών Περιφερειών, Δ/νσεων Δημόσιας Υγείας των Περιφερειών, Μ.Κ.Ο., κ.λ.π.
- Η στελέχωση των σχετικών κλιμακίων με ιατρούς διαφόρων ειδικοτήτων και επαγγελματίες υγείας, οι εγκρίσεις από αρμόδιες αρχές, τα κριτήρια επάρκειας, κ.λ.π.
- Η επιστημονική και λειτουργική διασύνδεση των σχετικών προγραμμάτων, παρεμβάσεων και δράσεων με μονάδες υγείας που εγγυώνται την ασφαλή και αξιόπιστη διάγνωση και την ασφαλή διακίνηση βιολογικού, εργαστηριακού και απεικονιστικού υλικού, καθώς και τη διαχείριση τυχόν υγειονομικών αποβλήτων που προκύπτουν.
- Η διασφάλιση της συνέχειας της παρεχόμενης φροντίδας υγείας και της κατάλληλης παραπομπής σε αρμόδιους φορείς, μετά την ολοκλήρωση των προγραμμάτων/ παρεμβάσεων/δράσεων.
- Η τήρηση και επεξεργασία-διαχείριση των ευαίσθητων προσωπικών ιατρικών δεδομένων.

Γ. Με την αρ. Γ1γ/Γ.Φ.13,18/Γ.Π.οικ.19814/08-3-2018 εγκύκλιο, με θέμα : «Καθορισμός ενιαίας διαδικασίας ανάπτυξης και οργάνωσης προγραμμάτων, παρεμβάσεων και δράσεων προληπτικών ιατρικών εξετάσεων σε επίπεδο Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας στο γενικό ή σε ειδικές κατηγορίες πληθυσμού» (ΑΔΑ: 783Ι465ΦΥΟ-ΦΧ6) και μέχρι την έκδοση της προβλεπόμενης Κ.Υ.Α. (άρθρο 25 του Ν.4486/2017), καθορίζεται ενιαία, πιλοτική διαδικασία ανάπτυξης και οργάνωσης των εν λόγω προγραμμάτων, παρεμβάσεων και δράσεων, για λόγους συντονισμού, εποπτείας των διενεργούμενων παρεμβάσεων και δράσεων, καθώς και της διασφάλισης της δημόσιας υγείας και της υγείας των πολιτών.

Σύμφωνα με την ενότητα Α' «ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΦΟΡΕΩΝ» της εν λόγω εγκυκλίου, προβλέπεται ότι μεταξύ των φορέων που εμπíπτουν στις προτεινόμενες διαδικασίες, είναι οι Διευθύνσεις

Δημόσιας Υγείας των Περιφερειών – Περιφερειακών Ενοτήτων (περ. Ι.5.), οι Ιατρικοί και οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι (περ. ΙΙ.1.) και Μ.Κ.Ο. (ΑμΚΕ) που δραστηριοποιούνται στον τομέα της Υγείας (περ. ΙΙΙ.3.).

Δ. Στην ενότητα Β' «ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ, ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΕΩΝ», περιγράφονται τα βασικά κριτήρια που είναι απαραίτητο να ικανοποιούν οι φορείς που επιθυμούν να υποβάλλουν αίτημα ανάπτυξης των σχετικών παρεμβάσεων προληπτικού ιατρικού χαρακτήρα, αλλά και που οφείλουν να λάβουν υπόψη τους οι Υ.Πε. με την ανάλογη τεκμηρίωση, για την έκδοση των σχετικών αποφάσεων.

Τα κριτήρια τα οποία παρατίθενται είναι δεκαπέντε (15) συνολικά, ενώ προβλέπεται και η κατάθεση απολογιστικών στοιχείων (16ο), προκειμένου να τεκμαίρεται η ολοκλήρωση των παρεμβάσεων που είχαν σχεδιαστεί. **Τα εν λόγω κριτήρια παρατίθενται κατηγοριοποιημένα στο αίτημα του φορέα και συνοδεύονται από τα απαραίτητα δικαιολογητικά / πιστοποιητικά, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στη σχετική εγκύκλιο.**

Επίσης, στην ενότητα Δ' της εγκυκλίου «ΕΙΔΙΚΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ», γίνεται αναφορά σε ειδικές προϋποθέσεις που είναι απαραίτητο να λαμβάνονται υπόψη από τους φορείς και κατ' επέκταση να ελέγχονται από τις Υ.Πε., στο πλαίσιο ανάπτυξης και υλοποίησης των προληπτικών ιατρικών παρεμβάσεων/δράσεων.

Ο προσδιορισμός αυτών και η ανάγκη της τεκμηρίωσής τους προκύπτει σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο και τα αντίστοιχα έγγραφα που κατά περίπτωση έχει εκδώσει το Υπουργείο Υγείας (αναφορά στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της εγκυκλίου), ύστερα από συνεργασία με αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου και Υγειονομικές Περιφέρειες που έχουν εμπειρία στην ανάπτυξη ανάλογων παρεμβάσεων προληπτικού ιατρικού χαρακτήρα στην περιοχή ευθύνης τους, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη κατά κύριο λόγο, τα επιμέρους προβλήματα, την ελλιπή εφαρμογή και τις παράτυπες διαδικασίες που προέκυπταν από την υλοποίηση των σχετικών παρεμβάσεων από διάφορους φορείς.

Ε. Σε συνέχεια έκδοσης της σχετικής εγκυκλίου από το Υπουργείο Υγείας, οι Υγειονομικές Περιφέρειες οργάνωσαν σε σύντομο χρονικό διάστημα το μηχανισμό τήρησης των διοικητικών διαδικασιών για τον έλεγχο της τεκμηρίωσης των κριτηρίων, προκειμένου να χορηγούν αποφάσεις έγκρισης ή απόρριψης του προγράμματος, παρέμβασης/δράσης προληπτικών ιατρικών εξετάσεων, ενώ αρκετοί φορείς που είχαν σχεδιάσει και οργανώσει ανάλογες παρεμβάσεις για την περίοδο Μάιο έως Ιούλιο του τρέχοντος έτους, έχοντας την σχετική εμπειρία και διάθεση συνεργασίας, κατέθεσαν αιτήματα και έλαβαν τις σχετικές εγκριτικές αποφάσεις. Οι σχετικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί από τις Υ.Πε. έως σήμερα, κατ' εφαρμογή της εγκυκλίου, παρατίθενται στο **συννημμένο (1)**.

ΣΤ. Λαμβάνοντας υπόψη τα θέματα και τα ερωτήματα που τίθενται στη σχετική Ερώτηση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, αναφέρονται τα ακόλουθα :

1. Δυνατότητα ανάπτυξης παρεμβάσεων προληπτικών ιατρικών εξετάσεων, έχουν και οι Δημόσιες Δομές και Υπηρεσίες Υγείας (περ.Γ'.Ι.), όπως οι Υ.Πε., τα Νοσοκομεία, τα Κέντρα Υγείας, κ.λ.π., όπου δύναται να οργανώνουν κλιμάκια ιατρών και επαγγελματιών υγείας για τη στοχευμένη ανάπτυξη προληπτικών ιατρικών παρεμβάσεων σε απομονωμένους γεωγραφικά πληθυσμούς και χώρους της ευρύτερης περιφέρειας του Νοτίου Αιγαίου, ακολουθώντας τα αντίστοιχα κριτήρια και διαδικασίες της εγκυκλίου, εφόσον υλοποιούνται σε περιοχή εκτός της έδρας τους.

2. Τα κριτήρια τα οποία έχουν προσδιοριστεί στην εν λόγω εγκύκλιο, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στην ενότητα Δ', **κρίνονται άκρως απαραίτητα και επιβεβλημένα για την αποτελεσματική, ποιοτική και ουσιαστική παροχή προληπτικών υπηρεσιών Υγείας και δεν**

αποτελούν γραφειοκρατική διαδικασία, εφόσον υπαγορεύονται κατ' εφαρμογή θεσμικού πλαισίου και εγκυκλίων του Υπουργείου Υγείας, αλλά και ήδη ακολουθούνται πιστά από δώδεκα (12) φορείς που έχουν λάβει εγκριτικές αποφάσεις από τις Υ.Πε. αλλά και από άλλους που σχεδιάζουν ανάλογες παρεμβάσεις.

3. Τα κριτήρια, οι διαδικασίες και οι ειδικές επισημάνσεις που καθορίζονται στην εν λόγω εγκύκλιο, καθ' ουδένα τρόπο δεν «αφαιρούν το δικαίωμα από την αυτοδιοίκηση, αλλά και τους ιατρικούς συλλόγους, να υλοποιήσουν δράσεις προαγωγής της δημόσιας υγείας στα μικρά νησιά του Αιγαίου», αλλά αντίθετα ενισχύουν την ανάπτυξη αυτών με όρους και προϋποθέσεις που αποσκοπούν καταρχήν στη διασφάλιση της υγείας των πολιτών και της δημόσιας υγείας, αλλά και στην συνεχή, αποδοτική και διαφανή συνεργασία των Υ.Πε. με τους εκάστοτε ενδιαφερόμενους φορείς.

4. Τα κριτήρια και η διαδικασία που τίθενται και προτείνονται με τη σχετική εγκύκλιο, έχουν πιλοτικό χαρακτήρα (σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στην ενότητα Γ'), γεγονός που δηλώνει ότι, μετά την έκδοση σχετικών εγκριτικών ή απορριπτικών αποφάσεων από τις Υ.Πε., αλλά και καταγραφής της εμπειρίας αυτών και των φορέων που ανέπτυξαν προληπτικού χαρακτήρα παρεμβάσεις το 2018, θα προσδιοριστούν και οριστικοποιηθούν πλέον τα κριτήρια και οι διαδικασίες όπου και θα ενσωματωθούν στην προβλεπόμενη ΚΥΑ της παρ.2 του άρθρου 25 του Ν. 4486/2017.

Η Αστική ΜΚΕ Γαληνός κατέθεσε αίτημα στη 2^η ΥΠΕ για έγκριση δράσεων με ιατρούς διαφόρων ειδικοτήτων και έγκριση χρήσης των ΠΠΙ Σύμης, Λειψών, Τήλου και Κέντρου Υγείας Πάτμου, προκειμένου κλιμάκιά της να επισκεφθούν τα εν λόγω νησιά.

Σε απάντηση του ανωτέρω αιτήματος η 2^η ΥΠΕ επισήμανε την ύπαρξη της σχετικής Εγκυκλίου του Υπουργείου μας, γνωστοποιώντας στην προαναφερόμενη ΑΜΚΕ τον αντίστοιχο ΑΔΑ και ζητώντας να επανυποβληθεί το αίτημα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο.

Κατόπιν, καθώς η Αστική ΜΚΕ Γαληνός πραγματοποιούσε τη δράση στο νησί της Σύμης στις 8-6-2018, χωρίς να έχει αποστείλει στη 2^η ΥΠΕ τα αιτηθέντα στοιχεία, η ΥΠΕ της απέστειλε έγγραφο για αναστολή της δράσης.

Τέλος, η Αστική ΜΚΕ Γαληνός απέστειλε συμπληρωματικό αίτημα, το οποίο δεν πληροί όλα τα κριτήρια που θέτει η Εγκύκλιος, την οποία η 2^η ΥΠΕ έχει την υποχρέωση να εφαρμόσει.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Μ. Κόνσολα

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Τμήμα Νομ. Πρωτ., Κοιν. Ελέγχου & Κωδικ.
3. Δ/νση Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας

ΑΝΔΡΕΑΣ ΞΑΝΘΟΣ

