



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 13/07/2018

Αριθ. Πρωτ. : 76580 - 13/07/2018

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θάλεια Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 3332061
Fax : 210 3332097
Email : eparaschi@mnec.gr

ΠΡΟΣ : - Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ.: - Βουλευτή:
Κα Ντόρα Μπακογιάννη

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 6896/18-6-2018

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων η Βουλευτής κα Ντόρα Μπακογιάννη και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας ενημερώνουμε για τα εξής:

Τα προγράμματα κατάρτισης το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» 2014-2020 (ΕΠ ΑΝΑΔΕΔΒΜ) αποτελεί ένα από τα επτά Τομεακά/ Εθνικά Επιχειρησιακά Προγράμματα της Ελλάδας στην Προγραμματική Περίοδο 2014-2020 και το μοναδικό που εμπεριέχει τη χρηματοδότηση της Πρωτοβουλίας για την Απασχόληση των Νέων (ΠΑΝ). Η ΠΑΝ, στο σύνολο της, ενσωματώνεται στον Άξονα Προτεραιότητας 3 του ΕΠ με τίτλο «Διευκόλυνση της Πρόσβασης στην Απασχόληση των Νέων έως 29 ετών», που αποσκοπεί στην αντιμετώπιση της διαρκώς αυξανόμενης ανεργίας των νέων λαμβάνοντας υπόψη και το Ελληνικό Σχέδιο Δράσης για το Σύστημα Εγγυήσεων για τη Νεολαία (Youth Guarantee).

Με στόχο την αδιάλειπτη υλοποίηση δράσεων ανάσχεσης της ανεργίας, από τη λήξη της 4ης προγραμματικής περιόδου μέχρι την έγκριση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020 και έχοντας υπόψη τον εμπροσθοβαρή χαρακτήρα της ΠΑΝ, σε συνεννόηση με το Υπουργείο Οικονομίας και τις υπηρεσίες της Ευρ. Επιτροπής, **συμφωνήθηκε το α' εξάμηνο του 2014 η εμπροσθοβαρής υλοποίηση δράσεων πριν την έγκριση του Ε.Π. της προγραμματικής περιόδου 2014-2020.**

Η εισαγωγή κρίνεται απαραίτητη, καθώς η Διαχειριστική Αρχή του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013», ήδη Διαχειριστική Αρχή του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση 2014-2020» προσπάθησε κατά το σχεδιασμό των εμπροσθοβαρών δράσεων και μέχρι την ενεργοποίηση της 5ης προγραμματικής περιόδου το φθινόπωρο του 2015 (έγκριση Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου 2014-2020, Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα 2014-2020, κ.ο.κ.) με βάση τους Κανονισμούς της νέας περιόδου, να τηρεί τις κανονιστικές απαιτήσεις και να καθοδηγεί σχετικά και έγκαιρα τους Δικαιούχους. Επισημαίνεται ότι για να μη χαθεί πολύτιμος χρόνος μέχρι την έγκριση των ΕΠ, η ΕΥΔ διαμόρφωσε με δική της πρωτοβουλία και εισηγήθηκε στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας το πλαίσιο υλοποίησης των εμπροσθοβαρών δράσεων, σε συνέπεια σε κάθε περίπτωση με το εθνικό και κοινοτικό θεσμικό πλαίσιο.

Η πράξη «Επιταγή εισόδου για νέους από 25-29 ετών σε ιδιωτικές επιχειρήσεις για απόκτηση εργασιακής εμπειρίας (ΟΠΣ: 5000246), ως εμπροσθοβαρής, είχε αρχικά ενταχθεί στο ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013» (Αυγ. 2014) και στη συνέχεια εντάχθηκε στο ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» και ειδικότερα στον Άξονα 3 του Ε.Π που περιλαμβάνει δράσεις χρηματοδοτούμενες από την Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων (ΠΑΝ).

Ο σχεδιασμός της υλοποίησης της πράξης βασίστηκε στο σύστημα Voucher, το οποίο θεσμοθετήθηκε και εφαρμόστηκε στα μέσα της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013 και αποτέλεσε μια σημαντική καινοτομία για τα προγράμματα συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, καθώς με τη μέθοδο αυτή αντιμετωπίστηκαν οι σημαντικές καθυστερήσεις του προηγούμενου τρόπου υλοποίησης (ανοικτός διαγωνισμός) λόγω των προσφυγών και ενστάσεων κατά την ανάδειξη των αναδόχων. Παράλληλα, αναπτύχθηκε ηλεκτρονική πλατφόρμα (www.voucher.gov.gr), για την εξυπηρέτηση τόσο των ανέργων όσο και των παρόχων κατάρτισης.

Επισημαίνεται ότι κατά την ΠΠ 2007-2013 με τη μέθοδο του voucher στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΑΔ υλοποιήθηκαν οι ακόλουθες δράσεις:

Πρόσκληση 46 «ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΜΕ ΕΠΙΤΑΓΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ (TRAINING VOUCHER) ΤΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΝΕΡΓΩΝ ΣΕ ΒΑΣΙΚΕΣ ΔΕΞΙΟΤΗΤΕΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΠΕ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΕΙ ΑΠΟ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΚΕΝΤΡΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ, στους Άξονες Προτεραιότητας 7,8,9 "ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ"», με π/υ 44.141.800€

Πρόσκληση 47 «ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΜΕ ΕΠΙΤΑΓΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ (TRAINING VOUCHER) ΤΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΑΝΕΡΓΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΩΝ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΕΙ ΑΠΟ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΚΕΝΤΡΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ», με π/υ 6.596.000€

Πρόσκληση 48 «ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΜΕ ΕΠΙΤΑΓΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ (TRAINING VOUCHER) ΤΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΑΝΕΡΓΩΝ ΣΤΟΝ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟ ΤΟΜΕΑ Β – ΟΡΥΧΕΙΑ-ΛΑΤΟΜΕΙΑ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΕΙ ΑΠΟ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΚΕΝΤΡΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΜΕ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ « με π/υ 31.360.000€

Πρόσκληση 59 «ΕΠΙΤΑΓΗ ΕΙΣΟΔΟΥ ΣΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΑΝΕΡΓΟΥΣ ΝΕΟΥΣ ΗΛΙΚΙΑΣ ΕΩΣ 29 ΕΤΩΝ» , με π/υ 127.000.000

Πρόσκληση 62 «ΕΠΙΤΑΓΗ ΕΙΣΟΔΟΥ ΣΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΑΝΕΡΓΟΥΣ ΝΕΟΥΣ ΗΛΙΚΙΑΣ ΕΩΣ 29 ΕΤΩΝ, ΣΤΟΝ ΚΛΑΔΟ ΤΟΥ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ» με π/υ 39.000.000€

Το φυσικό αντικείμενο της πράξης «Επιταγή εισόδου για νέους από 25-29 ετών σε ιδιωτικές επιχειρήσεις για απόκτηση εργασιακής εμπειρίας (ΟΠΣ: 5000246) στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΑΔ_ΕΔΒΜ 2014-2020) υλοποιήθηκε κατά το χρονικό διάστημα Νοεμβρίου 2014 - Ιουνίου 2016. Το θεσμικό πλαίσιο υλοποίησης της πράξης καθοριζόταν στην υπ αριθμ. 1.5188/οικ3.968 (ΦΕΚ 915/Β/20.5.2011) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας με θέμα “Ενιαίο Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των Ενεργειών Επαγγελματικής Κατάρτισης συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ ή το ΕΤΠΑ βάσει του άρθρου 34, παράγραφος 2 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, όπως ισχύει, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (2007-2013) για όλα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που εμπεριέχουν δράσεις κατάρτισης”.

Ο έλεγχος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που διενεργήθηκε κατά το διάστημα από 16/1 έως 27/1/2017 και από 26/6 έως 30/06/2017 έγινε στο πλαίσιο του μνημονίου προγραμματισμού έρευνας «Εγκαιροί προληπτικοί έλεγχοι συστήματος 2014-2020». Ο γενικός στόχος της έρευνας είναι η απόκτηση εύλογης βεβαιότητας σε πρώιμο στάδιο της υλοποίησης προγραμμάτων ότι τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου λειτουργούν αποτελεσματικά δεδομένου ότι για την ελεγχθείσα πράξη είχαν πιστοποιηθεί δαπάνες τον Δεκ. 2015 (β λογιστική χρήση).

Το ελεγκτικό έργο περιλάμβανε επισκόπηση των υφιστάμενων συστημάτων και διαδικασιών όσον αφορά τις βασικές απαιτήσεις του συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου, με διεπεξεργαστικές δοκιμασίες επί δείγματος τεσσάρων (4) πράξεων που επελέγησαν και ουσιαστικό έλεγχο δείγματος 16 φακέλων. Ανάμεσα στις πράξεις του δείγματος ήταν η εμπροσθοβαρής πράξη κατάρτισης «Επιταγή εισόδου για νέους από 25-29 ετών σε ιδιωτικές επιχειρήσεις για απόκτηση εργασιακής εμπειρίας (ΟΠΣ: 5000246).

Με βάση τα ευρήματα του ελέγχου σε δείγμα παρόχων κατάρτισης, στην έκθεση ελέγχου καταγράφεται γενική σύσταση για τον επανασχεδιασμό του συστήματος κατάρτισης και την εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την συνεχιζόμενη κατάρτιση. Ήδη οι ελληνικές αρχές βρίσκονται σε συνεννόηση με τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τον ανασχεδιασμό του συστήματος παροχής συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης με στόχο την ποιοτική βελτίωσή του.

Επιπλέον, έχουν γίνει οι ακόλουθες ενέργειες:

- Η ανάθεση μελέτης από την ΕΥΔ ΕΠΑΝΑΔ_ΔΒΜ αναφορικά με την κοστολόγηση των προγραμμάτων κατάρτισης, η οποία θα καταλήγει στη δημιουργία μεθοδολογίας μοναδιαίου κόστους. Επισημαίνεται ότι η ανωτέρω μελέτη είναι ήδη σε διαδικασία ανάθεσης μέσω της Τεχνικής Βοήθειας του Ε.Π.
- Η έκδοση Κατευθυντήριων Γραμμών οι οποίες θα πρέπει να διέπουν όλα τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα κατάρτισης που θα ενεργοποιηθούν στο ενδιάμεσο διάστημα πριν τη συμφωνία επί του Σχεδίου Δράσης. Υπό την προϋπόθεση αυτή δεν τέθηκε από την ΕΕ ζήτημα «παγώματος» των νέων δράσεων κατάρτισης. Οι κατευθυντήριες γραμμές έχουν σταλεί στις Υπηρεσίες της Επιτροπής για παρατηρήσεις.

Σχετικά με τα επιμέρους ερωτήματα που αναφέρονται στο έγγραφο σχετικά με την **υλοποίηση της πρακτικής άσκησης, της συμβουλευτικής και της κοστολόγησης της κατάρτισης**, επισημαίνεται ότι οι προϋποθέσεις υλοποίησης για τη συμβουλευτική και την πρακτική **εμπεριέχονταν στο Ενιαίο Σύστημα Διαχείρισης Ενεργειών Κατάρτισης (ΕΣΔΕΚ Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας υπ αριθμ. 1.5188/οικ3.968 (ΦΕΚ 915/Β/20.5.2011) με θέμα “Ενιαίο Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των Ενεργειών Επαγγελματικής Κατάρτισης συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ ή το ΕΤΠΑ βάσει του άρθρου 34, παράγραφος 2 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, όπως ισχύει, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (2007-2013) για όλα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που εμπεριέχουν δράσεις κατάρτισης”)**, ενώ η κοστολόγηση του κόστους δράσεων κατάρτισης για τις εμπροσθοβαρείς δράσεις βασίστηκε στην εμπειρία δράσεων κατάρτισης προηγούμενων προγραμματικών περιόδων.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι έλεγχοι στην πράξη τόσο στο Δικαιούχο όσο και σε παρόχους κατάρτισης διενεργήθηκαν τόσο από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή (μέσω ελεγκτικής εταιρείας αλλά και από στελέχη της Υπηρεσίας) όσο και από την Αρχή Ελέγχου (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, ΕΔΕΛ) για τις δαπάνες κάθε λογιστικής χρήσης.

Συμπερασματικά, το συγκεκριμένο πρόγραμμα «Επιταγή εισόδου για νέους από 25-29 ετών σε ιδιωτικές επιχειρήσεις για απόκτηση εργασιακής εμπειρίας» λόγω της κρισιμότητάς του, αντιμετωπίστηκε ως εμπροσθοβαρή πράξη σύμφωνα με όσα συμφωνήθηκαν μεταξύ του Υπουργείου Οικονομίας και των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής το α' εξάμηνο του 2014, μέχρι να εγκριθεί το Ε.Π της προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Η συγκεκριμένη πράξη είχε ενταχθεί αρχικά στο ΕΣΠΑ 2007-2013 και στη συνέχεια εντάχθηκε στο ΕΣΠΑ 2014-2020, ενώ βασίστηκε στο σύστημα voucher όπως αυτό θεσμοθετήθηκε και εφαρμόστηκε στην Προγραμματική Περίοδο 2007-2013. Το φυσικό αντικείμενο της συγκεκριμένης πράξης καθορίστηκε με την από το 2011 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Τέλος, η συγκεκριμένη πράξη είναι μία από τις 4 πράξεις που επελέγησαν για δειγματοληπτικό έλεγχο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο μνημονίου προγραμματισμού έρευνας.

Τα αποτελέσματα της έρευνας αφορούν γενική σύσταση για τον επανασχεδιασμό του συστήματος κατάρτισης, όπως αυτό σχεδιάστηκε από τις προηγούμενες κυβερνήσεις. Το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης σε συνεργασία με το Υπουργείο Εργασίας προχωρούν ήδη στις απαραίτητες ενέργειες για την ποιοτική βελτίωση των προγραμμάτων συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Αλέξης Χαρίτσης

Εσωτερική Διανομή:
Γραφ. Αναπλ.Υπουργού
Τμήμα Κοιν. Ελέγχου