



ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ

Γραφείο Διευθύνουσας Συμβούλου

Πατησίων 147, 11251 Αθήνα

Τηλ.: 210 8647420

Fax: 210 8665988

e-mail: info@eoan.gr

www.eoan.gr

Πληροφορίες: Αρ. Ρεμούνδου

Τηλ. 210 864 37 37

Αθήνα, 28/06/2018

Αρ. πρωτ.: 2242

ΠΡΟΣ:

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου ΥΠΕΝ

Μεσογείων 119, 11526 Αθήνα

Τηλ: 210 6969506, 210 6969-506, -001, -510, -853

Fax: 210 6969512

e-mail: vouli1@prv.ypeka.gr

ΚΟΙΝ.: - Πρόεδρος ΔΣ ΕΟΑΝ

- ΥΠΕΝ / Διεύθυνση Διαχείρισης Αποβλήτων
& Περιβαλλοντικών Πιστοποιήσεων

ΘΕΜΑ: Η υπ' αρ. 6990/20-06-2018 Ερώτηση του Βουλευτή Ν. Νικολόπουλου

ΣΧΕΤ.: (1) Η υπ. αριθ. πρωτ.6990/20-06-2018 Ερώτηση στη Βουλή των Ελλήνων (α.π. ΕΟΑΝ 2242/22-06-2018)

(2) Ο Ν. 2939/2001, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 4496/2017 και συγκεκριμένα τα Άρθρα 4^α, 4Β, 4Γ αυτού

(2) Αναθεωρημένο Επιχειρησιακό Σχέδιο της ΕΕΑΑ Α.Ε., υποβληθέν με την υπ' αρ. πρωτ. ΕΟΑΝ 1493/04-05-2018 επιστολή

(3) Απαντητικό έγγραφο του ΕΟΑΝ προς το φορέα ΣΣΕΔ της ΕΕΑΑ Α.Ε. με θέμα «Έλεγχος συμμόρφωσης του υποβληθέντος Επιχειρησιακού Σχεδίου της ΕΕΑΑ Α.Ε. με τις απαιτήσεις του ν.2939/2001, όπως τροποποιήθηκε από τον ν.4496/2017» με αρ.πρωτ. ΕΟΑΝ 1493/05-06-2018

(4) Συμπληρωματικά στοιχεία επί του Επιχειρησιακού Σχεδίου της ΕΕΑΑ που απέστειλε ο φορέας ΣΣΕΔ σε απάντηση του υπ. αρ.πρωτ. ΕΟΑΝ 1493/5-6-2018 εγγράφου του ΕΟΑΝ, με αρ. πρωτ. ΕΟΑΝ 2201/20-6-2018

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας σας γνωρίζουμε ότι:

Ο ΕΟΑΝ είναι ο αρμόδιος φορέας για την έγκριση της λειτουργίας όλων των ΑΣΕΔ και ΣΣΕΔ, η οποία λαμβάνεται για κάθε ΣΕΔ με την έκδοση σχετικής απόφασης από το ΔΣ του ΕΟΑΝ κατόπιν έγκρισης του αντίστοιχου επιχειρησιακού σχεδίου του ΣΕΔ. Η απόφαση έγκρισης του ΕΟΑΝ επιβάλλει συγκεκριμένους όρους οι οποίοι σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 7 του Ν2939/2001 ως ισχύει για τα ΣΕΔ Συσκευασιών αφορούν ιδίως: α) τον προσδιορισμό των βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων εναλλακτικής διαχείρισης και τις αντίστοιχες προθεσμίες για την επίτευξή τους, β) την εφαρμοστέα βασική μέθοδο για τη συλλογή των αποβλήτων συσκευασιών, με την οποία επιτυγχάνονται οι ποσοτικοί στόχοι του ΑΣΕΔ ή του ΣΣΕΔ, καθώς και τις μεθόδους με τις οποίες επιτυγχάνονται άλλοι στόχοι, οι οποίοι καταγράφονται χωριστά, γ) τον τρόπο επιβεβαίωσης των ποσοτήτων αποβλήτων συσκευασίας που ανακυκλώνονται, δ) την υποχρέωση παρακολούθησης, σε τακτά διαστήματα, των αποτελεσμάτων των βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων που έχουν επιτευχθεί στις καθορισμένες προθεσμίες και τη γνωστοποίησή τους στον Ε.Ο.ΑΝ., ε) τη μη υπέρβαση του ανώτατου ύψους αποθεματικού που ορίζεται στην παράγραφο 14 του άρθρου 4Α, στ)

την υποχρέωση δημοσιοποίησης, μέσω του τύπου ή με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο εξίσου προσιτό στο κοινό, της δράσης του ΑΣΕΔ ή ΣΣΕΔ, των βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων που επιδιώκει και των αποτελεσμάτων της παρακολούθησης και ζ) τον προσδιορισμό της χρηματικής εισφοράς που καταβάλλουν στο φορέα ΣΣΕΔ οι παραγωγοί που εντάσσονται στο ΣΣΕΔ και τον τρόπο και τις προϋποθέσεις αναπροσαρμογής της σε τακτά διαστήματα.»

Στο ανωτέρω πλαίσιο, ο φορέας ΣΣΕΔ, ΕΕΑΑ Α.Ε., υπέβαλλε εμπρόθεσμα Επιχειρησιακό Σχέδιο (2 σχετικό), το οποίο εξετάστηκε από την Υπηρεσία ως προς τη συμμόρφωσή του με τις απαιτήσεις του Ν.2939/2001 ως ισχύει. Κατά την εξέταση του επιχειρησιακού σχεδίου της ΕΕΑΑ, διαπιστώθηκε ότι δεν προκύπτει η συμμόρφωση του με τις διατάξεις του σχετικού νόμου, ενώ παρουσιάζει και σημαντικές ελλείψεις ως προς τη παρεχόμενη πληροφορία και τεκμηρίωση. Ως συνέπεια της προαναφερόμενης εξέτασης, η Υπηρεσία απέστειλε έγγραφο (3 σχετικό) προς τον φορέα ΣΣΕΔ, καταγράφοντας τα σημαντικότερα ευρήματα και δίνοντας εύλογο χρονικό διάστημα, 15 ημερών, στον φορέα ΣΣΕΔ για να υποβάλει νέο αναθεωρημένο επιχειρησιακό σχέδιο.

Οι βασικότερες αποκλίσεις που επισημάνθηκαν από την Υπηρεσία ως προς τη συμμόρφωση του Επιχειρησιακού Σχεδίου με την κείμενη νομοθεσία αφορούσαν τα ακόλουθα:

1. **Στοχοθεσία:** Δεν υιοθετήθηκαν οι στόχοι σχεδιασμού που θέτει ο ΕΣΔΑ για την ανακύκλωση των αποβλήτων συσκευασίας, ως στόχοι που πρέπει να επιτύχει το ΣΣΕΔ σταδιακά έως το 2020 (σημείο γγ παρ. 5 άρθρου 7 & παρ. 1 άρθρου 10 του Ν.2939/2001 ως ισχύει)
2. **Προτεινόμενες μέθοδοι εναλλακτικής διαχείρισης:** α) Δεν λήφθηκε υπόψη η απαίτηση του νόμου (παρ. 3 και παρ. 5 σημείο εε) άρθρου 7 ν. 2939), για χωριστή συλλογή των επιμέρους υλικών συσκευασίας από γυαλί, πλαστικό, μέταλλα και χαρτί, με δεδομένο ότι τα έργα των μπλε κάδων παραμένουν η βασική μέθοδος συλλογής των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας. Ειδικότερα δε, ζητήθηκε να ληφθούν υπόψη οι προβλέψεις των κυρωθέντων Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) για την υποχρεωτική οργάνωση της χωριστής συλλογής των επιμέρους υλικών συσκευασίας από χαρτί, γυαλί, πλαστικό, μέταλλο καθώς και αναλυτικό χρονοδιάγραμμα ανάπτυξης των τεσσάρων ρευμάτων με αποτύπωση των σχεδιαζόμενων δράσεων στο προϋπολογισμό, βάσει της σχετικής τεchnοοικονομικής ανάλυσης. β) Αναφορικά με την ανάκτηση αποβλήτων συσκευασίας από «πράσινο ρεύμα» διαπιστώθηκε ότι δεν είχε ληφθεί υπόψη η υπ' αριθμ. 111.5.2/27-3-2018 Απόφαση του ΔΣ του ΕΟΑΝ, σύμφωνα με την οποία «τα ΣΕΔ δεν επιτρέπεται να επιδοτούν εργασίες ανάκτησης αποβλήτων συσκευασίας από το ρεύμα των σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων, καθώς τέτοιου είδους επιδοτήσεις έρχονται σε αντίθεση με το πνεύμα και την ουσία του νόμου περί εναλλακτικής διαχείρισης που υπαγορεύει τη χωριστή συλλογή των αποβλήτων συσκευασίας στην πηγή σε τέσσερα (4) χωριστά ρεύματα.».
3. **Τεchnικοοικονομική μελέτη:** Δεν περιλήφθηκε τεchnικοοικονομική μελέτη, κυρίως δε ο τρόπος υπολογισμού των χρηματικών εισφορών που καλύπτουν το κόστος της εναλλακτικής διαχείρισης που βαρύνει το ΣΣΕΔ επιμερισμένο ανά υλικό και ανά δράση/έργο, οι όροι και η διαδικασία αναπροσαρμογής των εισφορών καθώς και η δημιουργία κινήτρων οικολογικού σχεδιασμού, ενώ δεν προσδιορίστηκε το βελτιστοποιημένο κόστος των υπηρεσιών συλλογής-μεταφοράς των αποβλήτων συσκευασίας, ώστε να καλύπτεται το σύνολο αυτού του κόστους. (παρ. 5 άρθρου 4B και παρ. 5 σημείο ββ) άρθρου 7 Ν.2939)

4. **Προσδιορισμός χρηματικών εισφορών:** Δεν περιλήφθηκε ο τρόπος προσδιορισμού του ποσού της χρηματικής εισφοράς (σύμφωνα με το σημείο ββ της παραγρ. 5 του άρθρου 7 του ν.2939/2001 ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει).
5. **Συνεργασία με ΟΤΑ Α' Βαθμού και Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας:** Στο υποβληθέν επιχειρησιακό σχέδιο δεν διαφαίνονται οι πρωτοβουλίες που πρέπει να αναπτύξει το σύστημα αναφορικά με τη συνεργασία του με τους ΟΤΑ Α' βαθμού για την υλοποίηση της προβλεπόμενης στα οικεία Τοπικά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΤΣΔΑ) χωριστής συλλογής των αποβλήτων υλικών συσκευασίας με συγκεκριμένες ενέργειες και χρονοδιάγραμμα επίτευξης στόχων. Το δε πρότυπο σύμβασης με τους ΟΤΑ Α' Βαθμού δεν περιλαμβάνει όλες τις προβλέψεις του άρθρου 8 του Ν.2939/2001 ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ενδεικτικά αναφέρονται η θέσπιση ποσοτικών στόχων και το χρονοδιάγραμμα επίτευξής τους.
6. **Συνεργασία με λοιπούς φορείς:** Δεν γινόταν σαφές στο κείμενο του επιχειρησιακού σχεδίου το πλαίσιο συνεργασίας με όλους τους λοιπούς φορείς διαχείρισης αποβλήτων (όπως συλλέκτες – μεταφορείς, μονάδες διαλογής ανακυκλώσιμων υλικών, μονάδες ανακύκλωσης / προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση /κομποστοποίηση) και δεν είχαν συμπεριληφθεί οι σχετικές πρότυπες συμβάσεις συνεργασίας με τους φορείς αυτούς.
7. **Σχέδιο Μείωσης Ειδικού Αποθεματικού:** Δεν υποβλήθηκε επιχειρησιακό σχέδιο μείωσης του ειδικού αποθεματικού με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα και δράσεις (παρ. 3 του άρθρου 23 του ν.2939/2001 ως ισχύει).
8. **Σχετικά με το φορέα ΣΣΕΔ:** α) δεν προκύπτει η συμμόρφωση του καταστατικού του φορέα με τις διατάξεις των παραγρ.1, 7, 8 και 16 του άρθρου 4Α του ν. 2939/2001, ομοίως και του καταστατικού της ΑΥΣ Α.Ε. με τις διατάξεις των παραγρ.2, 7 και 8 του άρθρου 4Α του ν.2939/2001, β) Δεν προκύπτει η συμμόρφωση των μετόχων του φορέα και της ΑΥΣ Α.Ε. με τις παραγρ. 2, 3, 4 και 6 του άρθρου 4Α του ν.2939/2001, γ) δεν προκύπτει η συμμόρφωση του φορέα και της ΑΥΣ Α.Ε. ως προς τις παραγρ. 5 και 6 του άρθρου 4Α στο βαθμό που αφορούν τις υποχρεώσεις που πρέπει να καλύπτονται για τα μέλη ΔΣ, για τα μέλη άλλων οργάνων διοίκησης καθώς και για τα στελέχη που κατέχουν θέση ευθύνης και προΐστανται γενικών διευθύνσεων, διευθύνσεων και τμημάτων, δ) δεν προκύπτει η συμμόρφωση με την υποχρέωση της παραγρ. 2 του άρθρου 4Γ του ν.2939/2001 ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Ο φορέας ΣΣΕΔ, ΕΕΑΑ Α.Ε., εντός του ταχθέντος χρονικού διαστήματος απέστειλε συμπληρωματικά στοιχεία (4 σχετικό), των οποίων η αξιολόγηση δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη από την Υπηρεσία.

Τέλος, να τονιστεί ότι η τελική απόφαση έγκρισης ή μη του ΣΣΕΔ από το ΔΣ του ΕΟΑΝ εκδίδεται μέσα σε 6 μήνες από την υποβολή σχετικού αιτήματος με πλήρη φάκελο.

Είμαστε στη διάθεση σας, για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,

Δρ. Αλεξάνδρα Μέξα
Διευθύνουσα Σύμβουλος ΕΟΑΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ
ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ (Ε.Ο.ΑΝ.) ΝΠΙΔ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Γραμματεία Διεύθυνσης
Κυνηγοπούλου Λαρίσα



Συνημμένο:

- Σχετ. (3)

Εσωτερική διανομή:

- Χρον.Αρχείο
- Γραφείο Διευθύνουσας Συμβούλου
- Δ/νση Εναλλακτικής Διαχείρισης