



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180, Fax : 210-2124524

Σελίδες απάντησης: 5
Σελίδες συνημμένων:
Σύνολο σελίδων:

Αθήνα, 28/6/2018
Αριθμ. Πρωτ.: 477/75644

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Ζημιές από δυσμενείς συνθήκες σε καλλιέργειες της ΠΕ Πέλλας»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 6215/24-5-2018**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Σ. Βαρδαλής** και **Γ. Δελλής**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α., ο οποίος εκδόθηκε σε εφαρμογή του ν. 3877/2010 (Α'160), οι ζημιές, οι οποίες ενδεχομένως παρατηρούνται στις κερασοκαλλιέργειες αλλά και σε άλλες καλλιέργειες, όπως βερικοκίες κ.λπ., λόγω ατελούς γονιμοποίησης, μη ομαλής καρπόδεσης, καθώς και καρπόπτωσης, δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον ΕΛ.Γ.Α. Συγκεκριμένα, στους ισχύοντες Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α., καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στην ηρτημένη παραγωγή των καλλιεργειών που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους (βροχόπτωση, παγετό, χαλάζι κ.λπ.).

Όσον αφορά στην ένταξη νέων κινδύνων στους Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι για την ένταξη ενός κινδύνου στην ασφάλιση του ΕΛ.Γ.Α. θα πρέπει να τηρηθούν τα οριζόμενα, τα οποία περιγράφονται στον προαναφερθέντα ν. 3877/2010, ο οποίος διέπει το θεσμικό πλαίσιο για την αγροτική ασφάλιση της χώρας. Συγκεκριμένα, θα πρέπει:

- α) να προηγηθεί εκπόνηση επιστημονικής μελέτης,
- β) να διενεργηθεί αναλογιστική μελέτη, στην οποία, εκτός των άλλων, θα πρέπει να καθορίζονται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος κάλυψής της - αλλαγή ασφαλιστρου και
- γ) να εκδοθεί κατόπιν Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, όπου θα καθορίζονται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛ.Γ.Α.

Επισημαίνεται ότι η εν λόγω διαδικασία απαιτεί μελέτη τεχνική και οικονομική για τις επιπτώσεις τόσο στις ασφαλιστικές εισφορές όσο και στη βιωσιμότητα του δημόσιου συστήματος γεωργικών ασφαλίσεων.

Εκ των ανωτέρω, γίνεται σαφές ότι για την ένταξη ενός κινδύνου στην ασφάλιση του ΕΛ.Γ.Α. και, συγκεκριμένα, της ακαρπίας (μειωμένη παραγωγή λόγω μη ομαλής καρπόδεσης, ατελούς γονιμοποίησης κ.λπ.), θα πρέπει να τηρηθούν τα ανωτέρω, τα οποία, όπως προαναφέρθηκε, περιγράφονται στον ν. 3877/2010 που διέπει το θεσμικό πλαίσιο για την αγροτική ασφάλιση της χώρας.

Επιπλέον, πρέπει να τονιστεί ότι οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται, αφορούν συγκεκριμένους κινδύνους, οι οποίοι αναφέρονται στους Κανονισμούς του ΕΛ.ΓΑ. Ως εκ τούτου, όταν προστεθεί ένας καινούργιος κίνδυνος στο σύστημα (ασφαλιστική κάλυψη), είναι αυτονόητο ότι θα χρειαστεί η διαδικασία της αναλογιστικής μελέτης για το ύψος του ποσοστού του ασφαλιστρού που θα δημιουργήσει έσοδα, έτσι ώστε να καταβάλλονται οι τυχόν αποζημιώσεις κανονικά για τον καινούργιο κίνδυνο. Διαφορετικά, θα υπάρξει πρόβλημα στην ισορροπία του ασφαλιστικού συστήματος, η οποία ισορροπία αποτελεί τη βάση βιωσιμότητάς του.

Επισημαίνεται ότι ο ΕΛ.ΓΑ., στο πλαίσιο αλλαγής του Κανονισμού του, έχει δώσει τη δυνατότητα, μέσω της ιστοσελίδας του, να κατατεθούν προτάσεις επί του υπάρχοντος Κανονισμού από παραγωγούς, φορείς, ομάδες και συνεταιρισμούς, προκειμένου να ληφθούν υπόψη, σε συνδυασμό με τα στοιχεία που θα προκύψουν από τη νέα αναλογιστική μελέτη, με σκοπό την ένταξη νέων κινδύνων στην ασφαλιστική κάλυψη του ΕΛ.ΓΑ., υλοποιώντας ένα μόνιμο αίτημα του αγροτικού κόσμου.

Ωστόσο, οι ανωτέρω ζημιές δύναται να ενταχθούν σε πρόγραμμα χορήγησης Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ). Ειδικότερα, οι ζημιές που προξενούνται στις γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις εξαιτίας ακραίων καιρικών φαινομένων, όπως θεομηνίες, ακραίες δυσμενείς συνθήκες και ασθένειες, εντάσσονται σε προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Διευκρινίζεται ότι, προκειμένου να τύχουν ενίσχυσης οι παραγωγοί για την αντιστάθμιση της απώλειας παραγωγής, σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων και τις Κοινοτικές Κατευθυντήριες Γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας, θα πρέπει εκτός των άλλων:

- α) η παραγωγή του έτους ζημιάς να έχει ζημιωθεί κατά είδος προϊόντος (καλλιέργεια), σε επίπεδο Νομού, σε ποσοστό 30% και πάνω, σε σχέση με τη μέση απόδοση των προηγούμενων τριών ετών, με βάση τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας, τα οποία συλλέγονται από τις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (ΔΑΟΚ) το επόμενο χρονικό διάστημα της συγκομιδής και δίδονται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ),
- β) να τεκμηριώνεται επιστημονικά από επιτροπή, η οποία ορίζεται από το ΥΠΑΑΤ, ότι η απώλεια της παραγωγής είναι αποτέλεσμα μίας δυσμενούς καιρικής συνθήκης και όχι συνδυασμού πολλών,
- γ) τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία να επιβεβαιώνουν τον χαρακτηρισμό των καιρικών συνθηκών ως δυσμενών και
- δ) να εγκριθεί η δαπάνη αντιστάθμισης των ζημιών από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Σημειώνεται ότι για τη σύνταξη του σχετικού φακέλου είναι αυτονόητο ότι θα πρέπει να συγκεντρωθούν όλα τα απαιτούμενα στοιχεία (πόρισμα επιστημονικής επιτροπής, επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία, πορίσματα περιφερειακών επιτροπών, τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας, τα οποία συλλέγονται από τις ΔΑΟΚ την επόμενη χρονιά της ζημιάς κ.λπ.). Μετά τη σχετική επεξεργασία των στοιχείων και εφόσον, βέβαια, πληρούνται οι προϋποθέσεις, ελληνικές και ενωσιακές, υποβάλλεται ο σχετικός φάκελος στα συναρμόδια Υπουργεία και στην Ε.Ε. προς έγκριση.

Πληροφορικά αναφέρεται ότι το Υποκατάστημα ΕΛ.ΓΑ Βέροιας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, παρακολουθεί την εξέλιξη των κερασοκαλλιεργειών και των άλλων δενδρωδών καλλιεργειών στην ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας (ΠΕ) Πέλλας ως προς το μέγεθος της ενδεχόμενης ζημιάς (μειωμένη παραγωγή) εξαιτίας μη ομαλής καρπώδεσης - ατελούς γονιμοποίησης (αίτιο, το οποίο, όπως προαναφέρθηκε, δεν καλύπτεται από τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.ΓΑ.), μέχρι και την περίοδο της συγκομιδής.

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν από τις αρχές του 2018 μέχρι σήμερα και οι οποίες αφορούν στον παγετό της 1^{ης} Μαρτίου του 2018, καθώς και στις βροχοπτώσεις-καλαζοπτώσεις της άνοιξης στην ευρύτερη περιοχή της ΠΕ Πέλλας κυρίως σε δενδρώδεις καλλιέργειες (κερασιών, πρωιμανθών ποικιλιών βερίκοκων κ.λπ.), σημειώνεται ότι διενεργήθηκαν οι απαραίτητες επισημάνσεις, έγιναν αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις για τις τελευταίες αναγγελίες. Το έργο των εξατομικευμένων εκτιμήσεων είναι σε εξέλιξη. Στη συνέχεια, θα κοινοποιηθούν τα πορίσματά και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων στους δικαιούχους, ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς.

Σχετικά με τη διενέργεια των εκτιμήσεων, επισημαίνεται ότι οι εκτιμήσεις διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης και του Κανονισμού Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α. Στους εκτιμητές δίνονται οδηγίες να είναι αντικειμενικοί και δίκαιοι και τα πορίσματα που διατυπώνουν, να εκφράζουν με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια την απώλεια εισοδήματος των παραγωγών. Στο ποσοστό της ζημιάς περιλαμβάνονται εκτός από την απώλεια της παραγωγής (ποσοτική ζημιά) και η ζημιά που προέρχεται από την ποιοτική υποβάθμισή της, που δημιουργείται από την επίδραση των καλυπτόμενων ασφαλιστικά ζημιογόνων αιτιών, εξαιτίας των οποίων προκαλείται μείωση του αντικειμενικώς προσδοκώμενου εισοδήματος του παραγωγού.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι στις επιδιώξεις του ΕΛ.Γ.Α. είναι η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη αξιοπιστία των εκτιμήσεων, σε συνδυασμό με την έγκαιρη διενέργειά τους, σε επίκαιρο για κάθε καλλιέργεια χρόνο, από έμπειρο γεωτεχνικό προσωπικό.

Συγκεκριμένα, ο ΕΛ.Γ.Α., για την έγκαιρη ολοκλήρωση της διαδικασίας των εκτιμήσεων, έχει προβεί στη στελέχωση των Υποκαταστημάτων του, συμπεριλαμβανομένου και του Υποκαταστήματος Βέροιας, με εποχικό γεωτεχνικό προσωπικό, έως οκτάμηνης απασχόλησης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (μέσω ΑΣΕΠ).

Ως εκ τούτου, είναι φανερό ότι δεν συντρέχει λόγος ανησυχίας εκ μέρους των παραγωγών, καθώς στη διατύπωση του πορίσματος και, κατά συνέπεια, και στο ποσό της καταβληθείσας αποζημίωσης, λαμβάνονται υπόψη όλοι οι παράγοντες που επιδρούν στη διαμόρφωση της τελικής ζημιάς.

Αναφορικά με τη διαδικασία καταβολής των αποζημιώσεων από τον ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι η εν λόγω διαδικασία είναι συγκεκριμένη και ορίζεται από την κείμενη νομοθεσία ως εξής:

- Με την εμφάνιση της ζημιάς στην καλλιέργεια διενεργούνται οι απαραίτητες επισημάνσεις, γίνονται αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις.
- Ο Οργανισμός, εν συνεχεία, προβαίνει σε εξατομικευμένες εκτιμήσεις.
- Πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων από το αρχείο ΟΣΔΕ, το οποίο αποστέλλεται στον ΕΛ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ εντός του φθινοπώρου έκαστου χρόνου.
- Κοινοποιούνται τα πορίσματα.
- Ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς που έχουν υποβάλει τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚ/Ε) και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη ΔΚ/Ε.

Είναι προφανές ότι κάθε στάδιο της προαναφερθείσας διαδικασίας χρειάζεται και τον ανάλογο χρόνο για να ολοκληρωθεί. Ωστόσο, εφόσον είναι εφικτό, ο Οργανισμός καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις μετά από ένα εύλογο χρονικό διάστημα από τη συγκομιδή του προϊόντος και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του αρχείου ΟΣΔΕ. Ειδικότερα, σε σύγκριση με τα παρελθόντα έτη οι εκκαθαρίσεις των ζημιών γίνονται με ικανοποιητικούς ρυθμούς.

Συγκεκριμένα, ο ΕΛ.Γ.Α για την ΠΕ Πέλλας και για τις ζημιές στις καλλιέργειες που προξενήθηκαν κατά το έτος 2017, έχει προχωρήσει στην καταβολή αποζημιώσεων, ύψους 21.000.000 ευρώ περίπου, στους δικαιούχους παραγωγούς. Ο δε σχεδιασμός του Οργανισμού είναι να πραγματοποιούνται κάθε μήνα νέες πληρωμές, ώστε μέχρι το τέλος Ιουνίου και τις αρχές Ιουλίου του 2018 να έχουν σχεδόν εκκαθαριστεί και καταβληθεί οι σχετικές αποζημιώσεις στους ασφαλιστικά ενήμερους αγρότες για το μεγαλύτερο και σημαντικότερο κομμάτι των ζημιών σε όλη την επικράτεια και για όλες τις ζημιές.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι η ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής και μέσα σε αυτήν και του ζωικού κεφαλαίου, αποτελεί ένα από τα αποτελεσματικότερα μέτρα αντιμετώπισης και διαχείρισης των κινδύνων και των κρίσεων που είναι σύμφυτοι στον αγροτικό τομέα. Η ασφάλιση συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στη σταθερότητα και στον προγραμματισμό της αγροτικής εκμετάλλευσης, καθώς και στην οικονομική της επιβίωση, αφού δίνει τη δυνατότητα στον αγρότη και τον κτηνοτρόφο, σε περίπτωση καταστροφής της σοδειάς του ή του ζωικού του κεφαλαίου αντίστοιχα, να έχει ένα εγγυημένο σταθερό εισόδημα.

Ειδικότερα, στους ισχύοντες Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α. (Φυτικής Παραγωγής και Ζωικού Κεφαλαίου) καλύπτονται οι ζημιές στις καλλιέργειες ή στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους (χαλάζι, βροχοπτώσεις, παγετούς κ.λπ.), καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο). Ο παραγωγός με την υποβολή της Δήλωσης Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚ/Ε) και την κατάθεση του συγκεκριμένου ασφαλιστρου που απορρέει από τη ΔΚ/Ε προς τον ΕΛ.Γ.Α., ασφαρίζει τις καλλιέργειές του για τυχόν ζημιές που ενδέχεται να προξενηθούν σε αυτές από τους ανωτέρω κινδύνους. Επίσης, σημειώνεται ότι οι ζημιές που προξενούνται σε φυτικό, πάγιο κ.λπ. κεφάλαιο εξαιτίας ακραίων καιρικών φαινομένων (θεομηνίες), εντάσσονται σε Προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Πληροφορικά αναφέρεται ότι το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς, το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο, ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν από τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –με κατάλληλους ψεκασμούς- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α. Για τον λόγο αυτόν, πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.

Όσον αφορά στην πρόσληψη γεωτεχνικού προσωπικού για την ενίσχυση του έργου του ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι, σε συνέχεια του αριθμ. 19111/22-12-2017 εγγράφου του ΕΛ.Γ.Α., έχει υποβληθεί από την αρμόδια Διεύθυνση Διοικητικής Οργάνωσης και Εποπτείας Νομικών Προσώπων του ΥΠΑΑΤ προς τα Υπουργεία Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών το αριθμ. 444/22641/12-2-2018 αίτημα για την έγκριση πρόσληψης εποχικού γεωτεχνικού προσωπικού στον ΕΛ.Γ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, 140 Γεωπόνων και 10 Κτηνιάτρων για απασχόληση μέχρι 8 μήνες με τη διαδικασία του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Το ΥΠΑΑΤ βρίσκεται σε αναμονή της έγκρισης των ανωτέρω προσλήψεων προσωπικού στον ΕΛ.Γ.Α., από την Επιτροπή του άρθρου 2 παρ. 1 της αριθμ. 33/2006 ΠΥΣ, όπως ισχύει.

Τέλος, αναφέρεται ότι κατόπιν της αριθμ. 9043/20-6-2017 (ΣΟΧ 2/2017) ανακοίνωσης του ΕΛ.Γ.Α. για τη σύναψη σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου, έχουν προσληφθεί 150 άτομα εποχικό γεωτεχνικό προσωπικό (140 άτομα Γεωπόνοι και 10 άτομα Κτηνίατροι) στον ΕΛ.Γ.Α. για την κάλυψη επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών του Οργανισμού και οι συμβάσεις τους αναμένεται να λήξουν τον μήνα Σεπτέμβριο του έτους 2018.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κ. Σ. Βαρδαλή
2. Βουλευτή κ. Γ. Δελλή