



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Σελίδες απάντησης: 4
Σελίδες συνημμένων:
Σύνολο σελίδων:

Αθήνα 26/6/2018
Αριθμ. Πρωτ.:413/68211

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Στήριξη παραγωγών ΠΕ Δράμας»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 5821/10.5.2018

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Δ. Κυριαζίδης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 3877/2010 (Α'160) «Σύστημα προστασίας και ασφάλισης της αγροτικής δραστηριότητας», στην ασφάλιση του ΕΛ.Γ.Α. υπάγονται συγκεκριμένοι φυσικοί κίνδυνοι, οι οποίοι μπορεί να προκαλέσουν άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και συγκεκριμένα: α) ο παγετός β) το χαλάζι γ) η ανεμοθύελλα δ) η πλημμύρα ε) ο καύσωνας και η ηλιακή ακτινοβολία στ) το χιόνι ζ) οι υπερβολικές ή άκαιρες βροχοπτώσεις η) οι κίνδυνοι από τη θάλασσα, καθώς, επίσης, οι ζημιές από αρκούδα, οι ζημιές από αγριογούρουνα στις περιοχές όπου προστατεύονται από τη συνθήκη RAMSAR και οι ζημιές που προκαλούνται από άγρια κουνέλια στη φυτική παραγωγή της νήσου Λήμνου. Σε εφαρμογή των διατάξεων του προαναφερθέντος νόμου, εκδόθηκε ο «Κανονισμός Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής για τον ΕΛ.Γ.Α.», όπως ισχύει σήμερα.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι οι ζημιές που προξενούνται στη φυτική παραγωγή από μυκητολογικές προσβολές (*synchytrium endobioticum*) δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον ΕΛ.Γ.Α. Επίσης, οι εν λόγω ζημιές δεν δύναται να ενταχθούν σε πρόγραμμα χορήγησης Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων για την αντιστάθμιση των ζημιών στη γεωργία από θεομηνίες ή συγκεκριμένες δυσμενείς καιρικές συνθήκες. Οι αναφερθείσες στην εν λόγω ερώτηση ζημιές οφείλονται σε μυκητολογικές προσβολές, οι οποίες είναι μεταδοτικές ασθένειες και μολύνουν τα χωράφια.

Αναλυτικότερα, επισημαίνεται ότι ο μύκητας *synchytrium endobioticum* είναι μεταδοτικός και προκαλεί την καρκίνωση της πατάτας. Για τον λόγο αυτόν, τα αγροτεμάχια που έχουν μολυνθεί από τον συγκεκριμένο μύκητα, βρίσκονται σε καθεστώς καραντίνας, όπως, δηλαδή, τα αγροτεμάχια της περιοχής του Λεκανοπέδιου Νευροκοπίου Δράμας, τα οποία είναι σε καραντίνα σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Ως εκ τούτου, είναι αυτονόητο ότι τα μολυσμένα αγροτεμάχια δεν μπορούν να καλλιεργηθούν με πατάτες για λόγους φυτο-υγειονομικής προστασίας.

Σημειώνεται ότι η μετάδοση της ασθένειας γίνεται συνήθως από τα ζώα, από γεωργικά μηχανήματα, μολυσμένα εργαλεία κ.λπ. Η μη εξάπλωση αυτών των προσβολών σε γειτονικά χωράφια στηρίζεται σε προληπτικά κυρίως μέτρα, με τη χρήση υγιών σπορόφυτων, καθώς και με τη λήψη κατάλληλων μέτρων υγιεινής, αλλά και σε κατασταλτικά μέτρα, όπως είναι το ξερίζωμα και το κάψιμο των άρρωστων φυτών κ.ά .

Ιδιαίτερα στις περιπτώσεις όπου η ασθένεια εμμένει, θα πρέπει η καλλιέργεια της πατάτας να γίνεται σε χωράφια ξεκούραστα, που δεν έχουν καλλιεργηθεί προηγούμενα με πατάτα, λαμβάνοντας, βεβαίως, και τα απαραίτητα μέτρα προστασίας.

Σημειώνεται ότι ενισχύσεις, οι οποίες αποζημιώνουν τους γεωργούς για τις απώλειες που υπέστησαν, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για τη θεραπεία του προβλήματος στην πηγή του, θεωρούνται από την Ε.Ε. καθαρές ενισχύσεις λειτουργίας, οι οποίες δεν συμβιβάζονται με την κοινή αγορά.

Ο ΕΛ.Γ.Α. κατανοεί πλήρως τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι παραγωγοί, ωστόσο, πρέπει να τονιστεί ότι δεν δύναται να τροποποιήσει τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησης των ενισχύσεων που αποτελούν μέρος της Κοινοτικής νομοθεσίας, για την τήρηση της οποίας ελέγχεται επ' απειλή σοβαρών κυρώσεων (πρόστιμα).

Αναφέρεται ότι, στο πλαίσιο της αλλαγής του Κανονισμού του ΕΛ.Γ.Α., δόθηκε η δυνατότητα, μέσω της ιστοσελίδας του Οργανισμού, να κατατεθούν προτάσεις επί του υπάρχοντος Κανονισμού από παραγωγούς, φορείς, ομάδες και συνεταιρισμούς, προκειμένου να ληφθούν υπόψη σε συνδυασμό με τα στοιχεία, τα οποία θα προκύψουν από τη νέα αναλογιστική μελέτη, με σκοπό την ένταξη νέων κινδύνων στην ασφαλιστική κάλυψη του ΕΛ.Γ.Α., υλοποιώντας, κατ' αυτόν τον τρόπο, ένα μόνιμο αίτημα του αγροτικού κόσμου.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι οι ζημιές που προξενούνται σε φυτικό, πάγιο κ.λπ. κεφάλαιο εξαιτίας ακραίων δυσμενών φαινομένων (θεομηνίες, ακραία καιρικά φαινόμενα), εντάσσονται σε προγράμματα χορήγησης Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ, και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού. Επισημαίνεται ότι η καταβολή των Κρατικών Ενισχύσεων σκοπό έχει τη συνέχιση της αγροτικής δραστηριότητας των παραγωγών στις γεωργοκτηνοτροφικές τους εκμεταλλεύσεις που υπέστησαν ζημιές, στηρίζοντας, με τον τρόπο αυτόν, την απώλεια του γεωργικού τους εισοδήματος για το επόμενο χρονικό διάστημα μετά τη ζημιά, έτσι ώστε το γεωργικό τους κεφάλαιο (φυτικό, ζωικό, πάγιο κ.λπ.) να επανέλθει σε παραγωγική δραστηριότητα.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, αναφέρεται ότι από τον παγετό του 2017 που σημειώθηκε στην ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Δράμας, ζημιές προξενήθηκαν σε φυτικό κεφάλαιο καλλιεργειών ροδιάς. Γι' αυτές τις ζημιές υποβλήθηκαν αρχικές αιτήσεις ζημιάς εκ μέρους των παραγωγών. Οι υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. πρόβλεψαν στους σχετικούς ελέγχους, σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων, οι οποίοι και ολοκληρώθηκαν. Οι ζημιές του φυτικού κεφαλαίου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις που απαιτούν ο Κανονισμός Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων και οι Κοινοτικές Κατευθυντήριες Γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας, θα ενταχθούν σε πρόγραμμα χορήγησης Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ, που θα αφορά στις ζημιές έτους 2017 σε όλη την Επικράτεια.

Διευκρινίζεται ότι για τη σύνταξη του σχετικού φακέλου θα πρέπει να συγκεντρωθούν όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, δηλαδή, τα επίσημα μετεωρολογικά στοιχεία, τα πορίσματα περιφερειακών επιτροπών, τα επίσημα στατιστικά στοιχεία της χώρας, τα οποία συλλέγονται από τις ΔΑΟΚ την επόμενη χρονιά της ζημιάς κ.ά. Μετά τη σχετική επεξεργασία των στοιχείων και εφόσον, βέβαια, πληρούνται οι προϋποθέσεις, Ελληνικές και Κοινοτικές, υποβάλλεται ο σχετικός φάκελος στα συναρμόδια Υπουργεία και στην Ε.Ε. προς έγκριση. Η εν λόγω διαδικασία είναι σε εξέλιξη.

Πληροφοριακά αναφέρεται ότι μετά την έκδοση της ΚΥΑ του προγράμματος σε ΦΕΚ, ο ΕΛ.Γ.Α. θα προβεί σε ανακοίνωση, με την οποία θα καλεί τους ενδιαφερόμενους παραγωγούς να υποβάλουν την τελική αίτηση ζημιάς που προσεγήθη στη γεωργοκτηνοτροφική τους εκμετάλλευση από την ανωτέρω πυρκαγιά, συνοδευόμενη από τα σχετικά δικαιολογητικά που θα αναφέρονται στην ΚΥΑ του προγράμματος. Με την ολοκλήρωση των διαδικασιών (διοικητικός έλεγχος δικαιολογητικών, αποκαταστάσεις ζημιών κ.λπ.) θα καταβληθούν οι σχετικές ενισχύσεις στους πληγέντες παραγωγούς.

Όσον αφορά στη διαδικασία διενέργειας των εκτιμήσεων, επισημαίνεται ότι οι εκτιμήσεις διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης και του Κανονισμού Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α. Στους εκτιμητές δίνονται οδηγίες να είναι αντικειμενικοί και δίκαιοι και τα πορίσματα που διατυπώνουν, να εκφράζουν με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια την απώλεια εισοδήματος των παραγωγών. Στο ποσοστό της ζημιάς περιλαμβάνονται εκτός από την απώλεια της παραγωγής (ποσοτική ζημιά) και η ζημιά που προέρχεται από την ποιοτική υποβάθμισή της, που δημιουργείται από την επίδραση των καλυπτόμενων ασφαλιστικά ζημιογόνων αιτιών, εξαιτίας των οποίων προκαλείται μείωση του αντικειμενικώς προσδοκώμενου εισοδήματος του παραγωγού.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι στις επιδιώξεις του ΕΛ.Γ.Α. είναι η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη αξιοπιστία των εκτιμήσεων, σε συνδυασμό με την έγκαιρη διενέργειά τους, σε επίκαιρο για κάθε καλλιέργεια χρόνο, από έμπειρο γεωτεχνικό προσωπικό.

Συγκεκριμένα, ο ΕΛ.Γ.Α., για την έγκαιρη ολοκλήρωση της διαδικασίας των εκτιμήσεων, έχει προβεί στη στελέχωση των Υποκαταστημάτων του, συμπεριλαμβανομένου και του Υποκαταστήματος Καβάλας, με εποχικό γεωτεχνικό προσωπικό, έως οκτάμηνης απασχόλησης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (μέσω ΑΣΕΠ).

Ως εκ τούτου, είναι φανερό ότι δεν συντρέχει λόγος ανησυχίας εκ μέρους των παραγωγών, καθώς στη διατύπωση του πορίσματος και, κατά συνέπεια, και στο ποσό της καταβληθείσας αποζημίωσης, λαμβάνονται υπόψη όλοι οι παράγοντες που επιδρούν στη διαμόρφωση της τελικής ζημιάς.

Αναφορικά με τη διαδικασία καταβολής των αποζημιώσεων από τον ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι η εν λόγω διαδικασία είναι συγκεκριμένη και ορίζεται από την κείμενη νομοθεσία ως εξής:

- Με την εμφάνιση της ζημιάς στην καλλιέργεια διενεργούνται οι απαραίτητες επισημάνσεις, γίνονται αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις.
- Ο Οργανισμός, εν συνεχεία, προβαίνει σε εξατομικευμένες εκτιμήσεις.
- Πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων από το αρχείο ΟΣΔΕ, το οποίο αποστέλλεται στον ΕΛ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ εντός του φθινοπώρου έκαστου χρόνου.
- Κοινοποιούνται τα πορίσματα.
- Ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς που έχουν υποβάλει τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚ/Ε) και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη ΔΚ/Ε.

Είναι προφανές ότι κάθε στάδιο της προαναφερθείσας διαδικασίας χρειάζεται και τον ανάλογο χρόνο για να ολοκληρωθεί. Ωστόσο, πολλές φορές, εφόσον είναι εφικτό, ο Οργανισμός καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις μετά από ένα εύλογο χρονικό διάστημα από τη συγκομιδή του προϊόντος και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του αρχείου ΟΣΔΕ. Ειδικότερα, σε σύγκριση με τα παρελθόντα έτη οι εκκαθαρίσεις των ζημιών γίνονται με ικανοποιητικούς ρυθμούς.

Αναφέρεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. για τις ζημιές του 2018 στην Π.Ε. Δράμας έχει προβεί σε εξατομικευμένες εκτιμήσεις σύμφωνα με τους Κανονισμούς του, ενώ, όσον αφορά στις ζημιές του 2017, έχει ολοκληρώσει το έργο των εκτιμήσεων για τις ζημιές στις καλλιέργειες από διάφορα καλυπτόμενα ασφαλιστικά ζημιογόνα αίτια. Αναλυτικότερα, επισημαίνεται ότι έγιναν 38 αναγγελίες ζημιάς, κοινοποιήθηκαν τα σχετικά πορίσματα και έχουν σχεδόν εκκαθαριστεί και καταβληθεί οι σχετικές αποζημιώσεις στους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς. Επίσης, και στο ζωικό κεφάλαιο για το έτος 2017 έχουν εκτιμηθεί 387 αναγγελίες και έχουν καταβληθεί, ομοίως, οι σχετικές αποζημιώσεις στους ασφαλιστικά ενήμερους κτηνοτρόφους.

Διευκρινίζεται ότι ο Οργανισμός σχεδιάζει να πραγματοποιούνται κάθε μήνα νέες πληρωμές, ώστε μέχρι τα τέλη Ιουνίου-αρχές Ιουλίου του 2018 να έχουν σχεδόν εκκαθαριστεί και καταβληθεί οι σχετικές αποζημιώσεις (έτους 2017) στους ασφαλιστικά ενήμερους αγρότες και κτηνοτρόφους, για το μεγαλύτερο και σημαντικότερο κομμάτι των ζημιών σε όλη την Επικράτεια.

Όσον αφορά στην πολιτική στον τομέα των οπωροκηπευτικών (συμπεριλαμβάνονται τα ρόδια, ενώ δεν συμπεριλαμβάνονται οι πατάτες), σημειώνεται ότι ασκείται μέσα από τις Οργανώσεις Παραγωγών [Καν. (ΕΕ) αριθμ. 1308/2013 όπως ισχύει, 891/2017, 892/2017 και 543/2011 όπως ισχύει, υπουργικές αποφάσεις με αριθμ. πρωτ. 4270/139407/28-12-2017, 397/18235/2017 και 266355/11-02-2009 όπως ισχύουν], οι οποίες δημιουργούνται με πρωτοβουλία των παραγωγών και ασχολούνται με όλα τα θέματα που σχετίζονται με την παραγωγή και την εμπορία των οπωροκηπευτικών των μελών τους.

Είναι γι' αυτό σκόπιμη η δραστηριοποίηση όλων των παραγωγών μέσα από τις Οργανώσεις Παραγωγών (ΟΠ), οι οποίες, μέσα από τα επιχειρησιακά τους προγράμματα, μπορούν να υλοποιήσουν δράσεις, όπως είναι:

- η αναδιάρθρωση των καλλιεργειών των μελών τους με στόχο την ποιοτική βελτίωση των προϊόντων τους,
- η μείωση του κόστους παραγωγής,
- η προώθηση των προϊόντων τους,
- τα μέτρα πρόληψης και διαχείρισης κρίσεων (απόσυρση από την αγορά-δωρεάν διανομή)
- η προστασία του περιβάλλοντος κ.ά.,

για τις οποίες ενισχύονται σε ποσοστό μέχρι και 60% από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Με τη συγκρότηση ισχυρών Οργανώσεων Παραγωγών (ΟΠ) και τη σωστή λειτουργία τους δύναται να βελτιωθεί σημαντικά η διαχείριση των προβλημάτων εμπορίας της παραγωγής και η διαπραγματευτική δύναμη των παραγωγών-μελών των ΟΠ απέναντι στις όλο και λιγότερες και ισχυρότερες μονάδες διανομής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Δ. Κυριαζίδη