

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΕΛΗΦΘΗ ΤΗ : - 9 ΜΑΡ. 2018
ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ.: 6813

7070/18



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ

Θεσσαλονίκη,
Αριθ. Πρωτ. 274

7-3-2018

Ταχ. Δ/ση : Καθ. Ρωσσίδη 11
Θεσσαλονίκη, 54008
Πληροφορίες : Γ. Γρηγοριάδης
Αρ. Τηλεφώνου : 2313-309224
Αρ. Τηλεομοιοτ. : 2313-309389
Ηλεκτρον. Δ/ση : ggrigor@damt.gov.gr

✓ ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/ση Αποκέντρωσης & Τοπ.
Αυτοδιοίκησης
Δ/ση Προσωπικού Τοπ.
Αυτοδιοίκησης
Τμήμα Μόνιμου Προσωπικού
αποστολή με φαξ στο 213-1364383

Μη
19/3

hml.

13/3

Qw

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 3067/30-1-2018 Ερώτηση.
Σχετ: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Οικ.3206/2-2-2018 έγγραφό σας.

Αναφορικά με τα διαλαμβανόμενα στην ανωτέρω Ερώτηση του Βουλευτή κου Αντωνίου Γρέγου σας αποστέλλουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 7478/28-2-2018 έγγραφο του Δήμου Καβάλας.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ



Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΑΒΒΑΣ

ΑΡΤΥΜΑΤΗ ΣΕΛΑΓΙΑ

Εσωτερική Διανομή
Φακέλος Βουλής



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ

Γραφείο Δημάρχου
Ταχ.Δ/ση: Κύπρου 10
ΤΚ 65403 - ΤΘ 1195

Πληροφορίες: Κόγιουλου Λεμονιά

☎ :2513500100 &

2513500169

☎ :2513 500 201

E-Mail : mayor@dkavallas.gr

Καβάλα, 28/02/2018

Αριθ. Πρωτ. 7478

ΠΡΟΣ:

**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ**

Θέμα: Ερώτηση του Βουλευτού κ. Αντωνίου Γρέγου.

Σχετ.: α) Το με αριθμό πρωτ. οικ. 3206/02-02-2018 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών.

β) Η με αριθμό πρωτ. 3067/30-01-2018 Ερώτηση του Βουλευτού κ. Αντωνίου Γρέγου.

Σε απάντηση των παραπάνω σας ενημερώνουμε ότι:

Οι καθυστερήσεις στην έκδοση εγκρίσεων/αδειών δόμησης, στη Δ/ση Δόμησης και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Δήμου Καβάλας, οφείλεται στο συσσωρευμένο όγκο υποθέσεων που έχουν προκύψει από το γεγονός ότι η υπηρεσία αφενός είναι επιφορτισμένη με την παροχή διοικητικής υποστήριξης στους υπόλοιπους 3 δήμους του νομού (Παγγαίου, Θάσου & Νέστου) και αφετέρου έχει υποστεί σημαντική μείωση προσωπικού που δεν μπορεί να αναπληρωθεί λόγω περιορισμών στις προσλήψεις που έχει θέσει σε εφαρμογή η Πολιτεία από το έτος 2009.

Προκειμένου να καλυφθούν οι σημερινές ανάγκες του τμήματος ελέγχου και έκδοσης αδειών δόμησης, θα έπρεπε να απασχολούνται στο έλεγχο εγκρίσεων/αδειών δόμησης 5 υπάλληλοι, και αντί αυτού για μεγάλο διάστημα υπηρετούσε μόνο ένας υπάλληλος, λόγω αποχωρήσεων προσωπικού. Το Ιούλιο του 2016 η διοίκηση του Δήμου κατάφερε να διαθέσει στο τμήμα έκδοσης αδειών, ένα επιπλέον Πολιτικό Μηχανικό, φτάνοντας συνολικά στους δύο (2), παρόλα αυτά συνεχίζει να απέχει κατά πολύ από την απαιτούμενη στελέχωση των πέντε ατόμων. Το έργο των υπάλληλων και της προϊσταμένης του τμήματος ελέγχου και έκδοσης αδειών δόμησης, γίνεται ακόμη δυσχερέστερο, λόγω της συμμετοχής τους σε επιτροπές της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και του Δήμου, αλλά και εξαιτίας των ελλείψεων διοικητικών υπαλλήλων που τους αναγκάζει να ασχολούνται με πρόσθετα διοικητικά καθήκοντα. Χαρακτηριστικά αναφέρουμε ότι για το έτος 2018 η μία υπάλληλος του τμήματος καθώς και άλλοι υπάλληλοι της Δ/σης Δόμησης, υποχρεώθηκαν να συμμετάσχουν σε ετήσιες επιτροπές διαγωνισμών έργων και μελετών της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, γεγονός που θα αναλώσει σημαντικό χρόνο από τα κύρια καθήκοντα τους και **θα διογκώσει ακόμη περισσότερο το πρόβλημα**. Γίνεται λοιπόν κατανοητό ότι για όσο διάστημα παρέχεται διοικητική υποστήριξη στους υπόλοιπους δήμους υπό καθεστώς υποστελέχωσης, αναπόφευκτα θα συσσωρεύεται όγκος ανέλεγκτων υποθέσεων που θα οδηγεί σε μεγαλύτερες καθυστερήσεις και **το πρόβλημα θα**

εντείνεται. Τονίζουμε ιδιαίτερα, ότι σημαντικές ελλείψεις προσωπικού παρουσιάζονται και στα λοιπά τμήματα της υπηρεσίας δόμησης αλλά και στις λοιπές τεχνικές υπηρεσίες του Δήμου Καβάλας, με αποτέλεσμα η διοίκηση του Δήμου Καβάλας, αποδεδειγμένα να αδυνατεί να διαθέσει προς την Δ/νση Δόμησης επιπλέον τεχνικούς υπαλλήλους.

Πρέπει να σημειωθεί ότι έως σήμερα ο δήμος Καβάλας, έχει απωλέσει συνολικά το 60% των υπηρετούντων τεχνικών υπαλλήλων από τις υπηρεσίες που συνενώθηκαν την 1^η Ιανουαρίου 2011, κατά την έναρξη εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης. Εάν συνυπολογιστούν και οι αποχωρήσεις τεχνικών υπαλλήλων, που είχαν προηγηθεί της εφαρμογής του Καλλικράτη και δεν μπόρεσαν να καλυφθούν λόγω της μετέπειτα αναστολής προσλήψεων, αλλά και των προϋφιστάμενων κενών των υπηρεσιών που συνενώθηκαν, τότε τα σημερινά κενά σε τεχνικούς υπαλλήλους που καλείται να αντιμετωπίσει ο Δήμος Καβάλας, υπολογίζεται ότι ξεπερνούν το 70%. Δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να αγνοηθεί και η διαρκής μεταφορά πρόσθετων αρμοδιοτήτων προς τους Δήμους που καθιστούν το πρόβλημα της υποστελέχωσης ακόμη πιο έντονο από ότι αποτυπώνεται στο προαναφερόμενο ποσοστό. Μεταφορά αρμοδιοτήτων που συνήθως γίνεται παρά την πρόβλεψη του άρθρου 102 του Συντάγματος που αναφέρει: «Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή Περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και την μεταφορά των αντιστοίχων πόρων». Εν προκειμένω, όχι μόνο δεν εξασφαλίστηκαν οι απαιτούμενοι ανθρώπινοι πόροι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που έχουν μεταφερθεί στους δήμους με την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη, αλλά και δεν παρέχεται η δυνατότητα αντιμετώπισης των κενών, ώστε να ασκηθούν απρόσκοπτα οι αρμοδιότητες.

Ακόμη και η εφαρμογή της κινητικότητας των υπαλλήλων δεν λειτούργησε θετικά προς την ενίσχυση των υπηρεσιών με προβλήματα στελέχωσης αλλά αρνητικά, αφού λόγω αφενός του αυξημένου φόρτου εργασίας τους και αφετέρου της ελλιπούς στελέχωσης τους, δεν προσέλκυσαν προσωπικό από άλλους φορείς. Παράλληλα διάφοροι Δήμοι, επέτρεψαν σε υπάλληλους τους να μετακινηθούν αν και ήταν απαραίτητοι για την κάλυψη των υπηρεσιακών τους αναγκών. Έτσι παρατηρήθηκε το φαινόμενο αποδυναμωμένες υπηρεσίες να αποδυναμώνονται ακόμη περισσότερο, αφού οι υπάλληλοι αναζήτησαν καλύτερες και όχι επιβαρυνμένες εργασιακές συνθήκες. Όλα αυτά είχαν σαν αποτέλεσμα μετά την πάροδο επτά και πλέον ετών από την εφαρμογή του προγράμματος «Καλλικράτης» (Ν.3852/2010), οι έδρες των Νομών να **χρησιμοποιούν οι ίδιες διοικητικές υποστήριξης αντί να είναι σε θέση να την παρέχουν**. Πρέπει επίσης να επισημανθεί ότι οι υπηρεσίες των εδρών των Νομών (όπως και ο δήμος Καβάλας) που παρέχουν διοικητική υποστήριξη στους λοιπούς Δήμους, είναι αυτές που πλήττονται περισσότερο από συνταξιοδότηση των υπαλλήλων τους. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τόσο οι τεχνικές τους υπηρεσίες όσο και οι Πολεοδομίες είναι παλιές υπηρεσίες με προσωπικό κοντά στην συνταξιοδότηση, εν αντιθέσει με τους περιφερειακούς δήμους που απέκτησαν τεχνικό προσωπικό και υπηρεσίες κυρίως μετά την εφαρμογή του προγράμματος «Καποδιστριας» και ως εκ τούτου το προσωπικό τους είναι ηλικιακά σημαντικά νεότερο.

Το πρόβλημα των καθυστερήσεων της διεκπεραίωσης πολεοδομικών υποθέσεων που σχετίζονται με τις υπηρεσίες δόμησης, έχει επισημανθεί και αναδειχθεί με το αριθμ.

πρωτ. Φ. 1300.2/45460/2015 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς τους Υπουργούς Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος & Ενέργειας και Οικονομικών με θέμα: «Καθυστερήσεις διεκπεραίωσης πολεοδομικών υποθέσεων λόγω ανεπιτυχούς εφαρμογής του νομοθετικού πλαισίου, ελλιπούς στελέχωσης και σοβαρών οργανωτικών δυσλειτουργιών των πολεοδομικών υπηρεσιών». Με το έγγραφο αυτό ο Σ.τ.Π απευθύνονταν στους τότε αρμόδιους Υπουργούς (κυρίους Σκουρλέτη, Σταθάκη και Τσακαλώτο) και τους παρακαλούσε να εξετάσουν την δυνατότητα υιοθέτησης των προτάσεων του με λήψη **νομοθετικών και οργανωτικών πρωτοβουλιών**. Από το ίδιο έγγραφο προκύπτει, ότι πρόβλημα είχε ήδη αναδειχθεί στις Ετήσιες Εκθέσεις του Σ.τ.Π, **ετών 2013 και 2014**. Άρα η Πολιτεία γνωρίζει το πρόβλημα από τότε.

Επιγραμματικά αναφέρουμε ότι οι προτάσεις του Σ.τ.Π περιλαμβάνουν **άμεση αρωγή στους δήμους που είναι έδρες των νομών και έχουν αναλάβει την παροχή διοικητικής υποστήριξης, ενίσχυση των υποστηριζόμενων δήμων με προσωπικό και υλικοτεχνική υποδομή, μη παράταση του χρονικού σημείου έναρξης άσκησης από τους δήμους των αρμοδιοτήτων που τους μεταβιβάστηκαν με τον «Καλλικράτη» και δημιουργία βάσης, πληροφοριών καταγραφής των αναγκών για την εκτίμηση της κατάστασης. Έως σήμερα, δεν έχουν υλοποιηθεί οι ανωτέρω προτάσεις** ενώ στην αντίθετη κατεύθυνση των προτάσεων, συνεχίζει να νομοθετείται διαρκώς η παράταση του χρόνου άσκησης των αρμοδιοτήτων από τους περιφερειακούς Δήμους, με πιο πρόσφατη αυτή του άρθρου 44 του Ν.4508/2017, ΦΕΚ 200Α/22-12-2017. Έτσι λόγω της μη επίλυσης του προβλήματος, ο Σ.τ.Π στις 22-2-2017 επανήλθε με νεότερο έγγραφο του και αριθμ. πρωτ. Φ. 1300.2/8234/2017 προς τους αρμόδιους υπουργούς, και λόγω της κρισιμότητας του ζητήματος, καλεί για υιοθέτηση των προτάσεων του και έγγραφη ενημέρωση του. **Όπως γίνεται κατανοητό, το ζήτημα δεν απασχολεί μόνο το Δήμο Καβάλας, αφού απασχολεί υπηρεσίες δόμησης σε όλη την επικράτεια, οι οποίες υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες και χωρίς να ευθύνονται, αδυνατούν να ανταπεξέλθουν στο έργο τους.**

Εξαιτίας αφενός της παρατεταμένης οικονομικής κρίσης που περιόρισε άλλους τομείς απασχόλησης στο Νομό Καβάλας και αφετέρου της αύξησης της επισκεψιμότητας στην περιοχή μας, κυρίως από τις βαλκανικές χώρες και την Τουρκία, παρατηρείται μία στροφή προς τουριστικές επενδύσεις που προϋποθέτουν για την υλοποίησή τους, την έκδοση των αδειών δόμησης. Έτσι σε μία περίοδο οικονομικής ύφεσης και εν αντιθέσει ίσως με άλλους νομούς της χώρας, ο Νομός Καβάλας, εμφανίζει διαρκώς μια μεγαλύτερη δραστηριότητα στην έκδοση αδειών δόμησης που συνδέεται με τον τουρισμό και ιδιαίτερα με τον νησιωτικό Δήμο της Θάσου, αλλά και με το παραλιακό μέτωπο του ηπειρωτικού τμήματος.

Καθυστερήσεις στην έκδοση των οικοδομικών αδειών αποτελούν εμπόδιο στις δυνατότητες της οικονομικής ανάκαμψης όχι μόνο των Δήμων του Νομού Καβάλας αλλά και της ευρύτερης περιοχής και της χώρας. Επιτάχυνση της υλοποίησης των επενδύσεων μέσω περιορισμού του χρόνου αναμονής στην έκδοση αδειών δόμησης, θα μπορούσε να αποφέρει πολλαπλασιαστικά οφέλη για την ανάπτυξη και την απασχόληση της περιοχής.

Με αορμή σχετικό ερώτημα που απεύθυνε στο δήμο μας ο Σ.τ.Π., **εκφράσαμε μεταξύ άλλων και την άποψη μας**, σύμφωνα με την οποία, εφόσον οι διοικητικά υποστηριζόμενοι δήμοι δεν αναλαμβάνουν τις αρμοδιότητες τους, θα έπρεπε

τουλάχιστον να ενισχύσουν τις υπηρεσίες που ασκούν την διοικητική υποστήριξη τους, μέσω των «**Συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας**» του άρθρου 99 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87 Α' /7-7-2010). Επισημαίνουμε ότι προς αυτή την κατεύθυνση έχουμε κάνει προσπάθειες και έχουμε επεξεργαστεί και καταρτίσει Σχέδιο Σύμβασης Διαδημοτικής Συνεργασίας για την ελάχιστη συνεισφορά ενός και μόνο Μηχανικού ανά δήμο, αλλά δυστυχώς έως σήμερα δεν έχει καταστεί δυνατή η εξασφάλιση της συναίνεσης των λοιπών Δημοτικών Αρχών του Νομού. Τονίζεται ότι παρά το γεγονός ότι δεν ήταν υποχρέωση μας, έχουμε ήδη προβεί σε εκπαίδευση του προσωπικό των δήμων Παγγαίου και Θάσου, για 9 μήνες και για 2 μήνες αντίστοιχα, γεγονός που ούτως ή άλλως επιβάρυνε την λειτουργία της υπηρεσίας, χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα, αφού συνεχίζουμε να παρέχουμε διοικητική υποστήριξη και στους δύο δήμους. Θεωρούμε ότι με την λύση των «**Συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας**» που προβλέπεται από το ισχύον νομικό πλαίσιο, και από όσο έχουμε ενημερωθεί έχει στο μεταξύ εφαρμοστεί και σε άλλους νομούς της χώρας, θα είχε αποφευχθεί η διόγκωση του προβλήματος και θα είχε εξυπηρετηθεί κατά κύριο λόγο και η ανάπτυξη των ιδίων των δήμων Παγγαίου και Θάσου. Πρόσφατα ενημερωθήκαμε ότι ο δήμος Παγγαίου ενεργεί ώστε να αναλάβει πλέον την αρμοδιότητα έκδοσης των οικοδομικών αδειών εντός των διοικητικών του ορίων. Κάτι τέτοιο θα οδηγήσει σταδιακά σε μερική αποκλιμάκωση του προβλήματος των καθυστερήσεων αλλά δεν θα το επιλύσει οριστικά αφού οι ανάγκες είναι μεγαλύτερες.

Αξίζει να σημειωθεί ότι επί του ζητήματος των καθυστερήσεων στην έκδοση εγκρίσεων/αδειών δόμησης έχουμε αναφερθεί εκτός από τον Συνήγορο του Πολίτη και προς την υπηρεσία της «Καθημερινότητας του Πολίτη» αλλά και στο γραφείο του Πρωθυπουργού μέσω της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης, όπου εκθέσαμε το πρόβλημα και τις απόψεις μας.

