



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 18/5/2018
Αριθμ. Πρωτ.: 351/59516

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Εxante αξιολόγηση»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 5362/23.4.2018**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε η Βουλευτής **κα Φ. Αραμπατζή**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Τα χρηματοδοτικά εργαλεία (ΧΕ) της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου 2014–2020 θα υλοποιηθούν με σκοπό τη διευκόλυνση στην πρόσβαση χρηματοδότησης των δυνητικών δικαιούχων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) από τους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς. Όπως παρατηρήθηκε και κατά την προηγούμενη προγραμματική περίοδο, πολλές επενδύσεις ενταγμένες στο ΠΑΑ 2007–2013 δεν υλοποιήθηκαν τελικά, καθώς οι δικαιούχοι δεν είχαν πρόσβαση σε χρηματοδότηση από τις τράπεζες για την κάλυψη της ίδιας συμμετοχής τους στα συγχρηματοδοτούμενα Μέτρα του ΠΑΑ.

Για να εφαρμοσθούν τα ΧΕ απαιτείται από τον Κανονισμό κοινών διατάξεων για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, μεταξύ των οποίων και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικών Επενδύσεων (ΕΓΤΑΑ), η εκπόνηση μίας εκ των προτέρων (ex-ante) αξιολόγησης. Από την αξιολόγηση προκύπτει, βάσει στοιχείων, ότι πράγματι υφίσταται αποτυχία της αγοράς ή καταστάσεις ανεπάρκειας της αγοράς, ενώ εκτιμάται και το ύψος του χρηματοδοτικού κενού. Ως εκ τούτου, η ολοκλήρωση της ex-ante αξιολόγησης αποτελεί προαπαιτούμενο για την υλοποίηση των ΧΕ του ΠΑΑ 2014–2020 και όχι προαπαιτούμενο για την υλοποίηση του «πακέτου Juncker». Το «πακέτο Juncker» δεν σχετίζεται με τα χρηματοδοτικά εργαλεία του ΠΑΑ.

Οι πόροι από τους οποίους θα υλοποιηθούν τα ΧΕ του ΠΑΑ 2014–2020, θα προέρχονται από το ΕΓΤΑΑ, από εθνικούς πόρους, καθώς επίσης και από ίδιους πόρους των φορέων – χρηματοπιστωτικών οργανισμών– που θα συμμετέχουν στο χαρτοφυλάκιο των ΧΕ. Επίσης, υπάρχει η δυνατότητα στον προϋπολογισμό των ΧΕ που θα υλοποιηθούν να συμβάλει και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕFSI), χωρίς αυτό να σημαίνει ότι η συμβολή του ΕFSI είναι υποχρεωτική. Αντιθέτως, στο πλαίσιο υλοποίησης των ΧΕ του ΠΑΑ 2014–2020 δεν υφίσταται καμία απαίτηση εκπόνησης κάποιου είδους αξιολόγησης για την εκταμίευση πόρων από το ΕFSI και επομένως η ως άνω, κανονιστικά προβλεπόμενη, εκ των προτέρων εκτίμηση δεν συναρτάται καθόλου με το ΕFSI.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι η ex-ante αξιολόγηση είναι ανεξάρτητη από το EFSI, σημειώνονται τα κάτωθι:

α) Η ex-ante αξιολόγηση αναμένεται να παραληφθεί άμεσα, καθώς έχουν αποσταλεί από τη Διαχειριστική Αρχή οι τελικές παρατηρήσεις επί του παραδοτέου. Μετά την ενσωμάτωση των παρατηρήσεων από τον ανάδοχο και την αποστολή του τελικού παραδοτέου, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΠΑΑ της Γενικής Γραμματείας Αγροτικής Πολιτικής και Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) θα προβεί στην άμεση παραλαβή της ex-ante αξιολόγησης. Ανάδοχος της εκπόνησης της ex-ante αξιολόγησης ορίστηκε η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

β) Η ex-ante αξιολόγηση διαπίστωσε την ύπαρξη χρηματοδοτικού κενού στον τομέα των επενδύσεων αναφορικά με τα μέτρα M4.1 «Στήριξη για επενδύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις» και M4.2 «Στήριξη για επενδύσεις στη μεταποίηση, εμπορία ή και ανάπτυξη γεωργικών προϊόντων», ενώ εξέτασε και τη δυνατότητα εφαρμογής των χρηματοδοτικών εργαλείων στους τομείς εφαρμογής του Μέρους 19.2 «Τοπική Ανάπτυξη με Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων» (LEADER/CLLD) και ειδικότερα τις ιδιωτικές επενδύσεις στον δευτερογενή και τον τριτογενή τομέα της οικονομίας.

Η ex-ante αξιολόγηση προτείνει τρία χρηματοδοτικά εργαλεία (ΧΕ) και πιο συγκεκριμένα:

1. Εγγύηση χαρτοφυλακίου με ανώτατο όριο.

Στο συγκεκριμένο χρηματοδοτικό εργαλείο προβλέπεται η δημιουργία ενός χαρτοφυλακίου νέων δανείων προς τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις του αγροδιατροφικού τομέα. Για τα δάνεια του συγκεκριμένου χαρτοφυλακίου προβλέπεται η παροχή κάλυψης (εγγύησης) από τη Διαχειριστική Αρχή προς τον ενδιάμεσο χρηματοπιστωτικό οργανισμό για κάθε δάνειο που θα καταστεί μη εξυπηρετούμενο και μέχρι ενός προκαθορισμένου ύψους του χαρτοφυλακίου. Το ποσοστό της κάλυψης του κάθε μη εξυπηρετούμενου δανείου, καθώς επίσης και το ποσοστό επί του συνολικού χαρτοφυλακίου μέχρι το ύψος του οποίου θα δίδεται εγγύηση, αναμένεται να οριστικοποιηθούν με τη σύσταση του εργαλείου. Το χρηματοδοτικό αυτό εργαλείο αναμένεται να αφορά δάνεια ύψους μεγαλύτερου από 25.000 €.

2. Χρηματοδοτικό εργαλείο συνεπενδυτικής διευκόλυνσης

Στο πλαίσιο αυτού του χρηματοδοτικού εργαλείου, προβλέπεται η συνεπένδυση στο μετοχικό κεφάλαιο των μικρομεσαίων επιχειρήσεων με πόρους του ενδιάμεσου φορέα χρηματοδότησης, του ΠΑΑ αλλά και ιδιωτών συνεπενδυτών.

3. Μικροδάνεια με επιμερισμό του κινδύνου

Το χρηματοδοτικό αυτό εργαλείο συνίσταται στη δημιουργία ενός χαρτοφυλακίου, όπου οι πόροι του κάθε δανείου προέρχονται από τον ενδιάμεσο φορέα χρηματοδότησης και το ΠΑΑ και όπου το ποσοστό συμμετοχής του καθενός θα καθορισθεί με τη σύσταση του εργαλείου. Το χρηματοδοτικό αυτό εργαλείο αναμένεται να αφορά δάνεια ύψους έως 25.000 €.

Σε αυτή τη χρονική περίοδο, η προαναφερθείσα Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΠΑΑ της Γενικής Γραμματείας Αγροτικής Πολιτικής και Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων του ΥΠΑΑΤ εξετάζει ποια από τα παραπάνω προτεινόμενα εργαλεία θα εφαρμοστούν κατά προτεραιότητα.

γ) Παράλληλα, διερευνάται η επιλογή των φορέων, οι οποίοι θα είναι αρμόδιοι για τη διαχείριση των ΧΕ. Στους πιθανούς αυτούς φορείς ενδέχεται να συγκαταλέγονται το EIF, το ETEAN και το TANEΟ. Στόχος της προαναφερθείσας Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης ΠΑΑ είναι οι παραπάνω διαδικασίες να ολοκληρωθούν εντός του τρέχοντος έτους, με τη σύσταση των κατάλληλων ταμείων.

Σε κάθε περίπτωση, θα εξαντληθεί κάθε δυνατότητα συνδυασμού και μόχλευσης των διαθέσιμων πόρων του ΠΑΑ 2014–2020 με συμπληρωματικούς πόρους τόσο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων όσο και του ομίλου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων.

Η μέχρι σήμερα πορεία ενεργοποίησης των χρηματοδοτικών εργαλείων συμβαδίζει με την πορεία ενεργοποίησης των σχετικών μέτρων του ΠΑΑ. Συγκεκριμένα, τα εν λόγω εργαλεία προβλέπεται να είναι διαθέσιμα ταυτόχρονα με την έναρξη υλοποίησης τόσο του υπομέτρου 4.2 που αφορά επενδύσεις στον τομέα της μεταποίησης γεωργικών προϊόντων και του υπομέτρου 4.1 που αφορά επενδύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις όσο και του μέτρου 19 που αφορά στην εφαρμογή της προσέγγισης LEADER.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κα Φ. Αραμπατζή