



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 11 - 05 - 2018
Αριθ. πρωτ.: 18945**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Γεώργιο Μαυρωτά
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5417/25-04-2018 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτή κ. Γεώργιος Μαυρωτάς, με θέμα «Σοβαρά ερωτηματικά εγείρονται σχετικά με τον διαγωνισμό της Προκήρυξης 3Κ/2018 ΑΣΕΠ», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το εδ. δ' της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 (Α' 94), προβλέπει ότι «...ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία της παραγράφου αυτής, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, η οποία προβλέπεται στην περίπτωση Β' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α' 28), εφόσον έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζονται τα ανώτατα ανά ειδικότητα, όρια ηλικίας διορισμού που προβλέπονται στην υπουργική απόφαση ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β' 645), όπως ισχύει...». Η βούληση του νομοθέτη του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, αναφορικά με το σκοπό και τα όρια της ειδικής βαθμολόγησης εμπειρίας διανυθείσας σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών, περιγράφεται αναλυτικά και με σαφήνεια στην αιτιολογική έκθεση των σχετικών διατάξεων, όπου αναφέρονται ειδικότερα τα εξής: «...Δεδομένης της αναστολής των προσλήψεων προσωπικού, κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ, δηλαδή ΥΕ Εργατών καθαριότητας, ΔΕ οδηγών απορριμματοφόρων κ.α., η οποία προβλέφθηκε με το ν. 4093/2012 και ήρθε μόλις με το ν. 4368/2016, σε συνδυασμό με τους γενικούς περιορισμούς και ανώτατα όρια στις προσλήψεις τακτικού προσωπικού, καθώς και τις αθρόες συνταξιοδοτήσεις, οι υπηρεσίες καθαριότητας έχουν απολέσει το μεγαλύτερο τμήμα του μόνιμου και έμπειρου προσωπικού τους. Η κάλυψη των αναγκών αυτών επιχειρήθηκε αναγκαστικά με πρόσληψη συμβασιούχων, γεγονός που ανέτρεψε το συνήθη ρυθμό ανανέωσης του προσωπικού των συγκεκριμένων υπηρεσιών, με συνέπεια την εμφάνιση προβλημάτων τόσο στην εύρυθμη λειτουργία τους, όσο και στην ασφάλεια των εργαζομένων, αφού παρατηρήθηκε αύξηση του αριθμού των εργατικών ατυχημάτων στις υπηρεσίες αυτές. Πράγματι, στις περιόδους πριν την απαγόρευση των προσλήψεων ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ διασφαλιζόταν η συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας, μέσω της μετάδοσης εμπειρίας και τεχνικών δεξιοτήτων από το παλαιότερο στο νεοεισερχόμενο προσωπικό, πρακτική η οποία διακόπηκε. Για την αντιμετώπιση του προβλήματος και με γνώμονα την εξυπηρέτηση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος της εύρυθμης λειτουργίας των εν λόγω υπηρεσιών, που σχετίζονται άμεσα με την προστασία της δημόσιας υγείας, στον πρώτο διαγωνισμό μετά τη λήξη της αναστολής έπεται από μακρό χρονικό διάστημα, δίνεται βάρος στην εμπειρία όσων έχουν απασχοληθεί στις συγκεκριμένες υπηρεσίες Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών, μέσω της επιπλέον μοριοδότησης των απασχολούμενων πραγματικά στις υπηρεσίες αυτές, για το σύνολο των θέσεων που θα προκηρυχθούν με τη διαδικασία της παραγράφου 1 της προτεινόμενης ρύθμισης και κατά παρέκκλιση του ανώτατου ορίου του 50% των προκηρυσσόμενων

θέσεων που τίθεται από την περ. Β παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994. Η εμπειρία αυτή κρίνεται σημαντική καθώς ο τρόπος παροχής των ως άνω υπηρεσιών απαιτεί εξειδίκευση (π.χ. χειρισμός επικινδύνων μηχανημάτων), ενώ και η αδιατάρακτη παροχή αυτών των υπηρεσιών προϋποθέτει, τουλάχιστον την απασχόληση και προσώπων που είναι ήδη εξοικειωμένα με αυτές. Ταυτόχρονα, όμως, η επιπλέον αυτή μοριοδότηση δεν υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο, κατά τρόπο που να δυσχεραίνει υπέρμετρα την πρόσβαση στις προκηρυσσόμενες θέσεις, προσώπων χωρίς εμπειρία στην παροχή αντίστοιχων υπηρεσιών στους Ο.Τ.Α...». Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η ειδική, πρόσθετη βαθμολόγηση της εμπειρίας που είχε διανυθεί σε θέσεις ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, λαμβάνεται υπόψη ως προς το σύνολο των προκηρυσσόμενων, δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων, θέσεων, χωρίς δηλαδή, κατά τούτο, να ισχύει ο περιορισμός της μοριοδότησης που ισχύει ως προς το γενικό κριτήριο της εμπειρίας, σύμφωνα με το δέκατο εδάφιο της περ. Β' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994. Κατά τούτο, η ειδική αναφορά της παρ. 1 του άρθρου 24 στο άρθρο 18 (παρ. 2 περ. Β') του ν. 2190/1994 κατατείνει στον προσδιορισμό της ίδιας της έννοιας του κριτηρίου της εμπειρίας και όχι στον ανωτέρω περιορισμό της βαθμολόγησης αυτού στο 50% των προκηρυσσόμενων θέσεων, αφού, εάν ο νομοθέτης ήθελε κάτι τέτοιο, η σχετική παραπομπή θα αφορούσε μόνο το δέκατο εδάφιο της περ. Β' και όχι την περ. Β' εν γένει, η οποία κατ' αρχήν ορίζει την ίδια την έννοια της εμπειρίας και περαιτέρω ρυθμίζει ειδικά θέματα σχετικά με αυτήν, μεταξύ των οποίων και τον περιορισμό του 50%. Με βάσει τα ανωτέρω και δεδομένου ότι η υπηρεσία μας διαπίστωσε μετά την έκδοση της προκήρυξης 3Κ/2018 ότι στους πίνακες των προκηρυσσόμενων θέσεων σε «θέσεις με εμπειρία» και «θέσεις χωρίς εμπειρία» δεν είχε ληφθεί υπόψη η ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας που διανύθηκε σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών και στους δύο πίνακες, απέστειλε έγγραφό στο ΑΣΕΠ ζητώντας να εξεταστεί εάν και κατά πόσον το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, όπως αυτό περιγραφόταν στην ως άνω Προκήρυξη, κάλυπτε την προπαρατεθείσα και από την αιτιολογική έκθεση, ειδική πρόβλεψη του εδ. δ' της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017. Συνεπώς ενόψει των ανωτέρω η υπηρεσία μας ενήργησε στα πλαίσια των διατάξεων του νόμου από τον οποίο σαφώς προέκυπτε ότι η ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας λαμβάνεται υπόψη για το σύνολο των προκηρυσσόμενων θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ ή νομικών προσώπων αυτών.

Ως εκ τούτων, προκύπτει ότι ο μεγαλύτερος διαγωνισμός πρόσληψης μόνιμου προσωπικού των τελευταίων ετών ολοκληρώθηκε ομαλά και σε χρόνο ρεκόρ, διαψεύδοντας την κινδυνολογία περί προδιαγεγραμμένης αποτυχίας του. Με τις προσλήψεις μόνιμου προσωπικού στην καθαριότητα θωρακίζονται οι δήμοι προκειμένου με δικά τους μέσα να ανταποκρίνονται στο έργο της αποκομιδής των απορριμμάτων, αντί να καταφεύγουν στους ιδιώτες. Πρόκειται για την κορυφαία στιγμή μιας αδιάβλητης διαδικασίας, ενός ανοιχτού διαγωνισμού για την πρόσληψη ενός πολύ μεγάλου αριθμού εργαζομένων τον οποίο καθόρισαν οι ίδιοι οι δήμαρχοι, βάσει των αναγκών των δήμων τους και των πραγματικών δυνατοτήτων τους, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης αυτοτέλειάς τους. Οι εργαζόμενοι στην καθαριότητα των δήμων δεν επιβαρύνουν τον κρατικό Προϋπολογισμό, ενώ υπηρετούν το δικαίωμα των πολιτών για καθαρές πόλεις με τους καλύτερους όρους, καθώς η εμπειρία έχει δείξει ότι η αποκομιδή από ιδιώτες συνεπάγεται μεγαλύτερο κόστος για τους δημότες, χειρότερη ποιότητα υπηρεσιών και αρνητικούς όρους εργασίας. Η πρόσληψη μόνιμου προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες των δήμων, ως αποτέλεσμα συγκεκριμένων προσπαθειών από την πλευρά της Κυβέρνησης, θέτει τέλος στο καθεστώς εργασιακής ανασφάλειας και ανατρέπει μια μακρόχρονη κατάσταση «ομηρείας» χιλιάδων συμβασιούχων εργαζομένων. Το προσωπικό του υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και οι εργαζόμενοι στο ΑΣΕΠ συνέβαλαν καθοριστικά στην επιτυχία της διαδικασίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο Τύπου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου