



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 09 Μαΐου 2018
Αριθ. Πρωτ.: 347

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με απόλυση συνδικαλίστριας από το Εργατικό Κέντρο Κομοτηνής.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.4805/28-03-2018 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές, κ. κ. Μ. Μουσταφά, Ε. Αυλωνίτου, Σ. Βαρδάκη, Α. Γκαρά, Δ. Εμμανουηλίδη, Χ. Ζεϊμπέκ, Μ. Θελερίτη, Αικ. Ιγγλέζη, Καρά Γιουσούφ Αϊχάν, Χ. Καραγιαννίδη, Μ. Κάτση, Ι. Μιχελογιαννάκη, Γ. Πάλλη, Ν. Παπαδόπουλο, Χ. Παπαδόπουλο, Γ. Παπαφιλίππου, Δ. Ρίζο, Π. Σκουρολιάκο, Γ. Τσόγκα και Γ. Ψυχογιό, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Την 20.03.2018 στο Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων (ΤΕΕΣ) Ροδόπης, υποβλήθηκε αίτημα - καταγγελία από εργαζόμενη και συνδικαλίστρια (μέλος του Δ.Σ. του Εργατικού Κέντρου Κομοτηνής και Πρόεδρος του Σωματείου Εμπορίου και Υπηρεσιών Ν. Ροδόπης) κατά του Προέδρου του Εργατικού Κέντρου Κομοτηνής, λόγω καταγγελίας της σύμβασης εργασίας της (πρόσληψη 15-07-2002).

Την 23.03.2018 διενεργήθηκε εργατική διαφορά μεταξύ των εν διενέξει μερών και, σύμφωνα με το από 30-03-2018 πόρισμα της Επιθεωρήτριας, η καταγγελία της σύμβασης εργασίας κρίθηκε άκυρη, επειδή ο εργοδότης δεν ακολούθησε την οριζόμενη από τα αρ.14 όπως ισχύει και 15 του Ν.1264/82 διαδικασία και κλήθηκε ο εργοδότης να ανακαλέσει άμεσα την καταγγελία σύμβασης και να αποδεχτεί τις υπηρεσίες της εργαζόμενης.

Ωστόσο, επειδή δεν επιλύθηκε η εν λόγω εργατική διαφορά, το ως άνω αρμόδιο Τμήμα, την 05.04.2018, απέστειλε στο Εργατικό Κέντρο Κομοτηνής δελτίο ελέγχου με προθεσμία (5) πέντε εργασίμων ημερών για παροχή γραπτών εξηγήσεων. Επειδή οι ζητηθείσες γραπτές εξηγήσεις δεν κρίθηκαν ικανοποιητικές και συγκεκριμένα δεν ανακλήθηκε η καταγγελία της σύμβασης εργασίας της εργαζόμενης, το ΤΕΕΣ Ροδόπης υπέβαλε στον αρμόδιο εισαγγελέα την αριθμ. πρωτ. 1221/18.04.2018 μηνυτήρια αναφορά σύμφωνα με το αρθ. 23 του ν. 1264/82 και εισηγήθηκε στην Περιφ. Δ/ση Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης διοικητικό πρόστιμο ύψους 2.000 ευρώ, το οποίο

επιβλήθηκε με την αριθμ. πρωτ. ΠΕΠ 141945/03.05.2018, για παράβαση των άρθρ. 14 και 15 του ν. 1264/82 όπως ισχύει.

Β. Την Πέμπτη 19/04/2018 πραγματοποιήθηκε σύσκεψη συμφιλίωσης στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, βάση των άρθρων 3^α του Ν.3996/2011 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα) και 13 του Ν.1876/1990, παρουσία του Γενικού Γραμματέα κ. Ανδρέα Νεφελούδη μεταξύ των συνδικαλιστικών οργανώσεων 1. Σωματείο Εργαζομένων Εμπορίου και Υπηρεσιών Ν. Ροδόπης, 2. Σωματείο Εργαζομένων στη ΝΤΙΑΞΟΝ ΑΒΕΕ «Σπάρτακος», 3. Σωματείο Εργαζομένων στα Κλωστήρια Λαναρά Ν. Ροδόπης, 4. Σωματείο Δανειζόμενων Εργαζομένων στην Επιχείρηση ΝΤΙΑΞΟΝ και της Διοίκησης του Εργατοϋπαλληλικού Κέντρου Κομοτηνής (Ε.Κ.Κ.), ύστερα από αίτημα που υπέβαλαν οι πρωτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις και με αντικείμενο συζήτησης: «Απόλυση εργαζόμενης». Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας σχετικά με την διενεργηθείσα συμφιλίωτική σύσκεψη επισυνάπτεται το Πρακτικό Συμφιλίωσης.

Γ. Στη χώρα μας, η συνδικαλιστική ελευθερία και δράση κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα, προστατεύεται από Διεθνείς Συμβάσεις Εργασίας (οι οποίες Δ.Σ.Ε. υπερισχύουν κάθε αντίθετης διάταξης νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 28§1 του Συντάγματος) και ρυθμίζεται νομοθετικά με το ν. 1264/1982 όπως ισχύει.

Πιο συγκεκριμένα:

Στο Σύνταγμα, στην παρ. 1 του άρθρου 23, καθορίζεται ότι το Κράτος λαμβάνει τα προσήκοντα μέτρα για τη διασφάλιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας και την ανεμπόδιστη άσκηση των συναφών μ' αυτή δικαιωμάτων εναντίον κάθε προσβολής τους, μέσα στα όρια του νόμου.

Στη Δ.Σ.Ε. 87/1948, η οποία κυρώθηκε στη χώρα μας με το Ν.Δ. 4204/1961 (Φ.Ε.Κ. 174/Α'), ορίζεται ότι οι εργαζόμενοι δικαιούνται, χωρίς καμιά διάκριση και χωρίς καμιά προηγούμενη άδεια, να συνιστούν οργανώσεις της επιλογής τους, να γίνονται μέλη αυτών, να εκπονούν τα καταστατικά και τους διοικητικούς κανονισμούς τους, να εκλέγουν ελεύθερα τους αντιπροσώπους τους, να οργανώνουν τα της διαχείρισης και της δραστηριότητάς τους και να καταστρώνουν το πρόγραμμα των ενεργειών τους.

Στη Δ.Σ.Ε. 98/1949, η οποία κυρώθηκε στη χώρα μας με το Ν.Δ. 4205/61, ορίζεται ότι οι εργαζόμενοι πρέπει να απολαμβάνουν κατάλληλης προστασίας κατά κάθε πράξης διάκρισης, που μπορεί να θίξει τη συνδικαλιστική τους ελευθερία ως προς την απασχόλησή τους. Οι εργοδότες δεν δικαιούνται να απολύουν τους εργαζόμενους ή να τους βλάπτουν με οποιοδήποτε τρόπο ή μέσο, λόγω εγγραφής τους ή συμμετοχής τους σε συνδικαλιστική δραστηριότητα. Επίσης, δεν πρέπει να επεμβαίνουν με κανένα τρόπο ή μέσο στη σύσταση, στη λειτουργία ή στη διοίκηση των οργανώσεων των εργαζομένων.

Στη Δ.Σ.Ε. 135/1971, η οποία κυρώθηκε στη χώρα μας με το Ν. 1767/1988 (Α' 63), στο άρθρο 1 του Κεφαλαίου Β', ορίζεται ότι οι αντιπρόσωποι των εργαζομένων στην επιχείρηση

πρέπει να προστατεύονται αποτελεσματικά έναντι κάθε μέτρου, που θα μπορούσε να τους θίξει, συμπεριλαμβανόμενης και της απόλυσης, που θα βασιζόταν στην ιδιότητα ή στις δραστηριότητές τους ως αντιπροσώπων των εργαζομένων, στη συνδικαλιστική τους υπαγωγή ή στη συμμετοχή τους σε συνδικαλιστικές δραστηριότητες εφόσον ενεργούν σύμφωνα με τους νόμους, τις συλλογικές συμβάσεις ή άλλες συμβατικές ρυθμίσεις που ισχύουν.

Παράλληλα, η προάσπιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας προκύπτει από το άρθρο 11I της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των δικαιωμάτων του ανθρώπου της 4.11.1950 (κυρώθηκε από τη χώρα μας εκ νέου με το Ν.Δ. 53/1974), αλλά και από το άρθρο 23 IV της Διακήρυξης των Δικαιωμάτων του ανθρώπου των Ηνωμένων Εθνών.

Ειδικότερα, η συνδικαλιστική ελευθερία και δράση προστατεύεται και ρυθμίζεται με το ν. 1264/1982 "Για τον εκδημοκρατισμό του Συνδικαλιστικού Κινήματος και την κατοχύρωση των συνδικαλιστικών ελευθεριών των εργαζομένων"(Α' 79), με τον οποίο κατοχυρώνονται τα συνδικαλιστικά δικαιώματα των εργαζομένων και ρυθμίζονται τα της ίδρυσης, οργάνωσης, λειτουργίας και δράσης των συνδικαλιστικών οργανώσεων τους. Οι διατάξεις του περιλαμβάνουν τόσο γενικά όσο και συγκεκριμένα μέτρα για την προστασία της συνδικαλιστικής δράσης.

Στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 1264/1982 ορίζεται ότι τα όργανα του Κράτους έχουν την υποχρέωση να εφαρμόζουν τα απαραίτητα μέτρα για τη διασφάλιση της ανεμπόδιστης άσκησης του δικαιώματος για την ίδρυση και αυτόνομη λειτουργία των συνδικαλιστικών οργανώσεων.

Επίσης, στην παρ. 5 του άρθρου 14 του ν. 1264/1982 ορίζεται ότι, είναι άκυρη η καταγγελία της σχέσεως εργασίας α) των μελών της διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 92 ΑΚ, της συνδικαλιστικής οργάνωσης, β) των μελών της προσωρινής, σύμφωνα με το άρθρο 79 ΑΚ, διοίκησης συνδικαλιστικής οργάνωσης, που διορίζει το δικαστήριο σύμφωνα με το άρθρο 69 του ΑΚ και γ) των μελών της διοίκησης που εκλέγονται προσωρινά κατά την ίδρυση συνδικαλιστικής οργάνωσης. Η απαγόρευση ισχύει κατά τη διάρκεια της θητείας και ένα χρόνο μετά τη λήξη της, εκτός αν συντρέχει ένας από τους λόγους της παρ. 10 του ίδιου άρθρου 14, όπως ισχύει, και διαπιστωθεί από την Επιτροπή Προστασίας Συνδικαλιστικών Στελεχών του άρθρου 15 του ν. 1264/1982, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 25 του ν. 1545/1985 (Α' 91).

Ως εκ τούτου, βάσει και της παρ. 10 του άρθρου 14 του ν. 1264/1982, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 18 του ν. 4472/2017 (Α' 74), η καταγγελία της σχέσεως εργασίας των προσώπων, που προστατεύονται σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο άρθρο αυτό, επιτρέπεται μόνο:

α) Όταν κατά τη σύναψη της συμβάσεως εργασίας με τον εργοδότη ο εργαζόμενος τον εξαπάτησε παρουσιάζοντας ψεύτικα πιστοποιητικά ή βιβλιάρια για να προσληφθεί ή να λάβει μεγαλύτερη αμοιβή.

β) Όταν ο εργαζόμενος αποκάλυψε βιομηχανικά ή εμπορικά μυστικά ή ζήτησε ή δέχτηκε αθέμιτα πλεονεκτήματα, κυρίως προμήθειες από τρίτους.

γ) Όταν ο εργαζόμενος προκάλεσε σωματικές βλάβες ή εξύβρισε σοβαρά ή απείλησε τον εργοδότη ή τον εκπρόσωπό του.

δ) Όταν ο εργαζόμενος, επίμονα και αδικαιολόγητα, αρνήθηκε να εκτελέσει την εργασία για την οποία έχει προσληφθεί.

ε) Όταν ο εργαζόμενος τέλεσε κλοπή ή υπεξαίρεση σε βάρος του εργοδότη ή του εκπροσώπου του.

στ) Όταν ο εργαζόμενος δεν προσέρχεται αδικαιολόγητα στην εργασία του για διάστημα μεγαλύτερο των τριών (3) ημερών.

Για την ύπαρξη ενός από τους παραπάνω λόγους, πριν από την καταγγελία της σχέσεως εργασίας αποφασίζει, κατά πλειοψηφία, η Επιτροπή Προστασίας Συνδικαλιστικών Στελεχών, όπως ορίζεται στο άρθρο 15 του ν. 1264/1982 και μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 25 του ν. 1545/1985. Με την απόφαση της πρωτοβάθμιας επιτροπής παρέχεται έγκριση ή μη στον εργοδότη να καταγγείλει τη σύμβαση εργασίας του συνδικαλιστικού στελέχους. Η απόφαση της εν λόγω επιτροπής υπόκειται σε έφεση, η οποία απευθύνεται σε δευτεροβάθμια επιτροπή παρόμοιας σύνθεσης και η οποία μπορεί να υποβληθεί τόσο από τον εργοδότη όσο και από τον ενδιαφερόμενο συνδικαλιστή. Επιπρόσθετα, κατά των αποφάσεων της επιτροπής ως εκτελεστών διοικητικών πράξεων, παρέχεται η δυνατότητα αίτησης ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΑΠ 365/2015, ΑΠ 860/2015, ΣΤΕ 318/2014, ΣΤΕ 1237/2011).

Ωστόσο, η Επιτροπή Προστασίας Συνδικαλιστικών Στελεχών, ως συλλογικό όργανο της διοίκησης, δεν έχει δικαιοδοσία να αποφαινεται για άλλα θέματα εκτός από αυτά που περιοριστικά αναφέρονται στο νόμο (ΕΦ ΘΕΣΣΑΛ 2451/1996, Απόφαση ΕΠΣΣ αρ. 5/2001 ΔΕΝ 2002 σελ.29, ΜΠΡ ΛΑΜ 383/2000, Βλαστό Αστικά Σωματεία, Συνδ. και Εργοδ. Οργαν., Συνεταιρισμοί, σελ.448). Επομένως, στην περίπτωση που το συνδικαλιστικό στέλεχος διαπράττει κάποιο ποινικό αδίκημα (όπως αδικήματα κατά της ιδιοκτησίας, κατά των ηθών κλπ.) ή παραβιάζει θεμελιώδεις υποχρεώσεις της σύμβασης εργασίας ή ακόμη διαπράττει κακόβουλες πράξεις που θέτουν σε κίνδυνο τη λειτουργία της επιχείρησης (ΕΦ ΑΘ 106/1984, ΑΠ 197/1990, ΑΠ 199/1990 Εφ Αθην 388/1995, ΑΠ 706/2006, Λεβέντη, "Συλλογικό Εργατικό Δίκαιο", 2^η εκδ./2007, σελ. 301), θεωρείται ότι ο συνδικαλιστής υπερβαίνει τα όρια του αρθ. 281 ΑΚ (Γνωμοδότηση Γ. Λεβέντη, ΔΕΝ 2012, σελ. 418) και δικαιοδοσία να κρίνουν έχουν τα πολιτικά δικαστήρια, που εκδικάζουν σχετική αγωγή του συνδικαλιστικού στελέχους για αναγνώριση της ακυρότητας της καταγγελίας και καταβολή αποδοχών υπερημερίας (ΑΠ197/90, ΑΠ199/1990, ΕφΑΘ1626/2012).

Τέλος, στο άρθρο 23 του εν λόγω νόμου προβλέπονται ποινικές κυρώσεις. Ειδικότερα, στην παρ. 2 του άρθρου 23 ορίζεται μεταξύ άλλων ότι οι παραβαίνοντες της παρ. 5 του άρθρου 14 τιμωρούνται με φυλάκιση ή και με χρηματική ποινή και εφόσον δεν προβλέπεται βαρύτερη ποινή από άλλη διάταξη.

Συνημμένα:

Ένα(1) Πρακτικό Συμφιλίωσης

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ