



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ.Δ/νση : Λεωχάρους 2
Ταχ.Κώδικας : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Δ. Δημητρόπουλος
Τηλέφωνο : 210 3375066
FAX : 210 3235135
e-mail : ddimitropoulos@1988.syzefxis.gov.gr

Αθήνα, 27/04/2018 - 12:24
Αρ. Πρωτ.: ΑΤΚΕ 0001950 ΕΞ 2018/855

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Μ. Τζελέπη
(Διά της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στη με αριθμ. πρωτ. 4191/8.3.2018 ερώτηση.

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 4191 / 8.3.2018 ερώτησης, που κατατέθηκε από τον Βουλευτή κ. Μιχάλη Τζελέπη, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Ι. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΑΣΗΣ «ΛΙΜΑΝΑΚΙ ΚΕΡΚΙΝΗΣ»

Η περιοχή «ΛΙΜΑΝΑΚΙ ΚΕΡΚΙΝΗΣ», εκτός του ότι εμπίπτει εντός καθορισμένης όχθης (Ν. 2971/2001), είναι ενταγμένη και στο Δίκτυο NATURA με κωδικό GR 126000, καθώς και σε περιοχή RAMSAR σε Ζώνη Προστασίας Π1 και επιπλέον εμπίπτει εντός του Εθνικού Πάρκου Λίμνης Κερκίνης που θεσμοθετήθηκε το φθινόπωρο του έτους 2006 με την υπ' αριθμ. 42699/19.10.2006 (ΦΕΚ 98 Α.Α.Π./8.11.2006) ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης-Περιβάλλοντος-Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων-Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Μακεδονίας-Θράκης, που καταλαμβάνει συνολικά 831.000 στρέμματα περίπου και καθορίστηκαν οι επιτρεπόμενες εντός αυτού χρήσεις και περιορισμοί δόμησης. Κατά συνέπεια κάθε χρήση που δεν αναφέρεται στην ανωτέρω ΚΥΑ απαγορεύεται, ενώ η διαχείριση του Εθνικού Πάρκου εντός του οποίου εμπίπτει και το «ΛΙΜΑΝΑΚΙ ΚΕΡΚΙΝΗΣ» έχει υπαχθεί στο **ΦΟΡΕΑ ΛΙΜΝΗΣ ΚΕΡΚΙΝΗΣ**, ο οποίος ιδρύθηκε με τους Νόμους 2742/99 (ΦΕΚ 207Α/7-10-1999) και 3044/02 (ΦΕΚ 197Α/27-08-2002), είναι Ν.Π.Ι.Δ. κοινωφελούς χαρακτήρα και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Διοικείται από 11μελές Δ.Σ. που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και αποτελείται από εκπροσώπους Υπουργείων, της αυτοδιοίκησης, παραγωγικών φορέων και περιβαλλοντικών οργανώσεων.

Σκοπός του φορέα είναι η διοίκηση και διαχείριση του Εθνικού Πάρκου Λίμνης Κερκίνης. Ειδικότεροι σκοποί του είναι η διατήρηση της βιοποικιλότητας, η διατήρηση της λειτουργικής ικανότητας και της δομής των οικοσυστημάτων της περιοχής, η προστασία και βελτίωση της παραγωγικότητας του εδάφους και του νερού των υδάτινων συστημάτων, ως προϋπόθεση για την αειφορική διαχείριση, η φύλαξη της προστατευόμενης περιοχής του Εθνικού Πάρκου, η ενημέρωση

και η ευαισθητοποίηση του κοινού, η περιβαλλοντική εκπαίδευση και ο **σχεδιασμός επιχειρησιακών πολιτικών περιβάλλοντος**.

Αρμοδιότητες του φορέα είναι

- η κατάρτιση και η ευθύνη της εφαρμογής των κανονισμών διοίκησης και λειτουργίας της περιοχής **καθώς και των σχεδίων διαχείρισης**, η παρακολούθηση και η αξιολόγηση της εφαρμογής των κανονιστικών όρων και περιορισμών που επιβάλλονται, καθώς και των κανονισμών διοίκησης και διαχείρισης η παροχή γνωμοδοτήσεων πριν από την προέγκριση χωροθέτησης και την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων των έργων και δραστηριοτήτων που εμπíπτουν στην περιοχή ευθύνης του, η επικουρία των αρμόδιων διοικητικών και δικαστικών αρχών στον έλεγχο της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- η κατάρτιση μελετών και ερευνών, καθώς και η εκτέλεση τεχνικών ή άλλων έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο διαχείρισης και στα αντίστοιχα προγράμματα δράσης για την προστασία, διατήρηση και ανάδειξη των προστατευόμενων αντικειμένων.
- η ανάληψη εκπόνησης ή εκτέλεσης εθνικών ή ευρωπαϊκών προγραμμάτων και δράσεων σχετικών με την περιοχή ευθύνης του.
- η ενημέρωση, εκπαίδευση και κατάρτιση του πληθυσμού σε θέματα αναγόμενα στις αρμοδιότητες και σκοπούς του.
- η προώθηση, υποστήριξη, οργάνωση και εφαρμογή οικοτουριστικών προγραμμάτων, η έκδοση αδειών ξενάγησης και η χορήγηση αδειών επιστημονικής έρευνας και τεχνικών δοκιμών και αναλύσεων. Η χορήγηση σήματος ποιότητας και συνεργασίας σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται εντός της περιοχής ευθύνης του.
- η διαχείριση δημόσιων εκτάσεων που παραχωρούνται προς το φορέα ή μισθώνονται από τον Φορέα Διαχείρισης κατά τις κείμενες διατάξεις, καθώς και η ενοικίαση ιδιωτικών εκτάσεων και η πραγματοποίηση σε αυτές των προβλεπόμενων στον κανονισμό διοίκησης και λειτουργίας και στο σχέδιο διαχείρισης αναγκαίων παρεμβάσεων.

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ ΧΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΚΤΙΣΜΑΤΩΝ

Το **ΛΙΜΑΝΑΚΙ ΚΕΡΚΙΝΗΣ** εμπíπτει εκτός των άλλων και εντός της καθορισθείσης με την με αριθμ. πρωτ. 10832/16-3-2006 απόφαση του Γεν. Γραμ. Περιφ. Κ. Μακεδονίας (ΦΕΚ 284/τ.Δ'10-4-2006) όχθης της Λίμνης Κερκίνης, και ως εκ τούτου εφαρμογή έχουν οι διατάξεις του Ν. 2971/2001 περί αιγιαλού και παραλίας, όπως ισχύει. Εντός της ως άνω έκτασης δυνάμει της υπ' αριθμ. 2/1996 μελέτης της τότε Τ.Υ.Δ.Κ. Σερρών για το έργο «Υπαίθρια αναψυχή στη θέση Λιμάνι» είχαν κατασκευαστεί με χρηματοδότηση του Υπουργείου Μακεδονίας – Θράκης κτίσματα χωρίς άδεια, για τα οποία στη συνέχεια υποβλήθηκαν από τον τότε Δήμο Κερκίνης (νυν Σιντικής) οι με αριθμ. πρωτ. 12582/16-12-2003, 1526/15-6-2004 και 5804/16-6-2004 αιτήσεις για την νομιμοποίησή τους σύμφωνα με τα άρθρα 27 παρ. 9, 14 παρ. 1 και 31 του Ν. 2971/2001.

Κατόπιν λοιπόν μακροχρόνιων διαδικασιών και διοικητικών ενεργειών από την Κτηματική Υπηρεσία Σερρών και γνωμοδοτήσεων πλήθους Υπηρεσιών που απαιτούνται από τις προαναφερόμενες διατάξεις, με μέριμνα και εισήγηση της συγκεκριμένης Υπηρεσίας η Επιτροπή Δημοσίων Κτημάτων Ν. Σερρών εξέδωσε αρχικά την υπ' αριθμ. 878/65/15-06-2010 γνωμοδότησή της, με την οποία πρότεινε τη νομιμοποίηση μόνο ως κατασκευή (και όχι ως λειτουργία) του πρώην αναψυκτηρίου, τη νομιμοποίηση της αποθήκης, γραφείου ψαράδων και του κτηρίου W.C., η οποία

διαβιβάστηκε με το Α.Π. 792/18-6-2010 έγγραφο της Κτηματικής Υπηρεσίας Σερρών στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας/Τμ. Β'. Η τελευταία με το με Α.Π. 1082810πε/3720πε/Β0010/28-02-2011 έγγραφό της με τις παρατηρήσεις που αναφέρονται σε αυτό επέστρεψε το φάκελο νομιμοποίησης στην Κτηματική Υπηρεσία προς επανεξέταση των προϋποθέσεων νομιμοποίησης σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο έγγραφο αυτό.

Έπειτα η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών εισηγήθηκε εκ νέου στην ανωτέρω Επιτροπή, η οποία, λαμβάνοντας υπόψη της όλα τα αναφερόμενα στο σκεπτικό αυτής έγγραφα, στοιχεία και ενέργειες της διοίκησης, εξέδωσε την υπ' αριθμ. 917/69/07-12-2011 γνωμοδότησή της, γνωμοδοτώντας θετικά υπέρ της εισήγησης για τη νομιμοποίηση των κτηρίων που είναι κατασκευασμένα πριν το Ν. 2971/2001 και βρίσκονται στη θέση «Λιμανάκι» Κερκίνης, σύμφωνα με την κατατεθείσα μελέτη και το αντίστοιχο τοπογραφικό διάγραμμα, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 27 παρ. 9 και του άρθρου 14 του Ν. 2971/2001 και συγκεκριμένα **για τη νομιμοποίηση των κάτωθι κτισμάτων:**

Α) Κτήριο 1. Εμβαδού: $5,25 \times 10,00 = 52,50$ τ.μ.

(πρώην αναψυκτήριο), με προτεινόμενη χρήση παρατηρητήριο πουλιών και ως χώρο έκθεσης και ενημέρωσης για τη χλωρίδα και την πανίδα και τις αξίες και λειτουργίες του **Εθνικού Πάρκου Λίμνης Κερκίνης**. Νομιμοποιείται το κτήριο (1) που είχε κατασκευαστεί με τη μελέτη 2/96 της ΤΥΔΚ ως αναψυκτήριο ψαράδων διότι μετά από ενέργειες της Υπηρεσίας, έχουν ήδη αφαιρεθεί οι παράνομες επεκτάσεις του, έχει αφαιρεθεί επίσης η εξωτερική επικάλυψη με τουβλάκι και έχει αποκατασταθεί εξωτερικά στην κατάσταση που κτίστηκε. Η διαφορά των 52,50 τ.μ. με αυτή των 45,00 τ.μ. υπήρχε εξ αρχής. **Το κτήριο αυτό ο Δήμος προτίθεται να το λειτουργήσει ως παρατηρητήριο πουλιών και ως χώρο έκθεσης και ενημέρωσης για τη χλωρίδα και την πανίδα της περιοχής.**

Β) Κτήριο 2. (πρώην αποθήκη ψαράδων), εμβαδού: $7,00 \times 10,00 = 70,00$ τ.μ. $3,05 \times 7,00 = 21,35$ τ.μ. (και $6,95 \times 7,00 = 48,65$ τ.μ. κοινόχρηστο αίθριο στεγασμένο. Νομιμοποιείται το κτήριο (2) που είχε κατασκευαστεί με τη μελέτη 2/96 της ΤΥΔΚ ως υπόστεγο - γραφείο- αποθήκη ψαράδων διότι έχει κατασκευαστεί πριν τις 19-12-2001 και δεν υπέστη καμία μεταβολή έκτοτε, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα έγγραφα του Δήμου Σιντικής και του Φορέα Διαχείρισης Λίμνης Κερκίνης. **Το κτήριο αυτό αναφέρεται στην ως άνω απόφαση ότι πρόκειται να χρησιμοποιηθεί για χώρος προσωρινής εναπόθεσης ψαριών, όμως τελικά όπως θα αναπτυχθεί παρακάτω πρόκειται να χρησιμοποιηθεί ως εκθεσιακός χώρος των αλιευτικών εργαλείων των ψαράδων καθώς και έκθεση φωτογραφίας των ψαριών της περιοχής.**

Γ) Κτήριο 3. WC: εμβαδού $4,80 \times 2,80 = 13,44$ τ.μ.

Παρατηρούμε ότι το κτήριο 1 αρχικά (από τη μελέτη) προοριζόταν να χρησιμοποιηθεί ως αναψυκτήριο και το Κτήριο 2, ως χώρος προσωρινής εναπόθεσης ψαριών που αλιεύονται από τη λίμνη και ως χώρος προφύλαξης των ψαράδων από τις καιρικές συνθήκες κατά τους χειμερινούς κυρίως μήνες.

Όμως η Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος (ΕΥΠΕ), Τμήμα Α', με το με Α.Π. 130454/06-07-2007 έγγραφό της προς την Κτηματική Υπηρεσία Σερρών εξέφρασε ότι *«είναι αντίθετη με τη λειτουργία του Κτηρίου 1 ως αναψυκτηρίου και γενικότερα με οποιαδήποτε εγκατάσταση αναψυχής, ως χρήση μη συμβατή με το χαρακτήρα της περιοχής»*, ενώ για τις χρήσεις των υπόλοιπων έργων (γραφείο, αποθήκη, παγκάκια, δοχεία απορριμμάτων, τραπεζοκαθίσματα, επιστρώσεις, **W.C.**, κ.λ.π.) γνωμάτευσε ότι **«δεν απαιτείται η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησής τους»**. Για το λόγο αυτό στην ως άνω απόφαση της Επιτροπής Δημοσίων Κτημάτων αναφέρεται ότι το κτήριο 1

θα λειτουργήσει ως παρατηρητήριο πουλιών και ως χώρο έκθεσης και ενημέρωσης για τη χλωρίδα και την πανίδα της περιοχής, ενώ το Κτήριο 2 ως αποθήκη ψαριών.

Στη συνέχεια η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών υπέβαλε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 86/17-01-2012 την ως άνω απόφαση της Επιτροπής με το σχετικό φάκελο νομιμοποίησης στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας (Τμήμα Β') της Γενικής Δ/σης Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων του Υπουργείου μας για περαιτέρω ενέργειες, **η οποία εξέφρασε την αντίθεσή της με τη λειτουργία του Κτηρίου 2 ως χώρο αποθήκευσης ψαριών** και για το λόγο αυτό ο Δήμος Σιντικής με το με αριθμ. πρωτ. 15355/9-4-2012 έγγραφο του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών, δήλωσε ότι προτίθεται να χρησιμοποιήσει το αναφερόμενο στην ως άνω απόφαση κτίριο 2 (πρώην αποθήκη ψαράδων), **ως εκθεσιακό χώρο των αλιευτικών εργαλείων των ψαράδων καθώς και ως έκθεση φωτογραφίας των ψαριών της περιοχής**, και ο Φορέας Διαχείρισης Λίμνης Κερκίνης με το με αριθμ. πρωτ. 273/19-4-2012 έγγραφο του, δήλωσε ότι συμφωνεί με τη νομιμοποίηση του κτηρίου 2 (πρώην αποθήκη ψαράδων) για χρήση του ως εκθεσιακού χώρου σύμφωνα με τα παραπάνω.

Τα παραπάνω έγγραφα με το με Α.Π. 571/20-04-2012 διαβιβαστικό έγγραφό της υπέβαλε η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας (Τμήμα Β') του Υπουργείου μας και η τελευταία με το με Α.Π. Δ10Β1127932/1979 π.ε./09-08-2013 έγγραφό της ζήτησε να συμπληρωθεί εκ νέου ο φάκελος νομιμοποίησης με απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, για τη νέα λειτουργία των προαναφερόμενων κτηρίων, και σε περίπτωση που δεν απαιτείται τέτοια, να βεβαιωθεί αυτό από την αρμόδια Υπηρεσία περιβάλλοντος.

Σε συνέχεια αυτού η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών με το με αριθμ. πρωτ. 1477/22-10-2013 έγγραφό της, υπέβαλλε στην Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος (ΕΥΠΕ) της Γενικής Δ/σης Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα με αίτημα να της αποσταλεί η σχετική βεβαίωση και η τελευταία με το με αριθμ. πρωτ. οικ. 170749/10-02-2013 έγγραφό της βεβαίωσε ότι δεν απαιτείται η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης για τη νομιμοποίηση των Κτηρίων 1, 2 και 3 που βρίσκονται στη θέση «Λιμανάκι» Κερκίνης, με χρήση παρατηρητηρίου πουλιών και χώρου έκθεσης και ενημέρωσης, με χρήση εκθεσιακού χώρου αλιευτικών εργαλείων και WC αντίστοιχα, το οποίο και διαβιβάστηκε με το με αριθμ. πρωτ. 380/21-07-2014 έγγραφό της στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας (Τμήμα Β') του Υπουργείου μας για περαιτέρω ενέργειες.

Η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας της απέστειλε εκ νέου το με αριθμ. πρωτ. Δ10Β0012902/6752/06-10-2014 έγγραφό της, με το οποίο ζήτησε να ενημερωθεί αν είχαν επιβληθεί μισθώματα για τα κτίσματα, όπως προβλέπεται από την παρ. 9 του άρθρου 27, ωστόσο αυτό αναλυτικά αναφέρεται και στα στοιχεία 27-34 της υπ' αριθμ. και στην 917/69/07-12-2011 γνωμοδότηση της Επιτροπής Δημοσίων Κτημάτων (στοιχεία 27-31), που είχε αποσταλεί με όλο το φάκελο στο Τμήμα Β' της Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας, σύμφωνα με τα οποία η Κτηματική Υπηρεσία με το με αριθμό 20/2009 Πρωτόκολλο Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης είχε καθορίσει μισθώματα σε βάρος του τέως Δήμου Κερκίνης για αυθαίρετη χρήση τμήματος όχθης για το χρονικό διάστημα από 11/2004 έως 11/2009 κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 27 του Ν. 2971/2001, τα οποία βεβαιώθηκαν στον 2ο /2010 χρηματικό κατάλογο της ως άνω Υπηρεσίας. Στη συνέχεια με το με αριθμό 19/23-03-2011 Πρωτόκολλο Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης η Κτηματική Υπηρεσία καθόρισε αποζημίωση ποσού 300€ για αυθαίρετη κατοχή του υπό νομιμοποίηση μονώροφου κτηρίου 1, εμβαδού 98,60 τ.μ., για το χρονικό διάστημα από 01-12-2009 έως 28-02-2011 (15 μήνες), το οποίο βεβαιώθηκε στη Δ.Ο.Υ. Σιδηροκάστρου, βάσει του 6ου Χρ. Καταλόγου. Επιπλέον η Κτηματική Υπηρεσία με το με αριθμ.

136/2018 ΠΚΑΑΧ καθόρισε αποζημίωση αυθαίρετης χρήσης σε βάρος του Δήμου Σιντικής για το χρονικό διάστημα από 01-03-2011 έως 31-12-2017, όπως απαιτείται από το άρθρο 27 παρ. 9 του Ν. 2971/2001 προκειμένου να καταστεί δυνατή η νομιμοποίηση των κτισμάτων.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ

Όπως ήδη έχει αναφερθεί η ζητούμενη προς παραχώρηση έκταση, εντός της οποίας βρίσκονται τα υπό νομιμοποίηση κτίσματα, εμπίπτει εντός καθορισμένης όχθης (Ν. 2971/2001) και επιπλέον είναι ενταγμένη στο Δίκτυο NATURA με κωδικό GR 126000, καθώς και σε περιοχή RAMSAR σε Ζώνη Προστασίας Π1 και έχει χαρακτηριστεί με την υπ' αριθμ. ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης-Περιβάλλοντος-Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων-Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Μακεδονίας-Θράκης, ως Εθνικό Πάρκο και καθορίστηκαν οι επιτρεπόμενες εντός αυτού χρήσης και περιορισμοί δόμησης. Κατά συνέπεια κάθε χρήση που δεν αναφέρεται στην ανωτέρω ΚΥΑ 42699/2006 (ΦΕΚ 98/8-11-2006) απαγορεύεται, ενώ η διαχείρισή της έχει υπαχθεί στο ΦΟΡΕΑ ΛΙΜΝΗΣ ΚΕΡΚΙΝΗΣ.

Αναφορικά λοιπόν με την παραχώρηση του χώρου «ΛΙΜΑΝΑΚΙ ΚΕΡΚΙΝΗΣ», εφαρμογή έχουν οι διατάξεις του Ν. 2971/2001 περί αιγιαλού και παραλίας. Συγκεκριμένα στο άρθρο 13 του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι «1. . Απλή χρήση του αιγιαλού και της παραλίας είναι κάθε χρήση, εφόσον από αυτή δεν παραβιάζεται ο προορισμός τους ως κοινόχρηστων πραγμάτων και δεν επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία τους και τα βιοτικά στοιχεία τους«2.α. Η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, έναντι ανταλλάγματος, κατόπιν δημοπρασίας, η οποία μπορεί να διεξάγεται και ηλεκτρονικά..... β. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται οι προϋποθέσεις, τα τεχνικά θέματα, **οι όροι και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την παραχώρηση απλής χρήσης, καθώς και τυχόν ειδικότεροι όροι σε θέσεις που ευρίσκονται σε περιοχές που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας, ιδίως σε περιοχές που ευρίσκονται μέσα στα όρια ή γειτνιάζουν με προστατευόμενες από την περιβαλλοντική νομοθεσία.** γ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι δυνατή η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα, σε Ν.Π.Δ.Δ. και φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών, με σκοπό την έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος των ακτών, εφόσον αυτό προβλέπεται στην ιδρυτική τους πράξη ή αν η παραχώρηση κρίνεται απαραίτητη για την άσκηση των συναφών προς τον, ανωτέρω σκοπό αρμοδιοτήτων τους. Στην απόφαση του προηγούμενου εδαφίου συμπράττει και ο Υπουργός Τουρισμού, εάν η παραχώρηση συνδέεται με την πραγματοποίηση τουριστικών επενδύσεων». (Η παρ.2,όπως είχε τροποποιηθεί με την παρ.2 άρθρ.10 Ν.3207/2003, ΦΕΚ Α, 302,αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 15 παρ.1 Ν.4467/2017, ΦΕΚ Α 56/13.4.2017.

Βάσει της ως άνω εξουσιοδοτικής διάταξης νόμου εκδόθηκαν από την ισχύ του μέχρι σήμερα οι κάτωθι ΚΥΑ:

Αρχικά η υπ' αριθμ. 1047427/4612/Β0010/3.6.2002 κοινή απόφαση (Κ.Υ.Α.) των Υφυπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, με τίτλο «Απευθείας παραχώρηση, με αντάλλαγμα, του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας, στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, η οποία τροποποιήθηκε με την 1062927/5803/Β0010/20.12.2004 κοινή υπουργική απόφαση, η ισχύς της δε παρατάθηκε διαδοχικά με κοινές υπουργικές αποφάσεις έως τον Μάρτιο 2009. Ακολούθως, δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμ. 1038460/2439/Β0010/25.4.2009 Κ.Υ.Α., με την οποία θεσπίστηκε νέο πλαίσιο για τη ρύθμιση των ζητημάτων παραχώρησης του δικαιώματος

απλής χρήσης. Ειδικότερα, στο άρθρο 1 ορίζεται ότι αντικείμενό της είναι η απευθείας και με αντάλλαγμα παραχώρηση στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. του δικαιώματος της απλής χρήσης όχι μόνο των κοινοχρήστων χώρων αιγιαλού και της παραλίας, αλλά και της όχθης και της παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών που βρίσκονται στα όρια της διοικητικής τους περιφέρειας. Σύμφωνα με το άρθρο 2, «η απευθείας παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α΄ Βαθμού γίνεται για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουομένους ή την αναψυχή του κοινού (όπως εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου κ.λπ.), η τυχόν δε άσκηση άλλης δραστηριότητας εκτός των ορίων της παραχωρήσεως επισύρει τις συνέπειες του άρθρου 13 της παρούσας», **Στο άρθρο 4** ορίζονται οι αρνητικές προϋποθέσεις παραχώρησης σύμφωνα με το οποίο **«δεν παραχωρείται η απλή χρήση των προαναφερομένων κοινοχρήστων χώρων στις ακόλουθες περιπτώσεις: α. Όταν η διαχείριση τους ανήκει σε άλλους φορείς πλην του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Λιμενικά Ταμεία, Οργανισμούς Λιμένων, Ε.Τ.Α. Α.Ε. κλπ.), β..., γ ..., δ. Όταν έχουν εκτελεσθεί σε αυτούς έργα άνευ αδείας ή καθ' υπέρβαση αυτής και έχουν ληφθεί ή πρόκειται να ληφθούν σχετικά μέτρα προστασίας....»**. Επιπλέον στο **άρθρο 5** αυτής ορίζονταν ότι «για την παραχώρηση του δικαιώματος χώρων αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης, που τελούν υπό καθεστώς ειδικής προστασίας κηρυγμένοι αρχαιολογικοί χώροι, προστατευόμενες περιοχές, ευπαθή οικοσυστήματα, ιδιαίτερου φυσικού κάλλους και πολιτιστικού ενδιαφέροντος κλπ.) εφαρμόζονται οι ειδικές διατάξεις που διέπουν το καθεστώς αυτών και παραχωρούνται κατόπιν σύμφωνης γνώμης των αρμοδίων κατά περίπτωση Υπουργών.[Οι ειδικές αυτές διατάξεις όπως κρίθηκε με την απόφαση του ΣΤΕ 3944/2015, ενδεικτικά περιλαμβάνουν το ν. 1650/1986 για την προστασία του περιβάλλοντος, το ν. 3937/2011 για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας, την ΚΥΑ 33318/3028/1998 (Β΄1289) για τον καθορισμό μέτρων και διαδικασιών για τη διατήρηση των φυσικών οικοτόπων της άγριας πανίδας και αυτοφυούς χλωρίδας και την ΚΥΑ 414985/85 (Β΄757) για τη διαχείριση ορνιθοπανίδας].

Η ισχύς της ως άνω υπ' αριθμ. 1038460/2439/Β0010/25.4.2009 Κ.Υ.Α., έληξε στις 31.12. 2012, τα ζητήματα όμως της παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης του αιγιαλού στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. ρυθμίστηκαν εκ νέου με την Δ10Β1053970/1672ΕΞ2013/5.4.2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (Β΄ 801), με την οποία το εν λόγω δικαίωμα μεταβιβάστηκε στους Δήμους έως την 31.12.2013. Ακολούθως, η ως άνω ΚΥΑ αντικαταστάθηκε, με την Δ10Β1075164/2439ΕΞ2013/2.5. 2013 όμοια (Β΄ 1094). Τέλος, μετά τη λήξη και της τελευταίας αυτής ΚΥΑ, την 31.12.2013, εκδόθηκε η Δ10Β1027032ΕΞ2014/1033/13.2.2014 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (Β΄ 328), με ταυτόσημο περιεχόμενο και ισχύ έως την 31.12.2014 και ακολούθως η υπ' αριθμ. ΔΔΠ0005159/586Β΄ΕΞ2015 (ΦΕΚ Β 578 9.4.2015) η ισχύς της οποίας με το άρθρο 56 Ν.4384/2016,ΦΕΚ Α (78/26.4.2016) παρατάθηκε έως 30.4.2017, ενώ για το έτος 2017 εκδόθηκε κατόπιν της τροποποίησης του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 η υπ' αριθμ. ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017 (ΦΕΚ Β 1636/12.5.2017) ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών – Οικονομικών - Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία επανέλαβε τις ρυθμίσεις των άρθρων 4 και 5 των ανωτέρω ΚΥΑ στα άρθρα 8 και 9 αυτής αντίστοιχα.

Συγκεκριμένα για τις περιοχές ειδικής προστασίας (όπως η υπό κρίση περίπτωση) αναφέρει ότι τις περιοχές που τελούν υπό καθεστώς προστασίας του Υπ. Περιβάλλοντος και Ενέργειας ισχύει το υπ αριθμ. πρωτ. οικ. 22063/747/3.5.2017 έγγραφο ΥΠΕΝ (παράρτημα 3 της ΚΥΑ).

Περαιτέρω όπως αναφέρεται στο με αριθμ. πρωτ. 83/2016 έγγραφο της WWF, το οποίο κοινοποιήθηκε στους Δήμους της ΠΕ Σερρών εγγράφως από την Κτηματική Υπηρεσία, κρίθηκε από το ΣΤΕ (3944/2015) ότι για την παραχώρηση χώρων που τελούν υπό ειδικό καθεστώς, θα πρέπει να υποβάλλεται σχετικό αίτημα στο Υπουργείο Οικονομικών μέσω των Κτηματικών Υπηρεσιών, αφού προηγουμένως οριοθετηθούν οι προστατευόμενες περιοχές σε επίπεδο ΟΤΑ και καθοριστεί ποιες δεν παραχωρούνται για λόγους σχετιζόμενους με την προστασία τους, ώστε να εκδοθεί στη συνέχεια η σύμφωνη γνώμη του ΥΠΕΝ ή του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ειδικά για κάθε χώρο, προκειμένου να επιβληθούν οι αναγκαίοι και πρόσφοροι όροι σύμφωνα με τα ειδικά χαρακτηριστικά του ζητούμενου προς παραχώρηση χώρου.

Για όλα τα ανωτέρω η Κτηματική Υπηρεσία έχει ενημερώσει το Δήμο Σιντικής απαντώντας σε γραπτά αιτήματά του για παραχώρηση αλλά και κάθε χρόνο κοινοποιεί τις σχετικές ΚΥΑ περί παραχώρησης σε όλους τους Δήμους της ΠΕ Σερρών.

Όπως καθίσταται σαφές με το παρόν η Κτηματική Υπηρεσία Σερρών προέβη σε πλήθος διοικητικών ενεργειών για την έκδοση εισηγήσεων και αποφάσεων που απαιτούνται προκειμένου να νομιμοποιηθούν τα κτίσματα και να καταστεί δυνατή η παραχώρηση του χώρου, υπό τους όρους φυσικά και τις προϋποθέσεις του νόμου.

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, όσο εκκρεμεί η διαδικασία νομιμοποίησής των λεπτομερώς στο παρόν περιγραφόμενων κτισμάτων (άρθρ. 27 παρ. 9 και άρθρ. 14 του Ν. 2971/2001), η ανωτέρω περιοχή εξαιρείται της παραχώρησης σύμφωνα με το άρθρο 4 των ανωτέρω ΚΥΑ . Επιπλέον η διαχείρισή του έχει υπαχθεί στο Φορέα Διαχείρισης Λίμνης Κερκίνης.

Σε κάθε περίπτωση, η περιοχή είναι ενταγμένη στο Δίκτυο NATURA με κωδικό GR 126000, καθώς και σε περιοχή RAMSAR στη ζώνη προστασίας Π1 (Απολύτου Προστασίας) και επομένως εφαρμόζονται οι ειδικές διατάξεις που διέπουν το καθεστώς αυτής και παραχωρείται κατόπιν σύμφωνης γνώμης των αρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών (εδώ Οικονομικών και Περιβάλλοντος) με τη διαδικασία που αναλύθηκε παραπάνω (ΣΤΕ 3944/2015), κατόπτι αιτήματος του Δήμου, αφού προηγουμένως οριοθετηθούν οι προστατευόμενες περιοχές σε επίπεδο ΟΤΑ και καθοριστεί ποιες δεν παραχωρούνται για λόγους σχετιζόμενους με την προστασία τους, ώστε να εκδοθεί στη συνέχεια η σύμφωνη γνώμη του ΥΠΕΝ .

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΑΤΕΡΙΝΑ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν. Γραμμ. Πληροφ. Συστημάτων
4. Γραφείο Γεν. Γραμμ. Δημόσιας Περιουσίας
5. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου