



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας: 10192 Αθήνα
Πληροφορίες: Ν.Μυλωνάς
Τηλέφωνα: 213-1513811
FAX: 213-1513512
E-mail: vouli2@prv.ypeka.gr



Αθήνα 16-2-2018
Αρ. Πρωτ. 3528
Σχετ. 3726

**ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Τμήμα Ερωτήσεων**

ΚΟΙΝ.:

- 1. Βουλευτές κ.κ.**
 - Χρίστο Δήμα
 - Κώστα Καραμανλή
 - Κώστα Σκρέκα
 - Μαυρουδή Βορίδη
 - Γεωργία Μαρτίνου
 - Γεώργιο Βλάχο
 - Θανάση Μπούρα
 - Γιάννη Μανιάτη
 - Γιώργο Μαυρωτά
 - Εύη Χριστοφιλοπούλου
- 2. Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης**
- 3. Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών**
- 4. Υπουργείο Εσωτερικών**
- 5. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης**
- 6. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων**

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Ερωτήσεις»

**ΣΧΕΤ: α) Η με αριθμό πρωτ. 1298/20-11-2017 Ερώτηση
β) Η με αριθμό πρωτ. 2045/14-12-2017 Ερώτηση**

Σε απάντηση της (α) σχετικής **Ερώτησης** που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους Βουλευτές κ.κ. Χρίστο Δήμα, Κώστα Καραμανλή, Κώστα Σκρέκα, Μαυρουδή Βορίδη, Γεωργία Μαρτίνου, Γεώργιο Βλάχο και Θανάση Μπούρα και της (β) σχετικής **Ερώτησης** που κατατέθηκε από τους Βουλευτές κ.κ. Γιάννη Μανιάτη, Γιώργο Μαυρωτά και Εύη Χριστοφιλοπούλου, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι αρμοδιότητες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας σε θέματα πλημμυρών αφορούν στην αξιολόγηση και διαχείριση του κινδύνου των πλημμυρών, σύμφωνα με την ΚΥΑ 31822/1542/Ε130/2010 (ΦΕΚ Β' 1108/21.07.2010) «Αξιολόγηση και διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ «για την αξιολόγηση και τη διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας», του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2007», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Σύμφωνα με την Οδηγία η διαδικασία διαχείρισης και αξιολόγησης του κινδύνου πλημμυρών υλοποιείται σε τρία στάδια:

- ο 1ο Στάδιο: Την προκαταρκτική εκτίμηση των κινδύνων πλημμύρας (Προκαταρκτική Αξιολόγηση κινδύνων πλημμύρας) για τις λεκάνες απορροής ποταμών και τον προσδιορισμό των περιοχών με σοβαρή πιθανότητα πλημμύρας (Ζώνες Δυνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας).

- 2ο Στάδιο: Την κατάρτιση των Χαρτών Επικινδυνότητας και των Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας στις Ζώνες Δυνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας, που προέκυψαν από την Προκαταρκτική Αξιολόγηση, στους οποίους αποτυπώνονται οι αρνητικές συνέπειες των πλημμυρών (σε πληθυσμό, οικονομική δραστηριότητα, εγκαταστάσεις, κ.λπ.).
- 3ο Στάδιο: Την κατάρτιση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας για τις Ζώνες Δυνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας.

Η Ειδική Γραμματεία Υδάτων ολοκλήρωσε την υποχρέωση που αφορά στο 1^ο Στάδιο της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ και όλες οι διαθέσιμες πληροφορίες - καταγραφές πλημμυρών που σημειώθηκαν στο παρελθόν (ιστορικές πλημμύρες) και προκάλεσαν σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις καθώς και τα αποτελέσματα της Προκαταρκτικής Αξιολόγησης είναι διαθέσιμα στις ιστοσελίδες <http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=252&language=el-GR>, <http://maps.ypeka.gr>, και στη βάση δεδομένων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (European Environment Information and Observation Network) <http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/floods>.

Επίσης, η Ειδική Γραμματεία Υδάτων έχει αναθέσει με διαδικασίες ανοικτού διεθνή διαγωνισμού μελέτες που αφορούν κατάρτιση Χαρτών Επικινδυνότητας Πλημμύρας, Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας καθώς και Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας ανά Λεκάνη Απορροής Ποταμού για τα Υδατικά Διαμερίσματα όλης της χώρας. Ήδη, έχει ολοκληρωθεί για το σύνολο των δεκατεσσάρων (14) Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας η κατάρτιση των Χαρτών Επικινδυνότητας Πλημμύρας και των Χαρτών Κινδύνων Πλημμύρας και έχουν αναρτηθεί τα απαιτούμενα κείμενα και χάρτες στο σχετικό ιστότοπο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας www.floods.ypeka.gr και στη βάση δεδομένων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (European Environment Information and Observation Network) [http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/floods/\(Reportnet\)](http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/floods/(Reportnet)).

Στην παρούσα φάση εκπονούνται τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας τα οποία, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ, θα αντιμετωπίσουν συνολικά και συστηματικά, το πρόβλημα της διαχείρισης του κίνδυνου πλημμύρας με έμφαση:

- στη μείωση των δυνητικά αρνητικών συνεπειών που οι πλημμύρες έχουν για την ανθρώπινη υγεία, το περιβάλλον (οικολογικά ευαίσθητες περιοχές, παράκτιες ζώνες κ.λπ.), τη πολιτιστική κληρονομιά, και την οικονομική δραστηριότητα.
- σε πρωτοβουλίες που δεν αφορούν σε κατασκευαστικά έργα και δράσεις για τη διαχείριση των κινδύνων πλημμύρας ή/και στη μείωση των πιθανοτήτων επέλευσης πλημμύρας.
- στα αναγκαία κατασκευαστικά και μη μέτρα για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, μεταξύ των οποίων και μέτρα για την προστασία των ευαίσθητων οικολογικών περιοχών και παράκτιων περιοχών.

Στόχος κάθε Σχεδίου Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας είναι η κατάρτιση ενός **Προγράμματος Μέτρων** που θα καλύπτει όλες τις πτυχές της διαχείρισης και διακρίνονται με βάση τις προδιαγραφές της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ και των καθοδηγητικών κειμένων σε τέσσερις βασικές ομάδες: **Πρόληψη, Ετοιμότητα, Προστασία και Αποκατάσταση**. Στο πλαίσιο των ανωτέρω μέτρων δύναται να περιλαμβάνονται δράσεις για την προώθηση βιώσιμων πρακτικών χρήσης γης, τη βελτίωση της ανάσχεσης της πλημμυρικής απορροής καθώς και την ελεγχόμενη κατάκλυση ορισμένων περιοχών σε περίπτωση πλημμύρας.

Όσον αφορά ειδικότερα στη Μάνδρα, ανήκει στο Υδατικό Διαμέρισμα Αττικής (ΥΔ 06), στο οποίο έχουν ορισθεί στην Προκαταρκτική Αξιολόγηση Κινδύνων Πλημμύρας εννέα (9) Ζώνες Δυνητικά Υψηλού Κινδύνου Πλημμύρας (ΖΔΥΚΠ) οι οποίες μελετούνται στο υπό εκπόνηση οικείο Σχέδιο Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας. Η Μάνδρα βρίσκεται εντός της ΖΔΥΚΠ GR06RAK0005 «Χαμηλή ζώνη Ασπροπύργου – Ελευσίνας» και από την αξιολόγηση των καταγεγραμμένων ιστορικών πλημμυρικών γεγονότων προσδιορίστηκαν σημαντικές πλημμύρες. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της μελέτης για την αποτίμηση των επιπτώσεων και για περίοδο επαναφοράς T=1000 έτη που αντιστοιχεί σε πιθανότητα ακραίων φαινομένων, η κατακλυζόμενη έκταση της ΖΔΥΚΠ GR06RAK0005 είναι 6,12km². Όπως παρατηρείται στην περιοχή κατάκλυσης το 41,77% αυτής χαρακτηρίζεται από πολύ χαμηλό (4,95%), χαμηλό (17,75%) και μέτριο (19,05%) κίνδυνο. Το 38,19% της κατακλυζόμενης περιοχής χαρακτηρίζεται από υψηλό κίνδυνο και εντοπίζεται στην περιοχή των οικισμών Μάνδρας, Ελευσίνας, καθώς και ανατολικά των οικισμών Μαγούλας και Ασπρόπυργου. Ο κίνδυνος είναι πολύ υψηλός σε τμήματα των

οικισμών Μάνδρας, Ελευσίνας, καθώς και ανατολικά του Ασπρόπυργου, τα οποία και αποτελούν συνολικά το 20,04% της περιοχής κατάκλυσης. Ο πολύ υψηλός κίνδυνος οφείλεται στο συνδυασμό της πολύ υψηλής τρωτότητας με τη μέτρια – πολύ υψηλή (κατά περίπτωση) επικινδυνότητα.

Η καταγραφή του πρόσφατου πλημμυρικού συμβάντος θα αξιολογηθεί κατά τη φάση επανεξέτασης και αξιολόγησης της Προκαταρκτικής Αξιολόγησης Κινδύνων Πλημμύρας με βάση τις απαιτήσεις της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ μέχρι το τέλος του 2018.

Τα Προκαταρκτικά Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας έχουν καταρτιστεί και έχουν αναρτηθεί στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης για τη συγκέντρωση απόψεων και παρατηρήσεων από κάθε εμπλεκόμενο φορέα και το κοινό, στον ιστότοπο του ΥΠΕΝ (floods.ypeka.gr). Επιπλέον, στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης η Ειδική Γραμματεία Υδάτων έχει διοργανώσει και υλοποιήσει, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ημερίδα για τη διαβούλευση και τη συλλογή παρατηρήσεων και απόψεων από κάθε ενδιαφερόμενο φορέα και το κοινό στην Αθήνα στις 24.10.2017, όπου για την περιοχή της Μάνδρας δεν διατυπώθηκαν παρατηρήσεις, απόψεις, ενστάσεις ή διαμαρτυρίες σχετικά με την μη υλοποίηση των αντιπλημμυρικών έργων από τους ενδιαφερόμενους φορείς που συμμετείχαν.

Γενικότερα σε ό,τι αφορά την εκπόνηση των Σχεδίων Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας, θα θέλαμε επιπλέον να σημειώσουμε ότι αυτή πραγματοποιήθηκε στη χώρα μας με πολύ μεγάλη καθυστέρηση. Συγκεκριμένα, με βάση το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ:

- Το πρώτο Στάδιο της Προκαταρκτικής Αξιολόγησης Κινδύνων Πλημμύρας έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί στο τέλος του 2011, και ολοκληρώθηκε το 2012.
- Στις περιοχές όπου είχε διαπιστωθεί/εκτιμηθεί κίνδυνος για ζημιές από πλημμύρες, έπρεπε μέχρι το τέλος του 2013 να αναρτηθούν χάρτες επικινδυνότητας και χάρτες κινδύνων πλημμύρας, στους οποίους θα αποτυπώνονται οι αρνητικές συνέπειες των πλημμυρών (σε πληθυσμό, εγκαταστάσεις, κλπ.). Στην Ελλάδα, η φάση αυτή υλοποιείται μαζί με το επόμενο Στάδιο (3) μαζί με τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας.
- Το αργότερο έως το 2015, η χώρα έπρεπε να έχει καταρτίσει τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας (ΣΔΚΠ) για τις εν λόγω περιοχές, τα οποία όπως αναφέρθηκε, πλέον αναμένεται να κυρωθούν το πρώτο τρίμηνο του 2018.

Υπογραμμίζω ότι η εκπόνηση του 2ου και του 3ου Σταδίου εφαρμογής της Οδηγίας 2007/60 ξεκίνησε μόλις το Νοέμβριο του 2016, υπό την παρούσα κυβέρνηση, με την ένταξη των αντίστοιχων έργων στο ΕΣΠΑ 2014-2020. Η πολύ μεγάλη καθυστέρηση, λόγω της απροθυμίας και απραξίας των προηγούμενων κυβερνήσεων στερήσε από τη χώρα ένα πολύτιμο εργαλείο στρατηγικού χαρακτήρα για τη μείωση του πλημμυρικού κινδύνου. Επιπλέον, δυσφήμιζε και τη χώρα, καθώς η Ελλάδα έχει ήδη λάβει προειδοποιητική επιστολή από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη μη τήρηση των απαιτήσεων της Οδηγίας 2007/60/ΕΚ.

Όσον αφορά στο 6^ο ερώτημα της (α) σχετικής Ερώτησης αναφορικά με την αιρεσιμότητα 6.1, σας γνωρίζουμε ότι η Ειδική Γραμματεία Υδάτων, σε εφαρμογή του άρθρου 13 παρ. 7 της Οδηγίας σχετικά με την 1^η Αναθεώρηση των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών (ΣΔΛΑΠ), σας γνωρίζουμε ότι η διαδικασία αναθεώρησης των ΣΔΛΑΠ ολοκληρώθηκε στο τέλος του 2017 και τα νέα, Αναθεωρημένα Σχέδια έχουν δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η χώρα χρειάστηκε να κάνει αγώνα δρόμου προκειμένου και πάλι να καλύψει τη συσσωρευμένη καθυστέρηση λόγω της απραξίας προηγούμενων κυβερνήσεων (υπενθυμίζω ότι τα πρώτα ΣΔΛΑΠ έπρεπε να είχαν ολοκληρωθεί το 2009 και ολοκληρώθηκαν σταδιακά έως το 2015, την περίοδο δηλαδή που θα έπρεπε να είχαν ολοκληρωθεί και τεθεί σε ισχύ τα Αναθεωρημένα ΣΔΛΑΠ), γεγονός που οδήγησε και στην ποινή της αιρεσιμότητας. Η χώρα μας σήμερα είναι απόλυτα συνεπής και αξιόπιστη απέναντι στις δεσμεύσεις της.

Αναφορικά με τη δράση του ΥΠΕΝ για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και των συνεπειών της, σας γνωρίζουμε ότι με το ν.4414/2016 θεσπίστηκε το κατάλληλο πλαίσιο για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, το οποίο προβλέπει εκτός των άλλων την εκπόνηση, αξιολόγηση και αναθεώρηση της Εθνικής Στρατηγικής για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΕΣΠΚΑ) από το ΥΠΕΝ καθώς και την κατάρτιση, αξιολόγηση και αναθεώρηση των Περιφερειακών Σχεδίων για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΠεΣΠΚΑ) από τις οικείες Περιφέρειες. Στο νόμο καθορίζεται επίσης και το ελάχιστο περιεχόμενο της ΕΣΠΚΑ και των ΠεΣΠΚΑ. Αναλυτικότερα, το άρθρο 43 (παρ. 3) του ν.4414/2016 ορίζει το ελάχιστο περιεχόμενο των ΠεΣΠΚΑ, το οποίο συμπεριλαμβάνει εκτός των άλλων την «εξέταση

ενσωμάτωσης των προτεινόμενων μέτρων και δράσεων για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή σε άλλες υφιστάμενες πολιτικές (όπως πολιτικές διαχείρισης φυσικών καταστροφών)» και την «εξέταση συμβατότητας και συμπληρωματικότητας ΠεΣΠΚΑ με άλλα Περιφερειακά Σχέδια». Επιπλέον, το ίδιο άρθρο (παρ.4) δίνει τη δυνατότητα περαιτέρω εξειδίκευσης των προδιαγραφών και του περιεχομένου των ΠεΣΠΚΑ με απόφαση του Υπουργού ΠΕΝ.

Με την Υ.Α.11258/2017 (Β' 873/16.03.2017) θεσπίστηκαν αναλυτικές προδιαγραφές για την εκπόνηση των ΠεΣΠΚΑ σε εξουσιοδότηση του προαναφερθέντος άρθρου. Επιπροσθέτως, ορίστηκαν μεταβατικές διατάξεις για τα ΠεΣΠΚΑ των οποίων η εκπόνηση ή η διαγωνιστική διαδικασία ανάθεσης/επιλογής αναδόχου ξεκίνησαν πριν την έναρξη ισχύος της.

Δεδομένου, ότι η έκδοση ΥΑ περαιτέρω εξειδίκευσης του περιεχομένου των ΠεΣΠΚΑ αποτελεί δυνατότητα και όχι υποχρέωση του Υπουργού ΠΕΝ, το χρονικό διάστημα (09.08.2016-16.03.2017) που μεσολάβησε έως τη δημοσίευση της Υ.Α.11258/2017 δεν δημιουργήθηκε νομοθετικό κενό και οι Περιφέρειες είχαν τη δυνατότητα να προχωρήσουν στην κατάρτιση των οικείων ΠεΣΠΚΑ βάσει των προβλεπόμενων στην παρ.2, άρθρο 43 του ν.4414/2016. Με σκοπό την έγκαιρη ενημέρωση και προετοιμασία των Περιφερειών για την εκπόνηση, έγκριση και εφαρμογή των ΠεΣΠΚΑ, το ΥΠΕΝ προχώρησε στην οργάνωση σχετικών ημερίδων στις 28.05.2015 (με την ΕΝΠΕ) και στις 12.12.2016 (με συμμετοχή των υπηρεσιακών παραγόντων των Περιφερειών), ενώ ταυτόχρονα υπήρξε σχετική ενημέρωση και με κατάλληλη αλληλογραφία.

Σύμφωνα με την ενημέρωση που λάβαμε από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου, οι Περιφέρειες έχουν εκκινήσει τις διαδικασίες για την κατάρτιση των οικείων ΠεΣΠΚΑ. Ορισμένες Περιφέρειες έχουν ήδη προχωρήσει στην υπογραφή σύμβασης με ανάδοχο και έχουν ξεκινήσει την εκπόνηση της μελέτης του οικείου ΠεΣΠΚΑ, ενώ κάποιες άλλες βρίσκονται είτε στο στάδιο εξασφάλισης χρηματοδότησης από το οικείο ΠΕΠ, είτε ολοκλήρωσης της σχετικής σύνταξης της διακήρυξης και των τευχών του διαγωνισμού. Από τα ανωτέρω συμπεραίνεται ότι δεν έχει υπάρξει καθυστέρηση στην υλοποίηση των διαδικασιών εξέτασης και ανάπτυξης έργων κλιματικής προσαρμογής στη χώρα μας.

Τέλος, σας επισυνάπτουμε, συμπληρωματικά προς τις απαντήσεις των αρμόδιων υπουργείων για θέματα μελέτης, χρηματοδότησης και υλοποίησης αντιπλημμυρικών έργων το υπ' αριθμ. 146185/27.11.2017 έγγραφο της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ – Τομέας Περιβάλλοντος του Υπουργείου.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Συνημμένα:

- Το υπ' αριθμ. 146185/27.11.2017 έγγραφο της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ-Τομέας Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας

Σελίδες απάντησης: 4
Σελίδες συνημμένων: 2
Σύνολο Σελίδων: 6