



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ημερομ.: 09.02.2018
Αριθμ. Πρωτ.: 347

P.01

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Προς
Το Υπουργείο
Υποδομών και Μεταφορών
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
E-mail: tkvel@yme.gov.gr
Fax: 210/6508299
Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε
Τ.Κ. 101 91 Παπάγου - Αθήνα

ΑΡΙΘΜ.: ΠΡΩΤ.: 1254
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ:
ΤΗΛΕΦΩΝΟ:
8.2.2018
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ:

Θέμα: «Απάντηση σε ερώτηση του Βουλευτή Β' Θεσσαλονίκης κ. Θεόδωρου Καραόγλου»
Σχετ.: Το αριθμ. πρωτ. Β-63/12.1.2018 έγγραφό σας.

Σε απάντηση του ως άνω σχετικού εγγράφου σας, με το οποίο μας διαβιβάσατε την αριθμ. 2505/11.1.2018 ερώτηση του Βουλευτή κ. Θεόδωρου Καραόγλου, σας γνωρίζουμε ότι:

Α. Από της αναλήψεως των καθηκόντων του νέου Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού (17.8.2017) μέχρι το τέλος του έτους δαπανήθηκε το ποσό των 4.639.380,42€ για αγορά ανταλλακτικών και τηρήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες από το Γενικό Κανονισμό Προμήθειας Υλικών του Ο.Α.Σ.Θ.. Καμία από τις παραπάνω προμήθειες δεν έγινε με ανάθεση.

Β. Τα λεωφορεία του Ο.Α.Σ.Θ. είναι εφοδιασμένα άλλα μεν με απλά ψυκτικά μηχανήματα, άλλα δε με κλιματιστικά. Και τα δύο συντηρούνται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και είναι απαραίτητο να είναι εφοδιασμένα με ψυκτικό υλικό, διότι σε αντίθετη περίπτωση καταστρέφονται τα ελαστικά μέρη αυτών (τσιμούχες, κολάρα, κ.λπ.) και οξειδώνονται τα μεταλλικά μέρη αυτών (κομπρέσορες, ψύκτρες, κ.λπ.) με αποτέλεσμα να καθίστανται δυσλειτουργικά και να απαιτούνται πολλαπλάσια ποσά για την ολική επισκευή τους.

Η τιμή του ψυκτικού υλικού διαμορφώνεται στη διεθνή αγορά ελεύθερα σύμφωνα με την προσφορά και τη ζήτηση. Σχετικά με την παραγγελία που αναφέρεται τηρήθηκαν από το Τμήμα Προμηθειών του Ο.Α.Σ.Θ. όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες από τον Κανονισμό



-2-

Προμήθειας Υλικών. Το ίδιο συμβαίνει και με όλες τις υπόλοιπες προμήθειες υλικών και ανταλλακτικών.

Γ. Όσον αφορά το νομικό μέρος που διέπει το καθεστώς προμήθειας των υλικών και ανταλλακτικών του Ο.Α.Σ.Θ., κατά το μεταβατικό διάστημα που μεσολάβησε από τη ψήφιση του Ν. 4482/2017 μέχρι την πλήρη ανάληψη των καθηκόντων του νέου Διοικητικού Συμβουλίου στις 17.8.2017 και εφεξής, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Συμφώνως προς το άρθρο 30 παρ. 1 του ν. 4482/2017 «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, για όλες τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων που συνάπτει ο Ο.Α.Σ.Θ. εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούμενης κάθε αντίθετης διάταξης». Η έναρξη ισχύος του νόμου ταυτίζεται – βάσει του άρθρου 46 ν. 4482/2017 και με την επιφύλαξη ειδικότερης ρύθμισης επιμέρους διάταξης – με την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσης. Ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου είναι η 25^η Ιουλίου 2017.

Συμφώνως προς το άρθρο 26 παρ. 1 του ν. 4482/2017 «1. Ανατίθεται προσωρινά στον Ο.Α.Σ.Θ. το συγκοινωνιακό έργο για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο και πάντως όχι μετά τις 31.12.2019. (...) Κατά το χρονικό διάστημα προσωρινής ανάθεσης του συγκοινωνιακού έργου στον Ο.Α.Σ.Θ. σύμφωνα με τα προηγούμενα εδάφια, το συγκοινωνιακό έργο θα παρέχεται με τους ίδιους όρους της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ., όπως ίσχυε μετά την τροποποίηση και συμπλήρωσή της κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος. Κατά το διάστημα αυτό ο Ο.Σ.Ε.Θ. ασκεί έναντι του Ο.Α.Σ.Θ. όλες τις αρμοδιότητες του Σ.Α.Σ.Θ. κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 1 του ν. 2898/2001 (Α' 71)». Από τη διατύπωση της προειρημένης διάταξης του νόμου και την γραμματική της ερμηνεία προκύπτει ότι μέχρι την ολοκλήρωση της μετάβασης στον νέο φορέα και την επίτευξη της συμμόρφωσης στο κείμενο ενωσιακό δίκαιο, ο Ο.Α.Σ.Θ. αναλαμβάνει την παροχή του συγκοινωνιακού έργου βάσει των όρων της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ του εν λόγω νομικού προσώπου και του Ελληνικού Δημοσίου. Τούτο σημαίνει ότι ο Ο.Α.Σ.Θ. οφείλει να προβεί σε κάθε ενέργεια που είναι αναγκαία για την εκπλήρωση της υποχρέωσής του. Στις αναγκαίες ενέργειες περιλαμβάνονται, προφανώς, όλες εκείνες που



-3-

διασφαλίζουν την απρόσκοπτη κίνηση των οχημάτων του Οργανισμού. Στην επίμαχη έννοια μπορούν να περιληφθούν οι υπηρεσίες καθαριότητας των οχημάτων και των στάσεων του Ο.Α.Σ.Θ..

Συμφώνως προς το άρθρο 3 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές (...)». Ως σύναψη σύμβασης, επομένως, νοείται η σύνθετη διοικητική ενέργεια, που εκκινεί από την δημοσίευση της διακήρυξης για την ανάθεσή της και ολοκληρώνεται με την υπογραφή της από την αναθέτουσα αρχή και τον αναδειχθέντα ως ανάδοχο οικονομικό φορέα.

2. Από την συνδυαστική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

2α. Η διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του ν. 4482/2017 δεν έχει εξοπλιστεί με αναδρομική ισχύ από τον νομοθέτη και παράγει τις έννομες συνέπειές της ex nunc, ήτοι από την 25^η Ιουλίου 2017 και εφεξής.

2βι. Σε περίπτωση που η διαδικασία σύναψης σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταξύ του Οργανισμού και τρίτου οικονομικού φορέα έχει εκκινήσει πριν τη θέση σε ισχύ του ν. 4482/2017 και δη του άρθρου 30 παρ. 1 αυτού, δεν καταλαμβάνεται από την ρύθμιση της επίμαχης διάταξης και συνεπώς δεν υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 κατά την πλέον υποστηρίξιμη ερμηνευτική εκδοχή. Τούτο διότι, ως σημειώθηκε, η σύναψη της σύμβασης, ως νομική έννοια, δεν αναφέρεται αποκλειστικώς και μόνο στην υπογραφή της αλλά στο σύνολο των διαδικαστικών ενεργειών που απαιτούνται για την επιλογή του καταλληλότερου αναδόχου. Οι εν λόγω διαδικαστικές ενέργειες που καταλήγουν στην υπογραφή της σύμβασης, προϋποθέτουν, μάλιστα, την έκδοση αλληπάλληλων διοικητικών πράξεων, όπως λ.χ. η δημοσίευση της κανονιστικής πράξης της προκήρυξης και η έκδοση ατομικών πράξεων αποδοχής ή απόρριψης προσφορών, που προηγούνται χρονικά της υπογραφής της.



-4-

Αφ' ης στιγμής, επομένως, η διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του ν. 4482/2017 δεν έχει αναδρομική ισχύ και, ταυτοχρόνως, η διαγνωστική διαδικασία έχει εκκινήσει πριν τη δημοσίευση του ν. 4482/2017, εύλογα συμπεραίνει κανείς ότι, δεν εγείρεται ζήτημα εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4412/2016 για την υπογραφή της σύμβασης ή ακόμη περισσότερο, ζήτημα ακύρωσης του διαγωνισμού και επαναδιενέργειάς του.

Ο μόλις διατυπωθείς κανόνας, μπορεί να εφαρμοστεί εν προκειμένω καθόσον όπως προκύπτει από το πραγματολογικό πλαίσιο της υπόθεσης, οι επίμαχοι διαγωνισμοί εκκίνησαν και έφτασαν σχεδόν μέχρι το σημείο της ολοκλήρωσής τους ήδη από το Μάρτιο του 2017 και το αντικείμενό τους σχετίζεται με αναγκαίες για την εκτέλεση του συγκοινωνιακού έργου δραστηριότητες.

Συνεπώς, οι επίμαχοι διαγωνισμοί δεν καταλαμβάνονται από το άρθρο 30 παρ. 1 ν. 4482/2017 και συνακόλουθα από τον ν. 4412/2016. Αντιθέτως, βάσει της συγκεκριμένης ερμηνευτικής προσέγγισης καταλαμβάνονται από τον Κανονισμό Προμηθειών του Ο.Α.Σ.Θ. δυνάμει του άρθρου 2 παρ. 1 του τελευταίου που ορίζει ότι στο πεδίο εφαρμογής του υπάγονται οι συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προς τον Οργανισμό και ο οποίος έχει έναρξη ισχύος την 1^η Ιανουαρίου 2015, κατά το άρθρο 17 αυτού.

2βii. Το ως άνω επιχείρημα επιρρωνύεται από τη διατύπωση του άρθρου 23 παρ. 6 του ν. 4482/2017, συμφώνως προς το οποίο: «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τον κατά την παράγραφο 4 διορισμό οργάνων, η δράση και οι αρμοδιότητες των υφιστάμενων κατά τη δημοσίευση του παρόντος οργάνων του Ο.Α.Σ.Θ. περιορίζονται μόνο σε όσες είναι απολύτως αναγκαίες για την εκτέλεση του προσωρινού συγκοινωνιακού έργου σύμφωνα με τους σκοπούς του παρόντος νόμου. Κάθε είδους αποφάσεις των υφιστάμενων κατά τη δημοσίευση του παρόντος οργάνων που εκδόθηκαν από την ημέρα κατάθεσης του σχεδίου νόμου στη Βουλή και οι οποίες συνεπάγονται ανάλωση της περιουσίας του Ο.Α.Σ.Θ. ή προκαλούν δαπάνη άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ, πλην της δαπάνης μισθοδοσίας, προμήθειας καυσίμων και καταβολών στο πλαίσιο ρυθμίσεων



-5-

προς το Δημόσιο ή οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης, αναστέλλονται και δεν εκτελούνται έως ότου επικυρωθούν από τα όργανα που διορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 4». Οι πράξεις που καταλαμβάνονται από την εν λόγω διάταξη και που η υλοποίησή τους εξαρτάται από την προηγούμενη επικύρωσή τους από τα όργανα της παρ. 4 του άρθρου 23 ν. 4482/2017 είναι όσες διενεργήθηκαν κατά το χρονικό διάστημα από την κατάθεση του νόμου στη Βουλή, που έλαβε χώρα την 14.7.2017. Συνεπώς, ενέργειες που προηγήθηκαν της κατάθεσης του ν. 4482/2017 στην Βουλή δεν αναστέλλονται και εκτελούνται κανονικά ιδίως όταν σχετίζονται με την υλοποίηση της υποχρέωσης εκτέλεσης του προσωρινού συγκοινωνιακού έργου, κατ' άρθρο 26 παρ. 1 ν. 4482/2017.

3. Σε περίπτωση μη ολοκλήρωσεως των προκηρυχθέντων διαγωνισμών δεν θα μπορούσε να αποκλειστεί το ενδεχόμενο να υποχρεωνόταν ο Ο.Α.Σ.Θ. σε καταβολή αποζημιώσεως προς τους συμμετέχοντες σε καθένα εκ των ως άνω διαγωνισμών, οι οποίοι μάλιστα, κατόπιν σχετικής προσκλήσεως του Ο.Α.Σ.Θ. έχουν ήδη παρατείνει την οικονομική τους προσφορά, κατά τις διατάξεις του Κανονισμού Προμηθειών Ο.Α.Σ.Θ..

4. Σε περίπτωση μη ολοκλήρωσεως των προκηρυχθέντων διαγωνισμών ετίθετο σε άμεσο κίνδυνο η προσήκουσα εκπλήρωση του συγκοινωνιακού έργου, που αποτελεί εκ των κυρίων αντικειμένων του Ο.Α.Σ.Θ. στη διάρκεια της εκκαθαρίσεως, καθώς – κατά κοινή πείρα – δεν είναι δυνατή η εκτέλεση των δρομολογίων των λεωφορείων χωρίς τήρηση των κανόνων καθαριότητας.

5. Τυχόν δε περαιτέρω παράταση των υφιστάμενων συμβάσεων αφενός μεν θα προκαλούσε στον Ο.Α.Σ.Θ. μεγαλύτερη δαπάνη σε σχέση με την αντίστοιχη δαπάνη κατόπιν υπογραφής συμβάσεων με βάση τους διενεργηθέντες διαγωνισμούς και αφετέρου δεν θα μπορούσε με ασφάλεια να ορισθεί η λήξη της, καθώς η χρονική διάρκεια της διαδικασίας διενέργειας και ολοκλήρωσης νέου διαγωνισμού δεν θα μπορούσε να είναι εκ των προτέρων ορισμένη.



-6-

Επομένως οι προκηρυχθέντες διαγωνισμοί έπρεπε να ολοκληρωθούν κατ' εφαρμογή του ισχύοντος, κατά τη στιγμή της προκήρυξής του, κανονιστικού πλαισίου, ήτοι του Κανονισμού Προμηθειών Ο.Α.Σ.Θ..

Με εκτίμηση

Πρόεδρος του Ο.Α.Σ.Θ.



ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΓΙΑΠΠΑΣ