



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ  
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ  
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ  
Τηλ. επικ.: 210 7767 023  
Email [koinovouleftikos@justice.gov.gr](mailto:koinovouleftikos@justice.gov.gr)

Αθήνα, 17 - 01 - 2018  
Αρ. Πρωτ.: 773

**Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων

**Κοιν.:**  
1. Υπουργό Εσωτερικών  
2. Βουλευτή: κ. Κ. Καραγκούνη  
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας  
της Βουλής των Ελλήνων)

**Ερώτηση: 597 /23-10-2017**

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 597/23-10-2017 Ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Κ. Καραγκούνης, με θέμα: «Προβλήματα στην αντεγκληματική πολιτική εξαιτίας του Νόμου Παρασκευόπουλου», και κατά λόγο αρμοδιότητας:

**1. Σας επισημαίνουμε τα ακόλουθα:**

Ο δημόσιος λόγος της Νέας Δημοκρατίας και των άλλων συντηρητικών κομμάτων της αντιπολίτευσης επιχειρεί εδώ και δύομισι χρόνια να δημιουργήσει ένα κλίμα ηθικού πανικού στους πολίτες και να διεγείρει την ανασφάλεια και το φόβο του εγκλήματος. Η ρητορεία, όμως, αυτή του νόμου και της τάξης δεν επιβεβαιώνεται από τα επίσημα στοιχεία, σύμφωνα με τα οποία δεν υπάρχει αύξηση της εγκληματικότητας τα τελευταία χρόνια. Επιπλέον, αυτό που συστηματικά αποσιωπάται είναι ότι η τέλεση αδικημάτων από άτομα που αποφυλακίζονται (η λεγόμενη υποτροπή) είναι σύνηθες φαινόμενο, είτε η αποφυλάκιση γίνεται με τις τακτικές διατάξεις του Ποινικού Κώδικα είτε με έκτακτες ρυθμίσεις. Παράλληλα, ελάχιστη προσοχή δινόταν στα φαινόμενα διαφθοράς και το οικονομικό έγκλημα. Σε κάθε περίπτωση, όμως, αξίζει να αναφερθεί ότι σχεδόν ανάγεται σε διασπορά ψευδών ειδήσεων η συνεχής ενασχόληση κάποιων μέσων ενημέρωσης με συγκεκριμένες περιπτώσεις δραστών που υποτροπίασαν μετά την αποφυλάκισή τους. Ενδεικτικά, από τον Απρίλιο του 2015 μέχρι σήμερα, είδαν το φως της δημοσιότητας 7 βίαια περιστατικά. Από τους συνολικά 23 φερόμενους ως δράστες στα εν λόγω περιστατικά: επτά (7) φέρονται να έχουν αποφυλακιστεί με τις διατάξεις των ν. 4322/2015 και 4411/2016. Για τρεις (3) από αυτούς είχε διαταχθεί απέλαση που δεν εκτελέστηκε, ενώ δύο (2) εξ αυτών θα απολύονταν σε κάθε περίπτωση με βάση την ισχύουσα νομοθεσία και, τέλος, ένας (1) είχε παραβιάσει τακτική άδεια. Ωστόσο, το σύνολο σχεδόν των ατόμων που αποφυλακίσθηκαν τα τελευταία δύομισι χρόνια με τους ως άνω νόμους, **δεν έχουν απασχολήσει την δημοσιότητα** κατά την επανένταξή τους στην κοινωνία.

Είναι γνωστό ότι η **κατάσταση του σωφρονιστικού συστήματος** της χώρας ήταν για πολλά χρόνια ένα θέμα για το οποίο δεν μπορούσαμε να είμαστε περήφανοι. Ανεξάρτητοι φορείς και οργανισμοί έχουν διαπιστώσει και καταγράψει το εύρος των προβλημάτων και των δυσλειτουργιών: η Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Σωφρονιστικού Συστήματος του Ελληνικού Κοινοβουλίου στις ειδικές εκθέσεις της (ετών 1994, 2011 και 2013), ο Συνήγορος του Πολίτη (εκθέσεις ετών 2009 και 2011 και Ειδική Έκθεση του Εθνικού Μηχανισμού Πρόληψης Βασανιστηρίων έτους 2014), η Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (έκθεση έτους 2010 και άλλες παρεμβάσεις της Επιτροπής) και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Συμβουλίου της Ευρώπης για την Πρόληψη των Βασανιστηρίων και της Απάνθρωπης ή Ταπεινωτικής Μεταχείρισης ή Τιμωρίας (CPT) για την Ελλάδα (εκθέσεις ετών 1994, 2001, 2005, 2007, 2008, 2009, 2011, 2013 και 2015). Επομένως, το σωφρονιστικό σύστημα της χώρας δεν ήταν ένα σύστημα σε λειτουργία αλλά ένα σύστημα που έπασχε βαθιά. Γι' αυτό και οι καταδικαστικές αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου

Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) -33 για την περίοδο 2008-2015 με κόστος 2.995.800 ευρώ πλέον τόκων- η δημόσια δήλωση της επιτροπής του Συμβουλίου της Ευρώπης (CPT) το 2011 και ο άμεσος κίνδυνος να εκδοθεί σε βάρος της χώρας μας απόφαση-πρόταση από το ΕΔΔΑ για τις συνθήκες κράτησης στις φυλακές που θα ήταν δύσκολο να ανατραπεί. Ενδεικτικό της κρισιμότητας της κατάστασης ήταν τα ακραία και βίαια περιστατικά που έλαβαν χώρα το 2014 και αρχές του 2015: δύο δολοφονίες προσωπικού (στις φυλακές Μαλανδρινού και Δομοκού) και ένας θάνατος κρατουμένου από βασανιστήρια, στις φυλακές Νιγρίτας Σερρών.

Επιπλέον, η υπερφόρτωση των φυλακών και ο υπερβολικός συνωστισμός των κρατουμένων, πέρα από την παραβίαση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, οδηγεί στη δημιουργία «φυτωρίων» εγκληματικότητας και **διαφθοράς**, καθώς το προσωπικό αδυνατεί να ελέγξει το μεγάλο αριθμό των κρατουμένων και να προστατέψει τους αδύναμους/ εύαλωτους κρατουμένους. Η πάταξη της διαφθοράς απαιτεί εύρυθμη λειτουργία των φυλακών η οποία είναι αδύνατη σε συνθήκες υπερσυνωστισμού. Η διατήρηση του καθεστώτος αυτού για δεκαετίες εξυπηρέτησε ουσιαστικά τα συμφέροντα που λυμαίνονται το χώρο των φυλακών.

Η νομοθετική επιλογή των αποσυμφορητικών νόμων, προκειμένου να βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης στις φυλακές αποτελεί πάγια τακτική όλων των κυβερνήσεων εδώ και δεκαετίες. Επειδή, δε, κάθε απόφαση σε επίπεδο πολιτικής μνήμης είναι σκόπιμη και οδηγεί εν τέλει σε άσκηση μικρο-πολιτικής, υπενθυμίζουμε, περαιτέρω, ότι:

**α)** ο ν. 3727/2008 (Α' 257) με πρωτοβουλία του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Χατζηγάκη, υπό τον τίτλο «*Μέτρα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης στα Καταστήματα Κράτησης*», εισήγαγε αποσυμφορητικές διατάξεις για απόλυση κρατουμένων με διάταξη εισαγγελέα (αρ. 17).

**β)** ο ν. 3772/2009 (Α' 112) με πρωτοβουλία του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Δένδια, υπό τον τίτλο «*Μέτρα για τη Βελτίωση του Σωφρονιστικού Συστήματος*», εισήγαγε επίσης, τις σχετικές αποσυμφορητικές διατάξεις του άρθρου 14 του νόμου αυτού.

**γ)** ο ν. 4043/2012 (Α' 25), με πρωτοβουλία του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Παπαϊωάννου, υπό τον τίτλο «*Μέτρα για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης στα καταστήματα κράτησης και άλλες διατάξεις*», εισήγαγε πλήθος αποσυμφορητικών διατάξεων για την απόλυση κρατουμένων με διάταξη εισαγγελέα (αρ. 1).

**δ)** ο ν. 4139/2013 (Α' 74) «*Νόμος περί εξαρτησιογόνων ουσιών και άλλες διατάξεις*», με πρωτοβουλία του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Ρουπακιώτη, εισήγαγε διατάξεις για απόλυση με διάταξη εισαγγελέα για ποινές κάθειρξης πάνω από 10 χρόνια για αδικήματα του ίδιου νόμου, στο 1/3 της πραγματικής έκτισης (αρ. 97).

**ε)** ο ν. 4198/2013 (Α' 215), με πρωτοβουλία του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Αθανασίου, παρέτεινε τις αποσυμφορητικές διατάξεις του ν. 4043/2012 (αρ. 8 παρ. 5) και τη διάταξη του ν. 4139/2013 περί απόλυσης για ποινές κάθειρξης πάνω από 10 χρόνια στο 1/3 της πραγματικής έκτισης με διάταξη του εισαγγελέα (αρ. 8 παρ. 9).

**στ)** ο ν. 4274/2014 (Α' 147), με πρωτοβουλία επίσης του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης κ. Αθανασίου, παρέτεινε τις αποσυμφορητικές διατάξεις του ν. 4198/2013 έως τις 30.6.2015 (αρ. 11).

Κανείς, ποτέ, ωστόσο, όσο οι νόμοι αυτοί ήταν σε ισχύ δεν ασχολήθηκε με τη δημοσιοποίηση στοιχείων για την υποτροπή των κρατουμένων που απολύονταν πρόωρα, ούτε βέβαια με το σχεδιασμό και την ανάπτυξη ολοκληρωμένων πολιτικών και δράσεων για την αντιμετώπιση των αιτιών του προβλήματος του υπερπληθυσμού και τη βελτίωση των συνθηκών κράτησης.

Συνεπώς, η ψήφιση του ν. 4322/2015 υπήρξε **συνειδητή πολιτική επιλογή**, συνέχεια της ήδη ασκουμένης επί δεκαετίες, που στόχευε στην άμεση αποσυμφόρηση των φυλακών και ήταν **επιλογή ανάγκης**. Απώτεροι στόχοι της: η αποκατάσταση ανθρωπίνων συνθηκών στις φυλακές, η πάταξη της διαφθοράς και η ύπαρξη εν τέλει στοιχειώδους ασφάλειας για τους κρατουμένους και το προσωπικό. Η ψήφιση του ν. 4322/2015 εξυπηρέτησε, περαιτέρω, την αποκλιμάκωση της ποινικής καταστολής, με την κατάργηση των φυλακών τύπου Γ' και την εισαγωγή ευνοϊκών ρυθμίσεων για εύαλωτες ομάδες κρατουμένων, καθώς και για τους ανήλικους παραβάτες.

Η νομοθέτηση σε αυτή την κατεύθυνση με τους βελτιωμένους νόμους που ακολούθησαν (ν. 4411/2016 και ν. 4489/2017) θεωρείται απόλυτα πετυχημένη, καθώς έχει διατηρήσει τον αριθμό των κρατουμένων σε επίπεδα που το σωφρονιστικό σύστημα μπορεί να διαχειριστεί με επάρκεια, ενώ ταυτόχρονα δεν έχει επιφέρει πλήγμα στην δημόσια ασφάλεια και την ασφάλεια των πολιτών.

Σήμερα το μήνυμα της πολιτικής μας είναι σαφές: Ο περιορισμός της ελευθερίας θα πρέπει να γίνεται σε συνθήκες αξιοπρέπειας και ασφαλούς κράτησης, με διασφάλιση βασικών δικαιωμάτων και διαφάνειας. Η ασφάλεια της κοινωνίας αλλά και όσων εργάζονται στις φυλακές εξυπηρετείται από την αποκατάσταση της λειτουργίας του σωφρονιστικού συστήματος ως ένα σύστημα που λειτουργεί με νομιμότητα, ανοιχτό στον έλεγχο και τη λογοδοσία. Η πολιτεία δεν εκδικείται τους έγκλειστους πολίτες. Γι' αυτό η πολιτική μας είναι να συνεχίσουμε να αντιμετωπίζουμε τους κρατουμένους με σεβασμό και ανθρωπισμό: παρέχοντας βασικές υπηρεσίες υγείας, ανθρώπινες συνθήκες διαβίωσης, ευκαιρίες εκπαίδευσης, κατάρτισης, πολιτισμού και αθλητισμού, δυνατότητες επανα-σύνδεσης με την οικογένεια, προετοιμασία για ομαλή επανένταξη ώστε να μειωθεί η περαιτέρω εμπλοκή με το έγκλημα. Άλλωστε η καλύτερη πολιτική για την ασφάλεια είναι αυτή που αντιμετωπίζει την περίοδο της κράτησης ως χρόνο που μπορεί να επιδράσει θετικά στην πρόληψη της υποτροπής, στοχεύοντας στην ανάπτυξη δυνατοτήτων κοινωνικής ένταξης και αποχής από το έγκλημα. Τέλος, το ζήτημα της ασφάλειας επανέρχεται επιτακτικό σε κάθε περίπτωση αποφυλάκισης (ακόμα και με την μη πρόωρη απόλυση των κρατουμένων) και σ' αυτή την περίπτωση η περαιτέρω εγκληματική δραστηριότητα δεν μπορεί βεβαίως να αποδοθεί άκριτα και υποκριτικά σε οποιοδήποτε νόμο που επιχειρεί να εξανθρωπίσει το σύστημα.

Ο νόμος ν. 4322/2015 (Α' 42) που εισηγήθηκε η παρούσα Κυβέρνηση (και η παράτασή του με το ν. 4411/2016, Α' 142 και ν. 4489/2017, Α' 140) «δεν εντάσσεται στη λογική αποσπασματικής διαχείρισης των προβλημάτων, αλλά τίθεται ως η αναγκαία βάση για μια περαιτέρω παρέμβαση στον χώρο αυτόν, στρατηγικής πνοής για όλο το σύστημα της ποινικής καταστολής σε κάθε όψη του (νομοθετική, δικαστική, σωφρονιστική) και κάθε λειτουργία του (αντεγκληματική και εγγυητική/φιλελεύθερη). Επομένως, κύρια στόχευση ... είναι η ελάφρυνση των δυσμενών παραγόντων του σωφρονιστικού συστήματος ως αναγκαία προϋπόθεση μιας επιγενόμενης αναπροσαρμογής και εκλογίκευσής του μέσα από παρεμβάσεις που θα επακολουθήσουν και θα είναι ακόμη πιο δομικές» (Εισηγητική έκθεση ν. 4322/2015, σ. 1).

Ήδη σήμερα, έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του 1<sup>ου</sup> στρατηγικού σχεδίου για το σωφρονιστικό σύστημα για την επόμενη τριετία (2018-2020), το οποίο θα τεθεί άμεσα σε ισχύ. Το στρατηγικό σχέδιο αποτελεί μια συγκροτημένη πολιτική για το σωφρονιστικό σύστημα στους παρακάτω άξονες: 1. Βελτίωση συνθηκών κράτησης – εκσυγχρονισμός υποδομών, 2. Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού – εκπαίδευση προσωπικού – διοίκηση, 3. Μείωση του υπερπληθυσμού – εναλλακτικά μέτρα και αξιόπιστη έκτισή τους – πρόληψη και αντιμετώπιση της νεανικής παραβατικότητας, 4. Προετοιμασία επανένταξης – μετασωφρονιστική μέριμνα, 5. Ασφάλεια προσωπικού και κρατουμένων – διαφάνεια – λογοδοσία, 6. Υπηρεσίες υγείας στις φυλακές σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας.

Τέλος, για την αποτελεσματική παρέμβαση στο πρόβλημα του υπερπληθυσμού των φυλακών θεωρείται αναγκαία η παράλληλη παρέμβαση στο σύστημα των ποινών και στους θεσμούς ομαλής μετάβασης από τη φυλακή στην κοινωνία. Ως προς τα ζητήματα αυτά θα ακολουθήσουν τα κείμενα των σχετικών Κωδίκων (Ποινικού, Ποινικής Δικονομίας, Σωφρονιστικού), τα σχέδια των οποίων βρίσκονται ήδη σε τελική επεξεργασία.

Ως προς τα ειδικότερα στοιχεία για τα αδικήματα των αποφυλακισθέντων ατόμων καθώς και την ενδεχόμενη υποτροπή τους μετά την απόλυση, επισημαίνουμε ότι δεν τηρούνται μέχρι σήμερα. Με την πλήρη εφαρμογή του Ο.Π.Σ. αναμένεται η αξιόπιστη τήρηση και δημοσιοποίησή τους.

## **2. Σας παρέχουμε τα ακόλουθα επισυναπτόμενα στοιχεία:**

- **ΠΙΝΑΚΑΣ 1**, με τη χωρητικότητα των καταστημάτων κράτησης ανά κατηγορία και την πληρότητά τους κατά την 18/12/2017, σύμφωνα με την αποτύπωση που έγινε για πρώτη φορά στη χώρα τηρώντας τα ελάχιστα κριτήρια της επιτροπής του Συμβουλίου της Ευρώπης (CPT).
- **ΠΙΝΑΚΑΣ 2**, με το σύνολο των αποφυλακίσεων για έτη 2014, 2015, 2016 και 2017 (στοιχεία της 10<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2017), στον οποίο αποτυπώνονται το σύνολο των εκροών/ αποφυλακίσεων: με τις αποσυμφορητικές διατάξεις και με τις τακτικές διατάξεις του Ποινικού Κώδικα και άλλες αιτίες.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΣΤΑΥΡΟΣ Ν. ΚΟΝΤΟΝΗΣ**

Αριθμός σελίδων εγγράφου: ...4...  
 Αριθμός σελίδων συνημμένων: ....2..  
 Σύνολο σελίδων: 6