



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**  
**ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**  
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax : 210-2124524

**Αθήνα, 22/12/2017**  
**Αριθμ. Πρωτ.:153/124029**

**Προς:**  
Βουλή των Ελλήνων  
Δ/υση Κοιν/κού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

**ΘΕΜΑ:** «Ζημιές από χαλαζοπτώσεις στον Ν. Ηλείας»

**ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 1312/20.11.2017**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Ν. Καραθανασόπουλος, Δ. Μανωλάκου και Ν. Μωραϊτης** σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν από τις χαλαζοπτώσεις που σημειώθηκαν στις 8 και 16 Νοεμβρίου 2017 σε διάφορες καλλιέργειες (καλλιέργειες κηπευτικών ελαιοκαλλιέργειες και εσπεριδοκαλλιέργειες) στην ευρύτερη περιοχή της Π.Ε. Ηλείας (δήμοι Ζαχάρος, Αδρίτσαϊνα-Κρεστένων, Πύργου, Αρχαίας Ολυμπίας και Ήλιδας), σημειώνεται ότι, διενεργήθηκαν από τις υπηρεσίες του ΕΛΓΑ, οι απαραίτητες επισημάνσεις έγιναν αναγγελίες και υποβλήθηκαν δηλώσεις.

Το έργο των εξατομικευμένων εκτιμήσεων θα αρχίσει μετά τη λήξη της υποβολής των δηλώσεων. Στη συνέχεια θα κοινοποιηθούν τα πορίσματα και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων στους δικαιούχους ασφαλιστικά ενήμερους παραγωγούς.

Επισημαίνεται ότι, οι εκτιμήσεις διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης και του Κανονισμού Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής του ΕΛ.Γ.Α.. Στους εκτιμητές δίνονται οδηγίες να είναι αντικειμενικοί και δίκαιοι και τα πορίσματα που διατυπώνουν, να εκφράζουν με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια την απώλεια εισοδήματος των παραγωγών.

Στο ποσοστό της ζημιάς, περιλαμβάνεται εκτός από την απώλεια της παραγωγής, (ποσοτική ζημιά ) και η ζημιά που προέρχεται από την ποιοτική υποβάθμισή της, που προκαλείται από την επίδραση των καλυπτόμενων ασφαλιστικά ζημιολόγων αιτιών, εξαιτίας των οποίων προκαλείται μείωση του αντικειμενικώς προσδοκώμενου εισοδήματος του παραγωγού, καθώς και η υπολειμματική αξία.

Επιπλέον, επιδίωξη του ΕΛ.Γ.Α. είναι η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη αξιοπιστία των εκτιμήσεων, σε συνδυασμό με την ταχύτητα διενέργειάς τους σε επίκαιρο για κάθε καλλιέργεια χρόνο από έμπειρο γεωτεχνικό προσωπικό.

Ως εκ τούτου για την έγκαιρη ολοκλήρωση της διαδικασίας των εκτιμήσεων, ο ΕΛ.Γ.Α. έχει προβεί στην στελέχωση των Υποκαταστημάτων του συμπεριλαμβάνεται και το

Υποκατάστημα Πάτρας με εποχικό γεωτεχνικό προσωπικό (200 γεωτεχνικοί) έως οκτάμηνης απασχόλησης σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Παράλληλα έχει εγκριθεί η πρόσληψη επιπλέον 150 γεωτεχνικών, μέσω ΑΣΕΠ, για το εκτιμητικό έργο και οι διαδικασίες είναι σε εξέλιξη.

Εκ των ανωτέρω είναι φανερό ότι, δεν συντρέχει λόγος ανησυχίας από την πλευρά των παραγωγών, καθώς στη διατύπωση του πορίσματος και κατά συνέπεια και στο ποσό της καταβαλλόμενης αποζημίωσης, λαμβάνονται υπόψη όλοι οι παράγοντες που επιδρούν στη διαμόρφωση της τελικής ζημιάς.

Αναφορικά με τη διαδικασία καταβολής των αποζημιώσεων που δίδονται από τον ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι η εν λόγω διαδικασία είναι συγκεκριμένη και ορίζεται από την κείμενη νομοθεσία ως εξής:

- Με την εμφάνιση της ζημιάς στην καλλιέργεια διενεργούνται οι απαραίτητες επισημάνσεις, γίνονται αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις.
- Ο Οργανισμός, εν συνεχεία, προβαίνει σε εξατομικευμένες εκτιμήσεις.
- Πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων από το αρχείο ΟΣΔΕ, το οποίο αποστέλλεται στον ΕΛ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ εντός του φθινοπώρου έκαστου χρόνου.
- Κοινοποιούνται τα πορίσματα.
- Ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς, που έχουν υποβάλει τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚ/Ε) και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις, που απορρέουν από τη ΔΚ/Ε.

Όπως προκύπτει εκ των ανωτέρω κάθε στάδιο της προαναφερθείσας διαδικασίας χρειάζεται και τον ανάλογο χρόνο προκειμένου να ολοκληρωθεί. Ωστόσο εφόσον είναι εφικτό, ο Οργανισμός καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις μέσα σε ένα λογικό διάστημα, από τη συγκομιδή του προϊόντος και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του αρχείου ΟΣΔΕ όπως προαναφέρθηκε και σε σύγκριση με τα παρελθόντα έτη, οι χρόνοι εκκαθάρισης των ζημιών έχουν συντομεύσει κατά πολύ.

Σημειώνεται ότι, με την υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής, που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., σύμφωνα με τον ν. 3877/2010 καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους (όπως χαλάζι, βροχοπτώσεις, παγετούς κ.λ.π.), καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο) και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς.

Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. με κατάλληλους ψεκασμούς- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α.. Για τον λόγο αυτόν πούθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.

Αναφορικά με τις ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται στον ΕΛΓΑ, επισημαίνεται ότι ο οργανισμός με το Δημόσιο χαρακτήρα του, δεν αποτελεί φοροεισπρακτικό μηχανισμό που επιβάλει υπέρογκες ασφαλιστικές εισφορές στους αγρότες. Ειδικότερα, ο τρόπος υπολογισμού της υποχρεωτικής ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς για τη φυτική παραγωγή είναι η ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής, επί τον συντελεστή εισφοράς ο οποίος σημειωτέον παραμένει ίδιος από το 2011 (έτος εφαρμογής του ν. 3877/10) και αυτό προκειμένου να παταχθεί η εισφοροαποφυγή και εισφοροδιαφυγή, που επικρατούσε παλιά, ενώ καταργούνται οι σχεδόν ετήσιες κατ' εξαίρεση αποζημιώσεις που στην ουσία αποτελούσαν επιδοτήσεις και αλλοίωναν τον ασφαλιστικό χαρακτήρα του ΕΛ.Γ.Α., γεγονός που ανάγκασε τον ΕΛΓΑ να λαμβάνει δάνεια για να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του και τελικά επιβάρυνε τον κρατικό προϋπολογισμό και κατά επέκταση τους Έλληνες φορολογούμενους.

Πρακτικά τα έσοδα του ΕΛ.Γ.Α., αποτελούνται από τις ασφαλιστικές εισφορές των αγροτών και στην ουσία τα έσοδα αυτά ξαναγυρίζουν πίσω στους αγρότες μέσω των αποζημιώσεων που τους καταβάλλονται, για τις ζημιές στις καλλιέργειες τους, εξαιτίας των καιρικών κινδύνων και σε καμιά περίπτωση όπως και προαναφέρθηκε ο Οργανισμός δεν απαιτεί τη καταβολή υπέρογκων ασφαλιστικών εισφορών όταν μάλιστα ο συντελεστής εισφοράς παραμένει αμετάβλητος από το 2011 στο 4%.

Σχετικά με τους ισχύοντες Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α. (Φυτικής παραγωγής και ζωικού κεφαλαίου), καλύπτονται οι ζημιές στις καλλιέργειες ή στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους, καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο). Ο παραγωγός με την υποβολή της Δήλωσης Καλλιέργειας/Εκτροφής και της κατάθεσης του συγκεκριμένου ασφαλιστρου που απορρέει από την ΔΚΕ προς τον ΕΛ.Γ.Α., ασφαλίζει τις καλλιέργειές του για τυχόν ζημιές που προξενούνται σε αυτές, από τους ανωτέρω κινδύνους.

Έτσι η ασφάλιση που παρέχει ο Οργανισμός συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στη σταθερότητα, στον προγραμματισμό της αγροτικής εκμετάλλευσης και την οικονομική επιβίωσή της αφού δίνει τη δυνατότητα στον αγρότη και στον κτηνοτρόφο σε περίπτωση καταστροφής της σοδειάς του ή του ζωικού κεφαλαίου του, να έχει ένα εγγυημένο σταθερό εισόδημα.

Επίσης σημειώνεται ότι, οι ζημιές που προξενούνται σε φυτικό, πάγιο κεφάλαιο κ.λ.π. εξαιτίας ακραίων καιρικών φαινομένων (θεομηνίες, ακραίες δυσμενείς συνθήκες και ασθένειες) εντάσσονται σε προγράμματα ΚΟΕ (αρμοδιότητας ΠΣΕΑ) και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Επιπρόσθετα, η καταβολή των Κρατικών ενισχύσεων που δίδεται, σκοπό έχει την συνέχιση της αγροτικής δραστηριότητας των παραγωγών στις γεωργοκτηνοτροφικές τους εκμεταλλεύσεις που υπέστησαν ζημιές, στηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την απώλεια του γεωργικού τους εισοδήματος για το επόμενο διάστημα μετά τη ζημιά, έτσι ώστε το γεωργικό τους κεφάλαιο (φυτικό, ζωικό, πάγιο κ.λ.π.) να επανέλθει σε παραγωγική δραστηριότητα.

Διευκρινίζεται ότι, για την ένταξη νέων κινδύνων στους Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α. πρέπει να τηρηθούν τα οριζόμενα τα οποία περιγράφονται στον ν. 3877/2010 που διέπει το θεσμικό πλαίσιο για την αγροτική ασφάλιση της χώρας και συγκεκριμένα:

- α) να προηγηθεί εκπόνηση επιστημονικής μελέτης
- β) να διενεργηθεί αναλογιστική μελέτη, (στην οποία εκτός των άλλων θα πρέπει να καθορίζεται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος της κάλυψης της, αλλαγή ασφαλιστρου) και
- γ) έπειτα να εκδοθεί Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, όπου θα καθορίζεται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛΓΑ.

Ειδικότερα, η διαδικασία αυτή απαιτεί τεχνική και οικονομική μελέτη για τις επιπτώσεις τόσο στις ασφαλιστικές εισφορές όσο και στη βιωσιμότητα του δημοσίου συστήματος γεωργικών ασφαλίσεων.

Επιπλέον των ανωτέρω, αναφέρεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α., λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες της ελληνικής γεωργίας και κτηνοτροφίας, τις σύγχρονες ανάγκες και την κλιματική αλλαγή που έχει προκύψει, άμεσα, θα ξεκινήσει τις απαιτούμενες διαδικασίες για την επικαιροποίηση της αναλογιστικής μελέτης που εκπονήθηκε το 2014, αλλά και για την εκπόνηση νέων επιμέρους αναλογιστικών μελετών, με σκοπό την ένταξη νέων κινδύνων στην ασφαλιστική του κάλυψη, υλοποιώντας ένα μόνιμο αίτημα του αγροτικού κόσμου.

Παράλληλα, ο Οργανισμός μετά και από τις εισηγήσεις των υπηρεσιακών του παραγόντων θα προχωρήσει στη βελτίωση των υπηρεσιών που παρέχει στον αγροτικό κόσμο.

Για τον σκοπό αυτόν καλεί τους ασφαλισμένους του ΕΛ.Γ.Α., τους φορείς, τις ομάδες και τις οργανώσεις αυτών, να υποβάλουν παρατηρήσεις και προτάσεις, για τροποποιήσεις, βελτιώσεις, συμπληρώσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία του ΕΛ.Γ.Α. ως ασφαλιστικός Οργανισμός, στην ηλεκτρονική διεύθυνση που αναφέρεται στην ιστοσελίδα του Οργανισμού ([www. elga.gr](http://www.elga.gr)), μέχρι τέλος του 2017.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ**

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ**

1. Βουλευτή κ. Ν. Καραθανασόπουλο
2. Βουλευτή κα Δ. Μανωλάκου
3. Βουλευτή κ. Ν. Μωραΐτη