



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
"Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ."
Γραφείο Προέδρου**

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αρ. Πρωτ.: 6652
Αθήνα, 17/11/2017

Ταχ. Δ/ση: Κεφαλληνίας 45 & Κόμνα Τράκα
Τ.Κ. – Πόλη: 112 57 Αθήνα
Πληροφορίες: Γ. Φράγκος, Χ. Καξίρη
eMail: eaadhsy@eaadhsy.gr
Τηλ. Κέντρο: 213 2124 700
Fax: 213 2124 777
Ιστότοπος: www.eaadhsy.gr ή www.hsppa.gr

Προς:
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Ταχ. Κώδικας: 10180 Σύνταγμα
Υπ' όψιν: Θ. Παράσχη
Τηλ.: 210 3332061
Fax: 210 3332097
e-mail: eparaschi@mnec.gr

ΘΕΜΑ: Υποβολή στοιχείων για την απάντηση στην αριθμ. 1000/7-11-2017 Ερώτηση στο πλαίσιο κοινοβουλευτικού ελέγχου

Σχετ.: Το με αριθμ. πρωτ. 122679 – 09/11/2017 έγγραφό σας (αρ. πρωτ. εισερχ. 6652/09.11.2017)

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού εγγράφου σας, που παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή) στις 09.11.2017 (αρ. πρωτ. Εισερχ. 6652) και στην οποία επισυνάπτεται αντίγραφο της με αριθμ. πρωτ. 1000/7-11-2017 Ερώτησης του Ανεξάρτητου Βουλευτή Β' Αθήνας Χάρη Θεοχάρη, η οποία αφορά στον «Περιορισμό του Ρόλου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων», σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Αναφορικά με το τελευταίο ερώτημα που άπτεται των αρμοδιοτήτων της Αρχής: Κατ' εφαρμογή των αρμοδιοτήτων της, η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη την ως άνω γνώμη επί διατάξεων σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων, ενώ οι λοιπές κανονιστικές πράξεις (Υπουργικές αποφάσεις κ.λ.π.) εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, από την οποία ο επισπεύδων φορέας δεν μπορεί να αποστεί.

Όπως προκύπτει από τα αναλυτικά στοιχεία των ετήσιων εκθέσεων πεπραγμένων της Αρχής που υπεβλήθησαν στη Βουλή, σύμφωνα με την περ. ιγ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 και δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα της- όπως και το σύνολο των γνώμών της- η Αρχή, στα πλαίσια της ως άνω γνωμοδοτικής αρμοδιότητάς της:

I) για το έτος 2015 (πρβλ έκθεση πεπραγμένων έτους 2015 σελ 34 επ.) εξέδωσε συνολικά δεκαεπτά (17) γνώμες εκ των οποίων έξι (6) σε σχέδια νόμων και έντεκα (11) σε κανονιστικές αποφάσεις [τέσσερις (4) κατά το πρώτο τρίμηνο, επτά (7) κατά το δεύτερο τρίμηνο, τρεις (3) κατά το τρίτο τρίμηνο και τρεις (3) κατά το τελευταίο τρίμηνο]. Επισημαίνεται ότι δεν ζητήθηκε η γνώμη της Αρχής, για τουλάχιστον έντεκα (11) νόμους, τέσσερις (4) Πράξεις νομοθετικού περιεχομένου, ένα (1) π.δ. και επτά (7) κανονιστικές πράξεις που περιλάμβαναν διατάξεις σχετικές με δημόσιες συμβάσεις. Ωστόσο η Αρχή άσκησε αυτεπαγγέλτως τη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα σε τρεις (3) από τις ως άνω περιπτώσεις και απέστειλε στους αρμόδιους φορείς επιστολές (συνολικά 3), επισημαίνοντας ταυτόχρονα τη σημασία και τις συνέπειες της μη τήρησης του εν λόγω ουσιώδους τύπου της διαδικασίας,

II) για το έτος 2016 (πρβλ έκθεση πεπραγμένων έτους 2016, σελ 41 επ.), εκδόθηκαν συνολικά πέντε (5) γνώμες σε σχέδια νόμου και πέντε (5) σε κανονιστικές αποφάσεις [τρεις (3) κατά το πρώτο τρίμηνο, δύο (2) κατά το δεύτερο τρίμηνο, μία (1) κατά το τρίτο τρίμηνο και τέσσερις (4) κατά το τελευταίο τρίμηνο]. Και κατά το εν λόγω έτος η Αρχή επανειλημμένα διαπίστωσε την ψήφιση νόμων και έκδοση κανονιστικών πράξεων που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων, χωρίς τη λήψη της προηγούμενης γνώμης της. Σε συνέχεια αυτού απέστειλε σημαντικό αριθμό επιστολών (συνολικά 11) προς τα αρμόδια Υπουργεία καθώς και τις αρμόδιες Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, σχετικά με την αναγκαιότητα τήρησης της συγκεκριμένης διαδικασίας.

III) Για το έτος 2017 εξέδωσε έως σήμερα συνολικά είκοσι τρεις (23) γνώμες σε σχέδια νόμων και δεκαεπτά (17) γνώμες σε κανονιστικές αποφάσεις [επτά (7) κατά το πρώτο τρίμηνο, δεκαπέντε (15) κατά το δεύτερο τρίμηνο, δεκατρείς (13) κατά το τρίτο τρίμηνο και πέντε (5) κατά το τελευταίο τρίμηνο]. Δεν ζητήθηκε η γνώμη της Αρχής για, τουλάχιστον, επτά (7) νομοθετικές ρυθμίσεις και δύο (2) κανονιστικές αποφάσεις, για τις οποίες επίσης εστάλησαν σχετικές επιστολές.

Περαιτέρω σημειώνεται ότι στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής έχει διαπιστωθεί ότι νομοθετήματα που έχουν ήδη οδηγήσει ή δύνανται να παρέχουν έρεισμα σε "απευθείας αναθέσεις", κατά παρέκκλιση των κείμενων εθνικών και ενωσιακών διατάξεων και των γενικών αρχών της διαφάνειας, ισότιμης μεταχείρισης και προστασίας του ανταγωνισμού, αλλά και της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, αφορούν κυρίως:

α) στους τομείς της υγείας [πρβλ ενδεικτικά διατάξεις παρ. 9 άρθρου 66 του Ν.4316/14 (Α' 270 – Διορθ.σφαλμ. Α' 280), παρ. 5 του άρθρου 17 του Ν. 4332/15 (Α' 76), άρθρο 28 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου 30/30.12.2015 (Α' 184) και παρ. 3 άρθρου 86 του Ν.4478/2017 (Α' 91)],

β) της μεταφοράς μαθητών [πρβλ ενδεικτικά διατάξεις άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (Α'147), άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 (Α'194), παρ. 1 άρθρου 29 του ν. 4320/2015 (Α' 29), άρθρου 10 του ν. 4350/2015 (Α'161) με το οποίο κυρώθηκε η από 10-09-2015 Πράξη Νομοθετικού περιεχομένου (Α' 108), παρ. 1,2,3,4 και 5 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α'159)] και

γ) της δακοκτονίας [πρβλ ενδεικτικά διατάξεις παρ 1 και 3 του άρθρου 44 του ν.4325/2015 (Α' 47), παρ. 2 και 3 του άρθρου 65 του Ν.4484/2017 (Α' 110),

δ) της υποδοχής, στέγασης, σίτισης και προσωρινής φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών (προσφύγων και μεταναστών) [πρβλ ενδεικτικά διατάξεις άρθρου 36 του ν. 4325/2015 (Α' 47), παρ. 10 άρθρου 14 του Ν.4332/2015 (Α' 76), όπως αρχικά τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4375/2016 (Α' 51) και αντικαταστάθηκε με το αρ. 39 του ν. 4456/2017 (Α'24)].

2. Αναφορικά με το δεύτερο ερώτημά σας και προς υποβοήθηση παρατίθενται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 118 και την παρ. 1 του άρθρου 328 του Ν. 4412/2016 με τίτλο "Απευθείας Ανάθεση", προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ. Η Αρχή, στα πλαίσια της συνεργασίας της με τη ΓΓΕ, έχει πρόσβαση στο υποσύστημα επιχειρηματικής ευφυΐας (Business Intelligence-BI) του ΕΣΗΔΗΣ/ΚΗΜΔΗΣ. Τα δεδομένα στο παραπάνω υποσύστημα διατίθενται στην Αρχή έως τις 12/6/2017. Από την επομένη της εν λόγω ημερομηνίας, οπότε τέθηκε σε λειτουργία η νεώτερη έκδοση του ΚΗΜΔΗΣ, δεν είναι προς το παρόν διαθέσιμα τα στοιχεία αυτά στην Αρχή μας. Από τα ως άνω διαθέσιμα στοιχεία - λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι στο ως άνω σύστημα δεν είναι υποχρεωτικό προς συμπλήρωση πεδίο η διαδικασία ανάθεσης- σας παραθέτουμε αριθμητικά στοιχεία συμβάσεων έως του ποσού των 20.000 ευρώ, ανεξαρτήτως διαδικασίας ανάθεσης, ανά τρίμηνο και για το χρονικό διάστημα 1/5/2015-12/6/2017 ως κατωτέρω:

Μήνας / Έτος	Πλήθος Συμβάσεων	Αξία Συμβάσεων	Τρίμηνο	Πλήθος τρίμηνο	Αξία / Τρίμηνο
5/2015	11.784	64.914.559,11 €	Από 01/05/2015 – 31/07/2015	35.190	193.769.062,56 €
6/2015	12.002	65.892.630,79 €			
7/2015	11.404	62.961.872,66 €			
8/2015	8.787	48.799.437,73 €	Από 01/08/2015 – 31/10/2015	37.230	186.165.469,01 €
9/2015	13.391	67.436.003,62 €			
10/2015	15.052	69.930.027,66 €			
11/2015	17.877	82.138.790,23 €	Από 01/11/2015 – 31/01/2016	58.116	271.862.965,82 €
12/2015	24.689	110.790.895,12 €			
1/2016	15.550	78.933.280,47 €			
2/2016	15.564	68.242.842,58 €	Από 01/02/2016 – 30/04/2016	57.124	248.827.634,55 €
3/2016	20.316	85.891.756,85 €			
4/2016	21.244	94.693.035,12 €			
5/2016	18.873	82.614.548,19 €	Από 01/05/2016 – 31/07/2016	56.336	251.368.111,97 €
6/2016	19.792	87.136.707,33 €			
7/2016	17.671	81.616.856,45 €			
8/2016	16.360	78.498.852,89 €	Από 01/08/2016 – 31/10/2016	50.025	227.873.890,67 €
9/2016	17.528	76.597.484,36 €			
10/2016	16.137	72.777.553,42 €			
11/2016	21.417	96.679.661,81 €	Από 01/11/2016 – 31/01/2017	62.485	292.465.965,19 €
12/2016	27.608	133.413.366,68 €			
1/2017	13.460	62.372.936,70 €			
2/2017	15.050	68.241.066,97 €	Από 01/02/2017 – 30/04/2017	54.246	260.219.971,96 €
3/2017	24.007	109.589.346,29 €			
4/2017	15.189	82.389.558,70 €			
5/2017	20.173	111.130.458,43 €	Από 01/05/2017 – 12/06/2017	28.728	157.128.253,53 €
6/2017	8.555	45.997.795,10 €			

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συμπληρωματική πληροφορία ή διευκρίνιση.

