



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 28 - 11 - 2017
Αριθ. πρωτ.: 2056**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Θ. Παπασημακοπούλου
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ηλία Παναγιώταρο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 836/01-11-2017 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ηλίας Παναγιώταρος, με θέμα «Απαίτηση για μείωση των δημοτικών τελών στα Εξάρχεια», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του κωδικοποιητικού Β.Δ/τος της 24-9/20-10/1958 «Περί προσόδων των δήμων και κοινοτήτων», επιβλήθηκαν υπέρ των δήμων τέλη καθαριότητας και φωτισμού, για τις παρεχόμενες από τους ΟΤΑ υπηρεσίες καθαριότητας των κοινόχρηστων χώρων, περισυλλογής και αποκομιδής των απορριμμάτων καθώς και για την αντιμετώπιση των δαπανών ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων. Οι ως άνω ρυθμίσεις μεταβλήθηκαν ή συμπληρώθηκαν αργότερα με άλλες διατάξεις, μεταξύ των οποίων είναι και η ισχύουσα διάταξη της παρ. 12, του άρθρου 25 του ν. 1828/89 σύμφωνα με την οποία, τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού ενοποιήθηκαν σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, το οποίο επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών καθαριότητας και φωτισμού καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες δημοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα.

Το εν λόγω τέλος συνεισπράττεται με τους λογαριασμούς κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος, που εκδίδονται από τη ΔΕΗ ή άλλον εναλλακτικό προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας, σε δόσεις ίσες προς τον αριθμό των εκδιδόμενων μέσα στο έτος λογαριασμών και στη συνέχεια τα εισπραττόμενα ποσά αποδίδονται στο δικαιούχο δήμο. Από το 1975 έχει καθιερωθεί ως ενιαίο κριτήριο για την επιβολή του συγκεκριμένου τέλους το εμβαδόν των ακινήτων. Δηλαδή, ο συντελεστής ορίζεται από το δημοτικό συμβούλιο σε ακέραιες μονάδες ανά τετραγωνικό μέτρο επιφάνειας στεγασμένου ή μη στεγασμένου χώρου (άρθρο 1 παρ. 1 Ν. 25/75).

Το ενιαίο τέλος καθαριότητας και φωτισμού έχει ανταποδοτικό χαρακτήρα και ως εκ τούτου ο συντελεστής του τέλους προσδιορίζεται από τα δημοτικά συμβούλια σε τέτοιο ύψος, ώστε να καλύπτει τις εν γένει δαπάνες λειτουργίας της υπηρεσίας καθαριότητας, δηλαδή τις αποδοχές του προσωπικού, την προμήθεια και συντήρηση των μέσων αποκομιδής των απορριμμάτων και κάθε άλλη δαπάνη που έχει σχέση με την διεξαγωγή, τη λειτουργία και την εν γένει βελτίωση της υπηρεσίας αυτής (άρθρο 17 του ν. 1080/80). Δεν είναι απαραίτητο να ισοσκελίζονται τα έσοδα με τα έξοδα, αλλά αρκεί να υπάρχει μεταξύ τους μια κατά προσέγγιση αναλογική σχέση, η οποία αναγκαστικά υπόκειται σε διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων.

Ανάλογα με τις παρεχόμενες υπηρεσίες καθαριότητας, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί να διακρίνει τους υπόχρεους σε επτά (7) - κατ' ανώτατο όριο – κατηγορίες και να καθορίσει για κάθε κατηγορία διαφορετικό συντελεστή. Από τις κατηγορίες αυτές, δύο (2) αφορούν

στεγασμένους χώρους που χρησιμοποιούνται ως κατοικίες ή για την εγκατάσταση φιλανθρωπικών ή νοσηλευτικών ιδρυμάτων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, με εξαίρεση τις ιδιωτικές κλινικές και πέντε (5) στεγασμένους χώρους άλλης χρήσεως, όπως καταστήματα, βιομηχανίες κ.λ.π. (άρθρο 1 παρ. 4 του ν. 25/75, όπως ισχύει με την παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 429/76). Ανεξαρτήτως αριθμού κατηγοριών, η διαφορά του συντελεστή μεταξύ της πρώτης και της τελευταίας κατηγορίας δεν μπορεί να ορισθεί μεγαλύτερη του πενταπλασίου (άρθρο 7 του ν. 2307/95).

Η διαφοροποίηση του συντελεστή κατά κατηγορία υπόχρεου πρέπει να στηρίζεται αποκλειστικά στην έκταση των παρεχόμενων υπηρεσιών καθαριότητας (π.χ. στη συχνότητα διέλευσης των απορριμματοφόρων από κάθε περιοχή, στον όγκο των παραγόμενων από κάθε είδος ακινήτου απορριμμάτων κ.λ.π.) και όχι σε άλλου είδους κριτήρια όπως είναι π.χ. ο όροφος του διαμερίσματος, η οικονομική ή οικογενειακή κατάσταση ή η δημοτικότητα του υπόχρεου.

Όπως προκύπτει από την ανωτέρω καταγραφή του κανονιστικού πλαισίου που διέπει την επιβολή και είσπραξη του, το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού επιβάλλεται από τα οικεία δημοτικά συμβούλια, στο πλαίσιο του γενικού κανόνα της ανταποδοτικότητας και λαμβάνοντας υπ' όψιν, μέσω της θεσμικής δυνατότητας ορισμού διαφορετικών συντελεστών την εκ των πραγμάτων διαφοροποιημένη επιβάρυνση που κάθε υπαγόμενος στο τέλος, χώρος, επιφέρει στις υπηρεσίες για τις οποίες επιβάλλεται. Ως εκ τούτου το εν λόγω έσοδο των ΟΤΑ α' βαθμού αφενός δεν επιβάλλεται από το Υπουργείο Εσωτερικών ώστε εκείνο να προβεί σε «μείωση των δημοτικών τελών», όπως αναφέρεται στο πρώτο σκέλος της Ερώτησης, αφετέρου σχετίζεται αποκλειστικά με την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών, οι οποίες συνεχίζουν να παρέχονται αδιάλειπτα σε όλη την διοικητική επικράτεια του Δήμου Αθηναίων, και δεν συνδέεται επ' ουδενί με ζητήματα ασφάλειας και προστασίας.

Συνοψίζοντας, σας επισημαίνουμε, ως προς το πρώτο σκέλος της Ερώτησης, ότι η Κυβέρνηση πιστή στις συνταγματικές επιταγές σέβεται την οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. (βλ. άρθρο 102, παρ. 2 του Συντάγματος). Επίσης, ως προς το δεύτερο σκέλος της Ερώτησης, επισημαίνεται ότι αδιάκοπη μέριμνα της Κυβέρνησης αποτελεί η εξασφάλιση συνθηκών ασφάλειας, ευνομίας και κοινωνικής ειρήνης σε ολόκληρη την επικράτεια χωρίς να εξαιρείται απολύτως κανένα κομμάτι της. Η καθολικότητα της εξασφάλισης και προάσπισης αυτών των κρίσιμων κοινωνικών αγαθών αποτελεί αδιαπραγμάτευτη προτεραιότητα κατά την επιτέλεση του κυβερνητικού έργου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο Τύπου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου