ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΣΥΓΚ/ΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Δ17
(ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ & ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ
ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ)
ΤΜΗΜΑ : ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ

Αθήνα, 27 Οκτωβρίου 2017
Αριθ. Πρωτ: ΕΚ/ΕΠ/02/07/09/124

Πληροφορίες : Κυριακίδης Α.
Τηλέφωνο: 210 6999405

ΠΡΟΣ: Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
101 91 – Παπάγου
Τηλ: 210-6508338
210-6508128
e-mail: tkvei@yme.gov.gr

ΚΟΙΝ.: Γρ. Γεν. Δ/ντή Συγκοιν/κών Υποδομών, κου Διον. Μακρή
Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε,
156 69 - Παπάγου
e-mail: gdsy@yme.gov.gr

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ημερομ.: 31.10.2017
Αριθμ. Πρωτ.: 2754

ΘΕΜΑ: *Απάντηση στην Αναφορά με αρ. πρωτ. 56/12.10.2017 στη Βουλή των Ελλήνων*

ΣΧΕΤ: *(α) Η με αρ. πρωτ. 56/12.10.2017 Αναφορά προς τη Βουλή των Ελλήνων*
(β) Το με αρ. πρωτ. Β-2624/24.10.2017 έγγραφό σας.

Σε απάντηση προς την ανωτέρω (α) σχετική Αναφορά που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων και μας διαβιβάστηκε με το (β) σχετικό και σε ότι αφορά στους αυτοκινητόδρομους που λειτουργούν υπό καθεστώς Συμβάσεων Παραχώρησης αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας, θέτουμε υπόψη σας τα κάτωθι:

Όπως είναι γνωστό, οι αυτοκινητόδρομοι και οι οδοί ταχείας κυκλοφορίας που κατά κανόνα συνδέουν μεγάλα αστικά κέντρα, απαιτούν υψηλής στάθμης λειτουργικά χαρακτηριστικά, η υλοποίηση των οποίων αλλά και η διατήρησή τους στα επίπεδα που προδιαγράφονται απαιτούν υψηλά κόστη αρχικής επένδυσης και συντήρησης και λειτουργίας τους στη συνέχεια.

Για την εξασφάλιση των αυξημένων κονδυλίων που απαιτούνται για το σκοπό αυτό, εισπράττονται τέλη διοδίων με αποτέλεσμα ο χρήστης του αυτοκινητόδρομου να επιβαρύνεται μέρος του κόστους κατασκευής και των εξόδων λειτουργίας και συντήρησής του, απολαμβάνοντας υψηλότερου επιπέδου υπηρεσίες έναντι του υπολοίπου οδικού δικτύου.

Η ανάθεση σε κατασκευαστικούς ομίλους των έργων «Μελέτης - Κατασκευής – Χρηματοδότησης -Λειτουργίας - Συντήρησης και Εκμετάλλευσης» αυτοκινητοδρόμων με το σύστημα της Παραχώρησης, έγινε κατόπιν διεθνών διαγωνισμών και οι υπογραφείσες συμβάσεις κυρώθηκαν με νόμους από τη Βουλή των Ελλήνων.

Με τα Έργα Παραχώρησης, επιτυγχάνεται περαιτέρω όφελος για το Δημόσιο που είναι η κατασκευή και διατήρηση σε λειτουργία υψηλού επιπέδου αυτοκινητοδρόμων που συμβάλλουν, στην ασφαλή μετακίνηση προσώπων και αγαθών, στη μειωμένη περιβαλλοντική όχληση, στην εξοικονόμηση πόρων από τη μείωση του λειτουργικού κόστους των οχημάτων. Για κάθε έργο Παραχώρησης εξάλλου, είχαν συνταχθεί μελέτες κόστους-οφέλους (Cost-Benefit) και μελέτες σκοπιμότητας κατά την περίοδο προετοιμασίας των τευχών δημοπράτησης.

Εν προκειμένω, Η υποχρέωση καταβολής διοδίων τελών, καθώς και το ύψος αυτών ανά κατηγορία οχήματος, έχει καθοριστεί από τη Σύμβαση του έργου Παραχώρησης «Αυτοκινητόδρομος Ελευσίνα-Κόρινθος-Πάτρα-Πύργος-Τσακώνα», που έχει κυρωθεί με το Ν. 3621/2007 (ΦΕΚ 279 Α'/20-12-2007), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο τέταρτο του Ν. 4219/2013 (ΦΕΚ 269Α/2013), σύμφωνα με την οποία (Σύμβαση) για το διάστημα της Παραχώρησης το Ελληνικό Δημόσιο, έναντι του συμβατικού ανταλλάγματος και ως μέρος αυτού, παραχώρησε το δικαίωμα επιβολής και είσπραξης διοδίων τελών, από τους χρήστες του Έργου στην Παραχωρησιούχο εταιρία «ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.»

Σύμφωνα με το άρθρο 24.2.2 της Σύμβασης Παραχώρησης, ο Παραχωρησιούχος έχει το δικαίωμα να εγκαταστήσει και να λειτουργήσει είτε ανοικτό σύστημα διοδίων με μετωπικούς ή μετωπικούς και πλευρικούς σταθμούς είτε κλειστό σύστημα διοδίων με πλήρη έλεγχο όλων των εισόδων και εξόδων του κάθε Έργου Παραχώρησης. Σε πρώτη φάση, ο Παραχωρησιούχος επέλεξε την εγκατάσταση ανοικτού συστήματος με μετωπικούς και πλευρικούς σταθμούς διοδίων. Οι θέσεις και ο αριθμός των Μετωπικών Σταθμών καθορίζονται στη Σύμβαση Παραχώρησης ενώ η εγκατάσταση των Πλευρικών Σταθμών Διοδίων γίνεται στις θέσεις που ο Παραχωρησιούχος κρίνει κατάλληλες σύμφωνα με τους όρους της Σύμβασης. Η τιμολόγηση στους μετωπικούς σταθμούς γίνεται με βάση το μήκος χρέωσης του σταθμού ενώ στους πλευρικούς σταθμούς γίνεται σύμφωνα με το διανυθέν ή υπολειπόμενο μήκος του μήκους χρέωσης (χρεωνόμενου μήκους) του σχετιζόμενου μετωπικού σταθμού.

Παραθέτουμε τον πίνακα με τις ισχύουσες τιμές για κάθε σταθμό διοδίων (μετωπικό και πλευρικό) στο τμήμα Κόρινθος-Πάτρα με τα αντίστοιχα μήκη χρέωσης του κάθε σταθμού.

Σταθμός	Μετωπικός Κίατου (πρώην Ζευγολατιού)				Μετωπικός Ελαιώνα				Μετωπικός Ρίου			
Μήκος χρέωσης	35,700 χλμ.				50,600 χλμ.				33,400 χλμ.			
Κατηγορία οχήματος	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Διόδιο τέλος	1,60	2,20	5,70	8,00	2,20	3,20	8,10	11,30	1,40	2,10	5,30	7,40

Σταθμός	Πλευρικός Ζευγολατιού				Πλευρικός Κίατου				Πλευρικός Δερβενίου			
Μήκος χρέωσης	11,820 χλμ.				13,650 χλμ.				20,850 χλμ.			
Κατηγορία οχήματος	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Διόδιο τέλος	0,50	0,70	1,80	2,60	0,60	0,80	2,10	3,00	0,90	1,30	3,30	4,60

Σταθμός	Πλευρικός Ακράτας				Πλευρικός Καλαβρύτων				Πλευρικός Αραχωβίτικων			
Μήκος χρέωσης	27,190 χλμ.				37,200 χλμ.				26,900 χλμ.			
Κατηγορία οχήματος	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Διόδιο τέλος	1,20	1,70	4,30	6,00	1,60	2,30	5,90	8,30	1,20	1,70	4,30	6,00

Στη Σύμβαση Παραχώρησης, προβλέπεται το δικαίωμα του Παραχωρησιούχου, να εφαρμόσει ιδιαίτερη εμπορική πολιτική παρέχοντας εκπτώσεις για συχνή ή καθημερινή χρήση ανάλογα με τη συχνότητα των διελεύσεων.

Για τους συχνούς χρήστες, η Εταιρία Παραχώρησης «ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.» στο πλαίσιο της δυνατότητας εφαρμογής ιδιαίτερης εμπορικής πολιτικής, παρέχει στους συχνούς ηλεκτρονικούς χρήστες εκπτώσεις ανάλογα με τον αριθμό των πραγματοποιούμενων διελεύσεων από τους σταθμούς διοδίων.

Σημειώνεται, ότι υπάρχει η δυνατότητα των χρηστών να επιλέξουν για τις μετακινήσεις τους εναλλακτικές διαδρομές μέσω του δικτύου των παράπλευρων και δευτερευουσών οδών χωρίς την καταβολή διοδίων τελών και ως εκ τούτου η χρήση του οδικού δικτύου που διέπεται από τη Σύμβαση Παραχώρησης δεν είναι υποχρεωτική για τους μετακινούμενους.

Η πολιτική διοδίων εντάσσεται στο συνολικό σχεδιασμό του Έργου Παραχώρησης και συνιστά σημαντικό μέρος της χρηματοδότησής του. Τα έσοδα από τα διόδια σε συνδυασμό με δανεισμό, ίδια κεφάλαια του Παραχωρησιούχου και χρηματοδοτική συμβολή του Δημοσίου, χρηματοδοτούν τόσο την κατασκευή και την αποπληρωμή των δανείων μετά το πέρας της κατασκευής όσο και τη λειτουργία και συντήρηση του Έργου.

Περαιτέρω, οι τιμές διοδίων τελών σε συνδυασμό με τις προβλέψεις της κυκλοφορίας είχαν συνυπολογιστεί στο σκέλος των Προβλέψεων Εσόδων του Χρηματοοικονομικού Μοντέλου του Έργου Παραχώρησης, όπου περιλαμβάνονται οι Πηγές και Χρήσεις Κεφαλαίων ανά έτος, δηλαδή τα Προβλεπόμενα Έσοδα και τα Προβλεπόμενα Έξοδα, προκειμένου να αποτυπώνεται ανά έτος η χρηματοοικονομική ισορροπία και να διασφαλίζεται η βιωσιμότητα του Έργου.

Επισημαίνεται ότι για το ύψος των διοδίων που καθορίζεται από τον Κυρωτικό Νόμο της Σύμβασης Παραχώρησης, δεν υπάρχει δυνατότητα μονομερούς παρέμβασης του Δημοσίου, χωρίς ταυτόχρονη αναπλήρωση του από την παρέμβασή του αυτή προκαλουμένων απωλειών εσόδων, μεταφέροντας τη σχετική δαπάνη από τους χρήστες του αυτοκινητόδρομου στο σύνολο των πολιτών μέσω της φορολογίας.

Δεδομένου ότι η πολιτική διοδίων έχει κυρωθεί με τον σχετικό νόμο της Σύμβασης Παραχώρησης, για την τροποποίησή του απαιτείται Συμφωνία με τον Παραχωρησιούχο και κύρωσή του με νόμο από το Ελληνικό Κοινοβούλιο, καθότι μονομερής τροποποίηση των όρων της Σύμβασης θα υποχρεώσει το Ελληνικό Δημόσιο στην ανάλογη αποζημίωση.

Όσον αφορά στην εγκατάσταση του ηλεκτρονικού αναλογικού συστήματος διοδίων σας γνωρίζουμε ότι:

Στις Συμφωνίες Τροποποίησης των Συμβάσεων των Έργων Παραχώρησης του Ν.4219 (ΦΕΚ 269Α/11.12.2013) και του Ν. 4354 (ΦΕΚ 176Α/16.12.2015) όπως ισχύουν:

- *Τμήμα Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητόδρομου Πάτρα – Αθήνα – Θεσσαλονίκη – Εύζωνοι (ΠΑΘΕ)*
- *Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδος (Ε65),*
- *Ιόνια Οδός από Αντίρριο μέχρι Ιωάννινα, ΠΑΘΕ Αθήνα (Α/Κ Μεταμόρφωσης) - Μαλιακός (Σκάρφεια) και Συνδετήριος Κλάδος του ΠΑΘΕ Σχηματάρι–Χαλκίδα,*
- *Ελευσίνα– Κόρινθος– Πάτρα–Πύργος–Τσακώνα,*
- *Κόρινθος – Τρίπολη – Καλαμάτα και Κλάδος Λεύκτρο – Σπάρτη,*

προβλέπεται μεταξύ άλλων η υποχρέωση των Παραχωρησιούχων για την υποβολή μελέτης για την περαιτέρω ανάπτυξη του συστήματος ηλεκτρονικών διοδίων που έχει εγκατασταθεί σε κάθε Έργο, η οποία, λαμβάνοντας υπόψη τη χρηματοοικονομική ισορροπία του Έργου, και την ανάγκη μη δυσμενούς μεταβολής των αποτελεσμάτων του Χρηματοοικονομικού Μοντέλου και των βασικών δεικτών των δανείων και της Δεσμευτικής Επένδυσης κατά την Ημερομηνία Ισχύος Τροποποίησης της Σύμβασης Παραχώρησης, θα περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων και την τεχνοοικονομική μελέτη περαιτέρω βελτίωσης της ηλεκτρονικής αναλογικής χρέωσης διοδίων τελών.

Το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών έχει προβεί στην ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών σε οίκο εγνωσμένης εμπειρίας, προκειμένου να εκπονηθούν οι προδιαγραφές για τον σχεδιασμό, τη δημοπράτηση και την εφαρμογή ενιαίου ηλεκτρονικού συστήματος για την αναλογική χρέωση διοδίων τελών ανά οδικό άξονα υφιστάμενο ή μελλοντικό αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, με στόχο προοδευτικά την κάλυψη του συνόλου της Ελληνικής Επικράτειας και συγκεκριμένα όλων των οδικών τμημάτων στα οποία επιβάλλονται ή πρόκειται να επιβληθούν καθοιονδήποτε τρόπο τέλη διοδίων. Η αρμοδιότητα για τη διενέργεια της διαδικασίας σχεδιασμού, δημοπράτησης και εφαρμογής ενιαίου ηλεκτρονικού συστήματος δορυφορικής τεχνολογίας για την αναλογική χρέωση διοδίων τελών ανά οδικό άξονα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, έχει ανατεθεί στην ΕΥΔΕ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ / Τμήμα Κατασκευής Έργων Αττικής, Κεντρικής, Δυτικής και Βορείου Ελλάδος (πρώην ΕΥΔΕ/ΚΕΣΠ ΠΕ&ΒΕ), η οποία έχει την αρμοδιότητα εποπτείας της κατασκευής των Αυτοκινητοδρόμων με Συμβάσεις Παραχώρησης: Αυτ/μος Ιόνια Οδός από Αντίρριο μέχρι Ιωάννινα, ΠΑΘΕ Αθήνα (Α/Κ Μεταμόρφωσης) - Μαλιακός (Σκάρφεια) και Συνδετήριος κλάδος του ΠΑΘΕ Σχηματάρι-Χαλκίδα, Αυτ/μος Κεντρικής Ελλάδος Ε65 (Τμήμα Σκάρφεια-Ραχες), Αυτ/μος Τμήμα ΠΑΘΕ Μαλιακός–Κλειδί».

Γενικός Διευθυντής Συγκοινωνιακών Υποδομών
Διονύσιος Μακρής
Πολιτικός Μηχανικός με Α΄β.

Ε. Δ.
1. Δ17
2. Χρον. Αρχείο
3. Τμήμα : ΕΚ
4. ΕΚ/ΕΠ/02/09

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΟΙΚ. ΑΝΑΛΥΣΗΣ & ΝΟΜ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
α.α.

Β. ΘΩΜΑ