



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 24/10/2017

Αριθ. Πρωτ. : 116028 - 24/10/2017

Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Κάνιγγος 20
Ταχ. Κώδικας : 10200
Πληροφορίες : Ε. Κόρρα
Τηλέφωνο : 210 3825790
Fax : 210 3843120
Email : korra.e@gge.gr

ΠΡΟΣ : Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΚΟΙΝ.:

ΑΝΑΚ.:

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση 301/11-10-2017 των βουλευτών κας. Μπακογιάννη και κ. Μπούρα»

Σχετ.:

Σε απάντηση της υπ' αρ. 301/11-10-2017 Ερώτησης των βουλευτών κας. Ντόρας Μπακογιάννη και κ. Θανάση Μπούρα, σας γνωρίζουμε ότι:

Το Υπουργείο υλοποιεί για πρώτη φορά εδώ και δεκαετίες έναν ολοκληρωμένο αναπτυξιακό σχεδιασμό με επίκεντρο τον προσανατολισμό της μεταποίησης σε προϊόντα υψηλής ποιότητας και υψηλής εγχώριας προστιθέμενης αξίας. Για την αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου παραγωγικής ανασυγκρότησης της χώρας, η Κυβέρνηση εγκαθιδρύει ένα καινούργιο πλαίσιο, μια καινούργια κουλτούρα συνεργασίας με τους παραγωγικούς συνδέσμους και φορείς της χώρας. Στο πλαίσιο αυτό έχουν θεσπιστεί για πρώτη φορά και λειτουργούν εργαλεία διαβούλευσης όπως είναι το Φόρουμ Βιομηχανίας, μέσα από το οποίο προτάθηκαν συγκεκριμένες δράσεις βιομηχανικής πολιτικής. Αντίστοιχα έχουν συσταθεί συντονιστικές επιτροπές ευρείας σύνθεσης για την διαμόρφωση σχεδίου και εξειδίκευση των απαιτούμενων δράσεων 1) για την ανάπτυξη του τομέα της παραγωγής φαρμάκων και 2) τη διασύνδεση των αλυσίδων αξίας αγροδιατροφής και τουρισμού ώστε οι επιχειρήσεις στους τομείς αυτούς να διευρύνουν περαιτέρω το εξαγωγικό τους προφίλ. Όπως αποδεικνύεται η κυβέρνηση είναι σε αगाστή συνεργασία με όλους τους φορείς της αγοράς και αφουγκράζεται την επιχειρηματικότητα. Σημειώνεται όμως ότι οι επιχειρηματικές κινήσεις μεμονωμένων επιχειρήσεων και επιχειρηματιών εκφράζουν την στρατηγική και τα συμφέροντα των μετόχων τους και δεν μπορεί σε αυτό το επίπεδο να απασχολούν την Κυβέρνηση.

Γενικότερα, για τη δημιουργία ενός φιλικού περιβάλλοντος για την επιχειρηματικότητα και την προσέλκυση ξένων επενδύσεων η Κυβέρνηση προωθεί συστηματικά δράσεις:

1. Μεταρρύθμιση στις διαδικασίες αδειοδότησης των επενδύσεων.

Με το Ν.4442/2016 θεσπίστηκε ένα νέο, απλό και σαφές νομοθέτημα για την άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας, με γενικές διατάξεις στο πρώτο μέρος του και συγκέντρωση στο ειδικό μέρος των διατάξεων για κάθε κλάδο οικονομικής δραστηριότητας που απλοποιείται. Σε αντίθεση με το Ν.4262/2014, με τον νέο νόμο υλοποιείται η μεταρρύθμιση σε φάσεις, επιλέγοντας κλάδους, οι οποίοι εξετάζονται στο σύνολο της διαδικασίας αδειοδότησής τους, με επανεξέταση και απλοποίηση όχι μόνο της τελικής αδείας,

αλλά και όλων των επιμέρους δικαιολογητικών.

Το μεταρρυθμιστικό εγχείρημα ξεκίνησε με την απλούστευση της αδειοδότησης σε βασικούς τομείς της οικονομικής δραστηριότητας (Μεταποίηση τροφίμων, Τουρισμός, Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής (logistics)). Παράλληλα έχει συσταθεί ομάδα εργασίας για την απλοποίηση και της άδειας εγκατάστασης, που ως διαδικασία διατρέχει το σύνολο της Μεταποίησης. Παράλληλα, η Κυβέρνηση ενεργοποίησε την on line εξυπηρέτηση της νέας διαδικασίας αδειοδότησης. Η εισαγωγή του πληροφοριακού συστήματος έχει σημαντικά οφέλη στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης καθώς επιδρά αποφασιστικά στη μείωση του διοικητικού βάρους, αλλά και στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των ελέγχων καθώς στο πλαίσιο της λειτουργίας του θα δημιουργηθεί ένα ολοκληρωμένο μητρώο επιχειρήσεων που αδειοδοτούνται και θα γίνει εφικτή η επικοινωνία και ανταλλαγή δεδομένων με άλλες υπηρεσίες και βάσεις δεδομένων.

Έμφαση πλέον θα δίνεται στους εκ των υστέρων ελέγχους κατά την πραγματική λειτουργία των επιχειρήσεων. Το νέο σύστημα ελέγχων θα αποτελέσει το αντικείμενο της επόμενης μεγάλης νομοθετικής παρέμβασης του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Με τον τρόπο αυτό, το σύνολο της αγοράς θα ελέγχεται και θα εποπτεύεται αποτελεσματικά και μεθοδευμένα, και όχι αποσπασματικά και σχεδόν ανοργάνωτα, όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα. Για πρώτη φορά οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα παραμετροποιημένα στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους. Δεν θα διεξάγονται πλέον μόνο κατόπιν καταγγελίας ή κατά τυχαίο τρόπο, αλλά μεθοδικά και στοχευμένα.

2. Προώθηση της χωροθέτησης της βιομηχανίας σε οργανωμένους υποδοχείς.

Συγκεκριμένα, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας εκπόνησε προς το σκοπό αυτό επιχειρησιακό σχέδιο για την ανάδειξη των περιοχών των περιφερειακών ενοτήτων της Ελληνικής Επικράτειας όπου καθίσταται απαραίτητη η ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων. Μέσα από τη διαδικασία της μελέτης καταγράφηκαν 415 θεσμοθετημένες βιομηχανικές χρήσεις συνολικής έκτασης 238.390 στρεμμάτων, 66 θεσμοθετημένες χρήσεις χονδρεμπορίου συνολικής έκτασης 49.306 στρεμμάτων και 58 Οργανωμένοι Υποδοχείς συνολικής έκτασης 78.381 στρεμμάτων. Οι θεσμοθετημένες χρήσεις και οι Οργανωμένοι Υποδοχείς προκύπτουν από 163 ΓΠΣ, 10 ΖΟΕ (Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου), 2 ρυθμιστικά σχέδια και 58 αποφάσεις έγκρισης Βιομηχανικών Περιοχών. Από τα βασικά ευρήματα της μελέτης ήταν η ανάδειξη **181 άτυπων βιομηχανικών** συγκεντρώσεων συνολικής έκτασης 298.924 στρεμμάτων, με προτεραιότητα της Κυβέρνησης την εξυγίανση των περιοχών της Βοιωτίας, της Δυτικής Αττικής και του Καλοχωρίου του νόμου Θεσσαλονίκης

3. Διευκόλυνση της πρόσβασης της βιομηχανίας σε χρηματοδοτικούς πόρους για την αναχαίτιση της κρίσης και την ενίσχυση της ανάπτυξης

Για τη χρηματοδότηση της υλοποίησης των στρατηγικών επιλογών του Υπουργείου στον τομέα της μεταποίησης και για την παραγωγική ανασυγκρότηση όλων των περιοχών της χώρας, βασικό εργαλείο αποτελεί το ΕΣΠΑ 2014-2020 και ειδικότερα τα κονδύλια του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑνΕΚ). Για την ενίσχυση της βιομηχανίας έχουν εγκριθεί έξι προγράμματα της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, συνολικού προϋπολογισμού 470 εκ. ευρώ, τα οποία υποστηρίζουν άμεσα την αναχαίτιση της κρίσης και την ενίσχυση της ανάπτυξης. Τα προγράμματα αυτά, των οποίων οι προσκλήσεις αναμένεται να δημοσιευτούν άμεσα αφορούν τα εξής:

α. Η δράση «*Ενίσχυση της Περιβαλλοντικής Βιομηχανίας*» στην χρηματοδότηση επενδυτικών σχεδίων για την επιχειρηματική αξιοποίηση υγρών, στερών και αέριων αποβλήτων και απορριμμάτων τρίτων.

β. Η δράση «*Εξωστρέφεια - Διεθνοποίηση ΜμΕ*» αφορά στην υποστήριξη Μικρομεσαίων επιχειρήσεων, όχι μόνο εκείνων που έχουν ήδη αναπτύξει εξαγωγική δραστηριότητα, αλλά και όσων σχεδιάζουν να προβούν σε εξωστρεφείς ενέργειες με απώτερο σκοπό την επαναφορά των εξαγωγών ως στρατηγική επιλογή της

χώρας.

γ. Η Δράση «Σύγχρονη Μεταποίηση» αφορά στη χρηματοδότηση επιχειρηματικών σχεδίων Μεσαίων επιχειρήσεων και αποτελεί ολοκληρωμένη παρέμβαση που αποσκοπεί στον μετασχηματισμό της μεταποιητικής παραγωγικής βάσης της Ελληνικής Οικονομίας προς νέες ή διαφοροποιημένες γραμμές παραγωγής, προϊόντα και εταποιοητικές υπηρεσίες.

Η δράση περιλαμβάνει τους παρακάτω επιμέρους στόχους:

1. Μεταποιητική διαφοροποίηση – παραγωγικός μετασχηματισμός
1. Ψηφιακή Βιομηχανία
2. Ενεργειακή αποτελεσματικότητα

δ. Η δράση «Ενίσχυση Αλυσίδων Προστιθέμενης Αξίας» αφορά τη χρηματοδότηση σχεδίων ανάπτυξης διεπιχειρησιακών συνεργασιών με τη μορφή κάθετων, ή/και οριζόντιων διασυνδέσεων μεταξύ επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε όλο το εύρος της αλυσίδας αξίας των εννέα (9) τομέων προτεραιότητας του Προγράμματος. **Στον πυρήνα της Δράσης τίθεται η μεταποιητική δραστηριότητα.**

ε. Η δράση «Ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων Τοπικής Εμβέλειας για την Μεταποίηση και Εφοδιαστική Αλυσίδα» επιχειρεί να προσανατολίσει τους επιχειρηματικούς φορείς στις τοπικές οικονομίες προς την κατεύθυνση της ανάπτυξης και λειτουργίας οργανωμένων Επιχειρηματικών Πάρκων διαφόρων κατηγοριών, με βάση τις διατάξεις και ορισμούς του Ν.3982/2011.

στ. Η δράση «Αξιοποίηση Επιχειρηματικής Εμπειρίας - Επιχειρηματική Επανεκκίνηση» αφορά στην ίδρυση νέων επιχειρήσεων από ανέργους ηλικίας άνω των 45 ετών παρέχοντας ένα πλαίσιο νέων επιχειρηματικών ευκαιριών σε ανέργους που στο παρελθόν είχαν αναπτύξει επιχειρηματική δραστηριότητα ή διαθέτουν σημαντική επαγγελματική εμπειρία για να το πράξουν προκειμένου να συμβάλει στην επανένταξή τους στην αγορά εργασίας αξιοποιώντας το γνωστικό τους κεφάλαιο.

Επιπλέον έχουν αναπτυχθεί μία σειρά από νέα χρηματοοικονομικά εργαλεία, όπως το καινοτόμο Ταμείο Συνεπενδύσεων (EquiFund) και το Ταμείο Επιχειρηματικότητας που μοχλεύουν κατά πολύ τους διαθέσιμους πόρους ενισχύοντας σημαντικά περισσότερους δικαιούχους. Αυξάνεται με τον τρόπο αυτό περισσότερο η ρευστότητα στην πραγματική οικονομία και επιτυγχάνονται πολλαπλά αναπτυξιακά αποτελέσματα. Στην ίδια λογική, παρέχονται για πρώτη φορά, μία σειρά από χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, στους υποψήφιους επενδυτές, όπως ο Ανοιχτός Καταπιστευτικός Λογαριασμός, που επιτρέπουν την άμεση και απρόσκοπτη υλοποίηση των επενδυτικών τους σχεδίων.

Αναλυτικότερα, το Δεκέμβριο του 2016 υπογράφηκαν οι υπουργικές αποφάσεις που αφορούν τη σύσταση των νέων ταμείων χρηματοδότησης των ελληνικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων μέσω επιστρεπτέων μορφών κρατικών ενισχύσεων που προωθούνται με εξειδικευμένα χρηματοδοτικά εργαλεία, την υλοποίηση των οποίων πρόκειται να αναλάβει το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (ΕΤΕΑΝ Α.Ε.). Ειδικότερα, πρόκειται για τα ακόλουθα ταμεία:

- **Ταμείο Επιχειρηματικότητας II:** Το ταμείο συστάθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 7314/1819/29-11-2016 (ΦΕΚ Β'/3904 Υπουργική Απόφαση) και προβλέπεται να χρηματοδοτηθεί με δημόσιους (ευρωπαϊκούς και εθνικούς) πόρους ύψους 400 εκ. ευρώ. Σκοπός της σύστασης του Ταμείου είναι η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσω της βελτίωσης της πρόσβασης αυτών σε χρηματοδότηση. Ειδικότερα, στόχοι του Ταμείου είναι η ενίσχυση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση για την ίδρυση νέων καινοτόμων, εξωστρεφών και δυναμικών επιχειρήσεων, για την ανάπτυξη υφιστάμενων επιχειρήσεων μέσω του τεχνολογικού και οργανωτικού εκσυγχρονισμού τους, την ενίσχυση της εξωστρέφειάς τους και την εισαγωγή καινοτομιών στην οργάνωση και λειτουργία τους, καθώς και για την ενδυνάμωση επιχειρήσεων ή άλλων οργανισμών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας. Το Ταμείο δύναται να επενδύσει σε περισσότερα από ένα Χρηματοδοτικά Μέσα, στο πλαίσιο των οποίων θα παρέχονται στους τελικούς αποδέκτες δάνεια, εγγυήσεις και μικροπιστώσεις για την επίτευξη των στόχων του Ταμείου. Δύναται επίσης να συμμετέχει σε επενδυτικές πλατφόρμες κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 4, του κανονισμού ΕΕ 2015/1017

για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων, στο πλαίσιο των προσπάθειών της χώρας για τη επίτευξη της βέλτιστης δυνατής μόχλευσης των διαθέσιμων πόρων.

- **Ταμείο Επιχειρηματικών Συμμετοχών (EquiFund) με τη συνεργασία του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων:** Το ταμείο συστάθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 7428/1829/2-12-2016 ΦΕΚ Β'/3925) Υπουργική Απόφαση. Η επενδυτική πλατφόρμα του Ταμείου Συμμετοχών, τη διαχείριση του οποίου θα αναλάβει το Ευρωπαϊκό Επενδυτικό Ταμείο EIF, θα χρηματοδοτηθεί με κεφάλαια 200 εκατ. ευρώ από ευρωπαϊκούς και εθνικούς πόρους (ΕΣΠΑ/ Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα, Καινοτομία»), 60 εκατ. ευρώ από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων, ενώ θα μπορεί να αντλήσει επιπλέον κεφάλαια από διεθνή πιστωτικά ιδρύματα και ιδιώτες επενδυτές. Βασικό χαρακτηριστικό του Ταμείου Συμμετοχών είναι ότι πρόκειται να παρέχει χρηματοδότηση μέσω συμμετοχών στα κεφάλαια των επιχειρήσεων και όχι μέσω παροχής δανείων. Η χρηματοδότηση θα πραγματοποιείται μέσω ενδιάμεσων ταμείων συμμετοχών, τα οποία θα προκύπτουν από διαγωνιστική διαδικασία. Το Ταμείο Συμμετοχών θα επενδύει σε τρεις βασικούς τομείς: α) στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας (technology transfer – innovation window), β) στον τομέα της γενικής επιχειρηματικότητας για επιχειρήσεις σε αρχικά στάδια (early stage) και γ) στον τομέα της γενικής επιχειρηματικότητας για επιχειρήσεις σε στάδιο ανάπτυξης (growth). Στόχος είναι με τη χρήση δημόσιων πόρων ύψους 200 εκ. € να καταστεί δυνατή η άντληση συνολικών κεφαλαίων ύψους 1 δις ευρώ για τη κεφαλαιακή ενίσχυση καινοτόμων ελληνικών επιχειρήσεων με υψηλές προοπτικές ανάπτυξης.
- **Ταμείο Εξοικονομώ:** Το ταμείο συστάθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 7313/1818/29-11-2016 (ΦΕΚ Β'/3905) Υπουργική Απόφαση και στοχεύει στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και αναβάθμισης κατοικιών, στη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και στην έξυπνη διαχείριση της ενέργειας προς όφελος του περιβάλλοντος. Το Ταμείο δύναται να επενδύσει σε περισσότερα από ένα Χρηματοδοτικά Μέσα (ΧΜ), μέσω των οποίων θα παρέχονται στους τελικούς αποδέκτες δάνεια, εγγυήσεις, επιδοτήσεις επιτοκίου ή και άλλα συστήματα κινήτρων για την επίτευξη των στόχων του Ταμείου. Η ενίσχυση θα αφορά είτε σε επιχορήγηση των ωφελούμενων είτε σε επιχορήγηση σε συνδυασμό με άτοκο ή χαμηλότοκο δάνειο. Για το Ταμείο Εξοικονομώ II θα διατεθούν 68 εκατ. ευρώ από το ΕΠΑνΕΚ του ΕΣΠΑ 2014-2020 για την καταβολή δανείων από τις συνεργαζόμενες με το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (ΕΤΕΑΝ Α.Ε.) τράπεζες προς τους ενδιαφερόμενους. Οι δράσεις του ταμείου απευθύνονται σε νοικοκυριά, όμως έχουν το χαρακτήρα έμμεσης ενίσχυσης των ελληνικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε σχετικούς με την εξοικονόμηση ενέργειας τομείς.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος Διοικητικής
Υποστήριξης, Οργάνωσης & Τεχνικών
Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

κ.α.α.
ΚΑΣΙΜΗ ΛΑΜΠΡΙΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ