



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
& ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αν. Φ.: 1

Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20-22
Ταχ. Κώδ : 106 82
Τηλέφωνο : 2131322-362, 363, 368
Fax : 210-82.01.426
Email : tmnpke@culture.gr

**ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών**
ΚΟΙΝ: 1. Βουλευτή κ. Νικόλαο Συρμαλένιο
2. Βουλευτή κ. Νικόλαο Μανιό
3. Βουλευτή κ. Αντώνη Συρίγο
4. Υπουργείο Εσωτερικών
5. Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης
6. Υπουργείο Οικονομικών

Θέμα: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 38/6.10.2017 Αναφορά με θέμα:
«Παραχώρηση της χρήσης της παραλίας της Φτελιάς»

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτοκόλλου 38/6.10.2017 Αναφοράς των Βουλευτών κ.κ. Νικόλαου Συρμαλένιου, Νικόλαου Μανιού και Αντώνη Συρίγου και σύμφωνα με τα στοιχεία που έθεσαν υπόψη μας οι αρμόδιες Υπηρεσίες μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ.του Νόμου 2971/2001 (ΦΕΚ281/Α/19.02.2001), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 15 παρ. 5 του Ν. 4467/2017 (ΦΕΚ 56/Α/13.4.2017) «Τροποποιήσεις διατάξεων της δασικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις», προκειμένου να παραχωρηθεί το δικαίωμα απλής χρήσης τμήματος αιγιαλού και παραλίας όπου βρίσκονται αρχαιολογικοί χώροι, μνημεία και ιστορικοί τόποι, ή τμήματος που περιβάλλει αυτούς, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Για το σκοπό αυτό οι συναρμόδιες περιφερειακές Διευθύνσεις του ΥΠΠΟΑ (η Εφορεία Αρχαιοτήτων με αρμοδιότητα στη γεωγραφική θέση της παραχώρησης, η Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων και, κατά περίπτωση, η Εφορεία Παλαιοανθρωπολογίας – Σπηλαιολογίας) διαβιβάζουν τα αιτήματα που κατατίθενται σε αυτές από τους αρμόδιους για τη σύναψη της σύμβασης παραχώρησης φορείς (Δήμους ή Περιφερειακές Δ/σεις του Υπουργείου Οικονομικών) προς την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου διατυπώνοντας τις απόψεις τους για το θέμα.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι:

α) το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 50, παρ.5, περ. γ, υποπ. γγ του αρχαιολογικού νόμου (Ν. 3028/2002 (ΦΕΚ 153/Α/28-6-2002) «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς»), γνωμοδοτεί για επεμβάσεις μείζονος σημασίας σε μνημεία, χώρους και τόπους

β) οι δραστηριότητες για τις οποίες υπογράφονται οι συμβάσεις παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης (ανάπτυξη ανακλίντρων, τραπεζιών, καθισμάτων, τοποθέτηση σκιαδίων, στάθμευση τροχήλατης καντίνας) είναι, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, προσωρινές και απολύτως αναστρέψιμες μετά το πέρας της μίσθωσης και

γ) για τη διαδικασία σύναψης των συμβάσεων παραχώρησης προβλέπονται αυστηρά προκαθορισμένα και περιορισμένα χρονοδιαγράμματα (ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017 (ΦΕΚ 1636/Β'/12.5.2017) «Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), αιτήματα παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας τα οποία οι συναρμόδιες Εφορείες Αρχαιοτήτων διαβιβάζουν με θετικές εισηγήσεις, αφού ελέγχουν και τεκμηριώσουν ότι δεν πιθανολογείται άμεση ή έμμεση βλάβη σε χώρους ή μνημεία της θέσης ενδιαφέροντος (άρθρο 10 του Ν. 3028/2002), δεν εισάγονται στο ΚΑΣ για γνωμοδότηση, αλλά αντιμετωπίζονται άμεσα με έκδοση απλής διοικητικής Πράξης.

Αντίθετα, προωθούνται στο ΚΑΣ θέματα παραχώρησης για τα οποία οι Εφορείες διατυπώνουν άποψη για πρόκληση βλάβης λόγω της δραστηριότητας. Τέτοιες είναι κυρίως οι περιπτώσεις ύπαρξης θεσμοθετημένης Ζώνης Α' Απολύτου Προστασίας εντός των αρχαιολογικών χώρων που εμπίπτουν σε ζώνη αιγιαλού και παραλίας, καθώς στις περιοχές αυτές υπάρχουν ιστάμενα μνημεία και έχουν αυστηρά καθοριστεί επιτρεπόμενες χρήσεις γης.

2. Προς περαιτέρω απλοποίηση της διαδικασίας για την παραχώρηση, και δυνάμει του άρθρου 50, παρ.5, περ. α και περ. γ, υποπ. αα του ν. 3028/2002, το ΥΠΠΟΑ εξέδωσε, κατόπιν γνωμοδότησης του ΚΑΣ, την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΔΙΠΚΑ/ΤΠΚΑΧΜΑΕ/90224/54173/2922/956/21.3.2017 (ΦΕΚ 1100/Β/30.3.2017) ΥΑ «Καθορισμός αρχαιολογικών χώρων, μνημείων και τόπων ανά την επικράτεια που εξαιρούνται της παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους και την αναψυχή του κοινού (άρθρο 13 του ν. 2971/2001), μεριμνώντας για την αποφυγή της αναμονής γνωμοδότησης για την παραχώρηση χρήσης αιγιαλού σε συγκεκριμένες θέσεις, όπου η επιβάρυνση των μνημείων προβάλλει τεκμηριωμένα βέβαιη.

Για την εξέταση του θέματος από το Συμβούλιο και την επακόλουθη έκδοση της ΥΑ ζητήθηκαν οι εισηγήσεις όλων των Περιφερειακών Υπηρεσιών του ΥΠΠΟΑ. Η παραλία της Φτελιάς Μυκόνου δεν περιλαμβανόταν στις προτεινόμενες από την ΕΦΑ Κυκλάδων ως μη παραχωρούμενες θέσεις.

3. Για την προστασία των αρχαιοτήτων στη Μύκονο έχουν εκδοθεί οι εξής ΥΑ:

α) υπ' αρ. Φ20 /33945 /3402/10.9.1974 (ΦΕΚ 913/Β/20.9.1974) «περί χαρακτηρισμού του Δήμου Μυκονίων ως οργανωμένου αρχαιολογικού χώρου» (ευρεία και σχετικά αόριστη κήρυξη που περιλαμβάνει ολόκληρο το νησιωτικό σύμπλεγμα της Μυκόνου, χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένες αρχαιότητες)

β) υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΑΡΧ/Α1/Φ43/21736/1233/19.6.1995 (ΦΕΚ 606/Β/10.6.1995) «Κήρυξη αρχαίων θέσεων και μνημείων της Μυκόνου ως αρχαιολογικών χώρων» (αναφορά συγκεκριμένων αρχαιολογικών θέσεων και μνημείων όπου περιλαμβάνεται ο επί λόφου ανασκαμμένος πρωτοκυκλαδικός οικισμός της περιοχής «Φτελιά»). Σύμφωνα με αυτή, η προς παραχώρηση θέση απέχει 250 μ. από τον αρχαιολογικό χώρο της Φτελιάς.

Επίσης, σύμφωνα με το από 7.3.2005 ΠΔ (ΦΕΚ 243/Β/8.3.2005) σχετικά με τον καθορισμό Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου σε περιοχές εκτός ορίων οικισμών της νήσου Μυκόνου και νησίδων περί αυτήν, η θέση εμπίπτει οριακά εντός ζώνης προστασίας αρχαιολογικών χώρων (ζώνη 2.3α.1.β6) όπου προβλέπεται ότι ισχύουν οι όροι δόμησης της ευρύτερης περιοχής μετά από γνώμη της αρμόδιας Εφορείας Αρχαιοτήτων.

Η Εφορεία Αρχαιοτήτων Κυκλάδων και η Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων, λαμβάνοντας υπ' όψιν το προαναφερθέν θεσμικό πλαίσιο προστασίας, τη θέση και το χαρακτήρα της δραστηριότητας, εισηγήθηκαν θετικά για την έγκριση της παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού.

Κατόπιν των ανωτέρω, εκδόθηκε από το ΥΠΠΟΑ, η ΥΑ υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΔΙΠΚΑ/ΤΠΚΑΧΜΑΕ/321615/208981/8885/2937/25.8.2017 (ΑΔΑ: 6ΠΞΧ4653Π4-ΣΣΥ) «Διατύπωση σύμφωνης γνώμης σχετικά με το αίτημα της

Περιφερειακής Δ/σης Δημόσιας Περιουσίας Αιγαίου, για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού – παραλίας στη θέση «Φτελιά» Δήμου Μυκόνου, Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου».

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι:

Α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 της ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017 (ΦΕΚ 1636/Β΄/12.5.2017) ΚΥΑ, δικαιούχοι παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης είναι οι Δήμοι, και, παρελθούσης της προθεσμίας που ορίζεται στο άρθρο 6 αυτής, οι Περιφερειακές Διευθύνσεις ή τα Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών. Οι αναφερόμενες στο άρθρο 6 προθεσμίες δεσμεύουν τους προαναφερθέντες φορείς και δεν αφορούν στην έκδοση της Γνωμοδότησης από το ΥΠΠΟΑ, καθώς η διοικητική αυτή πράξη εγκρίνει μόνο τη δυνατότητα χωροθέτησης της δραστηριότητας και δεν αποτελεί την τελική απαιτούμενη πράξη της νόμιμης διαδικασίας. Για την εμπρόθεσμη σύναψη της σύμβασης μεταξύ των ανωτέρω φορέων και των υπέρ των παραχωρείται το δικαίωμα για το 2017 ή για τα λοιπά χρονικά περιθώρια που ορίζει η ως άνω ΚΥΑ μεριμνούν οι υπογράφοντες αυτή. Σημειώνεται δε ότι η προαναφερθείσα ΚΥΑ τροποποιήθηκε δύο φορές ως προς τις προθεσμίες, ειδικώς για το 2017.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με την παρ.6 του άρθρου 10 του αρχαιολογικού νόμου, για την ανάπτυξη εμπορικών, βιοτεχνικών και λοιπών δραστηριοτήτων, όπως αυτές περιγράφονται στις προηγούμενες παραγράφους του ιδίου άρθρου, η έγκριση του ΥΠΠΟΑ προηγείται των λοιπών αδειοδοτήσεων.

Β) Σύμφωνα με το άρθρο 6 της Σχετικής ΚΥΑ η παραχώρηση πραγματοποιείται για ένα έως τρία έτη (2017 έως 2019), με ημερομηνία λήξης πάντοτε την 31η-12ου εκάστου έτους, ανεξαρτήτως του χρόνου πραγματικής χρήσης του χώρου, το εύρος του οποίου κυμαίνεται ανάλογα με τη δραστηριότητα.

Προκειμένου για παραχώρηση του δικαιώματος σε παραλίες για τις οποίες έχει ήδη γνωμοδοτήσει, το ΥΠΠΟΑ επανεξετάζει το θέμα κατά τα επόμενα επιτρεπόμενα απ' τη νομοθεσία έτη χρήσης, εφόσον υπάρξει αλλαγή στις γεωγραφικές συντεταγμένες ή στο είδος της δραστηριότητας, κατόπιν αιτήματος των φορέων ή σχετικής αναφοράς των αρμοδίων Περιφερειακών Υπηρεσιών του.

Λαμβανομένων υπ' όψιν των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν είναι ακριβές πως η γνωμοδότηση του ΥΠΠΟΑ αφορά στην επόμενη τουριστική περίοδο και ότι δεν εκδόθηκε εσπευσμένως, όπως αναφέρεται στην εν θέματι Ερώτηση της Βουλής, αλλά ως οφειλόταν κατ' εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων.

Η Υπουργός
Πολιτισμού και Αθλητισμού
ΛΥΔΙΑ ΚΟΝΙΟΡΔΟΥ

Ακριβές Αντίγραφο
Κεντρικό Πρωτόκολλο
Μάκα Χαρίκλεια