

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ & ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

**Δ/νση Έγκρισης & Παρακολούθησης Επενδύσεων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης**

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7, 101 80 Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 3332255, -2348

Αθήνα, 01/11/2017

Αρ. Πρωτ.: 119117 - 01/11/2017

**Προς
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Υπόψη Ι.Ελευθεριάδου

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Γρηγόρη Ψαριανού και Γιώργου Αμυρά.

Σχετ. Η αρ. πρωτ 66/3.10.2017 Ερώτηση.

Για την απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η ανωτέρω σχετική Ερώτηση με θέμα «Πλήρης εξάρτηση της Ελληνικής Οικονομίας από εισαγόμενα προϊόντα» σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, έχοντας ως βασική προτεραιότητα τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την στήριξη της επιχειρηματικότητας και γενικότερα την αναπτυξιακή κατεύθυνση της χώρας, κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων το σχέδιο του νέου αναπτυξιακού νόμου, το οποίο ψηφίστηκε και δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, τεύχος Α' 117, με αρ. 4399/2016 και τίτλο «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας – Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις».

Ο παραπάνω νόμος συνιστά έναν από τους βασικούς άξονες ανταπόκρισης της χώρας στις εξαιρετικά κρίσιμες προκλήσεις που τίθενται τόσο από το διεθνές περιβάλλον, όσο και από τη διάρθρωση του εγχώριου παραγωγικού συστήματος και εντάσσεται στην εθνική στρατηγική για την δημιουργία ευνοϊκού κλίματος υπέρ των επενδύσεων στον ιδιωτικό τομέα της χώρας μας.

Οι βασικοί στόχοι του νέου νόμου όπως περιγράφονται στο άρθρο 1 είναι: «η προώθηση

της ισόρροπης ανάπτυξης με σεβασμό στους περιβαλλοντικούς πόρους και την υποστήριξη λιγότερο ευνοημένων περιοχών της χώρας, η αύξηση της απασχόλησης, η βελτίωση της συνεργασίας και η αύξηση του μέσου μεγέθους των επιχειρήσεων, η τεχνολογική αναβάθμιση, η διαμόρφωση μιας νέας εξωστρεφούς εθνικής ταυτότητας (branding), η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης, η μετακίνηση στην αλυσίδα παραγωγής της αξίας για την παραγωγή πιο σύνθετων προϊόντων, η εξοικονόμηση των φυσικών πόρων στην προοπτική μιας κυκλικής οικονομίας, η προσφορά καλύτερων υπηρεσιών, η προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων και εν τέλει η εξασφάλιση καλύτερης θέσης της χώρας στο Διεθνή Καταμερισμό Εργασίας».

Βασικό χαρακτηριστικό του νέου αναπτυξιακού νόμου είναι η ενεργοποίησή του μέσω της δυνατότητας προκήρυξης οκτώ (8) ειδικών καθεστώτων, το περιεχόμενο και τα χαρακτηριστικά των οποίων προσδιορίζονται αλλά και οριοθετούνται από ένα σύνολο διατάξεων που περιλαμβάνονται στο Τμήμα Α', άρθρα 1 έως 69 του ν.4399/2016.

Μέσω των προβλέψεων αυτών επιχειρείται η αντιμετώπιση συγκεκριμένων προβλημάτων και η άρση αντικινήτρων κατά την ανάπτυξη της επενδυτικής πρωτοβουλίας και επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η αύξηση του μεγέθους των ελληνικών επιχειρήσεων, η ανάπτυξη κουλτούρας συνεργασιών, η αύξηση των εξαγωγικών δυνατοτήτων και των δυνατοτήτων για καινοτομία, ο περιορισμός της γραφειοκρατίας και η στήριξη νέων και νεοφυών μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Στις ειδικές προβλέψεις του νέου αναπτυξιακού νόμου συγκαταλέγεται και η τόνωση του αγροτικού τομέα δεδομένου ότι η χώρα διαθέτει ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα που συγκλίνουν σε ορισμένους μεγάλους κλάδους, μεταξύ των οποίων και ο ευρύτερος αγροδιατροφικός τομέας. Έτσι με το άρθρο 12 θεσπίζεται ως ειδική κατηγορία ενισχυόμενων φορέων οι «συνεταιρισμοί, Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (Κοιν.Σ.Επ.) του Ν. 4019/2011 (Α' 216), Αγροτικοί Συνεταιρισμοί (ΑΣ), Ομάδες Παραγωγών (ΟΠ), Αγροτικές Εταιρικές Συμπράξεις (ΑΕΣ) του Ν. 4384/2016 (Α' 78)» καθώς και «επιχειρήσεις, των οποίων τα επενδυτικά σχέδια υλοποιούνται στον κλάδο της αγροδιατροφής, ως κύριο κλάδο δραστηριότητάς τους».

Ταυτόχρονα στο νέο νόμο υπάρχει πρόνοια για την χορήγηση ενισχύσεων και στον τομέα της πρωτογενούς παραγωγής καθώς και της μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων. Συγκεκριμένα στην παρ.6 του άρθρου 7 του ν.4399/2016 προβλέπεται η έκδοση σχετικών κανονιστικών αποφάσεων. Οι αποφάσεις αυτές, οι οποίες έχουν ήδη

εκδοθεί και ενταχθεί στις διαδικασίες εφαρμογής του νέου αναπτυξιακού θεσμικού πλαισίου, είναι οι εξής:

- υπ' αριθμ 108612/17.10. 2016 για τον «Καθορισμό των ειδών επενδυτικών σχεδίων του τομέα πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), που μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώτα ενισχύσεων του Ν.4399/2016 (Α' 117) και των προδιαγραφών, πρόσθετων όρων, περιορισμών και προϋποθέσεων, καθώς και κάθε σχετικού θέματος για την παροχή των ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια του τομέα αυτού»
- υπ' αριθμ 108621/17. 10.2016 για τον «Καθορισμό ειδικών όρων, προϋποθέσεων, προδιαγραφών και περιορισμών για την υπαγωγή σε καθεστώτα ενισχύσεων του Ν.4399/2016 (Α' 117), επενδυτικών σχεδίων του τομέα της μεταποίησης γεωργικών προϊόντων, όπως αυτός ορίζεται στο σημείο 10 του άρθρου 2 του καν. (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, αποκλειστικά στις περιπτώσεις στις οποίες η ενίσχυση του επενδυτικού σχεδίου καθορίζεται με βάση τις επιλέξιμες δαπάνες του επενδυτικού σχεδίου»

Τέλος, στις ειδικές προβλέψεις του νέου αναπτυξιακού νόμου περιλαμβάνεται και η ώθηση του εξαγωγικού προσανατολισμού των ελληνικών επιχειρήσεων. Έτσι με το άρθρο 12, θεσπίζεται, με βάση αντικειμενικά οικονομικά κριτήρια, όπως το ποσοστό των εξαγωγών επί του κύκλου εργασιών, ως ειδική κατηγορία ενισχυόμενων φορέων «οι εξωστρεφείς μικρομεσαίες επιχειρήσεις» –με την έννοια ότι οι επενδυτές θα γίνονται αποδέκτες υψηλότερων ποσοστών ενίσχυσης ή επιπλέον κινήτρων σε σχέση με τις άλλες επιχειρήσεις.

Επισημαίνεται, ότι ο νέος νόμος έχει ήδη ενεργοποιηθεί, εφόσον, μέχρι και σήμερα, έχουν εκδοθεί τέσσερις (4) υπουργικές αποφάσεις με τις οποίες συστάθηκαν και προκηρύχθηκαν ισάριθμα καθεστώτα ενισχύσεων, και συγκεκριμένα τα καθεστώτα της Γενικής Επιχειρηματικότητας, των Ενισχύσεων Μηχανολογικού Εξοπλισμού, των Επενδύσεων Μείζονος Μεγέθους και των Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ. Για τα καθεστώτα αυτά έχει ήδη ολοκληρωθεί η διαδικασία της υποβολής των αιτήσεων υπαγωγής, ενώ για τα δύο εξ' αυτών, ήτοι της Γενικής Επιχειρηματικότητας και των Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ, έχει εκκινήσει και η διαδικασία αξιολόγησης των επενδυτικών προτάσεων.

Μάλιστα, κατά τη διαδικασία της συγκριτικής αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων που έχουν υποβάλει αίτηση για υπαγωγή στα δύο ως άνω Καθεστώτα της Γενικής Επιχειρηματικότητας και των Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ, δίνεται προτεραιότητα σε φορείς οι οποίοι αποδεικνύουν, με αυστηρά κριτήρια, τη δυνατότητα χρηματοδότησης της επένδυσής τους μέσω ιδίων κεφαλαίων, με ιδιαίτερη βαρύτητα να δίνεται στα κεφάλαια εξωτερικού.

Έτσι σε περίπτωση που ο φορέας επιλέξει να καλύψει το τμήμα του χρηματοδοτικού σχήματος που του αναλογεί με ίδια κεφάλαια προερχόμενα από το εξωτερικό λαμβάνει επιπλέον βαθμούς κατά το στάδιο της αξιολόγησης και μάλιστα αναλογικά με το ύψος του συνολικού επενδυτικού κόστους που θα καλυφθεί με αυτό τον τρόπο.

Ταυτόχρονα, με το καθεστώς των Επενδύσεων Μείζονος Μεγέθους (άρθρα 65 έως 69 του ν.4399/2016) επιδιώκεται η δημιουργία ενός ασφαλούς επενδυτικού περιβάλλοντος τόσο για εγχώριες όσο και για Ξένες Άμεσες Επενδύσεις, το οποίο θα διευκολύνει την υλοποίηση πολύ μεγάλων επενδυτικών σχεδίων με στόχο την ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας, τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τη μεταφορά γνώσης και τεχνογνωσίας. Προς το σκοπό αυτό, δίνεται έμφαση, μεταξύ άλλων, και σε ενισχύσεις όπως η σταθεροποίηση του συντελεστή φορολογίας εισοδήματος και η επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης μέσω της Γενικής Διεύθυνσης Στρατηγικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

Καθίσταται σαφές από τα ανωτέρω ότι βασική επιδίωξη του νέου αναπτυξιακού νόμου είναι η ενίσχυση της εμπιστοσύνης της επιχειρηματικής κοινότητας στο σχεδιασμό και την υλοποίηση επενδυτικής πολιτικής και η δημιουργία ευνοϊκού περιβάλλοντος που θα ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις του επιχειρηματικού κόσμου και θα προσαρμόζεται στις διαρκώς εξελισσόμενες ανάγκες της οικονομικής ζωής διευκολύνοντας την επενδυτική πρωτοβουλία και δραστηριότητα.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης, Οργάνωσης &
Τεχνικών Υπηρεσιών Τομέα Ανάπτυξης

Κ.Α.Α.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

- 1 Γραφείο Υπουργού κ. Δ. Παπαδημητρίου
- 2 Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Α. Χαρίτση
- 3 Γραφείο Γενικού Γραμματέα κ. Θ. Λαμπριανίδη
- 4 Γενικού Διευθυντή κ. Π. Λαμπρινού
- 5 Διεύθυνση Έγκρισης & Παρακολούθησης Επενδύσεων/ Τμήμα Νομικής Υποστήριξης