



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Τηλ. επικ.: 210 7767 023

Αθήνα, 09 - 10 - 2017
Αρ. Πρωτ.: 591

Προς:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοιν.:

Βουλευτή: κ. Ν. Νικολόπουλο
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

Ερώτηση: 7633/26-07-2017

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 7633/26-07-2017 Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, με θέμα: «Απροθυμία στη Πολιτεία – κυβέρνηση και ελεγκτικές αρχές – να αντιμετωπίσει φαινόμενα διαφθοράς χρεώνει σε έκθεσή του ο Σύνδεσμος Ελλήνων Βιομηχάνων», και κατά λόγο αρμοδιότητας, σας διαβιβάζουμε συνημμένα το υπ' αριθ.2785/28-09-2017 Ενημερωτικό Σημείωμα της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, προς ενημέρωσή σας.

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ**

Ακριβές αντίγραφο
Η Αναπλ. Προϊστάμενη Τμήματος

X. Παπαδημητρίου



✓



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ

Αθήνα, 28/09/2017
Αρ. Πρωτ.: 2785/2017

Πληροφ: : Κ. Τσιρώνη
Ταχ. Δ/ση : Αλκίφρονος 92 & Πειραιώς 207
Τ.Κώδικας : 118 53 ΑΘΗΝΑ
Τηλέφωνο : 213.13.10.490
FAX : 210.36.42.495
Email : krystallia.tsironi@gsac.gov.gr

Προς:
Υπουργείο Δικαιοσύνης,
Διαφάνειας και Ανθρωπίνων
Δικαιωμάτων
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα : ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ σε Ερώτηση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σχετ : Η υπ' αριθ. 7633/26.7.2017 (ΑΠ 591/28.7.2017) ερώτηση του βουλευτή Νίκου Νικολόπουλου με θέμα «Απροθυμία στην Πολιτεία να αντιμετωπίσει φαινόμενα διαφθοράς χρεώνει σε έκθεση του ο ΣΕΒ».

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης και κατά το μέρος που μας αφορά, σημειώνουμε τα εξής :

Η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελεί μια από τις βασικές προτεραιότητες της ελληνικής κυβέρνησης. Με αυτό τον στόχο και με βάση τις ευρωπαϊκές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, ψηφίστηκε ο Νόμος 4320/2015 (ΦΕΚ. Α'29/19-03-2015), με τον οποίο, μεταξύ άλλων, ιδρύθηκε η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ (ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ.). Η επικαιροποίηση και η υλοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου κατά της Διαφθοράς, εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. Η ίδρυση αρμόδιας Γενικής Γραμματείας τον Μάρτιο 2015 καταδεικνύει την ισχυρή πολιτική βούληση της κυβέρνησης να αντιμετωπίσει ολιστικά και σε όλα τα επίπεδα το σύνθετο φαινόμενο της Διαφθοράς.

Ειδικότερα, αναφορικά με το σχέδιο τον Ιανουάριο του 2013 υιοθετήθηκε το Εθνικό Σχέδιο κατά της Διαφθοράς «ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ» της Γενικής Γραμματείας Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και

Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, το οποίο περιλαμβάνει συγκεκριμένους στόχους, ενέργειες και χρονοδιαγράμματα για την πρόληψη και πάταξη της διαφθοράς σε επίπεδο χώρας. Τον Αύγουστο του 2015, η Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς ολοκλήρωσε την αναθεώρηση της Εθνικής Στρατηγικής, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Υποστήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Structural Reform Support Service – εφεξής «SRSS»). Ενημερωτικά επισημαίνεται ότι οι βασικοί άξονες (στρατηγικές επιδιώξεις) της Εθνικής Στρατηγικής για την Πρόληψη και την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, όπως αποτυπώνονται στο Εθνικό Σχέδιο κατά της Διαφθοράς «ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ», είναι οι ακόλουθοι:

I. Αρμοδιότητες Αναπληρωτή Υπουργού Δικαιοσύνης, Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς

II. Υλοποίηση του στρατηγικού σχεδίου "ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ"

III. Προσδιορισμός των τομέων υψηλού κινδύνου

IV. Εκπαιδευτικές δράσεις

V. Παρακολούθηση φορέων διαφθοράς

VI. Διατήρηση και διαχείριση δράσεων κατά της διαφθοράς

VII. Ενίσχυση της νομοθεσίας

VIII. Κώδικες Δεοντολογίας

IX. Λογοδοσία και Συμμόρφωση

X. Σύμπραξη Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα

XI. Ενίσχυση της συμμετοχής του κοινού

Το νέο επικαιροποιημένο σχέδιο δράσεων περιλαμβάνει σαράντα επτά (47) στόχους (Objectives), στους οποίους συμπεκνώνονται οι ογδόντα εννέα (89) στόχοι του αρχικού Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου «Διαφάνεια». Οι στόχοι αυτοί κατανέμονται στους προαναφερθέντες 11 άξονες, οι οποίοι συνδέονται με τους αντίστοιχους άξονες της Σύμβασης Καταπολέμησης της Διαφθοράς του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (UNCAC). Οι ανωτέρω στόχοι συγκεκριμενοποιούνται σε 112 δράσεις (actions), καθώς και επίκαιρα χρονοδιαγράμματα για την υλοποίησή τους. Οι δράσεις αυτές αναφέρονται μεταξύ άλλων στους στόχους και τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα Καταπολέμησης της Διαφθοράς, στην Εφαρμογή του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, στην ανίχνευση των τομέων υψηλού κινδύνου διαφθοράς και την κατάρτιση ειδικών τομεακών στρατηγικών, σε εκπαιδευτικές δράσεις, στην παρακολούθηση των ελέγχων κατά της διαφθοράς, στη διαχείριση φαινομένων

διαφθοράς, στη βελτίωση της νομοθεσίας, στους κώδικες δεοντολογικής συμπεριφοράς, στη λογοδοσία και στις αναφορές συμμόρφωσης, στη σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ενάντια στη διαφθορά, σε επικοινωνιακές δράσεις κ.α.

Εξ αυτών των 112 προαναφερομένων δράσεων, από το 2013 έως το 2015, οπότε ιδρύθηκε η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ είχαν υλοποιηθεί μόλις 15 δράσεις, ήτοι περίπου το 13%, παρά το γεγονός ότι πλείστες από αυτές θα έπρεπε ήδη να είχαν ολοκληρωθεί μέχρι τότε, σύμφωνα με τα αρχικά χρονοδιαγράμματα. Η ίδρυση της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ, η οποία επικαιροποίησε, όπως προαναφέρθηκε, το Σχέδιο τον Αύγουστο 2015 και η συστηματική και μεθοδική εργασία έκτοτε, οδήγησε σήμερα στην υλοποίηση του μεγαλύτερου μέρους του Σχεδίου αυτού. Το υπάρχον Σχέδιο βρίσκεται αναρτημένο στην ιστοσελίδα της ΓΕΓΚΑΔ (www.gsac.gov.gr), και σε τακτική βάση ενημερώνεται, ώστε οι ερωτώντες βουλευτές αλλά και απλοί πολίτες να μπορούν να παρακολουθήσουν με λεπτομέρειες την εξέλιξη στην υλοποίησή του. Ειδικότερα μέχρι τον Αύγουστο 2017 από τις 112 δράσεις του Σχεδίου, έχουν ολοκληρωθεί οι 67, βρίσκονται σε εξέλιξη 4, οι 7 βρίσκονται υπό αναθεώρηση καθότι έχουν καταστεί ανεπίκαιρες, ενώ εκκρεμεί η υλοποίηση 34 δράσεων.

Αναλυτικότερα, ανά άξονα οι δράσεις που έχουν υλοποιηθεί με τα σχετικά ποσοστά υλοποίησης είναι τα ακόλουθα : I. Αρμοδιότητες Αναπληρωτή Υπουργού Δικαιοσύνης, Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς: Περιλαμβάνονται 19 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 14, υπό αναθεώρηση είναι 2, ενώ 3 είναι εκρεμμείς. Ποσοστό υλοποίησης 90%. II. Υλοποίηση του στρατηγικού σχεδίου "ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ". Περιλαμβάνονται 11 δράσεις, που έχουν υλοποιηθεί στο σύνολό τους. Ποσοστό υλοποίησης 100%. III. Προσδιορισμός των τομέων υψηλού κινδύνου. Περιλαμβάνει 16 δράσεις εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 8, 2 είναι σε εξέλιξη και 6 σε εκρεμότητα. Ποσοστό υλοποίησης 58%. IV. Εκπαιδευτικές δράσεις. Περιλαμβάνει 6 δράσεις εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 5, και 1 είναι σε εκρεμότητα. Ποσοστό υλοποίησης 84%. V. Παρακολούθηση φορέων διαφθοράς. Περιλαμβάνει 15 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 9, βρίσκονται υπό αναθεώρηση οι 2 και σε εκρεμότητα οι 4. Ποσοστό υλοποίησης 58%. VI. Διατήρηση και διαχείριση δράσεων κατά της διαφθοράς. Περιλαμβάνει 9 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 3, βρίσκονται υπό αναθεώρηση οι 2 και εκρεμούν οι 4. Ποσοστό υλοποίησης 43%. VII. Ενίσχυση της νομοθεσίας. Περιλαμβάνει 18 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 7, βρίσκεται σε εξέλιξη 1 και εκρεμούν οι 9. Ποσοστό υλοποίησης 42%. VIII. Κώδικες Δεοντολογίας. Περιλαμβάνει 6 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 4 και 2 παραμένουν σε εκρεμότητα. Ποσοστό υλοποίησης 77%. IX. Λογοδοσία και Συμμόρφωση. Περιλαμβάνει 6 δράσεις, εκ των οποίων έχουν υλοποιηθεί οι 3 και 3 παραμένουν σε εκρεμότητα. Ποσοστό υλοποίησης 50%. X. Σύμπραξη Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα. Περιλαμβάνει 4 δράσεις, εκ των οποίων έχει

υλοποιηθεί η 1, είναι σε εξέλιξη 1 και 2 παραμένουν σε εκρεμότητα. Ποσοστό υλοποίησης 33%. XI. Ενίσχυση της συμμετοχής του κοινού. Περιλαμβάνει 2 δράσεις, που έχουν υλοποιηθεί στο σύνολό τους. Ποσοστό υλοποίησης 100%.

Να σημειωθεί ότι η υλοποίηση του εθνικού στρατηγικού σχεδίου κατά της διαφθοράς αποτελεί υποχρέωση της χώρας και έχει προβλεφθεί στο Ν. 4336/2015, ο οποίος ψηφίστηκε από την πλειοψηφία των κοινοβουλευτικών κομμάτων (της αξιωματικής αντιπολίτευσης συμπεριλαμβανομένης).

Επιπλέον, από τον Αύγουστο 2016 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει συνάψει με τον ΟΟΣΑ σύμβαση παροχής τεχνικής βοήθειας για την υλοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, με κύριο δικαιούχο την Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς. Η διάρκεια της σύμβασης τεχνικής βοήθειας ορίζεται μέχρι τον Ιανουάριο του 2018. Στόχος είναι να παραχθούν παραδοτέα που να είναι προσαρμοσμένα στην ελληνική πραγματικότητα και την ελληνική Διοίκηση, προκειμένου να μπορούν να εφαρμοστούν και να επιλύσουν πολλές από τις χρόνιες παθογένειες της ελληνικής διοίκησης που επιτρέπουν την άνθηση φαινομένων διαφθοράς.

Περίληπτικά το πρόγραμμα περιλαμβάνει δέκα μεγάλες κατηγορίες παραδοτέων, στις οποίες προβλέπονται επιμέρους παραδοτέα, καλύπτοντας ποικίλες δράσεις και στόχους του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, όπως:

I. Ο εκσυγχρονισμός των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Διοίκησης,

II. Η χάραξη ειδικών τομεακών στρατηγικών για την καταπολέμηση της διαφθοράς σε τομείς υψηλού κινδύνου, όπως είναι η τοπική αυτοδιοίκηση, η φορολογική και τελωνειακή διοίκηση, η υγεία, ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων και προμηθειών, οι προμήθειες στον τομέα της άμυνας και ο τομέας των δημοσίων και των στρατηγικών-ιδιωτικών επενδύσεων

III. Η ενίσχυση του θεσμικού και επιχειρησιακού ρόλου της Γενικής Γραμματείας κατά της Διαφθοράς (ΓΕΓΚΑΔ)

IV. Η αύξηση της αποδοτικότητας των ελεγκτικών μηχανισμών.

V. Η ενεργοποίηση και ευαισθητοποίηση και του ιδιωτικού τομέα στην Καταπολέμηση της Διαφθοράς

VI. Η ευαισθητοποίηση της κοινωνίας σε ζητήματα διαφθοράς.

VII. Η θέσπιση και λειτουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού προστασίας μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα.

VIII. Η βελτίωση των υπαρχόντων συστημάτων διαχείρισης καταγγελιών και η σχεδίαση ενός ενιαίου και δια-λειτουργικού συστήματος διαχείρισης καταγγελιών.

IX. Η βελτίωση του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου για τις δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης και για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων

X. Η προώθηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων με στόχο την ευαισθητοποίηση των νέων γύρω από ζητήματα ακεραιότητας και διαφάνειας

XI. Η ενίσχυση της συνέργειας ανάμεσα στον ιδιωτικό και δημόσιο τομέα για την καταπολέμηση της Διαφθοράς, καθώς και η ενίσχυση της αμοιβαίας δικαστικής συνεργασίας με άλλες χώρες και τέλος

XII. Η θέσπιση ενός αποδοτικού και λειτουργικού συστήματος ανάκτησης και διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων που προέρχονται από εγκληματικές δραστηριότητες

Παράλληλα, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης λαμβάνει τεχνική βοήθεια από την Expertise France για την μεταρρύθμιση στη Δημόσια Διοίκηση, η οποία λήγει τον Οκτώβριο 2017. Στη σύμβαση τεχνικής βοήθειας περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων στόχοι και παραδοτέα που σχετίζονται με την πρόληψη της Διαφθοράς, με τελικό δικαιούχο του έργου τη Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς και συγκεκριμένα αφορά τον τομέα της ανάπτυξης – βελτίωσης του συστήματος ελέγχου όπως εξειδικεύεται σε δράσεις και παραδοτέα, σε υλοποίηση αντίστοιχων στόχων του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου.

Οι προτάσεις που διατυπώνει ο Σ.Ε.Β. στο σύνολο τους, υπερκαλύπτονται από επιμέρους δράσεις του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου κατά της Διαφθοράς. Από το 2013 μέχρι το 2015 είχαν υλοποιηθεί μόλις 15 δράσεις του σχεδίου. Τα έτη 2015-2017, κατά τα οποία η ΓΕΓΚΑΔ έχει ιδρυθεί και λειτουργεί, έχουν ολοκληρωθεί ακόμα 52 δράσεις, ενώ μέχρι το τέλος του 2017 δρομολογείται η ολοκλήρωση των δράσεων του Σχεδίου με τη συνδρομή και της τεχνικής βοήθειας, όπως αναλύθηκε ανωτέρω. (βλ ανάλυση δράσεων www.gsac.gov.gr).

Η λειτουργία της Γενικής Γραμματείας Καταπολέμησης της Διαφθοράς από το 2015 μέχρι σήμερα, έχει συμβάλει σημαντικά στην υλοποίηση των δράσεων του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου κατά της Διαφθοράς. Η χώρα έχει καταστεί αξιόπιστος συνομιλητή στους Διεθνείς Οργανισμούς που πλέον διαπιστώνουν ότι διαθέτει Εθνικό Σχέδιο που υλοποιείται με συνέπεια και με απτά αποτελέσματα στην καταπολέμηση της διαφθοράς, τόσο σε επίπεδο καταστολής, όσο και σε επίπεδο πρόληψης και ευαισθητοποίησης του κοινού. Παράλληλα όμως εργαζόμαστε για την δημιουργία ενός νέου και πιο σύγχρονου πλέον Σχεδίου με νέες δράσεις, που να απαντά στο φαινόμενο της Διαφθοράς τόσο στον Δημόσιο όσο και στον Ιδιωτικό

βίο και να είναι προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες της ελληνικής κοινωνίας και πολιτικής ζωής.

Ο Γενικός Γραμματέας

Για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς

Κωνσταντίνος Χρήστου

