



4/8

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 1 -9- 2017
Αριθ. Πρωτ.:352, 469, 635**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516475
e-mail: ypertns@ypakp.gr

✓Τμήμα βελτιστοποίησης.

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας (ΕΛΙΝΥΑΕ) και τα προβλήματα των εργαζομένων.

ΣΧΕΤ: Οι με αρ. πρωτ. 1375/9.3.2017 ΑΝΑΦΟΡΑ, ✓✓✓ 4505/27-3-2017 και 5603/12-5-2017 ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ.

Απαντώντας στα ανωτέρω σχετικά, που κατατέθηκαν στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Χρ. Κατσώτη, Σ. Βαρδάλη, Γ. Γκιόκα, Λ. Κανέλλη, Δ. Μανωλάκου, Γ. Λαμπρούλη, και Ν.Κακλαμάνη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Με το άρθρο 34 του ν. 4144/2013 συστήθηκε Ενιαίος Λογαριασμός για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (ΕΛΕΚΠ), στον οποίο ενοποιήθηκαν ο ΛΑΕΚ και ο ΛΚΠ, με χωριστή παρακολούθηση και απόλυτη διαχειριστική αυτοτέλεια. Από τα έσοδα του ΕΛΕΚΠ, η εισφορά 0,46% διατίθεται αποκλειστικά για τους σκοπούς του ΛΑΕΚ, κατόπιν αποφάσεων της Επιτροπής Διαχείρισης του ΕΛΕΚΠ, που υπόκεινται στη έγκριση του ΔΣ του ΟΑΕΔ.

Ο ΟΑΕΔ από τον ΛΑΕΚ, επιχορηγεί το ΕΛΙΝΥΑΕ και τα ινστιτούτα και εκπαιδευτικά κέντρα της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕΒΕΕ, της ΕΣΕΕ και του ΣΕΤΕ. Το ύψος του ποσού της επιχορήγησης για τους εν λόγω φορείς, δε μπορεί να υπερβαίνει το 15% του συνόλου των ετήσιων εισφορών που εισπράχθηκαν υπέρ του ΛΑΕΚ.

Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, με απόφαση του ΔΣ του ΟΑΕΔ, το ΕΛΙΝΥΑΕ έλαβε ποσά έναντι της ετήσιας τακτικής επιχορήγησης κάθε έτους, καθώς και έκτακτη οικονομική ενίσχυση με την προϋπόθεση συμψηφισμού των ποσών αυτών με τα ποσά της ετήσιας τακτικής επιχορήγησης. Προκειμένου να συμψηφιστούν τα ποσά αυτά και να καταβάλλεται ομαλά η κατ' έτος τακτική επιχορήγηση από τον ΟΑΕΔ, το όλο θέμα ρυθμίζεται με το άρθρο 58α του ν. 4472/2017 (Α'72).

Με την ανωτέρω διάταξη επιλύεται οριστικά το πρόβλημα της λογιστικής τακτοποίησης των έκτακτων ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στους ανωτέρω φορείς, χωρίς να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα στους τελευταίους, αφού το χορηγηθέν ποσό θα παρακρατείται σταδιακά από τις επιχορηγήσεις που λαμβάνουν ετησίως από τον ΟΑΕΔ.

Β. Σχετικά με θέματα που αφορούν την μη καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών των εργαζομένων στο ΕΛΙΝΥΑΕ, αρμοδιότητας της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων του Σ.ΕΠ.Ε., σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στις 14.03.2017, το Τμήμα Εργασιακών Σχέσεων Δυτικού Τομέα Αθηνών του ΣΕΠΕ, διενήργησε έλεγχο στο Ινστιτούτο ΕΛΙΝΥΑΕ στην οδό Θειοφίλου 6 - Αθήνα, για μη καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών στο σύνολο του προσωπικού (45 εργαζόμενοι) του χρονικού διαστήματος από Νοέμβριο 2016 έως Φεβρουάριο 2017. Δόθηκε προθεσμία για υποβολή γραπτών εξηγήσεων. Από τον έλεγχο των στοιχείων, διαπιστώθηκε εκ νέου η ανωτέρω οφειλή του ΕΛΙΝΥΑΕ απέναντι στους εργαζόμενους. Στις 28.04.2017, το Τμήμα Εργασιακών Σχέσεων Δυτικού Τομέα Αθηνών υπέβαλε μήνυση στην προαναφερόμενη επιχείρηση.

Γ. Αναφορικά με τα θέματα αρμοδιότητας Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (ΑΥΕ) του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ), σας πληροφορούμε ότι:

Σύμφωνα με τα στοιχεία της παραπάνω υπηρεσίας μας, κατά το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως τις 31-12-2016, έχουν αναγγελθεί στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Επιθεώρησης ΑΥΕ στο ΣΕΠΕ 6.515 εργατικά ατυχήματα, συμπεριλαμβανομένων των θανατηφόρων. Τα αναγγελθέντα θανατηφόρα εργατικά ατυχήματα εντός αρμοδιότητας ανέρχονται σε 73, εκ των οποίων 39 είναι παθολογικής αιτιολογίας. Πέραν των προαναφερομένων, έχουν αναγγελθεί και 40 ατυχήματα εκτός αρμοδιότητας, εκ των οποίων τα 30 είναι τροχαία αιτιολογίας. Σχετικά με τα εν λόγω στοιχεία διευκρινίζεται ότι δεν είναι οριστικοποιημένα και ότι ενδέχεται να υπάρξουν μικρές διαφορές με τα τελικά στοιχεία και επιπλέον ότι δεν έχουν υποβληθεί προς γνωμοδότηση στο Συμβούλιο Κοινωνικού Ελέγχου Επιθεώρησης Εργασίας πριν τη δημοσίευσή τους από τον Υπουργό Εργασίας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 22 του ν. 3996/2011.

Η χώρα μας έχει εναρμονιστεί με τη Σύσταση 2003/670/ΕΚ (19.9.2003) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Κοινωνικών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΔ) του Συμβουλίου της Ευρώπης, «Σχετικά με τον ευρωπαϊκό κατάλογο των επαγγελματικών ασθενειών (ΕΕ L 238/25.9.2003)», το 2012, με την έκδοση του π.δ. 41/2012 «Εθνικός κατάλογος επαγγελματικών ασθενειών, σε συμμόρφωση με τη σύσταση της ανωτέρω Επιτροπής 2003/670/ΕΚ». Παρά ταύτα, καθώς μέχρι σήμερα δεν έχουν θεσμοθετηθεί τα κριτήρια αναγνώρισης των επαγγελματικών ασθενειών, ώστε να καθίσταται δυνατή η «σύνδεση» μιας ασθένειας με τις συνθήκες εργασίας, η αναγγελία των επαγγελματικών ασθενειών στις Υπηρεσίες του ΣΕΠΕ περιορίζεται σε πολύ χαμηλά επίπεδα.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι, βασικός σκοπός της Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία του ΣΕΠΕ αποτελεί η μέσω του ελεγκτικού και ενημερωτικού της έργου οικοδόμηση της θεμελιώδους για τον κόσμο της εργασίας, κουλτούρας Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία. Προς την κατεύθυνση αυτή σημαντικός συνεργάτης του ΣΕΠΕ είναι το Ελληνικό Ινστιτούτο Υγείας και Ασφάλειας της Εργασίας (ΕΛΙΝΥΑΕ) και στο πλαίσιο αυτό, το Νοέμβριο του 2010 υπεγράφη μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ του ΣΕΠΕ και του ΕΛΙΝΥΑΕ, στους εξής τομείς:

- i) παροχή τεχνικής υποστήριξης,
- ii) ανάπτυξη προγραμμάτων κατάρτισης,
- iii) αξιοποίηση τεχνογνωσίας,
- iv) εκπόνηση μελετών,
- v) καταγραφή και αξιολόγηση των ψυχοκοινωνικών κινδύνων,
- vi) δυνατότητα υποβολής κοινών προτάσεων ΕΣΠΑ,
- vii) συνδιοργάνωση στοχευμένων εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης,
- viii) οικονομικά θέματα και
- ix) ανάπτυξη συνεργασίας.

Το ΕΛΙΝΥΑΕ, διαθέτοντας στελέχη με υψηλού επιπέδου εξειδικευμένη κατάρτιση στον τομέα της Ασφάλειας και Υγείας στην εργασία, συνδράμει το έργο του ΣΕΠΕ, μέσα από κοινές ενημερωτικές δράσεις, με παροχή τεχνογνωσίας και εξοπλισμού για τη διενέργεια μετρήσεων βλαπτικών παραγόντων, παρέχοντας πρόσβαση στους επιθεωρητές του ΣΕΠΕ στο πλούσιο αρχείο που διαθέτει, τόσο σε έντυπη - βιβλιογραφία, έκδοση περιοδικού -, όσο και σε ηλεκτρονική μορφή που συνίσταται σε βάση δεδομένων της σχετικής με την ΑΥΕ νομοθεσίας και νομολογίας.

Σε κάθε περίπτωση, η συνεργασία του ΣΕΠΕ με το ΕΛΙΝΥΑΕ θεωρείται πολύ σημαντική για τη διασφάλιση και τη διαρκή βελτίωση του επιπέδου παροχής υπηρεσιών Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία προς τους εργαζόμενους στη χώρα μας.

Δ. Το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αποδίδει μεγάλη σημασία στα θέματα ασφάλειας και υγείας των εργαζομένων, αναπτύσσοντας μέσω των αρμοδίων υπηρεσιών του δράσεις σε οργανωτικό, νομοθετικό όσο και ελεγκτικό επίπεδο.

Στο πλαίσιο της χάραξης μιας νέας και συστηματικής στρατηγικής προσέγγισης της Ασφάλειας και της Υγείας στην Εργασία, έχει ήδη διαμορφωθεί, ύστερα και από ευρεία κοινωνική διαβούλευση, η νέα Εθνική Στρατηγική για την ΥΑΕ (ΕΣΥΑΕ).

Η νέα αυτή Εθνική Στρατηγική στηρίζεται τόσο στις προτεραιότητες που έχει θέσει το Ευρωπαϊκό Πλαίσιο για την ΑΥΕ 2014-2020 όσο και τις εθνικές προτεραιότητες και ανάγκες, αξιοποιώντας παράλληλα την εμπειρία εφαρμογής της προηγούμενης Εθνικής Στρατηγικής 2010-2013 και τα προβλήματα/παθογένειες της μέχρι σήμερα λειτουργίας του θεσμικού και νομοθετικού πλαισίου για την προστασία της ασφάλειας και υγείας των εργαζομένων.

Ως τέτοια προβλήματα/παθογένειες του ανωτέρω θεσμικού και νομοθετικού πλαισίου έχουν, κατά κοινή ομολογία, αναγνωριστεί:

α) τα ζητήματα εφαρμογής της νομοθεσίας ιδίως στις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις – δεδομένης και της κομβικής, αριθμητικής και ποιοτικής, σημασίας που αυτές διαδραματίζουν στον παραγωγικό κορμό της ελληνικής οικονομίας, αλλά και των ιδιαίτερων πιέσεων που υφίστανται στο πλαίσιο του ασφυκτικού δημοσιονομικού περιβάλλοντος των τελευταίων οκτώ χρόνων,

β) η εν γένει προβληματική εφαρμογή του πλαισίου στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, φαινόμενο που, πάντως, συναντάται και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες και

γ) η απουσία ενός συνεκτικού θεσμικού/διοικητικού μηχανισμού που θα συντονίζει τις πολύπλευρες (πλην αποσπασματικές) παρεμβάσεις της Πολιτείας, θα εξασφαλίζει την ουσιαστική προαγωγή των ζητημάτων υγείας και ασφάλειας πέρα από μια τυπική νομική συμμόρφωση των εργοδοτών και, κυρίως, θα συμβάλλει στη διαμόρφωση νοοτροπίας πρόληψης σε όλο το φάσμα της εργασιακής ζωής.

Σε αυτό το πλαίσιο, η νέα Εθνική Στρατηγική που έχει ως όραμα τη *«Δημιουργία περισσότερου ασφαλών, υγιών και παραγωγικών χώρων εργασίας στον ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα που θα διασφαλίζουν την υγεία και θα προάγουν την ευεξία/ευημερία των εργαζομένων και παράλληλα θα συμβάλλουν στη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και θα στηρίζουν την ανάπτυξη της οικονομίας»*, έχει θέσει ως βασικό στρατηγικό στόχο τη Θεσμοθέτηση του Εθνικού Συστήματος Υγείας και Ασφάλειας στην Εργασία, (ΕΣυσΥΑΕ) ενώ ως ειδικούς στρατηγικούς στόχους:

- την ενδυνάμωση των πολιτικών και των μέτρων πρόληψης των εργατικών ατυχημάτων, των επαγγελματικών ασθενειών και των άλλων ασθενειών που σχετίζονται με την εργασία για όλους τους εργαζομένους, με έμφαση στους πλέον ευάλωτους
- την καλλιέργεια νοοτροπίας πρόληψης των κινδύνων στην εργασία με τη συμμετοχή όλων, μέσω της εκπαίδευσης, της κατάρτισης και της ενημέρωσης
- τη βελτίωση των διαδικασιών αναγγελίας και των συστημάτων καταγραφής εργατικών ατυχημάτων και επαγγελματικών ασθενειών
- τη θέσπιση φορέα ασφάλισης του επαγγελματικού κινδύνου

Επίσης, οι βασικοί άξονες που εισάγονται με την ΕΣΥΑΕ είναι οι εξής:

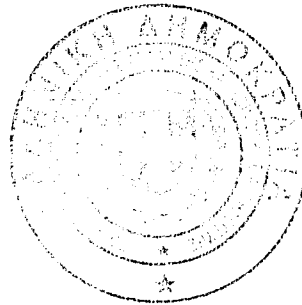
- Θεσμοθέτηση του Εθνικού Συστήματος Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία, ΕΣυσΥΑΕ
- Απλούστευση & βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου για την ΥΑΕ
- Ενίσχυση εφαρμογής της νομοθεσίας για την ΥΑΕ
- Ενδυνάμωση της πρόληψης και βελτίωση των συστημάτων αναφοράς και καταγραφής εργατικών ατυχημάτων & επαγγελματικών ασθενειών
- Στήριξη μικρομεσαίων και πολύ μικρών επιχειρήσεων

- Καλλιέργεια και προαγωγή νοοτροπίας πρόληψης
- Ενσωμάτωση της ΥΑΕ στην εκπαίδευση και την επαγγελματική κατάρτιση
- Κατάρτιση εμπλεκομένων με την ΥΑΕ
- Προαγωγή της υγείας στην εργασία και αντιμετώπιση της δημογραφικής αλλαγής
- Ενθάρρυνση της επιστημονικής προόδου και της έρευνας – Νέοι και αναδυόμενοι κίνδυνοι
- Ενδυνάμωση του ρόλου των κοινωνικών εταίρων και της συμμετοχής των εργαζομένων
- Δικτύωση και ανάπτυξη συνεργασιών για την ΥΑΕ

Η σχετική Υπουργική Απόφαση αναμένεται να εκδοθεί το αμέσως επόμενο διάστημα.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΤΑΥΝΩΝ ΤΩΝ ΜΑΤΕΡΝΑ