



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ακαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax : 210-2124524

Αθήνα 30/5/2017
 Αριθμ. Πρωτ.: 347

Προς:
 Βουλή των Ελλήνων
 Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
 Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Ζημιές από ακραία καιρικά φαινόμενα σε καλλιέργειες της Π.Ε. Ηλείας»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 5485/9-5-2017

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κ. Τζαβάρας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν από διάφορα καλυπτόμενα ζημιογόνα αίτια που σημειώθηκαν κατά το έτος 2016 στην ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Ηλείας, σημειώνεται ότι έχει καταβληθεί το μεγαλύτερο μέρος των αποζημιώσεων ύψους 6.300.000 ευρώ περίπου. Στα σχέδια του Ε.Λ.Γ.Α. είναι οι όποιες εκκρεμότητες υπάρχουν μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2017 να έχουν εκκαθαριστεί, εφόσον είναι εφικτό.

Όσον αφορά στις αποζημιώσεις που καταβάλλονται από τον Ε.Λ.Γ.Α., ακολουθείται μία συγκεκριμένη διαδικασία, η οποία ορίζεται από την κείμενη νομοθεσία. Η εν λόγω διαδικασία έχει ως εξής:

- Με την εμφάνιση της ζημιάς στην καλλιέργεια διενεργούνται οι απαραίτητες επισημάνσεις, γίνονται αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις.
- Ο Οργανισμός, εν συνεχεία, προβαίνει σε εξατομικευμένες εκτιμήσεις.
- Πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων από το αρχείο Ο.Σ.Δ.Ε., το οποίο αποτέλλεται στον Ε.Λ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ στα τέλη Οκτωβρίου έκαστου χρόνου.
- Κοινοποιούνται τα πορίσματα.
- Ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς που έχουν υποβάλει τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής (Δ.Κ./Ε) και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη Δ.Κ./Ε.

Είναι προφανές ότι κάθε στάδιο της προαναφερόμενης διαδικασίας χρειάζεται και τον ανάλογο χρόνο για να ολοκληρωθεί. Ωστόσο, πολλές φορές, εφόσον είναι εφικτό, ο Οργανισμός καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις μετά από ένα λογικό χρονικό διάστημα από τη συγκομιδή του προϊόντος και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του αρχείου Ο.Σ.Δ.Ε. Ειδικότερα, για την προαναφερόμενη περίοδο του έτους 2016 και σε σύγκριση με τα παρελθόντα έτη σημειώνεται ότι οι εκκαθαρίσεις των ζημιών γίνονται με ικανοποιητικούς ρυθμούς.

Όσον αφορά τις ζημιές που προξενήθηκαν από την πλημμύρα που σημειώθηκε τον Σεπτέμβριο του 2016 στην ευρύτερη περιοχή της Ηλείας σε πάγιο κεφάλαιο (αλώνια - αποξηραντήρια σταφίδας- καθώς και σε θερμοκήπια, στάβλους, αποθήκες κ.λπ.), σημειώνεται ότι οι καταγραφές ολοκληρώθηκαν από τα κλιμάκια του Ε.Λ.Γ.Α. σύμφωνα με τον Κανονισμό Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας Π.Σ.Ε.Α.

Όσον αφορά στον χρόνο υποβολής των ΚΟΕ στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σημειώνεται ότι με βάση τις προβλεπόμενες διαδικασίες, τα επήσια προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων για το σύνολο της χώρας και για όλες τις καλλιέργειες υποβάλλονται στις αρχές του επόμενου έτους, αφού έχει ολοκληρωθεί το έτος ζημιάς. Αυτό γίνεται διότι, ο σχετικός φάκελος που συνοδεύει το αίτημα για έγκριση ενός προγράμματος, ο οποίος υποβάλλεται στην Ε.Ε., πρέπει να είναι πλήρως τεκμηριωμένος με όλα τα στοιχεία του έτους ζημιάς, όπως

ακριβώς ορίζεται στους ενωσιακούς Κανονισμούς. Η δε διαδικασία δεν μπορεί να ολοκληρωθεί πριν από τη συγκομιδή του προϊόντος.

Άλλωστε, για να υπολογιστεί η απώλεια εισοδήματος θα πρέπει να γνωρίζουμε την ακριβή παραγωγή σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας, αλλά και την τρέχουσα εμπορική τιμή διάθεσης του προϊόντος, για να υπάρχει η δυνατότητα σύγκρισης με τον μέσο όρο εισοδήματος της προηγούμενης τριετίας. Σε αντίθετη περίπτωση, εάν δηλαδή ο φάκελος υποβληθεί νωρίτερα και κατά την επεξεργασία των στοιχείων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή θεωρηθεί ελλιπής, υπάρχει κίνδυνος απόρριψης του αιτήματος για έγκριση του προγράμματος.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, οι ανωτέρω ζημιές εντάχθηκαν στο ετήσιο πρόγραμμα ΚΟΕ 2016 (το Πρόγραμμα αφορά όλες τις ζημιές που συνέβησαν το 2016 σε γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις των παραγωγών εξαιτίας θεομηνιών στην Επικράτεια) και πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων που αφορούν τη συμπλήρωση του σχετικού φακέλου ΚΟΕ, ο οποίος αναμένεται να ολοκληρωθεί το προσεχές διάστημα και βάσει του νέου εγκριτικού Κανονισμού από την Ε.Ε. (αιτία καθυστέρησης για τη σύνταξη των φακέλων των προγραμμάτων προηγούμενων ετών) θα κατατεθεί στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) προς υπογραφή και, στη συνέχεια, στο Υπουργείο Οικονομικών και την Ε.Ε.

Μετά την έκδοση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) του προγράμματος σε ΦΕΚ, ο Ε.Λ.Γ.Α. θα προβεί σε ανακοίνωση με την οποία θα καλεί τους ενδιαφερόμενους παραγωγούς να υποβάλουν την αίτηση ζημιάς που προξενήθηκε στη γεωργοκτηνοτροφική τους εκμετάλλευση από την ανωτέρω πλημμύρα, συνοδευόμενη από τα σχετικά δικαιολογητικά που θα αναφέρονται στην ΚΥΑ του προγράμματος. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας (εξατομικεύσεις, διοικητικός έλεγχος δικαιολογητικών) θα καταβληθούν οι σχετικές ενισχύσεις.

Σημειώνεται ότι οι ενισχύσεις των προγραμμάτων ΠΣΕΑ αποτελούν κρατικές ενισχύσεις που προέρχονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό και καταβάλλονται με σκοπό τη διατήρηση της αγροτικής δραστηριότητας. Για τον λόγο αυτόν αφορούν βεβαιωμένες δαπάνες, δηλαδή πρώτα γίνεται η αποκατάσταση των ζημιών από τους παραγωγούς, στη συνέχεια βεβαιώνεται από τους αρμόδιους γεωτεχνικούς η πραγματοποίηση των εργασιών και ακολούθως καταβάλλονται οι αντίστοιχες ενισχύσεις.

Ως εκ τούτου, δεν μπορεί να δοθεί συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα καταβολής των ενισχύσεων, διότι αυτό εξαρτάται και από τον χρόνο αποκατάστασης των ζημιών από τους παραγωγούς.

Επιπρόσθετα, πρέπει να τονιστεί ότι η διαδικασία ΚΟΕ περικλείει εκτός της ελληνικής και την ευρωπαϊκή νομοθεσία, για την οποία (διαδικασία) χρειάζονται εγκριτικές αποφάσεις από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, που σημαίνει ότι δημιουργείται δικαιολογημένη καθυστέρηση καταβολής των αποζημιώσεων διότι εμπλέκονται πολλοί φορείς και η Ε.Ε.

Ωστόσο, μετά την έγκριση του νέου Κανονισμού Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων που υπεβλήθη από το ΥΠΑΑΤ (με την εισήγηση του Ε.Λ.Γ.Α.), οι χρόνοι θα συντομεύσουν αρκετά και, όπως προαναφέρθηκε, μετά την έγκριση της ΚΥΑ του προγράμματος θα καταβληθούν οι σχετικές ενισχύσεις σύντομα.

Στο πλαίσιο του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, στηρίζεται μεταξύ άλλων και η αποκατάσταση του γεωργικού παραγωγικού δυναμικού, που επλήγη από φυσικές καταστροφές και καταστροφικά συμβάντα και αντίστοιχα η ανάληψη κατάλληλων προληπτικών δράσεων.

Όσον αφορά στο υπομέτρο 5.2: «Επενδύσεις αποκατάστασης των ζημιών που προκαλούνται στη γεωργική παραγωγή και στο γεωργικό, ζωικό κεφάλαιο από φυσικά φαινόμενα, δυσμενείς καιρικές συνθήκες και καταστροφικά γεγονότα» του ΠΑΑ 2014-2020, σημειώνεται ότι το εν λόγω υπομέτρο αναφέρεται στην κάλυψη δαπανών επένδυσης εκ μέρους των ζημιωθέντων ενεργών γεωργών ή ομάδων γεωργών, με στόχο την ανασύσταση του ζημιωμένου παραγωγικού δυναμικού και του εξοπλισμού των γεωργικών εκμεταλλεύσεων (αποκατάσταση κτιριακών εγκαταστάσεων και μηχανημάτων που έχουν πληγεί από φυσικά φαινόμενα, δυσμενείς καιρικές συνθήκες και καταστροφικά γεγονότα ή αγορά νέων μηχανημάτων, καθώς και αποκατάσταση των υποδομών για τη διατήρηση του παραγωγικού δυναμικού).

Δεν είναι επιλέξιμη:

- η απώλεια εισοδήματος που προκλήθηκε από τις ανωτέρω ζημιές και
- οι ζημιές, οι οποίες καλύππονται ασφαλιστικά από τον Ε.Δ.Γ.Α., καθώς και ζημιές, που, κατά τους γενικούς και ειδικούς όρους των Κανονισμών Ασφάλισης των διαφόρων ασφαλιστικών φορέων, όταν υπάρχουν, αποζημιώνονται.

Η ενίσχυση παρέχεται, εφόσον οι ζημιές που προκαλούνται από φυσικά φαινόμενα, δυσμενείς καιρικές συνθήκες και καταστροφικά γεγονότα, υπόκεινται στην επίσημη αναγνώριση του ΥΠΑΑΤ και το επίπεδο των ζημιών ξεπερνά το 30% των ομοειδών ειδών και σε επίπεδο παραγωγού.

Λαμβάνοντας υπόψη τη δυσκολία άμεσης και ταχείας αναπροσαρμογής της γεωργικής επιχείρησης από τις ζημιές τις οποίες έχει υποστεί, έτοι μάτια να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αγοράς, λόγω και των φυσικών βιολογικών διαδικασιών, το ποσοστό στήριξης ανέρχεται στο 100% του ποσού των επιλέξιμων επενδυτικών δαπανών για πράξεις αποκατάστασης του παραγωγικού δυναμικού που έχει πληγεί από φυσικές καταστροφές και καταστροφικά συμβάντα.

Βάσει της αριθ. 2323/3290B/13.10.2016 Υπουργικής Απόφασης, έχουν ανατεθεί στον ΕΛΓΑ αρμοδιότητες διαχείρισης του συγκεκριμένου Μέτρου, μεταξύ των οποίων, είναι και η σύνταξη του θεσμικού πλαισίου εφαρμογής του Μέτρου, καθώς και η πρόσκληση επιλογής των δικαιούχων, που είναι απαραίτητες προϋποθέσεις για την πλήρη ενεργοποίηση του Μέτρου και την εκταμίευση των σχετικών πόρων από το ΠΑΑ 2014-2020. Η διαδικασία είναι σε εξέλιξη.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Κ. Τζαβάρα

