



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ  
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Βαθμός Ασφαλείας:  
Να διατηρηθεί μέχρι:  
Βαθμός προτεραιότητας:

10 ΜΑΙ. 2017

Μαρούσι, 8-5-2017  
Αριθμ.Πρωτ. 75021/ Φ1 ΕΞ  
43285 εισ.

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37  
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ  
Ιστοσελίδα : [www.minedu.gov.gr](http://www.minedu.gov.gr)  
Email : [tke@minedu.gov.gr](mailto:tke@minedu.gov.gr)  
Τηλέφωνο : 210-344 2131  
FAX : 210-344 3245  
Ν.Π

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού  
Ελέγχου  
✓ - Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: 1.Υπουργείο  
- Οικονομίας και Ανάπτυξης  
(με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης)  
( γραφείο κ. Υπουργού)  
2.Βουλευτές  
-κ.Νίκη Κεραμέως  
-κ.Μαρία Αντωνίου  
-κ.Ιωάννη Ανδριανό  
-κ.Χρήστο Κέλλα  
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

**ΘΕΜΑ:** «Απάντηση στην Ερώτηση  
με αριθμό 4110/10-03-2017»

Απαντώντας στην Ερώτηση με αριθμό 4110/10-03-2017 την οποία κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Νίκη Κεραμέως, κ.Μαρία Αντωνίου, κ. Ιωάννης Ανδριανός και κ.Χρήστος Κέλλας, με θέμα:«Τεράστιες καθυστερήσεις στη διαδικασία αξιολόγησης και υλοποίησης δράσεων Έρευνας και Καινοτομίας του ΕΠΑΝΕΚ 2014-2020» και στα θέματα αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι βασικές αιτίες για τις καθυστερήσεις που υπήρξαν το προηγούμενο διάστημα στις προκηρύξεις δράσεων Έρευνας και Καινοτομίας στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 οφείλονται κατά κύριο λόγο:

Α.στην ελλιπή προετοιμασία και οργάνωση την περίοδο 2013-2014 σχετικά με ενέργειες και παρεμβάσεις που απαιτούνταν για την έναρξη του νέου ΕΣΠΑ 2014-2020. Πιο συγκεκριμένα δεν είχαν εκπληρωθεί εγκαίρως τα βασικά προαπαιτούμενα, ώστε να εγκριθεί η αιρεσιμότητα και οι όροι των καλουμένων «εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων» (ex ante conditionalities), των προϋποθέσεων δηλαδή που είναι υποχρεωτικό να ισχύουν προκειμένου να είναι δυνατή η χρηματοδότηση δράσεων μέσω των νέων επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η «εκ των προτέρων αιρεσιμότητα» απαιτούσε: α) την ολοκλήρωση της εθνικής και περιφερειακής στρατηγικής έξυπνης εξειδίκευσης και β) τη διαμόρφωση ενός Πολυετούς Σχεδίου Χρηματοδότησης των ερευνητικών υποδομών και

Β.στις απαιτήσεις των Ευρωπαϊκών Κανονισμών που διέπουν τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά Ταμεία την νέα Προγραμματική περίοδο και οι οποίες αποτυπώθηκαν στον Ν. 4314/2014 (ΦΕΚ 265,τ.Α') και στο αντίστοιχο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των Επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Προκειμένου να εκπληρωθούν οι εν λόγω αιρεσιμότητες καταβλήθηκαν σημαντικές προσπάθειες από την πλευρά της ΓΓΕΤ, καθώς και εκτεταμένες διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Αποτέλεσμα των ενεργειών αυτών ήταν η οριστικοποίηση της εθνικής και περιφερειακής στρατηγικής έξυπνης εξειδίκευσης για την Έρευνα και την Καινοτομία (RIS3), η διαμόρφωση ενός Πολυετούς Σχεδίου Χρηματοδότησης των ερευνητικών υποδομών και η τελική άρση των αιρεσιμοτήτων.

Με βάση τα αποτελέσματα αυτά η ΓΓΕΤ έχει έως σήμερα προκηρύξει στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΕΚ 2014-2020 Ερευνητικές Δράσεις προϋπολογισμού μεγαλύτερου από 400 εκ ευρώ (Δημόσια Δαπάνη) με δυνητικούς δικαιούχους το σύνολο των ακαδημαϊκών και ερευνητικών φορέων της χώρας καθώς και τις καινοτόμες επιχειρήσεις.

Δυο από τις Δράσεις αυτές αφορούν την με Α.Π. ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ 4045/1136/Α2/29.07.2016 Πρόσκληση για υποβολή προτάσεων με τίτλο «Δράση στρατηγικής ανάπτυξης ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων» και την με Α.Π. ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ 4047/1137/Α2/29-07-2016 Πρόσκληση με τίτλο «Ενίσχυση των υποδομών έρευνας και καινοτομίας», συνολικού Π/Υ 105 εκ ευρώ.

Με βάση τον Ν.4314/2014 οι προσκλήσεις αυτές εκδόθηκαν από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητας, Επιχειρηματικότητας και Καινοτομίας (ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, η οποία είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση, ένταξη και παρακολούθηση των εν λόγω έργων.

Στην παρούσα φάση οι προτάσεις βρίσκονται στο τελικό στάδιο της αξιολόγησης από επιτροπές αξιολόγησης που συγκροτήθηκαν για τον σκοπό αυτό.

Το α' στάδιο Αξιολόγησης αφορούσε σε έλεγχο πληρότητας και επιλεξιμότητας. Οι Επιτροπές ολοκλήρωσαν την αξιολόγηση του α' σταδίου και παρέδωσαν τα σχετικά πρακτικά. Σύμφωνα με την προβλεπόμενη μεθοδολογία αξιολόγησης για όσες προτάσεις απαιτήθηκε, ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία.

Στο β' στάδιο κατά το οποίο διασφαλίζεται η ουσιαστική αξιολόγηση των προτάσεων που έχουν προκριθεί μετά τον έλεγχο πληρότητας και επιλεξιμότητας, αξιοποιούνται και εξωτερικοί εμπειρογνώμονες, εξειδικευμένοι σε θεματικούς τομείς, οι οποίοι άπτονται της δραστηριότητας κάθε φορέα που υποβάλλει πρόταση. Αυτοί εισηγούνται στις Επιτροπές Αξιολόγησης σχετικά με τα κριτήρια που απαιτούν εξειδικευμένη γνώση (κριτήρια των σταδίων Β1 «Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης», Β3 «Σκοπιμότητα πράξης», Β4 «Ωριμότητα πράξης» και το κριτήριο 2 του Σταδίου Β5 «Επιχειρησιακή ικανότητα του δυνητικού δικαιούχου»).

Ομοίως, στο β' στάδιο αξιολογείται το κριτήριο Β5 «Διοικητική και Επιχειρησιακή Ικανότητα Δυνητικού Δικαιούχου».

Δεδομένου ότι για τους ερευνητικούς φορείς οι Δράσεις αυτές αποτελούν το πρώτο έργο που πρόκειται να υλοποιήσουν στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020, η διοικητική και επιχειρησιακή τους ικανότητα θα πρέπει να ελεγχθεί και να εξακριβωθεί ενδελεχώς, γεγονός που απαιτεί σημαντικό χρόνο και ανθρώπινους πόρους.

Επιπρόσθετα θα πρέπει να επισημανθεί ότι στη δράση «Ενίσχυση των Υποδομών Έρευνας και Καινοτομίας» κάθε μία από τις 20 προτάσεις αφορά σε συνεργασία 2 έως 16 φορέων – συνδικαιούχων. Σημειώνεται ότι, 13 από τις 20 προτάσεις έχουν πάνω από 7 συνδικαιούχους, ενώ δύο από αυτές έχουν 15 και 16 αντίστοιχα. Συνεπώς στο α' στάδιο της αξιολόγησης (Έλεγχος Πληρότητας και Επιλεξιμότητας) εξετάστηκαν όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για κάθε έναν φορέα χωριστά, (ισοδύναμο 150 διακριτών προτάσεων).

Η ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ με την αρωγή και υποστήριξη της ΓΓΕΤ όπου αυτό είναι δυνατόν, καταβάλλει σημαντικές προσπάθειες ώστε να ολοκληρωθεί η αξιολόγηση το ταχύτερο δυνατόν.

Σχετικά με την απλοποίηση των διαδικασιών διαχείρισης ερευνητικών Δράσεων υπάρχουν για πρώτη φορά σημαντικές καινοτόμες προβλέψεις για τη μείωση του διαχειριστικού φόρτου, την επιτάχυνση των διαδικασιών και τη διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοκρατίας.

Ενδεικτικά αναφέρουμε:

- Ανοικτή προκήρυξη με διαδοχικούς κύκλους αξιολόγησης ανά τακτά χρονικά διαστήματα και διακριτό προϋπολογισμό, ώστε να εξασφαλίζεται η συνέχεια των χρηματοδοτήσεων

- Ηλεκτρονικές διαδικασίες σε όλα τα στάδια του έργου (υποβολή - αξιολόγηση - ένταξη - ολοκλήρωση) στο θεσμοθετημένο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) για τις Δράσεις Κρατικών Ενισχύσεων η στο ΟΠΣ για τις Ερευνητικές Υποδομές

- Ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης χωρίς δικαιολογητικά

- Εφαρμογή απλοποιημένου κόστους για τις έμμεσες δαπάνες (σταθερό ποσοστό 15% επί των επιλέξιμων άμεσων δαπανών προσωπικού)

- Διαδικασία ενστάσεων - αντιρρήσεων

- Πρότυπος οδηγός εφαρμογής για τη διασφάλιση όμοιων όρων και προϋποθέσεων συμμετοχής των δικαιούχων στις ερευνητικές δράσεις

- Απλοποίηση διαδικασιών στην υλοποίηση έργων:

- Περισσότερες πιστοποιήσεις με στόχο την καλύτερη και πιο σταθερή ροή χρηματοδότησης με χρηματοροή ανά συνδικαιούχο

- Τροποποιήσεις ήσσονος σημασίας χωρίς απαίτηση έγκρισης από την υπηρεσία με ευθύνη του δικαιούχου

- Χρήση υπηρεσιών ορκωτών λογιστών

- Ελαχιστοποίηση του χρόνου απόκρισης σε αιτήματα τροποποίησης μείζονος σημασίας, πιστοποίησης ή αντιρρήσεων

Τα μέτρα αυτά αποτελούσαν πάγιο αίτημα της ερευνητικής αλλά και της επιχειρηματικής κοινότητας, σε σχέση με την υλοποίηση ερευνητικών έργων και έχουν πλέον πλήρως ενσωματωθεί στους Οδηγούς Εφαρμογής των Δράσεων και στις αντίστοιχες προκηρύξεις.

Τέλος, σας αναφέρουμε ότι διαβιβάζουμε το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, του οποίου, όπως προαναφέρθηκε, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητας, Επιχειρηματικότητας και Καινοτομίας (ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ) είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση, ένταξη και παρακολούθηση των ως άνω έργων.

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΚΩΣΤΑΣ ΦΩΤΑΚΗΣ**

**Εσωτερική Διανομή**

1. Γραφείο κ. Αν.Υπουργού
2. Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας
3. Τ.Κ.Ε.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ