



2017

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 02.05.2017

Α.Π. Τ.Κ.Ε. : 117

Ταχ. Δ/νση: Λ. Αμαλίας 12
Τ.Κ. 105 57 - Αθήνα
Τηλ.: 210 3736063
FAX : 210 3229558
Email: koinovouleytikos@mintour.gr

Προς: Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Κοιν.: 1. Βουλευτή κ. Ο. Κεφαλογιάννη

Θέμα: «Οι λανθασμένες ερμηνείες ν.4442/2016 οδηγούν στην υποβάθμιση της εθνικής τουριστικής προσφοράς».
Σχετ.: Η με Α.Π. 4950/10.04.2017 Ερώτηση.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων η Βουλευτής κ. Ολγα Κεφαλογιάννη, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα :

Ο ν. 4442/2016 «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις» δεν εκπορεύεται από το Υπουργείο Τουρισμού αλλά από το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης και ειδικότερα από την Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας η οποία άλλωστε και συνέταξε/εισήγαγε τον ν. 4442/2016 προς ψήφιση αλλά και συντονίζει κεντρικά την εφαρμογή του. Κατά την έννοια αυτή ο πιο πάνω νόμος ασφαλώς αφορά ένα ευρύτερο φάσμα οικονομικών δραστηριοτήτων αλλά και συναρμόδιων υπουργείων πέραν του τουρισμού.

Ο ίδιος ο τίτλος του νομοθετήματος «...θεσμικό πλαίσιο...» μαρτυρεί και τον χαρακτήρα του. Πρόκειται για νόμο-πλαίσιο και είναι γνωστό ότι οι διατάξεις νόμων αυτού του είδους περιλαμβάνουν αυτονόητα και λογικά διατυπώσεις νοηματικά και ρυθμιστικά ευρύτερες. Διατάξεις δηλαδή, των οποίων η εφαρμογή ενδέχεται να απαιτήσει ένα βαθμό ερμηνείας εκ μέρους των υπηρεσιών της Διοίκησης που είναι εντεταλμένες για την εφαρμογή τους. Αυτό συνέβη εν προκειμένω σε ό,τι αφορά τα υπό συζήτηση άρθρα που αφορούν ζητήματα αρμοδιότητας των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Τουρισμού. Η διατύπωση και η συνδυαστική εφαρμογή των άρθρων 40, 42, 43, 44 και 57 του ν. 4442/2017 προκάλεσε στις περισσότερες από τις Περιφερειακές υπηρεσίες Τουρισμού σειρά (ενδεχομένως δικαιολογημένων) ερωτημάτων και ζητημάτων ως προς τον χρόνο έναρξης και την έκταση εφαρμογής των συγκεκριμένων διατάξεων. Τα ερωτήματα αυτά περιήλθαν σε γνώση της κεντρικής υπηρεσίας του υπουργείου, η οποία για απολύτως ευνόητους λόγους που αφορούν την ανά την επικράτεια ομοιογενή διαδικασία γνωστοποίησης/αδειοδότησης και την ομαλή λειτουργία της αγοράς (τουριστ. καταλυμάτων) όφειλε -ορθώς πράττουσα- να παράσχει μια

στοιχειώδη διασφάλιση στους προϊσταμένους και τους υπαλλήλους των Π.Υ.Τ. για το με ενιαίο τρόπο πρακτέο σε ό,τι αφορούσε την εφαρμογή των πιο πάνω άρθρων. Επ' ουδενί επομένως οποιοδήποτε από τα δύο υπηρεσιακά έγγραφα (α.π. 2747/14-2-2017 και α.π. 4389/10-3-2017), των οποίων γίνεται μνεία στην Ερώτηση, είναι ή έχει τον χαρακτήρα εγκυκλίου. Πρόκειται απλώς για εσωτερική διοικητική αλληλογραφία/απάντηση στα αλληπάλληλα ερωτήματα του προσωπικού των ΠΥΤ για το υπό συζήτηση θέμα.

Ως προς τον ισχυρισμό της Ερώτησης για πρόκληση σύγχυσης από τα δύο αλληπάλληλα εκδοθέντα έγγραφα : Μία προσεκτική ανάγνωση στο κείμενο και των δύο επίμαχων εγγράφων αναδεικνύει ότι η αφετηρία, η συλλογιστική και οι βασικές παραδοχές τους ταυτίζονται. Διαφέρει η κατάληξη, δηλ. μέρος του συμπεράσματος. Ήλθε εν προκειμένω («αμέσως» κατά την διατύπωση μάλιστα της Ερώτησης) ένα μεταγενέστερο έγγραφο προερχόμενο από ιεραρχικά υπερκείμενο όργανο για να αποκαταστήσει (επί το ορθό, όπως επίσης συνομολογεί σε δύο σημεία και το κείμενο της Ερώτησης) τον ακολουθητέο ενιαίο τρόπο συνδυαστικής εφαρμογής των διατάξεων πιο πάνω άρθρων του ν. 4442/2017.

Σε ό,τι αφορά την φερόμενη «ασαφή πρωτοβουλία του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Τουρισμού» περί αποστολής «για λογαριασμό της World Bank» ερωτηματολογίων σε όλες τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού : Ουδέποτε υπήρξε οιαδήποτε πρωτοβουλία του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου σε τέτοιο εγχείρημα και ουδέποτε ο Γενικός Γραμματέας συνεκάλεσε συνάντηση για να συζητηθούν τα «ευρήματα των ερωτηματολογίων». Αυτό που συνέβη είναι η αποστολή από την Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας και την Παγκόσμια Τράπεζα ενός ερωτηματολογίου προς το υπουργείο Τουρισμού με την παράκληση να συμπληρωθεί από δύο ή τρία έμπειρα (στους ελέγχους τουριστ. επιχειρήσεων) στελέχη του. Τα ερωτηματολόγια συμπληρώθηκαν και στην συνέχεια εκπρόσωποι της Παγκόσμιας Τράπεζας ζήτησαν σύντομη συνάντηση στις 14 Φεβρουαρίου 2017 με αντικείμενο ορισμένες διευκρινίσεις επί των απαντήσεων που είχαν δοθεί.

Κατά συνέπεια οι απαντήσεις στα δύο πρώτα υποερωτήματα καλύπτονται από το περιεχόμενο του με α.π. 4389/10-3-2017 εγγράφου της υπηρεσίας μας και από τις σχετικές διατάξεις του ν. 4442/2016.

Το τρίτο υποερώτημα εδράζεται σε εσφαλμένη παραδοχή. Οι Π.Υ.Τ. δεν συμπλήρωσαν κανένα ερωτηματολόγιο «για την υποβολή του έργου καταγραφής της διαδικασίας ελέγχων/ κυρώσεων» και η Υπουργός Τουρισμού ουδόλως σχετίζεται ή αναμειγνύεται με ερωτηματολόγιο ή εξ αυτού «ευρήματα», αφού –όπως σημειώθηκε πιο πάνω- αυτά είναι πρωτοβουλίες και έργο της Παγκόσμιας Τράπεζας και της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας και δεν αφορούν (κεντρικά) σειρά οικονομικών δραστηριοτήτων και όχι μόνο τον τουρισμό.

Σε ό,τι αφορά το τέταρτο υποερώτημα σημειώνεται ότι η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας (βασική επισπεύδουσα Υπηρεσία του ν. 4442/2016) εξετάζει –σε συνεργασία με την Παγκόσμια Τράπεζα- την έκδοση νέου νόμου με αντικείμενο ένα ενιαίο/κεντρικό σύστημα κανόνων διεξαγωγής ελέγχων στις επιχειρήσεις και επιβολής διοικητικών κυρώσεων (ως συνέχεια-συμπλήρωση του ως άνω νόμου 4442/2016). Στο πλαίσιο αυτής της προσπάθειας καλούνται συναρμόδια υπουργεία (κυρίως τα παραγωγικά) για ενημερωτικές συναντήσεις ή για υποβολή παρατηρήσεων. Επομένως, όπως γίνεται φανερό από τα πιο πάνω αφ' ενός πρόκειται για ζήτημα που αφορά τις επιχειρήσεις και οικονομικές δραστηριότητες όλων των κλάδων και

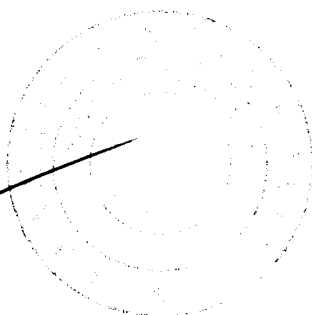
αφ' ετέρου δεν πρόκειται για «διαβουλεύσεις» ούτε για οιασδήποτε μορφής πρωτοβουλία του Υπουργείου Τουρισμού στο ζήτημα των ελέγχων και των κυρώσεων σε επιχειρήσεις.

Σχετικά με το πέμπτο υποερώτημα, δηλαδή την εικαζόμενη πρόθεση της Υπουργού Τουρισμού «να παραχωρήσει τις διαδικασίες ελέγχων.....» σημειώνεται ότι ουδεμία τέτοια πρόθεση υπάρχει. Εξ αντικειμένου, άλλωστε, σύμφωνα με τα αμέσως πιο πάνω εκτιθέμενα αυτό δεν θα ήταν δυνατό, αφού οι κανόνες και οι διαδικασίες ελέγχων και διοικητικών κυρώσεων θα διαμορφωθούν κεντρικά από το Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης και θα καταλαμβάνουν όλους τους τομείς οικονομικής και επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, όπως αποδεικνύεται, το Υπουργείο Τουρισμού ουδέποτε δημιούργησε σύγχυση στην αγορά με αντικρουόμενες εγκυκλίους στις οποίες αναφέρεστε, ερμηνεύει σε κάθε περίπτωση ορθώς την Νομοθεσία, φροντίζει για την εύρυθμη και ομαλή λειτουργία του τουριστικού κλάδου καθώς και των υπηρεσιών του. Στόχος του Υπουργείου Τουρισμού σύμφωνα με την νέα τουριστική πολιτική που υλοποιείται είναι η ανάπτυξη του τουριστικού προϊόντος της χώρας.

Ακριβές Αντίγραφο
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σουζάνα Σαμψήτη
Προϊσταμένη Τμήματος



Η Υπουργός Τουρισμού

Έλενα Κουντουρά

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1.Γραφείο Υπουργού
Σελίδες απάντησης: (3),
Σελίδες συνημμένων.: (0)
Σύνολο Σελίδων.: (3)