



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ  
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 25.04.2017  
Αριθ. Πρωτ.: 360**

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου  
✓ Τμήμα Ερωτήσεων  
Αθήνα

**Ταχ. Δ/ση :** Σταδίου 29  
**Ταχ. Κώδικας :** 101 10 - Αθήνα  
**TELEFAX :** 210 5203872  
**Πληροφορίες:** Φίλιππος Κωνσταντίνου  
**Τηλέφωνο :** 2131516116  
**E-MAIL :** ypertns@ypakp.gr

**ΘΕΜΑ:** «Κοινωνικές Δομές Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας»  
**ΣΧΕΤ.:** Η με αρ. πρωτ.: 4025/09-03-2017 Ερώτηση. ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές, κ. κ. Μ. Σαλμά, Κ. Τσιάρα, Ε. Αυγενάκη, Ν. Κακλαμάνη, Χ. Αθανασίου, Κ. Σκρέκα, Γ. Κασαπίδη, Γ. Γεωργαντά, Γ. Ανδριανό, Α. Μπούρα, Α. Παπακώστα, Ά. Καραμανλή, Γ. Βαγιωνά, Δ. Κυριαζίδη, Χ. Μπουκώρο, Ι. Φωτήλα και Α. Καββαδά, σας γνωρίζουμε τα εξής :

1) Το Υπουργείο Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης και Κοιν. Αλληλεγγύης, από τα μέσα του 2015 ξεκίνησε το σχεδιασμό των δράσεων του νέου ΕΣΠΑ, για το οποίο οι προηγούμενες κυβερνήσεις δεν είχαν κάνει κανένα προγραμματισμό. Παράλληλα, επειδή οι δομές που λειτουργούσαν στο ΕΣΠΑ 2007-2013 είχαν λήξει από τις 30/9/15, το Υπουργείο προχώρησε σε διαδοχικές παρατάσεις των υφιστάμενων δομών με κάλυψη των εξόδων λειτουργίας από εθνικούς πόρους, ώστε να διασφαλίσει τη συνέχιση της παροχής υπηρεσιών στους ωφελομένους μέχρι την ένταξη νέων δομών αντιμετώπισης της φτώχειας στα ΠΕΠ του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Συνολικά, πραγματοποιήθηκαν πέντε νομοθετικές ρυθμίσεις (Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 8ης.10.2015, Ν. 4351/15/ΦΕΚ 164/Α', Ν. 4403/16/ΦΕΚ 125/Α'), Ν. 4432/16/ΦΕΚ 212/Α', Ν. 4449/17/ΦΕΚ/Α'/24-1-2017) η τελευταία των οποίων όριζε ως καταληκτική ημερομηνία της παράτασης την 28<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2017.

Εν τω μεταξύ, οριστικοποιήθηκε, σε συνεργασία του Υπουργείου με το Υπ. Οικονομίας, και σε διαβούλευση με τις Περιφέρειες και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο αριθμός, η γεωγραφική κατανομή και ο προϋπολογισμός των νέων δράσεων, καθώς και η διαδικασία υλοποίησής τους. Ο αριθμός των δράσεων αυξήθηκε σημαντικά, ενώ έγινε διασπορά τους σε όλες τις Περιφέρειες, ενώ προηγουμένως η συντριπτική πλειοψηφία (44 σε σύνολο 65) ήταν στην Αττική. Οι δε δομές βασικών αγαθών που δρομολογήθηκαν στο πλαίσιο του Θεματικού Στόχου 9 του ΕΣΠΑ 2014-2020 χρηματοδοτούνται από τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα των Περιφερειών, με δικαιούχους τους Δήμους, μόνους τους, ή συνεργαζόμενους με ΜΚΟ, ΚΟΙΣΠΕ ή ΚΟΙΝΣΕΠ βάσει Συμφώνου Συνεργασίας.

J

Οι σχετικές προσκλήσεις των Περιφερειών δημοσιεύτηκαν το καλοκαίρι, οπότε και υποβλήθηκαν από τους Δήμους οι προτάσεις και εντάχθηκαν οι πράξεις. Από το Υπουργείο κατεβλήθη μεγάλη προσπάθεια, ώστε να ενεργοποιηθούν άμεσα οι Δήμοι και να υποβάλουν γρήγορα τις προτάσεις τους για να ενταχθούν το συντομότερο οι νέες πράξεις. Στα τέλη του 2016 και τις αρχές του 2017 είχε ενταχθεί στο νέο ΕΣΠΑ το σύνολο σχεδόν των εν λόγω δράσεων και οι Δήμοι-δικαιούχοι τους ξεκινούσαν τη διαδικασία στελέχωσης των δομών με τα δεδομένα του νέου προγράμματος και με όρους ΑΣΕΠ.

Είναι προφανές ότι δεν ήταν δυνατόν πλέον, ενώ έχουν ενταχθεί οι πράξεις και βρίσκονται σε εξέλιξη οι διαδικασίες στελέχωσής τους να υπάρξει εκ νέου παράταση των προηγούμενων δομών. Το θέμα όμως δεν είναι μόνο διαδικαστικό. Τα στοιχεία που αναφέρονται στην ερώτηση για το πλήθος των ωφελούμενων, βασισμένα σε δηλώσεις των εργαζομένων στις δομές του προηγούμενου ΕΣΠΑ, δεν έχουν σχέση με το πραγματικό εύρος του κοινωνικού οφέλους αυτών των δομών. Θα πρέπει να επισημανθεί ότι σε πρόσφατες επισκέψεις εκπροσώπων του Υπουργείου Εργασίας σε υφιστάμενες δομές στην Αττική, προκειμένου να διαπιστωθεί ποια ακριβώς προσφορά προς τις ευάλωτες ομάδες χρηματοδοτούσαν οι εθνικοί πόροι με τις διαδοχικές παρατάσεις, η εικόνα ήταν απογοητευτική: Δομές άδειες και σε παρακμή, με κανέναν έως ελάχιστους ωφελούμενους και με εργαζόμενους άπραγους και ανενεργούς.

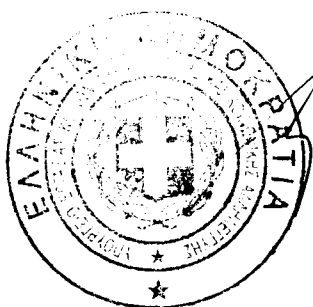
Σε κάθε περίπτωση, εφόσον οι αρμόδιοι για τη λειτουργία των δομών Δήμοι κρίνουν ότι υπάρχουν όντως κάποιες δομές που η μικρή διακοπή των παροχών τους προκαλεί σοβαρό πρόβλημα, μπορούν να καλύψουν το διάστημα αυτό απασχολώντας εργαζόμενους του Δήμου. Άλλωστε, η συγχρηματοδότηση της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου, όπως και της τρέχουσας, κάλυπτε το μισθολογικό μόνον κόστος των απασχολούμενων εργαζομένων και όχι τα διανεμόμενα προϊόντα ή τα υπόλοιπα έξοδα τα οποία κάλυπταν οι ίδιοι οι Δήμοι από δημοτικά κονδύλια.

2) Όσον αφορά τη στελέχωση των νέων δομών, πρέπει να αναφερθεί ότι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έχει προβεί σε κάθε δυνατή ενέργεια ώστε να διευκολυνθεί η διαδικασία προσλήψεων στους Δήμους για τις νέες δομές, σε πολύ σύντομους χρόνους (π.χ. με νομοθετική διάταξη παρακάμφθηκε για τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα η ΠΥΣ που έβαζε περιορισμούς στην πρόσληψη προσωπικού ΙΔΟΧ από τους ΟΤΑ). Εκτός αυτού, δεδομένου ότι οι θέσεις εργασίας στο σύνολο των δομών του νέου ΕΣΠΑ, συμπεριλαμβανομένων και των Κέντρων Κοινότητας, ανέρχονται σε αριθμό διπλάσιο από εκείνον των εργαζομένων στις παλαιές δομές φτώχειας, δόθηκε **ειδική μοριοδότηση**, που διαμορφώθηκε με συνεργασία των Υπουργείων Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, και αποτυπώθηκε στο ειδικό παράρτημα των προσκλήσεων των Περιφερειών, ώστε οι εργαζόμενοι αυτοί να έχουν αυξημένες πιθανότητες να επαναπροσληφθούν στις νέες δομές. Και προκειμένου να μην υπάρξει κανένα πρόβλημα με τα γενικά κριτήρια που το ΑΣΕΠ εφαρμόζει σε προσλήψεις Δήμων, η μοριοδότηση αυτή περιελήφθη στον ν. 4430 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 205 Α' (31-10-2016).

3) Τέλος, θα πρέπει να επισημανθεί ότι από 1/2/2017 άρχισε να εφαρμόζεται πανελλαδικά το Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης, που αφορά τις ευάλωτες εκείνες κατηγορίες που αποτελούν και τις ομάδες-στόχους των εν λόγω δομών και συνδράμει στην αντιμετώπιση των βασικών αναγκών διαβίωσης. Οι δικαιούχοι του ΚΕΑ, το οποίο συνδυάζει α) εισοδηματική ενίσχυση, β) διασύνδεση με συμπληρωματικές υπηρεσίες, παροχές και αγαθά και γ) υπηρεσίες ενεργοποίησης των δικαιούχων, με στόχο την επιστροφή στην εργασία

και την κοινωνική επανένταξη, συνδέονται άμεσα και με το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα  
Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠΙ) για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για  
Απόρους (ΤΕΒΑ), το οποίο αφορά σε παροχή τροφίμων και άλλων ειδών πρώτης ανάγκης.

**Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ**



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

**Θ. ΦΩΤΙΟΥ**