



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

20 ΑΠΡ. 2017

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 20 Απριλίου 2017

Αρ. Πρωτ.: 45513

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θ. Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 3332061

ΠΡΟΣ :

- ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ:

- Βουλευτή:
κο Θεοχάρη (Χάρη) Θεοχάρη
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 4531/28-3-2017

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Θεοχάρης (Χάρης) Θεοχάρης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 44331/13-4-2017 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων και το με αριθμ. πρωτ. 1905/515 Α1/13-4-2017 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ.

Ο Υπουργός

Δημήτρης Παπαδημητρίου

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (8)
Συνολικός αρ. σελίδων (9)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΤΗΡΕΣΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Γεώργιος Μεσσαλάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
Δ/νση Έγκρισης & Παρακολούθησης Επενδύσεων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7, 101 80 Αθήνα
Πληροφορίες: Ε. Αργυρίδου

Τηλέφωνο : 210 333 2456 - 2255

Αθήνα, 13/4/2017

Αρ. Πρωτ.: 44331

Προς: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Υπόψη κας Θάλειας
Παράσχη

Θέμα: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Θεοχάρη (Χάρη) Θεοχάρη.

Σχετ. Η υπ' αριθμ. Πρωτ 4531/28-3-2017 **Ερώτηση**.

Για την απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η ανωτέρω σχετική **Ερώτηση** με θέμα «Προβλήματα της Ελληνικής Φαρμακευτικής βιομηχανίας σε θέματα έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας», σας γνωρίζουμε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων τα εξής:

1. Ο εκάστοτε ισχύων αναπτυξιακός νόμος αποτελεί το βασικό καθεστώς ενισχύσεων για τις ιδιωτικές επενδύσεις. Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, έχοντας ως βασική προτεραιότητα τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την ανάπτυξη της χώρας, κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων το σχέδιο του νέου αναπτυξιακού νόμου το οποίο ψηφίσθηκε και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης με αριθμό 4399/2016 (ΦΕΚ 117Α'/22.6.2016) με τίτλο «*Θεσμικό πλαίσιο για τη δημιουργία καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας- Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις.*»

Από τους βασικούς στόχους του νέου αναπτυξιακού νόμου αποτελεί η τεχνολογική αναβάθμιση καθώς και η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας ή έντασης γνώσης, η δε επίτευξη των στόχων του νόμου 4399/2016 επιδιώκεται και με την αύξηση του τεχνολογικού επιπέδου και της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, την έξυπνη εξειδίκευση, την καινοτομικότητα, την ανάπτυξη δικτύων και συνεργειών.

2. Ο νέος νόμος θεσπίζει -μεταξύ άλλων καθεστώτων παροχής ενισχύσεων σε επιχειρήσεις- την δημιουργία του καθεστώτος «Επενδύσεις Καινοτομικού Χαρακτήρα για ΜΜΕ».

Το καθεστώς αυτό απευθύνεται σε Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις για την πραγματοποίηση επενδυτικών σχεδίων τα οποία θα αποσκοπούν στην παραγωγή καινοτόμων προϊόντων ή την εισαγωγή οργανωτικών και διαδικαστικών καινοτομιών. Τίθεται δε περαιτέρω ο στόχος της καθιέρωσης των προϊόντων καινοτομικού χαρακτήρα και των οργανωτικών καινοτομιών, και επομένως της συνεχούς δέσμευσης στην καινοτομία ως κεντρικής επιλογής των επιχειρήσεων.

Το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο των ως άνω επενδύσεων καινοτομικού χαρακτήρα εκτίθεται συγκεκριμένα στις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 47 έως και 51 του νέου νόμου.

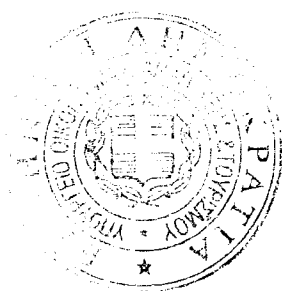
Ειδικότερα αναφέρεται το άρθρο 47 στο οποίο αποσαφηνίζεται η έννοια της καινοτομίας ως ενισχυόμενης επιλογής του αναπτυξιακού νόμου, και προσδιορίζεται ο χαρακτηρισμός των καινοτομικών προϊόντων, των υπηρεσιών και των παραγωγικών διαδικασιών. Ειδικότερα προβλέπεται ότι τα υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια πρέπει να πληρούν διαζευκτικά ορισμένες προϋποθέσεις, οι οποίες αφορούν στην αξιοποίηση των αποτελεσμάτων έρευνας και ανάπτυξης, στην επιδίωξη του τεχνολογικού εκσυγχρονισμού με έργα και προγράμματα ανάπτυξης και αξιοποίησης εξειδικευμένου επιστημονικού και ερευνητικού δυναμικού, ή στην εφαρμοσμένη χρήση της γνώσης υπέρ της δημιουργία νέων προϊόντων και διαδικασιών, που θα τυγχάνουν άμεσης παραγωγικής και εμπορικής αποδοχής, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 49, στα επενδυτικά σχέδια του περί καινοτομίας καθεστώτος παρέχονται ενισχύσεις σύμφωνα με τα κίνητρα της φορολογικής απαλλαγής, της επιχορήγησης, της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης. Περαιτέρω, στο άρθρο 50 ορίζεται ότι το ύψος της ενίσχυσης, ειδικά για το κίνητρο της επιχορήγησης, ανέρχεται στο 70% της ανώτατης επιτρεπόμενης έντασης του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων, εξαιρουμένων των επενδυτικών σχεδίων που υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 12, για τα οποία το ποσοστό επιχορήγησης ορίζεται στο 100%. Σημειώνεται δε, ότι το ως άνω επιπλέον ποσοστό ενίσχυσης παρέχεται, μεταξύ άλλων περιπτώσεων, και στις καινοτόμες μικρομεσαίες επιχειρήσεις, υπό την προϋπόθεση οι δαπάνες τους για έρευνα και ανάπτυξη να «έχουν

υπερβεί το 10% του συνόλου των λειτουργικών τους δαπανών, για ένα τουλάχιστον έτος από τα τρία τελευταία πριν την υποβολή της αίτησης υπαγωγής» στον αναπτυξιακό νόμο (άρθρο 12, παρ. β ν.4399/2016)

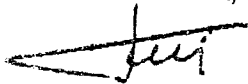
3. Εκτός από την βασική πρόβλεψη του νέου νόμου για την δημιουργία ξεχωριστού καθεστώτος ενισχύσεων Καινοτομικού Χαρακτήρα, η αρχή της καινοτομίας, όπως προαναφέρθηκε, διαχέεται γενικότερα εντός των νέων ως άνω ρυθμίσεων, υπάρχουν δε σημαντικές επιμέρους προβλέψεις με σκοπό την προώθηση της καινοτομίας. Ήδη, στις διακηρυκτικές και κατευθυντήριες αρχές του νέου νόμου, αναφορικά με το καθεστώς ενισχύσης, που αφορά επιχειρηματικές συστάδες των Clusters (Συνέργειες και Δικτυώσεις, άρθρα 52 έως 58) περιλαμβάνεται ο στόχος της δημιουργίας στρατηγικών εταιρικών σχέσεων μεταξύ Δημοσίου, επιχειρήσεων, φορέων γνώσης και άλλων θεσμών για τη διευκόλυνση της συγκέντρωσης και διάχυσης της καινοτομίας εντός και εκτός των υποστηριζόμενων συστάδων, καθώς και η ανάπτυξη τεχνολογικών κοινοπραξιών. Σύμφωνα δε με το άρθρο 54 οι επιχειρηματικές συστάδες οι οποίες χαρακτηρίζονται ως καινοτομικές ενισχύονται επιπλέον α) για τις δαπάνες σε άυλα και ενσώματα στοιχεία ενεργητικού για τη δημιουργία ή την αναβάθμιση συνεργατικών σχηματισμών καινοτομίας, και β) για τις δαπάνες προσωπικού, τις διοικητικές δαπάνες και τα γενικά έξοδα επί των ειδικών οργανωτικών ζητημάτων των Clusters (άρθρο 9, παρ.5).

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΤΟΥ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)


Γεώργιος Μεσσαλάς

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού κ. Δ. Παπαδημητρίου
- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Αλ. Χαρίτση
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Θ. Λαμπριανίδη
- Γενικού Διευθυντή Π. Λαμπρινού
- Δ/νση Έγκρισης και Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων/ Τμήμα Νομικής Υποστήριξης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**

Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ

Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ και ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Μονάδα Α1 Προγραμματισμού & Αξιολόγησης Ε.Π.

Πληροφορίες: Μ. Δρίτσας
Μεσογείων 56, 115 27 Αθήνα

Τηλ: 210-7450889

Fax: 210-7450847

E-mail: mdritsas@mou.gr

Αθήνα, 13 Απριλίου 2017

Α.Π. 1905 / 515 Α1

Προς:

Αυτοτελές Γραφείο

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

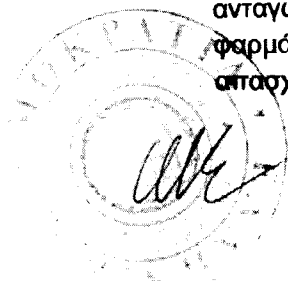
Νίκης 5 – 7, 101 80 Αθήνα

Θέμα: Απάντηση στην ερώτηση με αρ. πρωτ. 4531/28.3.2017 του Βουλευτή κ. Χάρη Θεοχάρη

Σε απάντηση στην ερώτηση με αρ. πρωτ. 4531/28.3.2017 του Βουλευτή κ. Χάρη Θεοχάρη με θέμα: «Προβλήματα της Ελληνικής Φαρμακευτικής βιομηχανίας σε θέματα έρευνας και ανάπτυξης» και στο πλαίσιο του ΕΠΑνΕΚ 2014-2020 θα θέλαμε να σας γνωρίσουμε τα εξής :

Αναφορικά με το πρώτο ερώτημα περί εισαγωγής δέσμης αναπτυξιακών κινήτρων για την προώθηση καινοτομικών επενδύσεων που αποτελούν εγγύηση για τη βελτίωση της ανταγωνιστικής θέσης της χώρας μας, σημειώνεται ότι κατά τη Προγραμματική Περίοδο (ΠΠ) 2014-2020, στο νέο ΕΣΠΑ 2014-2020, η ενεργοποίηση του οποίου ξεκινά την περίοδο αυτή, η παραγωγική ανασυγκρότηση της χώρας και η στροφή σε ένα νέο βιώσιμο αναπτυξιακό πρότυπο που αξιοποιεί τα συγκριτικά της πλεονεκτήματα αποτελεί βασική στρατηγική κατεύθυνση. Στο επίκεντρο της προσπάθειας βρίσκεται το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «**Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία**» (ΕΠΑνΕΚ) με βασικό προσανατολισμό την εστίαση σε παραγωγικούς, ανταγωνιστικούς και εξωστρεφείς τομείς της οικονομίας με υψηλή προστιθέμενη αξία και δυνατότητα δημιουργίας βιώσιμων και ποιοτικών θέσεων απασχόλησης. Επισημαίνεται ότι, στο ΕΠΑνΕΚ κατευθύνεται περίπου το 25% των συνολικών κοινοτικών πόρων μέσω του Νέου ΕΣΠΑ 2014-2020, δηλ. περίπου 3,65 δισ € ενωσιακής συνδρομής που αντιστοιχούν σε προγράμματα συνολικής δημόσιας δαπάνης **4,67 δισ €** και καλύπτουν ένα πολύ ευρύ φάσμα παρεμβάσεων: άμεση ενίσχυση (επιχορήγηση ή χρηματοδοτικά εργαλεία), υποδομές και εργαλεία υποστήριξης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και των επιχειρήσεων, παρεμβάσεις στους ανθρώπινους πόρους.

Ειδικότερα, στρατηγικός στόχος του ΕΠΑνΕΚ 2014-2020 είναι η δημιουργία ενός νέου παραγωγικού μοντέλου μέσω της ενίσχυσης των 9 εξωστρεφών και ανταγωνιστικών τομέων της χώρας, όπου ένας εξ αυτών είναι ο τομέας των φαρμάκων και της υγείας καθώς και η δημιουργία νέων βιώσιμων θέσεων απασχόλησης.



πληθυσμούς (ενδείξεις χρόνιων νοσημάτων, παιδιατρικών και γηριατρικών πληθυσμών κλπ) και ειδικότερα οι υποτομείς:

- 5.3.1 Κλινικές δοκιμές αποτελεσματικότητας και ασφάλειας (Φάσης I-III) επαναστοχευμένων θεραπειών σε νέες θεραπευτικές ενδείξεις
- 5.3.2 Κλινικές δοκιμές αποτελεσματικότητας και ασφάλειας (Φάσης I-III) επαναστοχευμένων θεραπειών σε πληθυσμούς που δεν καλύπτονται από την υπάρχουσα ένδειξη (πχ παιδιά, ηλικιωμένοι κλπ).

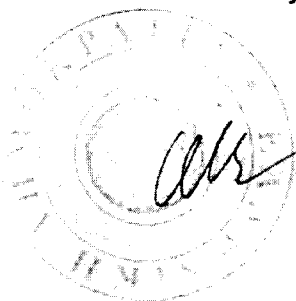
Οι προτάσεις θα πρέπει να επικεντρώνονται σε κλινικές δοκιμές αποτελεσματικότητας και ασφάλειας (Φάσης I-III) επαναστοχευμένων θεραπειών σε νέες θεραπευτικές ενδείξεις ή σε πληθυσμούς που δεν καλύπτονται από την υπάρχουσα ένδειξη (πχ παιδιά, ηλικιωμένοι κλπ).

Η προκλινική έρευνα θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί πριν από την έναρξη του έργου (η προκλινική έρευνα αφορά την έρευνα σε δοκιμές ασφάλειας και αποτελεσματικότητας in vitro και σε ζωικά μοντέλα).

Οι προτάσεις θα πρέπει να έχουν επιλέξει είτε το φάρμακο είτε την ένδειξη ενδιαφέροντος και οι προτάσεις θα πρέπει να περιέχουν μια μελέτη σκοπιμότητας, και να υποστηρίζονται από επιστημονικές δημοσιεύσεις ή/και από προκαταρκτικά δεδομένα.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον προγραμματισμό του ΕΠΑΝΕΚ, στο πλαίσιο της ίδιας επενδυτικής προτεραιότητας εντός του τρέχοντος έτους, θα προκηρυχθούν σταδιακά νέες δράσεις ΕΤΑΚ συνολικού προϋπολογισμού 225 εκ. €, μεταξύ αυτών και προκηρύξεις που απευθύνονται και σε επιχειρήσεις όπως :

- Ενίσχυση Νεοφυών Επιχειρήσεων για την αξιοποίηση ερευνητικών αποτελεσμάτων και καινοτομικών ιδεών" (Τεχνοβλαστοί Start-up, Spin-off / Spin-out)»
- Σφραγίδα Αριστείας (Seal of Excellence for SMEs και αφορά στη χρηματοδότηση προτάσεων που πέρασαν το κατώφλι βαθμολογίας του SME Instrument της Ε.Ε. (Horizon 2020), δηλαδή έλαβαν τη «Σφραγίδα Αριστείας» (seal of excellence) ως ιδιαίτερα καινοτόμες αλλά δε χρηματοδοτήθηκαν λόγω έλλειψης διαθέσιμου προϋπολογισμού
- Καινοτομικές συνεργατικές συστάδες επιχειρήσεων (Innovation Clusters) στους τομείς της Στρατηγικής Έρευνας και Τεχνολογίας για την Έξυπνη Εξειδίκευση (Research and Innovation Strategies for Smart Specialisation - RIS3) η οποία αφορά σε μια ολοκληρωμένη ατζέντα οικονομικού μετασχηματισμού, προσαρμοσμένη στις ιδιαιτερότητες κάθε περιοχής, επικεντρωμένη σε εθνικές/περιφερειακές προτεραιότητες – κλειδιά, προκλήσεις και ανάγκες για μια ανάπτυξη βασισμένη στη γνώση
- Νέες Διμερείς Ερευνητικές & Τεχνολογικές Συνεργασίες



ενδυναμωθούν. Το Ταμείο αναμένεται να χρησιμοποιήσει κεφάλαια για επενδύσεις pre-seed, proof-of-concept και seed.

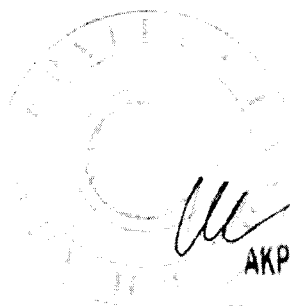
- Το Ταμείο Επιχειρηματικών Συμμετοχών (Early Stage VC Fund) περιλαμβάνει επενδύσεις επιχειρηματικών κεφαλαίων σε νεοφυείς επιχειρήσεις στα πρώτα στάδια της δραστηριότητάς τους με υψηλό δυναμικό ανάπτυξης προκειμένου αυτές να αξιολογήσουν την δυνατότητα εμπορευματοποίησης μιας αρχικής επιχειρηματικής ιδέας, και να αναπτύξουν ένα βιώσιμο επιχειρηματικό πλάνο.

Με την ενεργοποίηση των Ταμείων σε συνδυασμό και με τις δράσεις άμεσης επιχορήγησης στηρίζεται έμπρακτα η δυναμική και καινοτόμος επιχειρηματικότητα για προϊόντα διεθνώς ανταγωνιστικά υψηλής προστιθέμενης αξίας και καλύπτεται ένα σημαντικό μέρος του χρηματοδοτικού κενού και των ανεπαρειών της χρηματοπιστωτικής αγοράς προς όφελος συνολικά της ελληνικής οικονομίας.

Αναφορικά με το 4^ο ερώτημα που αναφέρεται στον Αναπτυξιακό Νόμο 4146/2013 άρθρο 22, δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ.

Επίσης το 5^ο ερώτημα που αφορά στη πρόθεση για διεύρυνση του ορισμού δαπανών Έρευνας και Ανάπτυξης στη βάση του εγχειριδίου Frascati του ΟΟΣΑ, επίσης δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ αλλά του Υπουργείου Παιδείας και της ΓΓΕΤ.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ



Αγγελική Φέτση

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΜΑΡΙΑ-ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΜΩΡΑΪΤΟΥ
ΣΤΕΛΕΧΟΣ ΜΟΝΑΔΑΣ Β1