



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Τηλ. επικ.: 210 7767 023

Αριθμός σελίδων εγγράφου: ...9...
Αριθμός σελίδων συνημμένων:0...
Σύνολο σελίδων: 9

10 ΑΠΡ. 2017

Αθήνα, 07 - 04 - 2017

Αρ. Πρωτ.: 259

Προς:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοιν.:

Βουλευτές: κ.κ. Παναγιωτόπουλο Ν.,
Γεωργιάδη Α., Αυγενάκη Α., Τσιάρα
Κ., Αθανασίου Χ., Αναστασιάδη Σ.,
Ανδριανό Γ., Αντωνιάδη Γ., Αντωνίου
Μ., Ασημακοπούλου Α.Μ., Βαγιωνά
Γ., Βούλτεψη Σ., Βρούτση Γ.,
Γεωργαντά Γ., Γιαννάκη Στ., Γιόγιακα
Β., Δαβάκη Θ., Δήμα Χ., Δημοσχάκη
Α., Καββαδά Α., Καραγκούνη Κ.,
Καραμανλή Α., Καραμανλή Κ.,
Καράογλου Θ., Κασαπίδη Γ.,
Κεδίκογλου Σ., Κέλλα Χ.,
Κεφαλογιάννη Ο., Κόνσολα Μ.,
Κοντογεώργο Κ., Κουκοδήμο Κ.,
Κουμουτσάκο Γ., Κυριαζίδη Δ.,
Μπακογιάννη Ντ., Μπουκώρο Χ.,
Μπούρα Α., Οικονόμου Β.,
Παπακώστα Κ., Σκρέκα Κ., Σταϊκούρα
Χ., Σταμάτη Δ., Τζαβάρα Κ.,
Φορτσάκη Θ., Φωτήλα Ι. &
Χαρακόπουλο Μ.

(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

Ερώτηση & Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων: 4101/335/10-03-2017

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 4101/335/10-03-2017 Ερώτησης & Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Παναγιωτόπουλος Ν., Γεωργιάδης Α., Αυγενάκης Α., Τσιάρας Κ., Αθανασίου Χ., Αναστασιάδης Σ., Ανδριανός Γ., Αντωνιάδης Γ., Αντωνίου Μ., Ασημακοπούλου Α.Μ., Βαγιωνάς Γ., Βούλτεψη Σ., Βρούτσης Γ., Γεωργαντάς Γ., Γιαννάκης Στ., Γιόγιακας Β., Δαβάκης Θ., Δήμας Χ., Δημοσχάκης Α., Καββαδάς Α., Καραγκούνης Κ., Καραμανλή Α., Καραμανλής Κ., Καράογλου Θ., Κασαπίδης Γ., Κεδίκογλου Σ., Κέλλας Χ., Κεφαλογιάννη Ο., Κόνσολας Μ., Κοντογεώργος Κ., Κουκοδήμος Κ., Κουμουτσάκος Γ., Κυριαζίδης Δ., Μπακογιάννη Ντ., Μπουκώρος Χ., Μπούρας Α., Οικονόμου Β., Παπακώστα Κ., Σκρέκας Κ., Σταϊκούρας Χ., Σταμάτης Δ., Τζαβάρας Κ., Φορτσάκης Θ., Φωτήλας Ι. & Χαρακόπουλος Μ., με θέμα: «Θεσμικές ανεπάρκειες της Κυβέρνησης στην Καταπολέμηση της Διαφθοράς» θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

1. Η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελεί μια από τις βασικές προτεραιότητες της ελληνικής κυβέρνησης. Με αυτό τον στόχο και με βάση τις ευρωπαϊκές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, ψηφίστηκε ο Νόμος 4320/2015 (ΦΕΚ. Α' 29/19-03-2015), με τον οποίο, μεταξύ άλλων, ιδρύθηκε η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ (ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ.). Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου, βασικός λόγος θεσμοθέτησης της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. υπήρξε η παραδοχή ότι η «καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελεί καθοριστικής σημασίας παράγοντα για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ Κράτους και πολιτών, για την αποτελεσματική και χρηστή λειτουργία των θεσμών, καθώς και για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Μια συστημική προσπάθεια αντιμετώπισης του προβλήματος της διαφθοράς απαιτεί τη διαμόρφωση μιας ολοκληρωμένης δημόσιας πολιτικής, η οποία να επεμβαίνει τόσο στην πρόληψη, όσο και στην αντιμετώπιση του φαινομένου, μέσω συνεκτικών δράσεων, τον εντοπισμό υφιστάμενων εστιών διαφθοράς και εξάλειψη αυτών, ποινική δίωξη και επιβολή κυρώσεων, ευαισθητοποίηση και αλλαγή της συμπεριφοράς και της αντίληψης στα σχετικά θέματα αλλά και ισχυρούς μηχανισμούς εσωτερικού ελέγχου. Στο ευρύ φάσμα των ως άνω επεμβάσεων εμπλέκεται το σύνολο των Υπουργείων και το μεγαλύτερο μέρος των δημοσίων υπηρεσιών. Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα για την αποτελεσματική καταπολέμηση του φαινομένου στην Ελλάδα, όπως και σε άλλες χώρες, είναι η διασπορά των υπηρεσιών και ελεγκτικών μηχανισμών και σωμάτων που επιφορτίζονται με την καταπολέμηση της διαφθοράς, η υπαγωγή τους σε διάφορες δομές και Υπουργεία, η αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και η έλλειψη ουσιαστικού συντονισμού δράσης τους, με τελικό αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία τους και την αναποτελεσματικότητα στην καταπολέμηση της διαφθοράς. Με την παρούσα ρύθμιση, δημιουργείται, με τη δομή Γενικής Γραμματείας, θεσμικό συντονιστικό όργανο, με αρμοδιότητες εποπτείας, ελέγχου, καθορισμού προτεραιοτήτων, λήψης πρωτοβουλιών σε πολιτικό και νομοθετικό επίπεδο για το σύνολο των ελεγκτικών μηχανισμών, δομών και υπηρεσιών που είναι επιφορτισμένες με την καταπολέμηση της διαφθοράς».

Η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. αποτελεί μετεξέλιξη του πρώην Εθνικού Συντονιστή για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, υπό το πρίσμα της λειτουργικότητας και της αποτελεσματικότητας, καθώς τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες της επιτρέπουν την άρση των συγκρούσεων, την επίλυση ζητημάτων επικαλύψεων αρμοδιοτήτων και την ενίσχυση του συντονισμού των ελεγκτικών σωμάτων και των ανακριτικών αρχών. Ο τρόπος που επιλέχθηκε το 2103 από την τότε Κυβέρνηση να αντιμετωπίσει το σύνθετο φαινόμενο της διαφθοράς και να επιτύχει το συντονισμό των ελεγκτικών μηχανισμών και σωμάτων ήταν ατελέσφορος και καταδείκνυε την απουσία

πραγματικής πολιτικής βούλησης. Ο Εθνικός Συντονιστής ήταν μια Δομή περιορισμένης «ανεξαρτησίας», αφού διοριζόταν από τον ίδιο τον Πρωθυπουργό, δεν είχε δομημένη διοικητική υπηρεσία και κυριότερα είχε μόνο γνωμοδοτικό ρόλο και χαρακτήρα. Το αποτέλεσμα ήταν να μην μπορεί σε καμία περίπτωση να επιτελέσει το ρόλο για τον οποίο ιδρύθηκε. Η κατάργησή του και η ίδρυση Γενικής Γραμματείας ήταν μια πολιτικά ορθή απόφαση, που έχει λάβει τα εύσημα τόσο από τους «Θεσμούς» όσο και από τους Διεθνείς Οργανισμούς αλλά και τους εθνικούς φορείς με τους οποίους συνεργάζεται.

Προς επίρρωση των ανωτέρω:

i) Μία από τις κύριες αρμοδιότητες της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. είναι να διασφαλίσει τον συντονισμό των ελεγκτικών σωμάτων και την αποτελεσματικότητα των ενεργειών τους, όπως αυτές καταδεικνύονται από το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο.

ii) Σύμφωνα με το άρθρο 8 του νόμου 4320/2015, όπως έχει τροποποιηθεί, όλες οι αρμοδιότητες, υπηρεσίες και δομές :

α. Του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.),

β. Του Σώματος Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.),

μεταφέρθηκαν στη ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ..

iii) Σύμφωνα με το άρθρο 10 του Νόμου 4320/2015, η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. αναπτύσσει προγράμματα συντονισμένης δράσης για την καταπολέμηση της διαφθοράς στο πλαίσιο της εθνικής στρατηγικής. Ενεργοποιώντας την εν λόγω αρμοδιότητα, ο Αναπληρωτής Υπουργός Δικαιοσύνης, προκειμένου να αντιμετωπίσει το λαθρεμπόριο, έχει ήδη οργανώσει μικτά κλιμάκια διεξαγωγής ελέγχων, τα οποία επανδρώνονται από κοινές ομάδες αξιωματικών υπηρεσιών επιβολής του νόμου και ελέγχου, και δρουν αποτελεσματικά ήδη από την άνοιξη του 2015.

iv) Οι σύνδεσμοι οι οποίοι λειτουργούν υπό την αιγίδα της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. είναι ιδιαίτερα αποτελεσματικοί στην άρση των συγκρούσεων, την επίλυση ζητημάτων επικάλυψης αρμοδιοτήτων και την ενίσχυση του συντονισμού των ελεγκτικών σωμάτων τόσο σε πρακτικό όσο και σε θεσμικό επίπεδο. Επιπλέον, με βάση τις προτάσεις τους, μπορούν να αναληφθούν άμεσα οι απαραίτητες νομοθετικές πρωτοβουλίες.

v) Επιπλέον - και ως απάντηση στην υποβληθείσα ερώτηση, η ΓΕΓΚΑΔ έχει αναλάβει την υλοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, το οποίο τροποποίησε και επικαιροποίησε. Η ανωτέρω τροποποίηση έλαβε χώρα τον Αύγουστο του 2015, και πραγματοποιήθηκε σε συνεργασία με την Υπηρεσία Υποστήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Structural Reform Support Service «SRSS»).

Κατά την αναθεώρηση, ελήφθησαν υπόψη η διεθνής εμπειρία, οι πρακτικές που εφαρμόζονται με επιτυχία σε άλλες χώρες και εν γένει οι σύγχρονες αντιλήψεις για τα πρόσφορα μέσα πρόληψης και καταστολής της Διαφθοράς. Το εν λόγω επικαιροποιημένο Στρατηγικό Σχέδιο, το οποίο έχει

αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας (www.gsac.gov.gr), περιλαμβάνει συγκεκριμένους στόχους, ενέργειες και χρονοδιαγράμματα για την πρόληψη και πάταξη της διαφθοράς σε επίπεδο χώρας και αποτελεί την εφαρμοζόμενη εθνική στρατηγική καταπολέμησης της Διαφθοράς. Η υλοποίηση του στρατηγικού σχεδίου αποτελεί υποχρέωση της χώρας και έχει προβλεφθεί στο Ν. 4336/2015, ο οποίος ψηφίστηκε από την πλειοψηφία των κοινοβουλευτικών κομμάτων (της αξιωματικής αντιπολίτευσης συμπεριλαμβανομένης).

Οι ενέργειες που προβλέπονται στο Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο αναφέρονται μεταξύ άλλων στους στόχους και τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα Καταπολέμησης της Διαφθοράς, στην Εφαρμογή του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, στην ανίχνευση των τομέων υψηλού κινδύνου διαφθοράς και την κατάρτιση ειδικών τομεακών στρατηγικών, σε εκπαιδευτικές δράσεις, στην παρακολούθηση των ελέγχων κατά της διαφθοράς, στη διαχείριση φαινομένων διαφθοράς, στη βελτίωση της νομοθεσίας, στους κώδικες δεοντολογικής συμπεριφοράς, στη λογοδοσία και στις αναφορές συμμόρφωσης, στη σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ενάντια στη διαφθορά, σε επικοινωνιακές δράσεις.

Η υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου αποτελεί εξάλλου μέρος της αξιολόγησης από τους «Θεσμούς» κάθε τρίμηνο, ενώ μέχρι σήμερα έχει υλοποιηθεί περισσότερο από το 50% του Σχεδίου. Οι πολίτες μπορούν να παρακολουθούν την υλοποίηση του σχεδίου μέσω της ιστοσελίδας της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (www.gsac.gov.gr)

Από τον Αύγουστο 2016 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει συνάψει με τον ΟΟΣΑ σύμβαση παροχής τεχνικής βοήθειας για την υλοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, με κύριο δικαιούχο την Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς. Η διάρκεια της σύμβασης τεχνικής βοήθειας είναι μέχρι τον Ιανουάριο του 2018. Ο στόχος είναι να παραχθούν παραδοτέα που να είναι προσαρμοσμένα στην ελληνική πραγματικότητα και την ελληνική Διοίκηση, προκειμένου να μπορούν να εφαρμοστούν και να επιλύσουν πολλές από τις χρόνιες παθογένειες της ελληνικής διοίκησης που επιτρέπουν την άνθηση φαινομένων διαφθοράς. Περιληπτικά το πρόγραμμα περιλαμβάνει δέκα μεγάλες κατηγορίες παραδοτέων, στις οποίες προβλέπονται επιμέρους παραδοτέα, καλύπτοντας ποικίλες δράσεις και στόχους του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, όπως:

I. Ο εκσυγχρονισμός των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Διοίκησης, (1^η κατηγορία παραδοτέων)

II. Η χάραξη ειδικών τομεακών στρατηγικών για την καταπολέμηση της διαφθοράς σε τομείς υψηλού κινδύνου, όπως είναι η τοπική αυτοδιοίκηση, η φορολογική και τελωνειακή διοίκηση, η υγεία, ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων και προμηθειών, οι προμήθειες στον τομέα της άμυνας και ο τομέας των δημοσίων και των στρατηγικών-ιδιωτικών επενδύσεων (2^η κατηγορία παραδοτέων)

- III. Η ενίσχυση του θεσμικού και επιχειρησιακού ρόλου της Γενικής Γραμματείας κατά της Διαφθοράς (ΓΕΓΚΑΔ) (3^η κατηγορία παραδοτέων)
- IV. Η αύξηση της αποδοτικότητας των ελεγκτικών μηχανισμών (4^ο παραδοτέο).
- V. Η ενεργοποίηση και ευαισθητοποίηση και του ιδιωτικού τομέα στην Καταπολέμηση της Διαφθοράς (4^η κατηγορία παραδοτέων)
- VI. Η ευαισθητοποίηση της κοινωνίας σε ζητήματα διαφθοράς (4^η κατηγορία παραδοτέων).
- VII. Η θέσπιση και λειτουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού προστασίας μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα) (5^η κατηγορία παραδοτέων).
- VIII. Η βελτίωση των υπαρχόντων συστημάτων διαχείρισης καταγγελιών και η σχεδίαση ενός ενιαίου και δια-λειτουργικού συστήματος διαχείρισης καταγγελιών (6^η κατηγορία παραδοτέων).
- IX. Η βελτίωση του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου για τις δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης και για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων (7^η κατηγορία παραδοτέων)
- X. Η προώθηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων με στόχο την ευαισθητοποίηση των νέων γύρω από ζητήματα ακεραιότητας και διαφάνειας (8^η κατηγορία παραδοτέων)
- XI. Η ενίσχυση της συνέργειας ανάμεσα στον ιδιωτικό και δημόσιο τομέα για την καταπολέμηση της Διαφθοράς, καθώς και η ενίσχυση της αμοιβαίας δικαστικής συνεργασίας με άλλες χώρες (9^η κατηγορία παραδοτέων) και τέλος
- XII. Η θέσπιση ενός αποδοτικού και λειτουργικού συστήματος ανάκτησης και διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων που προέρχονται από εγκληματικές δραστηριότητες (10^η κατηγορία παραδοτέων)

2. Αναφορικά με την Χαρτογράφηση των δικαστικών, ελεγκτικών, διωκτικών, διοικητικών, ανεξάρτητων και εποπτικών αρχών καθώς και των υπηρεσιών, οργάνων, σωμάτων και υπηρεσιών επιθεώρησης που συμμετέχουν στο δίκτυο των φορέων καταπολέμησης της διαφθοράς, αυτή αποτελεί επιμέρους δράση 1.7 του εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την καταπολέμηση της Διαφθοράς που υλοποιήθηκε το 2015 με πληρότητα από την ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ αποτυπώνοντας την υπάρχουσα κατάσταση των υπηρεσιών, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, τις συντελεσμένες αλλαγές κατά το έτος 2014 στις οργανωτικές δομές των υπουργείων και κυρίως τους οργανισμούς των Υπουργείων, οι οποίες εκδόθηκαν δυνάμει των σχετικών προεδρικών διαταγμάτων. Η ανωτέρω αναθεωρημένη χαρτογράφηση βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. ήδη από τον Σεπτέμβριο του 2015. Τελικός στόχος της χαρτογράφησης των δικαστικών, ελεγκτικών, διωκτικών, διοικητικών, ανεξάρτητων και εποπτικών αρχών καθώς και των υπηρεσιών, οργάνων, σωμάτων και υπηρεσιών επιθεώρησης που συμμετέχουν στο δίκτυο των φορέων καταπολέμησης της

διαφθοράς είναι αφενός η ενημέρωση των πολιτών και αφετέρου ο εντοπισμός των αλληλοεπικαλυπτόμενων αρμοδιοτήτων και η θεραπεία των λειτουργικών τους κενών, η αποτύπωση τυχόν προβλημάτων και δυσλειτουργιών, και εν τέλει η διατύπωση προτάσεων για επίλυση προβλημάτων, προκειμένου να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικότερα η διαφθορά στον Δημόσιο Τομέα, τόσο σε προληπτικό όσο και σε κατασταλτικό επίπεδο.

Η ύλη έχει διανεμηθεί σε πέντε κατηγορίες, προκειμένου να είναι περισσότερο εύχρηστη. Η πρώτη κατηγορία αφορά τις δικαστικές αρχές. Η δεύτερη κατηγορία αποτυπώνει όργανα, σώματα, υπηρεσίες επιθεώρησης, ελεγκτικές και διωκτικές αρχές και υπηρεσίες. Η τρίτη είναι εστιασμένη σε μία σειρά διοικητικών και ελεγκτικών αρχών και υπηρεσιών, ενώ η τέταρτη αφορά στις ανεξάρτητες διοικητικές αρχές. Τέλος, μία σειρά εποπτικών φορέων έχει αποτελέσει μία τελευταία πέμπτη κατηγορία.

Ήδη η χαρτογράφηση αυτή έχει δεχθεί πολύ επαινετικά σχόλια, καθότι αποτελεί σημαντικό σημείο αναφοράς πολλών φορέων, υπηρεσιών αλλά και της ακαδημαϊκής κοινότητας. Αποτελεί δε σημαντική πηγή πληροφοριών και έχει αναφερθεί εκατοντάδες φορές σε βιβλιογραφία και παραπομπές επιστημονικών εργασιών.

3. Σχετικά με την δημιουργία συντονιστικού μηχανισμού της διεξαγωγής ερευνών για το οικονομικό έγκλημα, σημειώνουμε ότι μεταξύ άλλων στις διατάξεις του άρθρ. 3 παρ. Γ' Υποπαράγραφος 5.3 « Καταπολέμηση της διαφθοράς» του ν. 4336/2015 (ΦΕΚ 94 Α') προβλεπόταν η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για τη δημιουργία Συντονιστικής Επιτροπής στην οποία θα προεδρεύουν οι εισαγγελείς οικονομικού εγκλήματος και εγκλημάτων διαφθοράς προκειμένου για τον ορθό συντονισμό, την ιεράρχηση των ερευνών και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των ερευνητικών Σωμάτων. Η σχετική νομοθετική πρωτοβουλία βρίσκεται στο στάδιο της διαβούλευσης με τους «Θεσμούς». Δεδομένων των σημαντικών θεσμικών αλλαγών που έχουν συντελεστεί (μετατροπή της ΓΓΔΕ του ΥΠ.ΟΙΚ σε ΑΑΔΕ, δημιουργία νέων βάσεων δεδομένων κλπ) οι δράσεις του στρατηγικού σχεδίου που συνδέονται με την ίδρυση Συντονιστικού Μηχανισμού έχουν θεωρηθεί ως «υπό αξιολόγηση» από τους Θεσμούς μέχρι να συμφωνηθεί η μορφή που θα έχει αυτός ο μηχανισμός. Να σημειωθεί ότι έχει ζητηθεί στο συγκεκριμένο ζήτημα και τεχνική βοήθεια του ΟΟΣΑ.

Ειδικότερα επί των ερωτημάτων που τίθενται με την συγκεκριμένη Ερώτηση:

- α. Αναφορικά με τη στεγανοποίηση των ελέγχων όπως αυτό είχε ορισθεί και διατυπωθεί με τις ανωτέρω διατάξεις, αυτό **ικανοποιήθηκε επαρκώς** με τις διατάξεις του ν. 4446/2016 (άρθρα 53-56), ο οποίος και τροποποίησε το ν. 4320/2015. Ειδικότερα, με την τροποποίηση του άρθρου 12

του ν. 4320/15 αυξήθηκε η ανεξαρτησία των διωκτικών μηχανισμών και αφετέρου περιορίστηκε η δυνατότητα του αρμόδιου Υπουργού να παρεμβαίνει μεμονωμένα και επιλεκτικά στο ελεγκτικό έργο. Επομένως σε απάντηση του ερωτήματος έχει αναληφθεί και έχει ολοκληρωθεί η σχετική νομοθετική πρωτοβουλία.

Επιπλέον με τις διατάξεις του ν. 4446/2016 θεσμοθετήθηκε η ύπαρξη Εισαγγελέα στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς ο οποίος θα αποσπάται, ύστερα από απόφαση του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου, για χρονικό διάστημα τριών (3) ετών και ο οποίος θα ελέγχει τη νομιμότητα λειτουργίας του Γραφείου Καταγγελιών και θα εποπτεύει την διαδικασία καταχώρισης, επεξεργασίας, αξιολόγησης και διαβίβασης των καταγγελιών στους αρμόδιους φορείς.

Σε κάθε περίπτωση η περαιτέρω στεγανοποίηση της ελεγκτικής διαδικασίας αποτελεί ένα διαρκές ζητούμενο στην αποτελεσματικότητα των ερευνών και των ελέγχων, γεγονός που αναγνωρίζεται ως ύψιστη προτεραιότητα από την παρούσα Κυβέρνηση.

β. Η Διυπουργική Επιτροπή κατά της Διαφθοράς συνεδρίαζε τακτικά επιλαμβανόμενη των θεμάτων αρμοδιότητάς της, με βάση την με αρ. Υ135/2016 απόφαση του Πρωθυπουργού και υπέβαλε αρμοδίως εμπιστευτικές εκθέσεις. Το Νοέμβριο του 2016, μετά τον ανασχηματισμό της κυβέρνησης, υπεβλήθη αρμοδίως από τον Αναπληρωτή Υπουργό και Πρόεδρο της Επιτροπής κατά της Διαφθοράς έκθεση -αναφορά πεπραγμένων.

γ. Όπως προαναφέρθηκε και αναλύθηκε ανωτέρω, την ευθύνη υλοποίησης του Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της διαφθοράς, φέρει η ΓΕΓΚΑΔ, η οποία, μεταξύ άλλων, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρ. 7 ν. 4320/15 «αναλαμβάνει τις αναγκαίες πρωτοβουλίες και ενέργειες για τη διασφάλιση της συνεκτικότητας και αποτελεσματικότητας» του Σχεδίου. Καθίσταται σαφές, ότι η ΓΕΓΚΑΔ έχει τη δυνατότητα να αναλαμβάνει τις αναγκαίες πρωτοβουλίες για την ορθή και έγκαιρη εκτέλεση και υλοποίηση του Στρατηγικού Σχεδίου. Επιπλέον, με τις διατάξεις του άρθρ. 3 παρ. Γ' υποπαρ. 5.3 ψηφίστηκε ως προαπαιτούμενο ότι «οι αρχές θα επικαιροποιήσουν και θα δημοσιεύσουν αναθεωρημένο στρατηγικό σχέδιο για την καταπολέμηση της διαφθοράς και θα το θέσουν σε εφαρμογή σύμφωνα με το προβλεπόμενο χρονοδιάγραμμα», γεγονός το οποίο και υλοποιήθηκε μέσα στα χρονοδιαγράμματα της συμφωνίας. Ήδη, τον Αύγουστο του 2015 ως αναφέρθηκε η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ ολοκλήρωσε την επεξεργασία της πρώτης αναθεώρησης της Εθνικής Στρατηγικής για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Υποστήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Structural Reform Support Service «SRSS»). ο εν λόγω επικαιροποιημένο Στρατηγικό Σχέδιο, το οποίο έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας (www.gsac.gov.gr), περιλαμβάνει συγκεκριμένους στόχους, ενέργειες και χρονοδιαγράμματα για την πρόληψη και πάταξη της διαφθοράς σε επίπεδο χώρας και αποτελεί την εφαρμοζόμενη εθνική στρατηγική καταπολέμησης της Διαφθοράς.

Συγκεκριμένα το νέο σχέδιο δράσεων περιλαμβάνει σαράντα επτά (47) στόχους (Objectives), στους οποίους συμπεκνώνονται οι ογδόντα εννέα (89) στόχοι του αρχικού Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου «Διαφάνεια». Στους στόχους αυτούς αντιστοιχούν πλείονες ενέργειες (actions), καθώς και επίκαιρα χρονοδιαγράμματα για την υλοποίησή τους. Οι ενέργειες αυτές αναφέρονται μεταξύ άλλων στους στόχους και τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα Καταπολέμησης της Διαφθοράς, στην Εφαρμογή του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου, στην ανίχνευση των τομέων υψηλού κινδύνου διαφθοράς και την κατάρτιση ειδικών τομεακών στρατηγικών, σε εκπαιδευτικές δράσεις, στην παρακολούθηση των ελέγχων κατά της διαφθοράς, στη διαχείριση φαινομένων διαφθοράς, στη βελτίωση της νομοθεσίας, στους κώδικες δεοντολογικής συμπεριφοράς, στη λογοδοσία και στις αναφορές συμμόρφωσης, στη σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ενάντια στη διαφθορά, σε επικοινωνιακές δράσεις.

Την παρούσα χρονική στιγμή η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. ήδη επεξεργάζεται την επικείμενη αναθεώρηση του Στρατηγικού Σχεδίου, η οποία θα ολοκληρωθεί εντός του μηνός Απριλίου 2017. Ταυτόχρονα, εξίσου σημαντική είναι και η πρωτοβουλία για την αναθεώρηση της νομοθεσίας με βάση τις συστάσεις των Διεθνών Οργανισμών (ΟΟΣΑ, ΟΗΕ), των οποίων η χώρα μας είναι μέλος και οι οποίοι περιοδικά προβαίνουν στην αξιολόγηση της χώρας μας ως προς την πρόοδο που σημειώνουμε στον τομέα της Διαφθοράς. Στο πλαίσιο αυτό, η ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ. έχει αναλάβει με τους συναρμόδιους φορείς και Ανεξάρτητες Αρχές να καταρτίσει ειδικές στρατηγικές -σε τομείς υψηλού κινδύνου - για την καταπολέμηση της διαφθοράς, όπως είναι η Φορολογική Διοίκηση, η Εθνική Άμυνα, η Τελωνειακή Διοίκηση, η Υγεία και οι Δημόσιες Προμήθειες, καθώς και να συμβάλει, στο πλαίσιο της διασφάλισης της διαφάνειας, στην διαμόρφωση της Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις, η οποία υιοθετήθηκε από το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π τον Ιανουάριο του 2017.

Τέλος, και αναφορικά με το «δείκτη αντίληψης Διαφθοράς» και την υποβάθμιση της χώρας, είναι αναγκαίο να ειπωθεί ότι ο δείκτης αντίληψης για το εύρος της διαφθοράς που δημοσιεύει η Διεθνής Διαφάνεια είναι αυτό που λέει: «δείκτης» και «αντίληψης», δηλαδή, της γνώμης που έχουν αυτοί που ερωτώνται. Δεν προκύπτει ποιος ρωτάει η Διεθνής Διαφάνεια και οι άλλοι φορείς, παρά υποθέτουμε ότι αναφέρεται σε αυτούς που ασχολούνται με τον τομέα της διαφθοράς και έχουν μια γενική εποπτεία. Το πρόβλημα φυσικά δεν είναι η Μ.Κ.Ο. Διεθνής Διαφάνεια αλλά το γεγονός ότι οι δείκτες που δημοσιεύει, ερμηνεύονται, ως πραγματικά περιστατικά και διαδίδεται η άποψη ότι αυξήθηκε ή μειώθηκε η διαφθορά. Είναι γνωστό ότι η διαφθορά έχει δύο μέρη τουλάχιστον. Αυτός /οι, που θα ήθελαν να μιλήσουν για τη διαφθορά θα πρέπει να ερευνήσουν ποια είναι τα μέρη, πως συνδέονται μεταξύ τους, τι όφελος έχουν και τι ζημιά κάνουν. Διότι η διαφθορά έχει ονοματεπώνυμο: δεν είναι ένα φαινόμενο χωρίς «ιδιοκτήτη», χωρίς «παραλήπτη»,

χωρίς «πατρίδα»: ποιος λοιπόν διαφθείρει το διεφθαρμένο; Και γιατί ο διεφθαρμένος το δέχεται;

Εάν δεν μιλήσει κάποιος γι' αυτό, δεν μπορεί να κάνει απλώς εκτιμήσεις.

Και θα πρέπει να πούμε και ποιο είναι το αποτέλεσμα των ελέγχων. Ποιοτικά και σε βάθος.

Και αυτά τα στοιχεία υπάρχουν.

Η αποκάλυψη μεγάλων σκανδάλων με βάση την μεθοδολογία της αξιολόγησης επιδρά αρνητικά για την χώρα, αφού καταδεικνύεται ότι λειτουργούν διεφθαρμένα συστήματα που έως τώρα ζούσαν στη σκιά, ενώ δεν προσμετράται η βούληση και το αποτέλεσμα των ελεγκτικών και διωκτικών μηχανισμών. Η κεντρική πολιτική κατεύθυνση είναι η αποκάλυψη σκανδάλων, ακόμη κι αν τούτο επιδρά αρνητικά στην αξιολόγηση από την προαναφερόμενη ΜΚΟ .

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ**

Ακριβές αντίγραφο
Η Αναπλ. Προϊσταμένη Τμήματος

Χ. Παπαδημητρίου

