



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες 8.5.2020

C(2020) 3124 final

κ. Κωνσταντίνο ΤΑΣΟΥΛΑ

Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων

Βασιλίσσης Σοφίας 11

GR — 10021 ΑΘΗΝΑ

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Ελλήνων για τη γνώμη της επί της νέας Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ)¹ και του μεταβατικού κανονισμού². Και οι δύο προτάσεις αποτελούν ευρύτερη δέσμη νομοθετικών μέτρων για τη γεωργική πολιτική της Ευρώπης μετά το 2020.

Όσον αφορά τη μεταρρύθμιση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, η Επιτροπή επισημαίνει ότι θα παραμείνει μια πραγματικά κοινή και ευρωπαϊκή πολιτική. Η προτεινόμενη πολιτική θα επικεντρωθεί σε εννέα ειδικούς στόχους που θα αντικατοπτρίζουν τις οικονομικές, περιβαλλοντικές και κοινωνικές προκλήσεις για τη γεωργία και τις γεωργικές περιοχές. Η προσέγγιση αυτή αποσκοπεί στη στήριξη της μετάβασης προς μια βιώσιμη γεωργία, η οποία αποτελεί ένα πολύ σημαντικό στοιχείο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Η πρόταση έχει επίσης ως στόχο να αναπροσανατολίσει ριζικά τον τρόπο με τον οποίο οργανώνεται η ΚΓΠ, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στις επιδόσεις και αναπροσαρμόζοντας τις αρμοδιότητες μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής.

Τα κράτη μέλη θα καταρτίσουν τα στρατηγικά σχέδια για την αντιμετώπιση των ειδικών αναγκών τους σε σχέση με τους εννέα κοινούς ειδικούς στόχους της ΚΓΠ. Δεν μπορούμε να υποστηρίξουμε ότι η πολιτική μας στρέφεται περισσότερο προς τις επιδόσεις, χωρίς να θεσπίσουμε κοινούς μηχανισμούς που θα επιτρέπουν την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των επιδόσεων της πολιτικής σε σχέση με τους κοινούς μας ενωσιακούς στόχους. Τα κράτη μέλη, μέσω κοινού συνόλου δεικτών, θα συλλέγουν πληροφορίες

¹ Προτάσεις κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου {COM (2018) 392}, {COM (2018) 393 final} και {COM (2018) 394 final}.

² Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ορισμένων μεταβατικών διατάξεων για τη στήριξη από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) το έτος 2021, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 228/2013, (ΕΕ) αριθ. 229/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 όσον αφορά τους πόρους και την κατανομή τους το έτος 2021 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1305/2013, (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 όσον αφορά τους πόρους και την εφαρμογή τους το έτος 2021 {COM(2019) 581 final}.

σχετικά με τις επιδόσεις και τα αποτελέσματα και θα υποβάλλουν ετήσιες εκθέσεις επιδόσεων. Αυτό το σύνολο δεικτών θα επιτρέψει στα μεν κράτη μέλη να υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με τις επιδόσεις της πολιτικής, στη δε Επιτροπή να τις αξιολογεί.

Τρεις από τους εννέα ειδικούς στόχους της μελλοντικής ΚΓΠ θα αφορούν το περιβάλλον και το κλίμα, καλύπτοντας τα ζητήματα της κλιματικής αλλαγής, των φυσικών πόρων, της βιοποικιλότητας, των οικοτόπων και των τοπίων. Για την επίτευξη μεγαλύτερης περιβαλλοντικής φιλοδοξίας της ΚΓΠ, οι μελλοντικοί όροι καλύπτουν όλες τις γεωργικές εκτάσεις και όλους τους δικαιούχους της ΚΓΠ χωρίς απαλλαγές κατά κατηγορία, όπως για τους μικροκαλλιεργητές στο πλαίσιο του τρέχοντος οικολογικού προσανατολισμού/πολλαπλής συμμόρφωσης. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ευρεία κάλυψη αυτών των βασικών πρακτικών και ίσοι όροι ανταγωνισμού για όλους.

Η πρόταση της Επιτροπής υποβλήθηκε σε ένα πολύ δύσκολο δημοσιονομικό πλαίσιο, συνεκτιμώντας τις νέες προκλήσεις και την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η πρόταση για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ)³ αντιπροσωπεύει ήπια μείωση, περίπου 5 % για την ΚΓΠ. Η πρόταση επικεντρώνεται στις άμεσες ενισχύσεις που μειώνονται μόνο κατά 3,9 % — και, ως εκ τούτου, οι άμεσες ενισχύσεις θα διατηρήσουν τον κεντρικό ρόλο τους στη στήριξη του εισοδήματος των γεωργών. Η ίδια μείωση κατά 3,9 % εφαρμόζεται στις ενισχύσεις για το καθεστώς των μικρών νησιών του Αιγαίου, εξακολουθώντας, συνεπώς, να διασφαλίζει επίπεδα στήριξης πολύ υψηλότερα σε σχέση με άλλα κράτη μέλη.

Η κατανομή της στήριξης πρέπει να αναπροσαρμοστεί και να είναι στοχοθετημένη: η μείωση / επιβολή ανώτατου ορίου στις άμεσες ενισχύσεις και η υποχρεωτική αναδιανεμητική ενίσχυση αποτελούν ουσιώδη στοιχεία προς τον σκοπό αυτό. Δεν θα πρέπει να παρέχεται στήριξη σε εκείνους για τους οποίους η γεωργική δραστηριότητα είναι απλώς περιθωριακή σε σύγκριση με τις συνολικές οικονομικές δραστηριότητές τους.

Όσον αφορά την εξωτερική σύγκλιση, η πρόταση επιτυγχάνει μια προσεκτική ισορροπία μεταξύ των έντονων αιτημάτων ορισμένων κρατών μελών για πολύ φιλόδοξη σύγκλιση και, ταυτόχρονα, της αποφυγής υπερβολικών περικοπών για οποιοδήποτε κράτος μέλος. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή πρότεινε να συνεισφέρουν εξίσου όλα τα κράτη μέλη στη χρηματοδότηση της σύγκλισης των άμεσων ενισχύσεων.

Η σταδιακή αποσύνδεση των άμεσων ενισχύσεων είναι ένα από τα σημαντικότερα επιτεύγματα των προηγούμενων μεταρρυθμίσεων της ΚΓΠ. Σημαντικός στόχος παραμένει να ενισχυθεί ο προσανατολισμός της γεωργίας της ΕΕ προς την αγορά. Ωστόσο, η συνδεδεμένη στήριξη παρουσιάζει ένα μοναδικό πλεονέκτημα: επιτρέπει στα κράτη μέλη να προσαρμόζουν καλύτερα την ενωσιακή στήριξη στις τοπικές και ειδικές τους ανάγκες και, ως εκ τούτου, συμπληρώνει αποτελεσματικά τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις. Κατά συνέπεια, έχει λόγους να συνεχίσει να ισχύει στη μελλοντική ΚΓΠ. Λόγω της εγγενούς δυνατότητας στρέβλωσης της αγοράς που παρουσιάζει, ορισμένες διασφαλίσεις, μεταξύ

³ Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2021-2027 {COM(2018) 322 final}.

των οποίων το δημοσιονομικό όριο, πρέπει να διατηρηθούν. Το προτεινόμενο 10 + 2 % είναι ένα εύλογο ανώτατο όριο.

Όσον αφορά την αγροτική ανάπτυξη, η Επιτροπή έχει πράγματι προτείνει την επανεξισορρόπηση της στήριξης μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών, με στόχο τη διατήρηση επαρκούς επιπέδου στήριξης στις αγροτικές περιοχές. Τα ποσοστά συγχρηματοδότησης από την Ένωση, λαμβανομένων υπόψη των τρεχουσών εξελίξεων, θα αποτελέσουν αντικείμενο των εν εξελίξει συζητήσεων για το ΠΔΠ.

Στο πλαίσιο της πρότασης για το σχέδιο της ΚΓΠ, τα κράτη μέλη, στα στρατηγικά τους σχέδια για την ΚΓΠ, θα πρέπει να υποβάλουν μια καλά μελετημένη στρατηγική για την ανανέωση των γενεών. Η ΚΓΠ μετά το 2020 προβλέπει ότι τα κράτη μέλη θα διαθέτουν ποσό που θα αντιστοιχεί τουλάχιστον στο 2 % του κονδυλίου άμεσων ενισχύσεων για τον εν λόγω στόχο. Τούτο θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για τη συμπλήρωση της βασικής εισοδηματικής στήριξης και/ή τη στήριξη της εγκατάστασης νέων γεωργών και νεοφυών αγροτικών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης. Επιπλέον, οι νέοι γεωργοί μπορούν να επωφεληθούν από ένα άλλο φάσμα παρεμβάσεων, ιδίως από τη στήριξη των επενδύσεων, τη μετάδοση γνώσεων / κατάρτιση ή τη στήριξη για κεφάλαιο κίνησης μέσω χρηματοδοτικών μέσων.

Ενώ η νομοθετική διαδικασία για τους κανόνες μεταρρύθμισης της νέας ΚΓΠ βρίσκεται σε εξέλιξη, προτάθηκε ο μεταβατικός κανονισμός για να εξασφαλιστεί η συνέχεια της στήριξης στον γεωργικό τομέα το 2021, πριν από την έγκριση της νέας ΚΓΠ και των στρατηγικών της σχεδίων.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει την προτίμηση της Βουλής των Ελλήνων για μεγαλύτερη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου. Ωστόσο, βασική προτεραιότητα παραμένει η ταχεία έγκριση των μακροπρόθεσμων κανόνων της νέας ΚΓΠ, προκειμένου να διασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου και η προβλεψιμότητα για τον ευρωπαϊκό γεωργικό τομέα μετά το 2020. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ουσιαστικής σημασίας να σημειωθεί πρόοδος στις συζητήσεις σχετικά με τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ και το ΠΔΠ. Η Επιτροπή καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια να βοηθήσει τους συννομοθέτες στο θέμα αυτό.

Η Επιτροπή εκφράζει την εκτίμησή της για τη γνώμη της Βουλής των Ελλήνων επί της νέας Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) και του μεταβατικού κανονισμού, προσβλέπει δε στη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,

Maroš Šefčovič
Αντιπρόεδρος

Janusz Wojciechowski
Μέλος της Επιτροπής

