

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Αργύρης ΙΓΓΛΕΣΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ ΕΙΓΑΓΩΓΩΓΩΝ-ΕΞΑΓΩΓΩΝ ΕΘ.ΑΜ.
ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3286051
E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2168/1993 «Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις» (Α' 147) και προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας (ΕΕ L 146 της 10.6.2009), όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2010/80/ΕΕ όσον αφορά τον κατάλογο προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας(ΕΕ C 69 της 18.3.2010)».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Η συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει τη δημιουργία εσωτερικής αγοράς η οποία περιλαμβάνει την εξάλειψη, μεταξύ των κρατών μελών, των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών που παρέχονται έναντι αμοιβής, συμπεριλαμβανομένων των συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας προϊόντων, και την εγκαθίδρυση καθεστώτος που διασφαλίζει τον ανόθευτο ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά, ωστόσο, οι νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις των κρατών μελών σχετικά με τη μεταφορά προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας παρουσιάζουν ανισότητες, οι οποίες ενδέχεται να εμποδίσουν την κυκλοφορία των προϊόντων αυτών και να στρεβλώσουν τον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς, εμποδίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την καινοτομία, τη βιομηχανική συνεργασία και την ανταγωνιστικότητα της αμυντικής βιομηχανίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Οι περιορισμοί αυτοί στην κυκλοφορία προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας δεν μπορούν να καταργηθούν γενικά μέσω της άμεσης εφαρμογής των αρχών της ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών και υπηρεσιών που προβλέπονται από τη συνθήκη, καθώς οι περιορισμοί αυτοί μπορούν να αιτιολογηθούν, για κάθε περίπτωση ξεχωριστά, συνεπώς,

οι σχετικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις των κρατών μελών πρέπει να εναρμονιστούν με τέτοιο τρόπο ώστε να απλουστευθεί η ενδοκοινοτική μεταφορά προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, χωρίς να θίγουν τις διεθνείς υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των κρατών μελών ή τη διακριτική τους ευχέρεια, όσον αφορά την πολιτική εξαγωγών προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας.

Βάσει των ανωτέρω κρίνεται σκόπιμο να διαμορφωθεί το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και να ενσωματωθούν στην εθνική έννομη τάξη οι διατάξεις της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ, η οποία ασχολείται μόνο με τους κανόνες και τις διαδικασίες που αφορούν τα συνδεόμενα με τον τομέα της άμυνας προϊόντα και κατά συνέπεια δεν επηρεάζει τις πολιτικές μεταφορές των κρατών μελών, όσον αφορά προϊόντα συνδεόμενα με τον τομέα της άμυνας.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Ο νόμος 2168/1993, σχεδιάστηκε, συντάχθηκε και ψηφίστηκε για να αντιμετωπίσει, κυρίως, θέματα εσωτερικής έννομης τάξης, αν και αποφασίστηκε η συμπερίληψη, στον ίδιο Νόμο, ορισμένων διατάξεων, οι οποίες, με την χρήση ενός γενικού όρου : «πολεμικό ή αμυντικό υλικό», προσπάθησαν να επιλύσουν προβλήματα, που αφορούσαν την κατασκευή και την εν γένει διακίνηση του υλικού αυτού.

Με το κεφάλαιο Α΄ του προτεινομένου σχεδίου νόμου γίνονται οι αναγκαίες παρεμβάσεις στον προαναφερόμενο νόμο, ώστε να γίνει σαφής προσδιορισμός των όπλων που αφορούν την εσωτερική έννομη τάξη και αυτών που έχουν στρατιωτικό προορισμό, συμπεριλαμβανομένων όσων ορίζονται κάθε φορά και με τον Κοινό Στρατιωτικό Κατάλογο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και αντίστοιχος διαχωρισμός των ρυθμίσεων που αφορούν τις δύο αυτές κατηγορίες όπλων.

Με το κεφάλαιο Β΄ του σχεδίου νόμου γίνεται η ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές των προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας.

2. Καταλληλότητα

Η προηγούμενη προσπάθεια αντιμετώπισης του θέματος, δηλαδή ο προς τροποποίηση νόμος, επιχείρησε να καλύψει και θέματα πολεμικού ή αμυντικού υλικού.

Εκείνη την εποχή δεν υπήρχε ειδικό νομικό πλαίσιο το οποίο να καλύπτει θέματα εισαγωγής- εξαγωγής, διακίνησης και κατασκευής όπλων και οπλικών συστημάτων στρατιωτικού ενδιαφέροντος. Επίσης, αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι, μέχρι την έκδοσή του νόμου 2168/1993, αποκλειστικός εισαγωγέας των ανωτέρω ειδών ήταν το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, ενώ η λειτουργία και οργάνωση των πολεμικών βιομηχανιών ήταν σε «εμβρυακό στάδιο», τελούσαν υπό τον άμεσο κρατικό έλεγχο.

Κατά την εφαρμογή του νόμου, δημιουργήθηκαν σημαντικά προβλήματα αποσαφήνισης, αναφορικά με το τι ορίζεται ως πολεμικό υλικό, ιδιαίτερα επειδή ο όρος αυτός, αλλά και η έννοια του πολεμικού υλικού, δεν συμπεριλαμβάνεται στο άρθρο 1 του νόμου 2168/1993, το οποίο αφορά στην έννοια των όρων και την έκταση εφαρμογής του εν λόγω νόμου.

Επιπρόσθετα, τα όπλα και τα λοιπά είδη, που περιγράφονται στο άρθρο 1 του παραπάνω νόμου, είναι συγκεκριμένα και με εξαιρετικά βραδύ ρυθμό εξέλιξης της τεχνολογίας που τα διέπει, εν αντιθέσει με το πολεμικό υλικό, στο οποίο η τεχνολογία και η έρευνα παίζουν σημαντικό ρόλο στην ραγδαία εξέλιξή του, απαξιώνοντας ή και αχρηστεύοντας οπλικά συστήματα, ακόμη και της προηγούμενης δεκαετίας.

Επομένως, κρίνεται απολύτως αναγκαίος ο διαχωρισμός των όπλων που αφορούν την εσωτερική έννομη τάξη και αυτών που έχουν στρατιωτικό προορισμό.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με τις τροποποιήσεις και κυρίως τις προσθήκες στον νόμο 2168/1993 αντιμετωπίζονται αποτελεσματικότερα τα θέματα σχετικά με την εισαγωγή και επανεξαγωγή υλικών με στρατιωτικό προορισμό, που χρησιμοποιούνται από τις Ελληνικές επιχειρήσεις αμυντικού υλικού.

Επίσης, ρυθμίζονται θέματα που επιβάλλονται από τις ιδιαίτερες διεθνείς δεσμεύσεις, υποχρεώσεις, αλλά και απαιτήσεις, που διέπουν τη διακίνηση υλικού με στρατιωτικό προορισμό για εμπορικούς λόγους.

Σήμερα, όπως είναι γνωστό, από τις εισαγωγές αυτές, όσες έχουν ως τελικό χρήστη τις Ελληνικές Ένοπλες Δυνάμεις, δικαιούνται ατέλειας, βάσει της τελωνειακής νομοθεσίας. Για τις υπόλοιπες, καταβάλλονται τα σχετικά

τέλη (δασμοί, φόροι εισαγωγής) και προσδοκάται από τον εισαγωγέα η επανείσπραξη των καταβληθέντων τελών μόνο μετά την εξαγωγή των σχετικών προϊόντων.

Στις σημερινές συνθήκες, όμως, του έντονου ανταγωνισμού, ιδιαίτερα στον τομέα των αμυντικών βιομηχανιών, πολύ σπάνια, βιομηχανία μπορεί να επιβιώσει εκμεταλλευόμενη τις οικονομίες κλίμακας, σχεδιάζοντας την παραγωγή της και παράγοντας αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη των αναγκών των Ενόπλων Δυνάμεων της χώρας της. Θα πρέπει απαραίτητα να αποκτήσει ανταγωνιστικό κόστος, το οποίο θα τη βοηθήσει να κάνει και εξαγωγές.

Για τον λόγο αυτό δίνουμε τη δυνατότητα στις ελληνικές αμυντικές βιομηχανίες, οι οποίες ανήκουν στο Ενιαίο Μητρώο Επιχειρήσεων Αμυντικού Τομέα του ΥΠΕΘΑ, να μπορούν, κατόπιν σχετικής εγκριτικής άδειας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, να φέρνουν στην χώρα και να θέτουν σε ειδικό τελωνειακό καθεστώς όπλα, συστατικά μέρη όπλων, καθώς και άλλα είδη υλικού με στρατιωτικό προορισμό ή συστατικά μέρη αυτού του υλικού, με σκοπό την μετασκευή, συναρμολόγηση, επισκευή, επεξεργασία κλπ. των ειδών αυτών, υπό την προϋπόθεση ότι τα παραπάνω τελικά προϊόντα είτε θα προορίζονται για την κάλυψη των αναγκών των Ενόπλων Δυνάμεων της χώρας, είτε θα επανεξάγονται, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

Έτσι, επιτυγχάνεται, για το σύνολο των παραπάνω ειδών, η είσοδος στη χώρα, με καθεστώς αναστολής δασμών, το οποίο καθεστώς καταλαμβάνει το σύνολο των παραγομένων από αυτά τελικών προϊόντων της πολεμικής βιομηχανίας.

Με αυτό τον τρόπο, τα τελικά προϊόντα θα διατίθενται σε χαμηλότερη ανταγωνιστική τιμή, δεδομένου ότι θα μπορούν είτε να αναλωθούν στο εσωτερικό της χώρας, αλλά μόνο για τις ανάγκες των ενόπλων δυνάμεων, είτε να επανεξαχθούν, γεγονός που σημαίνει την απαλλαγή τους από τα νόμιμα τέλη.

Επίσης, με τις ρυθμίσεις σχετικά με τη διεθνή μεταφορά των ειδών, εξασφαλίζονται ταυτόχρονα τόσο οι όροι διεθνούς ειρήνης και ασφάλειας, όσο και ένα περιβάλλον, μέσα στο οποίο οι νομίμως λειτουργούσες και συνεπείς στις υποχρεώσεις τους (εθνικές και διεθνείς) αμυντικές βιομηχανίες, να μπορούν να κινηθούν με σιγουριά και αποτελεσματικά.

Με την ενσωμάτωση των διατάξεων της Οδηγίας 2009/43/EK επιδιώκεται να αντιμετωπισθεί το γεγονός ότι οι νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις των κρατών μελών σχετικά με τη μεταφορά προϊόντων

συνδεομένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας, αλλά και προς τρίτες χώρες, παρουσιάζουν ανισότητες, οι οποίες ενδέχεται να εμποδίσουν την κυκλοφορία των προϊόντων αυτών και να στρεβλώσουν τον εξαγωγικό ανταγωνισμό, αλλά και τον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς, εμποδίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την καινοτομία, τη βιομηχανική συνεργασία και την ανταγωνιστικότητα της αμυντικής βιομηχανίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Επομένως, πρέπει να εναρμονισθούν με τέτοιο τρόπο, ώστε να απλουστευθεί η ενδοκοινοτική μεταφορά προϊόντων συνδεομένων με τον τομέα της άμυνας, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, η διαφύλαξη των ανθρώπινων δικαιωμάτων, της ειρήνης, της ασφάλειας και της σταθερότητας μέσω συστημάτων αυστηρού ελέγχου και του περιορισμού των εξαγωγών και της διάδοσης προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας σε τρίτες χώρες, καθώς και σε άλλα κράτη μέλη.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις τροποποιούμενες διατάξεις του άρθρου 3 επιλύονται ορισμένα αμιγώς διαδικαστικής φύσεως προβλήματα, όπως της ελεύθερης εξαγωγής των κυνηγετικών όπλων που συναποκομίζονται κατά την έξοδό τους από τη χώρα από Έλληνες υπηκόους, νομίμους κατόχους αυτών, αποκλειστικά και μόνο για άσκηση δραστηριοτήτων θήρας, και της επανεξαγωγής μη παραληφθέντων αγχέμαχων όπλων.

Στα πλαίσια αντιμετώπισης των προβλημάτων που μπορούν να προκύψουν από την ανεξέλεγκτη διακίνηση των όπλων και των οπλικών συστημάτων, ο νόμος 2168/1993 προβλέπει τη χορήγηση εγκριτικής αδείας για την εξαγωγή - επανεξαγωγή για οποιαδήποτε νόμιμη αιτία των εν λόγω ειδών.

Από τη γενική αυτή ρύθμιση, μέχρι το έτος 2003, είχε εξαιρεθεί η εξαγωγή ή επανεξαγωγή ενός (1) κυνηγετικού όπλου, η οποία ήταν ελεύθερη, δηλαδή χωρίς την χορήγηση αδείας εξαγωγής – επανεξαγωγής. Ωστόσο, το έτος 2003 και λόγω του απαιτούμενου, ενόψει των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004 στην Ελλάδα, πλήρους ελέγχου από τις αρμόδιες αρχές του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, των ήδη, υπαρχόντων κυνηγετικών όπλων σε ιδιώτες, για τη διαπίστωση της νόμιμης κατοχής τους και της λεπτομερούς καταγραφής τους, καθώς και για τον έλεγχο διακίνησης των όπλων αυτών εκτός των συνόρων της χώρας, ψηφίστηκε τροπολογία, η οποία εντάχθηκε στην παράγραφο 4 του άρθρου 9 του νόμου 3169/2003 «Οπλοφορία, χρήση

πυροβόλων όπλων από τους αστυνομικούς, εκπαίδευσή τους σε αυτά και άλλες διατάξεις». Βάσει της ανωτέρω τροπολογίας καταργήθηκε η συγκεκριμένη εξαίρεση, γεγονός όμως που δημιούργησε σωρεία γραφειοκρατικών και πρακτικών προβλημάτων στις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες, καθώς, μεταξύ των εξερχομένων από τη χώρα κυνηγετικών όπλων, συμπεριλαμβάνονται και τα προσωρινώς εξερχόμενα και νομίμως κατεχόμενα όπλα Ελλήνων πολιτών, οι οποίοι τα συναποκόμιζαν κατά την έξοδό τους από τη χώρα για άσκηση δραστηριοτήτων θήρας.

Προς άρση του δημιουργηθέντος προβλήματος, οι συναρμόδιες Υπηρεσίες των Υπουργείων Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Προστασίας του Πολίτη αποφάσισαν να ρυθμίσουν το θέμα αυτό και να το προβλέψουν στο νέο υπό διαμόρφωση σχέδιο νόμου για τα όπλα και τα οπλικά συστήματα, ως εκ τούτου, προτείνεται όπως προβλεφθεί στο νέο άρθρο 3 ειδική διάταξη προς άρση των παραπάνω προβλημάτων.

Επιπλέον, καθορίζεται η διαδικασία για την επανεξαγωγή των αγχέμαχων όπλων, ώστε να εξυπηρετηθούν πολίτες, οι οποίοι καλόπιστα και δηλώνοντας αυτό στις αρμόδιες τελωνειακές αρχές, αγόρασαν τα παραπάνω είδη, είτε κατά τη διάρκεια ταξιδιού τους στο εξωτερικό, είτε μέσω ταχυδρομικών παραγγελιών, μη γνωρίζοντας ότι, η είσοδός τους στη χώρα μας επιτρέπεται μόνο κάτω από αυστηρές προϋποθέσεις.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Για την εξαγωγή προσωρινώς από τη χώρα κυνηγετικών όπλων, για την άσκηση δραστηριοτήτων θήρας εκτός της ελληνικής επικράτειας, απαιτείται σχετική άδεια εξαγωγής, η οποία χορηγείται από το Υπουργείο Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη – Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι για τον παραπάνω λόγο εκδίδονται σε ετήσια βάση τέσσερις χιλιάδες (4.000), περίπου, άδειες εξαγωγής, γεγονός που επιβαρύνει με διεκπεραίωση εγγράφων μια υπηρεσία, η οποία είναι επιφορτισμένη τόσο με την έκδοση αδειών εξαγωγής για όπλα και οπλικά συστήματα, που απαιτούν ουσιαστικό έλεγχο, όσο και με την αντιμετώπιση γενικότερων θεμάτων εξαγωγικών διαδικασιών για προϊόντα διττής χρήσης ή ελεγχόμενα.

Επίσης, με τη ρύθμιση για τα αγχέμαχα όπλα θα επιτευχθεί αποσυμφόρηση των αποθηκών των Τελωνειακών Αρχών, όπου βρίσκονται αγχέμαχα όπλα, τα οποία για οποιοδήποτε λόγο δεν εισήχθησαν στη χώρα, ενώ ταυτόχρονα δεν είχε προβλεφθεί δυνατότητα ή διαδικασία επανεξαγωγής τους.

6. Νομιμότητα

Με αυτό το σχέδιο νόμου αντιμετωπίζονται και θέματα ενσωμάτωσης στο εθνικό δίκαιο κανόνων με βάση διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας.

Συγκεκριμένα, στο άρθρο 3α περιλαμβάνονται ρυθμίσεις, που επιβάλλονται από τις ιδιαίτερες διεθνείς δεσμεύσεις, υποχρεώσεις, αλλά και απαιτήσεις, που διέπουν τη διακίνηση για εμπορικούς λόγους υλικού με στρατιωτικό προορισμό, και στο άρθρο 4α περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικά με την έννοια, τον έλεγχο και τη διαδικασία ελέγχου της μεσιτείας των όπλων (BROKERING).

Η χώρα μας είναι υποχρεωμένη να εφαρμόσει τις σχετικές διατάξεις, τόσο της με αριθ. 1540/2004 απόφασης του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, όσο και των Κοινών Θέσεων 2003/468/ΚΕΠΠΑ και 2008/944 ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το προτεινόμενο σχέδιο του νέου άρθρου περιλαμβάνει όλες τις προβλεπόμενες από την Κοινή Θέση 2003/468/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ρυθμίσεις, καθιερώνονται δε διαδικασίες συμβατές με την Ελληνική διοικητική πρακτική, προκειμένου οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις να εφαρμοσθούν με το καλύτερο δυνατό τρόπο.

Αντικείμενο του **κεφαλαίου Β΄** του σχεδίου νόμου είναι η ενσωμάτωση των διατάξεων της 2009/43/ΕΚ Οδηγίας, που αναφέρεται στην απλούστευση και την ομοιόμορφη εφαρμογή κανόνων και διαδικασιών που διέπουν την ενδοκοινοτική μεταφορά προϊόντων συνδεομένων με τον τομέα της άμυνας, με σκοπό να εξασφαλιστεί η ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Είναι γνωστό ότι η Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει τη δημιουργία εσωτερικής αγοράς, η οποία περιλαμβάνει την εξάλειψη, μεταξύ των κρατών μελών, των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών και την εγκαθίδρυση καθεστώτος, που διασφαλίζει τον ανόθευτο ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά.

Των γενικών αυτών ρυθμίσεων εξαιρούνται τα προϊόντα τα συνδεόμενα με τον τομέα της άμυνας, για τα οποία, βάσει των άρθρων 30 (νυν 36) και 296 (νυν 347) της Συνθήκης, εφαρμόζονται από τα Κράτη – Μέλη εθνικές νομοθεσίες.

7. Αρμοδιότητα

Επισπεύδον Υπουργείο είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, λόγω αρμοδιότητας σε θέματα σχετικά με τις εξαγωγές.

Συναρμόδια Υπουργεία είναι το Υπουργείο Οικονομικών, λόγω αρμοδιότητας σε τελωνειακά θέματα, το Υπουργείο Εξωτερικών, λόγω ενσωμάτωσης κανόνων που πηγάζουν από διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας, το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, λόγω αρμοδιότητας σε θέματα που άπτονται διακίνηση και παραγωγή στρατιωτικού υλικού, και το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, λόγω αρμοδιότητας σε θέματα εσωτερικής έννομης τάξης.

8. Διαφάνεια-Κοινωνική συμμετοχή

Το κείμενο του σχεδίου νόμου αναρτήθηκε στο διαδίκτυο για δημόσια διαβούλευση στις 14 Ιουλίου 2011, 12:36 η οποία παρέμεινε ανοικτή σε σχόλια έως και τις 27 Ιουλίου 2011, 23:59.

Στο πλαίσιο αυτό κατατέθηκε μικρός αριθμός σχολίων που αφορούσαν νομοτεχνικού τύπου μικροδιορθώσεις και θέματα που άπτονται της διοικητικής πρακτικής κυρίως κατά την εφαρμογή των διατάξεων από τις αρμόδιες αρχές.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

στο Σχέδιο Νόμου

Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2168/1993 «Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις» (Α' 147) και προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας (ΕΕ L 146 της 10.6.2009), όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2010/80/ΕΕ όσον αφορά τον κατάλογο προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας(ΕΕ C 69 της 18.3.2010)».

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία	2
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης.....	4
2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου	4
2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου.....	5
2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση.....	5
2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων	5
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης.....	5

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας..... 6

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα 6

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία

Η ανοιχτή δημόσια διαβούλευση για το προαναφερόμενο Σχέδιο Νόμου πραγματοποιήθηκε μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr/ypoiar/ και διήρκεσε από την 14^η Ιουλίου 2011 έως και την 27^η Ιουλίου 2011, συνολικά 14 ημέρες.

Βάσει του σχεδιασμού της ομάδας Επικοινωνίας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, τα σχόλια κωδικοποιήθηκαν, καταγράφηκαν και αναλύθηκαν με τους ακόλουθους τρόπους:

- **Ποσοτικά με βάση τις εξής μεταβλητές:**

- ο **Ημέρα** υποβολής σχολίου

- Ενδιαφέρον και συμμετοχή του κοινού κατά τη χρονική διάρκεια της διαβούλευσης

- ο **Άρθρο** στο οποίο υποβλήθηκε το σχόλιο

Το σχέδιο νόμου αποτελείται από Κεφάλαιο Α άρθρα 1-5 και Κεφάλαιο Β άρθρα 6-20

- ο **Ιδιότητα συντάκτη του σχολίου:**

- **Ιδιώτης** (για τις περιπτώσεις όπου από το σχόλιο δεν συνάγεται επαγγελματική ιδιότητα ή δηλώνεται ότι ο συντάκτης είναι πολίτης)
 - **Εταιρεία (επιχειρήσεις, Σύμβουλοι Επιχειρήσεων)**
 - **Φορέας**

- ο **Ύψος/περιεχόμενο σχολίου:**

Αρχικά θεωρήθηκε ότι θα μπορούσαν να κωδικοποιηθούν ως

- Ως **θετικά** τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα θετική στάση έναντι του Σ/Ν.
- Ως **αρνητικά** τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα αρνητική στάση έναντι του Σ/Ν.
- Ως **ουδέτερα** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία παρότι παρουσιάζεται κάποια πρόταση ή ιδέα επί του Σ/Ν δεν δηλώνεται ούτε θετική ούτε αρνητική στάση, είτε άμεσα είτε έμμεσα. Ουδέτερα κωδικοποιούνται επίσης άρθρα τα οποία παραθέτουν προτάσεις βελτίωσης του νόμου χωρίς να ακυρώνουν τις υπάρχοντες προτάσεις.

ο **Ποιοτικά με βάση τα εξής κριτήρια:**

- Ανίχνευση «τάσεων» στη διαβούλευση, δηλαδή τα βασικότερα θέματα που αναδεικνύονται από τα σχόλια που υποβλήθηκαν.

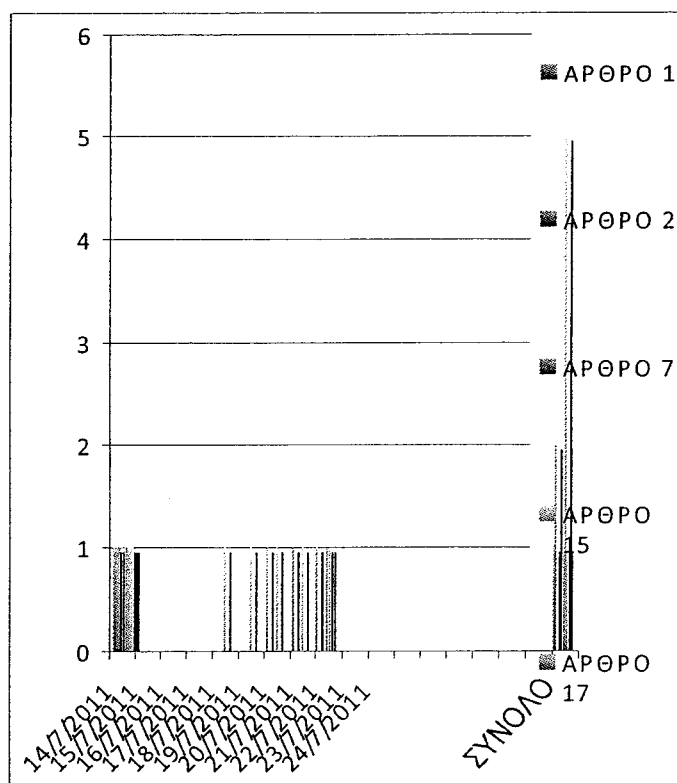
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης

Γενική παρατήρηση:

Λόγω του μικρού αριθμού των σχολίων η ποσοτική ανάλυση τους είναι κι αυτής περιορισμένης σημασίας παρόλα αυτά παρατίθεται παρουσίαση με βάση την παγιωμένη μεθοδολογία που ακολουθείται στις περιπτώσεις σύνταξης αναφορών για τα αποτελέσματα δημόσιας διαβούλευσης Σ/Ν.

2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

Στις δώδεκα ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν συνολικά **10 σχόλια**.



Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε το **Άρθρο 15** του Σχεδίου, ενώ τα περισσότερα άρθρα δεν σχολιάστηκαν καθόλου (15 άρθρα σε σύνολο 20 δηλαδή το 75%)

2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετεχόντων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ καταγράφεται ως ουδέτερη. Το σύνολο των σχολίων (9 στα 10) υπάγονται σε αυτή την κατηγορία (δεν αξιολογείται το σχόλιο απάντηση του ΥΠΑΑΝ σε σχόλιο που επεσήμανε κάποιο τυπογραφικό λάθος).

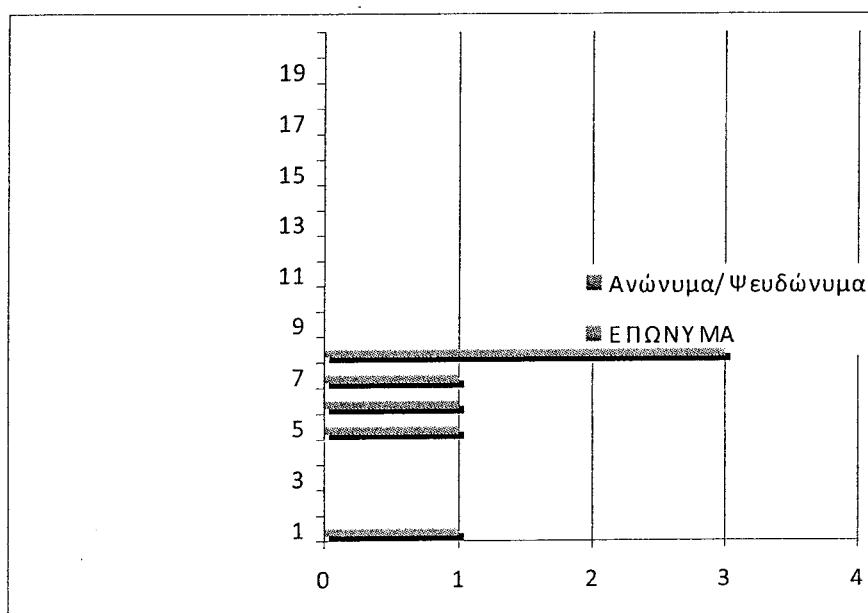
Επομένως, δεν κρίνεται σκόπιμο να παρατεθεί σχετικό διάγραμμα.

2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση

Το σύνολο των σχολίων (9 στα 10) υποβλήθηκαν από ιδιώτες (με την εξαίρεση της απάντησης του ΥΠΑΑΝ σε σχόλιο που επεσήμανε κάποιο τυπογραφικό λάθος).

2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων

Το 100% των συμμετεχόντων στη διαβούλευση σχολίασε επωνύμως.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης

Σε ό,τι αφορά το Κεφάλαιο Α του Σχεδίου Νόμου, υποβλήθηκαν μόνο σχόλια-παρατηρήσεις για μικροδιορθώσεις.

Από το Κεφάλαιο Β (Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές

προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας») σχολιάστηκαν μόνο δύο άρθρα με επιφυλακτική διάθεση απέναντι στον τρόπο εφαρμογής των διατάξεων του νόμου από την ελληνική δημόσια διοίκηση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας

Επί της διαβούλευσης:

- ο Παρατηρούνται **σχόλια του ιδίου ιδιώτη** σε διαφορετικά άρθρα. Ο Δημοσθένης Χαριλάου έχει υποβάλει σχόλια στο Άρθρο 1, Άρθρο 2, Άρθρο 7, και Άρθρο 17.
- ο Τα **σχόλια** δεν αφορούν με τη στενή έννοια το περιεχόμενο των άρθρων του προτεινόμενου σχεδίου, αλλά πρόκειται για γενικές τοποθετήσεις επί της διοικητικής πρακτικής της ελληνικής δημόσιας διοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα

Πιθανότατα λόγω του ιδιαίτερα εξειδικευμένου αντικειμένου του το συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου κατά τη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης προκάλεσε μικρό αριθμό σχολίων.

Συγκεκριμένα κατατέθηκαν σχόλια που αφορούσαν:

- νομοτεχνικού τύπου μικροδιορθώσεις και
- θέματα που άπτονται της διοικητικής πρακτικής κυρίως κατά την εφαρμογή των διατάξεων από τις αρμόδιες αρχές.

Με αφορμή συγκεκριμένες ρυθμίσεις έγινε ανταλλαγή απόψεων πολιτών για το γενικότερα θέματα της πρακτικής ελληνικής δημόσιας διοίκησης, της ευθύνης των στελεχών και υπαλλήλων και της έγκαιρης ενημέρωσης των ενδιαφερομένων από τις αρμόδιες αρχές.