

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:
ΠΑΠΑΡΣΕΝΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ TEMΠΙΜΕ ΑΕ
ΤΗΛ.: 210 3311209**

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«ΕΘΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ»**

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Ιδρύουμε με τον παρόντα νόμο Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ.), με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας, προκειμένου τούτο να αποτελέσει ένα από τα βασικά εργαλεία του νέου αναπτυξιακού μοντέλου που χρειάζεται η χώρα μας,, προωθώντας τα νέα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής (financial engineering) και διευκολύνοντας την πρόσβαση των επιχειρήσεων σ' αυτά, ώστε να καταστούν ανταγωνιστικές. Το συνιστώμενο Ταμείο θα υποκαταστήσει και θα ενσωματώσει στους κόλπους του το υφιστάμενο Ταμείο Εγγυοδοσίας Μικρών και Πολύ Μικρών Επιχειρήσεων (ΤΕΜΠΙΜΕ Α.Ε.), το οποίο παρέχει τα τελευταία έξι χρόνια εγγυοδοτικά προϊόντα στην Ελληνική αγορά..

Α ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Οι ελληνικές επιχειρήσεις και ιδίως οι μικρομεσαίες (ΜΜΕ) δυσκολεύονται ιδιαίτερα τους τελευταίους μήνες, λόγω της κρίσης, να αντλήσουν κεφάλαια από την χρηματοπιστωτική και χρηματοδοτική αγορά, για να χρηματοδοτήσουν την ανάπτυξή τους. Κατά το 2010 ένας σημαντικός αριθμός αιτημάτων τους (εκτιμάται 6-7 στις 10 αιτήσεις)

απορρίπτονται από το τραπεζικό σύστημα για λόγους που αφορούν είτε την πιστοληπτική διαβάθμισή τους (π.χ. δυσανάλογα υψηλός δανεισμός ως προς τα κέρδη ή τον κύκλο εργασιών, κακή προηγούμενη εμπειρία, συνεργασία με τις τράπεζες, Τειρεσία, αδυναμία παροχής επαρκών εξασφαλίσεων, απουσία στρατηγικής για το μέλλον της επιχείρησης και έλλειψη επιχειρησιακού προγράμματος κ.α.), είτε για λόγους αδυναμίας των ίδιων των τραπεζών, λόγω έλλειψης ικανοποιητικής ρευστότητάς τους.

Αλλά και όσες επιχειρήσεις επιτυγχάνουν τη δανειοδότησή τους, οι όροι δανεισμού τους είναι κατά μέσο όρο δυσμενέστεροι σε σχέση με τους αντίστοιχους όρους των ομοειδών επιχειρήσεων που ισχύουν στις περισσότερες χώρες της ζώνης του ευρώ. Το γεγονός αυτό οφείλεται στο ότι το μέσο κόστος άντλησης των κεφαλαίων των ελληνικών τραπεζών είναι υψηλό, για λόγους που σχετίζονται με την πιστοληπτική διαβάθμιση τους, όσο και με την σημερινή πιστοληπτική διαβάθμιση της χώρας μας, σε συνδυασμό με ορισμένες αδυναμίες του εγχώριου τραπεζικού συστήματος και του μεγάλου χρονικού διαστήματος που απαιτείται για την εκποίηση των εξασφαλίσεων που λαμβάνουν οι Τράπεζες από τις επιχειρήσεις, σε περίπτωση μη εξυπηρέτησης του δανείου.

Επομένως, η χρηματοπιστωτική κρίση έχει δημιουργήσει, είτε συνθήκες πιστωτικής ακρίβειας για αυτούς που δανείζονται (με νέα δάνεια ή με αναχρηματοδότηση παλαιών δανείων), είτε συνθήκες πιστωτικής στενότητας και έλλειψης ρευστότητας γι' αυτούς των οποίων τα αιτήματα απορρίπτονται, εν όλω ή εν μέρει.

Παράλληλα, η Ελλάδα, συγκρινόμενη με άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) και ειδικότερα της ευρωζώνης, υστερεί στις χρηματοοικονομικές δομές της και συνεπώς στην ποιότητα και ποσότητα των προσφερόμενων χρηματοοικονομικών προϊόντων και υπηρεσιών προς τις ΜΜΕ, γεγονός που συμβάλλει στην εσωστρέφεια και τη χαμηλή ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους κρίνεται αναγκαία και σκόπιμη η δημιουργία ενός φορέα που θα επιτρέψει την διευκόλυνση της προσφυγής των ΜΜΕ στην χρηματοπιστωτική αγορά .

1.2. Η ΕΤΕΑΝ θα υποκαταστήσει σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις την ΤΕΜΠΕ ΑΕ και ως εκ τούτου θα ενσωματώσει στους κόλπους της την εταιρεία που παρέχει από το 2004 στην ελληνική αγορά εγγυοδοτικά προϊόντα υπέρ των μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων. Τα υπόλοιπα των εγγυήσεων της ΤΕΜΠΕ ΑΕ την 30.11.2010 ανέρχονται περίπου σε 2,6εκατ. ευρώ. Η ΕΤΕΑΝ θα επιδιώξει να προσφέρει μια σειρά νέων εγγυοδοτικών και αντεγγυοδοτικών προϊόντων με σκοπό να καλύψει είτε την έλλειψη επαρκών εξασφαλίσεων εκ μέρους των ΜΜΕ είτε τον υψηλότερο του μέσου όρου κίνδυνο που ενέχουν πολλές νέες και / ή καινοτόμες επιχειρήσεις.

Παράλληλα, θα προσφέρει με τη συνδρομή και τη συνεπένδυση των τραπεζών και άλλων χρηματοοικονομικών οργανισμών μια σειρά σύγχρονων, έξυπνων και κατάλληλων

χρηματοοικονομικών προϊόντων (ανακυκλούμενα δάνεια, συνεπενδύσεις, προϊόντα επιχειρηματικών συμμετοχών, προϊόντα υβριδικής χρηματοδότησης κλπ) με σκοπό την κάλυψη κενών της χρηματοπιστωτικής και χρηματοδοτικής αγοράς και τη μόχλευση ιδιωτικών κεφαλαίων.

Συγκεκριμένα βασικός στόχος του ETEAN είναι κατ' αρχάς η δημιουργία και διαχείριση πέντε (5) ειδικών Ταμείων για όλους τους τομείς της οικονομίας με αρχικά ποσά που θα δοθούν από το ΕΣΠΑ, και ξεπερνούν το 1δισ ευρώ. Εκτιμάται ότι εντός δύο ετών και με τη μόχλευση των ιδιωτικών πόρων ύψους τουλάχιστον 2 δισ ευρώ θα διοχετευθούν στην ελληνική αγορά περισσότερα από 3δισ ευρώ που αντιστοιχούν στο 10% υπολοίπων των δανείων των μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων. Η διοχέτευση των ανωτέρω κεφαλαίων στην ελληνική αγορά αναμένεται να δημιουργήσει συνθήκες ανάκαμψης των επενδύσεων, της εξωστρέφειας και της επιχειρηματικότητας εν γένει.

1.3 Επειδή τα Ταμεία που έχουν ήδη ιδρυθεί αφορούν τόσο την χρηματοδότηση φυσικών προσώπων (πχ. «Ταμείο Εξοικονομώ κατ' οίκον» του ΥΠΕΚΑ) όσο και επιχειρήσεων (πχ. «Ταμείο Επιχειρηματικότητας», «Ταμείο ΕΝΑΛΙΟ» κλπ) προσδοκάται ότι η ETEAN ΑΕ θα μετεξελιχθεί σε ένα βασικό πυλώνα στήριξης της ελληνικής οικονομίας και κυρίως σε ένα περιφερειακό εργαλείο στήριξης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, δηλαδή των επιχειρήσεων που απασχολούν λιγότερα από 250 άτομα και έχουν ετήσιο κύκλο εργασιών κατώτερο των 50εκατ. ευρώ..

2. Καταλληλότητα

2.1. Σημειώνεται ότι είναι η πρώτη φορά που δημιουργείται παρόμοιος «χρηματοδοτικός φορέας» στη χώρα μας, ο οποίος αφ' ενός μεν θα παρέχει εγγυοδοτικά και αντεγγυοδοτικά προϊόντα, αφετέρου δε θα συνεπενδύει σε διάφορα Μέσα Χρηματοοικονομικής Τεχνικής, όπως ορίζουν οι σχετικοί κανονισμοί της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με σκοπό την προώθηση της επιχειρηματικότητας. Από την πρώτη εμπειρία της ΤΕΜΠΜΕ ΑΕ με την προκήρυξη του διαγωνισμού για το «Ταμείο Εξοικονομώ κατ' οίκον» αποδείχτηκε ότι οι Τράπεζες αποδέχονται θετικά το νέο αυτό εγχείρημα των Ταμείων.

2.2. Δεν υπάρχει αντίστοιχο παράδειγμα υποκατάστασης κάποιου εγγυοδοτικού φορέα από άλλο φορέα που θα παρέχει εγγυοδοσία και συνεπενδύσεις. Θα μπορούσε όμως να συγκριθεί με την OSEO στη Γαλλία και την ALMI στην Σουηδία. Για παράδειγμα στη Γαλλία συγχωνεύτηκε στη διάρκεια της δεκαετίας του '90 Τράπεζα Μικρομεσαίων με τον εγγυοδοτικό φορέα SOFARIS και στη συνέχεια στις αρχές του 21^{ου} αιώνα συγχωνεύτηκαν οι παραπάνω φορείς με κρατική εταιρεία Επιχειρηματικών Συμμετοχών και δημιουργήθηκε η εταιρεία OSEO, που προσφέρει μία μεγάλη σειρά προϊόντων (δάνεια, εγγυήσεις, επιχειρηματικές συμμετοχές κλπ).

2.3. Για πλήρη λειτουργία του ΕΤΕΑΝ απαιτείται η έκδοση Κανονισμών Λειτουργίας που θα εγκριθούν, μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΤτΕ, από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, καθώς και η έκδοση απόφασης της Τράπεζας της Ελλάδος για την εξειδίκευση του πλαισίου εποπτείας του.(άρθρα 1 παρ.2 και άρθρο τέταρτο παρ. 1). Μέχρι την έκδοση αυτών των πράξεων το Ταμείο θα μπορεί να λειτουργήσει με την εφαρμογή των υφιστάμενων κανονισμών του ΤΕΜΠΜΕ και του ισχύοντος πλαισίου εποπτείας.

Επίσης, προβλέπεται η έκδοση Κανονισμού Προσωπικού και Κανονισμών ανάθεσης μελετών, εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμηθειών κλπ, που εγκρίνονται από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. (άρθρο πέμπτο παρ. 6 και 7 και άρθρο έκτο).Μέχρι την έκδοση των Κανονισμών αυτών, θα εφαρμόζονται οι αντίστοιχοι Κανονισμοί του ΤΕΜΠΜΕ.

Τέλος, προβλέπεται, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, η δυνατότητα ανάθεσης στην εταιρεία διαχείρισης και υλοποίησης διάφορων αναπτυξιακών προγραμμάτων.

3. Συνέπειες για την Οικονομία

3.1. Η ΕΤΕΑΝ ΑΕ θα στοχεύσει σε όλες τις μορφές των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες, οιασδήποτε ηλικίας (νεοϊδρύνόμενες και υφιστάμενες) και των τριών τομέων, πρωτογενής, δευτερογενής, τριτογενής, της οικονομίας. Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στη στήριξη των Πολύ Μικρών, Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων, που στοχεύουν σε δραστηριότητες και προϊόντα της νέας ζήτησης του 21^{ου} αιώνα καθώς και σε υγιείς, βιώσιμες και κερδοφόρες επιχειρήσεις.

3.2. Η ΕΤΕΑΝ ΑΕ θα αποτελέσει συμπληρωματικό μέσο της χρηματοπιστωτικής και χρηματοδοτικής αγοράς λαμβάνοντας υπόψη τις υπό διαμόρφωση νέες οικονομικές συνθήκες, καθώς και την πολιτική και φιλοσοφία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που επιθυμεί την παροχή ανακυκλούμενων χρηματοοικονομικών προϊόντων και όχι επιχορηγήσεων. Με τον τρόπο αυτό θα επιτευχθεί η μακροβιωσιμότητα της ΕΤΕΑΝ προς όφελος των ΜΜΕ.

3.3. Η ΕΤΕΑΝ ΑΕ υποκαθιστά την ΤΕΜΠΜΕ ΑΕ, που έχει έδρα την Αθήνα και ως εκ τούτου το κόστος εγκατάστασης είναι σχεδόν μηδενικό.

3.4 Η ΕΤΕΑΝ έχει ως σκοπό την προώθηση της επιχειρηματικότητας και τη διευκόλυνση των ΜΜΕ στην πρόσβαση χρηματοδοτικών προϊόντων κυρίως για την υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων. Όσες λοιπόν επιχειρήσεις επιθυμούν την αύξηση της παραγωγής τους, τη δημιουργία νέων προϊόντων, την επέκτασή τους αλλά και τη διεθνοποίησή τους θα βοηθηθούν από την παροχή χαμηλότοκων και με ευνοϊκούς όρους χρηματοοικονομικών προϊόντων της ΕΤΕΑΝ, είτε πρόκειται για πιστοδοτικά προϊόντα είτε

για άλλα χρηματοοικονομικά προϊόντα (χρηματοδοτικής μίσθωσης, factoring και επιχειρηματικές συμμετοχές).

3.5. Η επίδραση της ETEAN στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων θα είναι σημαντικότητα, διότι αφ' ενός μεν θα προσφέρει μεγάλη ποικιλία χρηματοοικονομικών προϊόντων καλύπτοντας έτσι και πολλές ανάγκες των επιχειρήσεων αφ' ετέρου δε θα δανείζει τα κεφάλαιά της που θα συνεπενδύσει με χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς με χαμηλότατο κόστος, με αποτέλεσμα τη συγκράτηση ή μείωση των λειτουργικών εξόδων των επιχειρήσεων. Συνεπώς θα επηρεάσει θετικότερα την ανταγωνιστικότητα των ελληνικών επιχειρήσεων εφόσον όλα τα άλλα μεγέθη / στοιχεία που επηρεάζουν την ανταγωνιστικότητα παραμένουν αμετάβλητα.

3.6. Δεν υπάρχει άμεσο διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων από την χρήση των χρηματοοικονομικών προϊόντων της ETEAN. Έμμεσα ως διοικητική επιβάρυνση θα μπορούσε να χαρακτηριστεί η αίτηση του υποψήφιου προς δανειοδότηση ή εγγυοδότηση. Με την παραδοχή ότι κάθε χρόνο θα επωφελούνται από την ETEAN τουλάχιστον 5000 επιχειρήσεις τότε η έμμεση ετήσια διοικητική επιβάρυνση εκτιμάται σε 1εκατ. ευρώ για το σύνολο των επιχειρήσεων (τιμή εργατοώρας 25€ * 4 ώρες * 2 φορές/έτος * 5000 επιχειρήσεις = 1εκατ. ευρώ).

3.7. Τα πραγματικά οφέλη των επιχειρήσεων θα είναι σημαντικά αν προσφύγουν στα προϊόντα της ETEAN ΑΕ. Με την δημιουργία Ταμείων όπου συνεπενδύονται κεφάλαια της ETEAN ΑΕ και των Τραπεζών με την ίδια αναλογία (πχ. 1:1) το συνολικό κόστος του δανείου για μια επιχείρηση μειώνεται δραστικά. Για παράδειγμα σε ένα επενδυτικό τοκοχρεολυτικό δάνειο ύψους €200.000 με διάρκεια 10 έτη το αρχικό κόστος δανεισμού (πχ. 8%) από τις Τράπεζες μετατρέπεται τελικά σε 4% με τη συνδρομή κεφαλαίων από την ETEAN με μηδενικό επιτόκιο και έτσι η επιχείρηση καταβάλλει στο Ταμείο τελικά ως κόστος δανεισμού €44.397 έναντι €88.745. Επιπρόσθετα, όταν δίδονται εγγυήσεις της ETEAN οι συνολικές εξασφαλίσεις που προσφέρουν οι επιχειρήσεις στα δάνεια θα είναι χαμηλότερες σε σχέση με αυτές που ζητούνται από τις Τράπεζες χωρίς την ανωτέρω εγγύηση.

3.8. Η ETEAN ΑΕ υποκαθιστά την TEMΠME ΑΕ και θα χρησιμοποιήσει το υφιστάμενο μετοχικό κεφάλαιο αυτής μη επιβαρύνοντας έτσι τον κρατικό προϋπολογισμό. Για τα Ταμεία που θα διαχειριστεί η ETEAN ΑΕ δίδεται στην εταιρεία άμεση χρηματοδοτική συνεισφορά μέσω δωρεάς (επιχορήγηση) από την αρμόδια δημόσια αρχή ή τη διαχειριστική αρχή του κατά περίπτωση επιχειρησιακού προγράμματος ή άλλης δράσης που συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και ως εκ τούτου λαμβάνει χώρα άμεσα απορρόφηση κοινοτικών κονδυλίων που έχει μεγάλη ανάγκη η χώρα μας ειδικά στην σημερινή οικονομική συγκυρία.

3.9. Για να προσμετρηθούν τα ποσοτικά οφέλη της ελληνικής οικονομίας από την λειτουργία της ETEAN ΑΕ απαιτείται ειδικό μοντέλο προσομοίωσης. Όμως αξίζει να

τονιστεί ότι από την παροχή των χρηματοοικονομικών προϊόντων της ΕΤΕΑΝ θα δημιουργηθούν νέες επιχειρήσεις ή θα διατηρηθούν / επεκταθούν υφιστάμενες επιχειρήσεις με αποτέλεσμα την αύξηση του ΑΕΠ με ό,τι αυτό συνεπάγεται, τη διατήρηση ή αύξηση θέσεων εργασίας με αποτέλεσμα την αύξηση των εσόδων του Ασφαλιστικού και Φορολογικού συστήματος της χώρας μας, καθώς και την αύξηση των Τραπεζικών δραστηριοτήτων που δημιουργούν *ceteris paribus* έσοδα και κέρδη για τις Τράπεζες και συνεπώς φορολογικά έσοδα για το Κράτος. Παράλληλα, η ορθολογική λειτουργία και διαχείριση της ΕΤΕΑΝ θα δημιουργήσει έσοδα για το Ελληνικό Δημόσιο που θα προέρχονται από το φόρο εισοδήματος και τα μερίσματα της εταιρείας, από το φόρο μισθωτών υπηρεσιών των υπαλλήλων της εταιρείας και τις ασφαλιστικές εισφορές τους και από το φόρο των αμοιβών του ΔΣ της εταιρείας.

4. Συνέπειες στην Κοινωνία και στους Πολίτες

4.1. Η λειτουργία της ΕΤΕΑΝ θα δώσει ευκαιρίες όχι μόνον στις υφιστάμενες υγιείς, βιώσιμες και κερδοφόρες επιχειρήσεις, αλλά και σε νέους, σε άνεργους, σε γυναίκες, σε κοινωνικές επιχειρήσεις και κυρίως σε φιλόδοξους πολίτες να δημιουργήσουν τη νέα επιχείρησή τους, δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας, αυξάνοντας την απασχόληση και μειώνοντας την ανεργία.

4.2. Η λειτουργία της ΕΤΕΑΝ θα επηρεάσει όλους τους τομείς της ελληνικής οικονομίας σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο και ως εκ τούτου θα έχει θετικό αντίκτυπο σε όλες τις κοινωνικές ομάδες.

4.3. Ο πολίτης ως υποψήφιος επενδυτής / επιχειρηματίας θα μπορεί να έχει πρόσβαση σε όλη την επικράτεια της χώρας, λόγω του εκτεταμένου δικτύου υποκαταστημάτων των Τραπεζών που θα συνεργάζονται με το ΕΤΕΑΝ.

4.4. Το ΕΤΕΑΝ, στο οποίο μέτοχοι είναι το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με την παροχή πολλών και κατάλληλων χρηματοοικονομικών προϊόντων, βελτιώνει τις υπηρεσίες του Ελληνικού Δημοσίου προς τους πολίτες, υποψήφιους επενδυτές / επιχειρηματίες.

4.5. Τα έντυπα καθώς και η αίτηση των υποψηφίων πελατών της ΕΤΕΑΝ ΑΕ, όπως και η αξιολόγηση των αιτημάτων, δεν θα επιβαρύνουν τις διοικητικές διαδικασίες που ακολουθούνται σήμερα για παρόμοια θέματα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Μεταξύ των στόχων της ΕΤΕΑΝ συγκαταλέγεται και η χρηματοδότηση δραστηριοτήτων για τη βιώσιμη και φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση, ανάπλαση και ανάπτυξη αστικών ή άλλων οργανωμένων περιοχών, καθώς και η αναβάθμιση και προστασία του περιβάλλοντος.

5.2. Δεν υπάρχουν περιβαλλοντικές επιπτώσεις από την προτεινόμενη ρύθμιση.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

6.1. Δεν επηρεάζει η λειτουργία της ΕΤΕΑΝ ΑΕ τη βελτίωση και αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Δεν υπάρχουν συνέπειες στον τρόπο απονομής της δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1. Συνταγματική διάταξη στην οποία εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση: το άρθρο 106 παρ. 1 του Συντάγματος

7.2. Δεν υπάρχει σχετική νομολογία.

7.3. Αναφορά Διατάξεων του Κοινοτικού Δικαίου:

- Η Εταιρεία, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ.2 του Καταστατικού της, δύναται να λαμβάνει επιχορήγηση, η οποία ορίζεται για το σκοπό αυτόν, ως άμεση χρηματοδοτική συνεισφορά μέσω δωρεάς, από την αρμόδια δημόσια αρχή ή τη διαχειριστική αρχή του κατά περίπτωση επιχειρησιακού προγράμματος ή άλλης δράσης που συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση για να ιδρύει και να διαχειρίζεται :

α) Ταμεία Χαρτοφυλακίου, κατά τα προβλεπόμενα στο Άρθρο 44 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006, όπως ισχύουν κάθε φορά, και στο Άρθρο 36 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 498/2007, όπως ισχύουν κάθε φορά.

β) Μέσα Χρηματοοικονομικής Τεχνικής, όπως Ταμεία Επιχειρηματικών Κεφαλαίων, Ταμεία Εγγυήσεων, Ταμεία Δανειοδοτήσεων, κατά τα προβλεπόμενα στα άρθρα 44 του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006, 71 παράγραφος 5 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005 και 50, 51, 52, 53, 54, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1974/2006, 55 παράγραφος 8 του Κανονισμού 1198/2006, και 34, 35, 36 και 37 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 498/2007, όπως ισχύουν κάθε φορά.

- Επίσης, η Εταιρεία, στη σύνταξη των Κανονισμών Λειτουργίας της υποχρεούται να ακολουθήσει, μεταξύ άλλων, και τις αρχές που αφορούν:

γ) Στην εφαρμογή των κοινοτικών διατάξεων περί κρατικών ενισχύσεων, όπως ισχύουν κάθε φορά

δ) Στη μη στήριξη προβληματικών επιχειρήσεων, όπως αυτές ορίζονται στις κοινοτικές κατευθυντήριες γραμμές (2004/C 244/02), όπως ισχύουν κάθε φορά

7.4. Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, το οποίο έχει την ευθύνη για τη βελτίωση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας ιδιωτικών επενδύσεων το Υπουργείο Οικονομικών, ως μέτοχοι του ΕΤΕΑΝ ΑΕ.

8.2. Το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συνεργάστηκε με το Υπουργείο Οικονομικών, την ΤτΕ, καθώς και την ΤΕΜΠΕ ΑΕ

8.3. Το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και το Υπουργείο Οικονομικών (Δ25)

8.4. Η ΕΤΕΑΝ ΑΕ υποκαθιστά την ΤΕΜΠΕ ΑΕ.

9. Τήρηση Νομοθετικών Κανόνων και Κωδικοποίησης

9.1. Δεν αφορά Κωδικοποίηση Νόμων

9.2. Διατάξεις που καταργούνται: Τα Άρθρα 1 έως 10 του Ν.3066/2002 όπως τροποποιημένα αυτά ισχύουν σήμερα.

Διατάξεις που τροποποιούνται: Η παράγραφος 7 του Άρθρου 22 του Ν.3775/2009

9.3. -

9.4. -

10. Διαφάνεια

10.1. Επειδή πρόκειται για «χρηματοδοτικό φορέα» έγινε, ειδική διαβούλευση με την ΤτΕ, η οποία είναι και η εποπτεύουσα αρχή. Οι παρατηρήσεις της ΤτΕ ενσωματώθηκαν στο κείμενο.

10.2. Παράλληλα πραγματοποιήθηκε ανοικτή δημόσια διαβούλευση μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr/yproia που διήρκεσε από την 23/11/2010 έως την 30/11/2010, συνολικά οκτώ ημέρες, όπου καταγράφηκαν 32 σχόλια από ιδιώτες κατά βάση (82% των σχολίων).

10.3. Από τη δημόσια διαβούλευση προκύπτει ότι η πρωτοβουλία για τη σύσταση της ΕΤΕΑΝ αντιμετωπίζεται θετικά.

10.4. Στο στάδιο της εφαρμογής θα ξεκινήσουν επαφές με τις Τράπεζες, που πρόκειται να συνεργασθούν με το ΕΤΕΑΝ.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11.1. Δεν υπάρχει σήμερα η δυνατότητα διεκδίκησης από τους πρωτοφειλότες των ποσών των εγγυήσεων που παρείχε το ΤΕΜΠΜΕ και κατέπεσαν μέσω απόδοσης ομολόγων στα πιστωτικά ιδρύματα, πέραν της δικαστικής οδού.

11.2 Η προτεινόμενη στο άρθρο ένατο ρύθμιση είναι η μοναδική που μπορεί να αντιμετωπίσει το πρόβλημα, γιατί τα ποσά αυτά αυξάνουν το χρέος του δημοσίου, το οποίο χρηματοδότησε το ΤΕΜΠΜΕ και συνεπώς μπορούν να καταστούν απαιτήσεις του δημοσίου και να επιδιωχθεί η είσπραξή τους σύμφωνα με τον ΚΕΔΕ.

11.3 Με το παρόν Σχέδιο Νόμου υποκαθίσταται το ΤΕΜΠΜΕ με το νέο Ταμείο(ΕΤΕΑΝ) και συνεπώς οι εκκρεμότητες του υποκαθιστάμενου Ταμείου είναι απολύτως λογικό να ρυθμισθούν με το νόμο αυτό.

11.4 Η είσπραξη χρεών του δημοσίου από τους αφερέγγυους δανειστές, θα καταστήσει τους μελλοντικούς δανειολήπτες περισσότερο συνεπείς στην εξυπηρέτηση του δανείου τους, θα απαλύνει το δημοσιονομικό βάρος και θα έχει ασφαλώς θετικές συνέπειες στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες.

11.5 Αρμόδια Υπηρεσία για την εφαρμογή της διάταξης είναι το Γ.Λ.Κ., σε συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Ταμείου.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Για τη μοναδική «άλλη ρύθμιση» δεν έγινε κανενός είδους διαβούλευση, λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα της ρύθμισης. Έγινε μόνο συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών.

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Στο Σχέδιο Νόμου «Σύσταση Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης»

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία	3
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης.....	6
2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου.....	6
2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου.....	7
2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση.....	7
2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων	8
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης.....	9
3.1 Τάσεις στη διαβούλευση	9
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας.....	12
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα.....	13

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία

Η ανοιχτή δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Σύσταση Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης», πραγματοποιήθηκε μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr/ypoiar/ και διήρκεσε από την 23^η Νοεμβρίου 2010 έως και την 30^η Νοεμβρίου 2010, συνολικά οκτώ ημέρες.

Βάσει του σχεδιασμού της ομάδας Επικοινωνίας του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, τα σχόλια κωδικοποιήθηκαν, καταγράφηκαν και αναλύθηκαν με τους ακόλουθους τρόπους:

- **Ποσοτικά με βάση τις εξής μεταβλητές:**

- ο **Ημέρα** υποβολής σχολίου

- Ενδιαφέρον και συμμετοχή του κοινού κατά τη χρονική διάρκεια της διαβούλευσης

- ο **Άρθρο** στο οποίο υποβλήθηκε το σχόλιο:

- Άρθρο πρώτο Σύσταση εταιρείας
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 1 Νομική μορφή
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 2 Επωνυμία
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 3 Έδρα
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 4 Σκοπός
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 5 Διάρκεια
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 6 Κεφάλαιο
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 7 Μετοχές
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 8 Έσοδα
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 9 Γενική Συνέλευση
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 10 Εξουσίες του Διοικητικού Συμβουλίου
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 11 Σύσταση του Διοικητικού Συμβουλίου
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 12 Συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 13 Απαρτία – Λήψη αποφάσεων
-

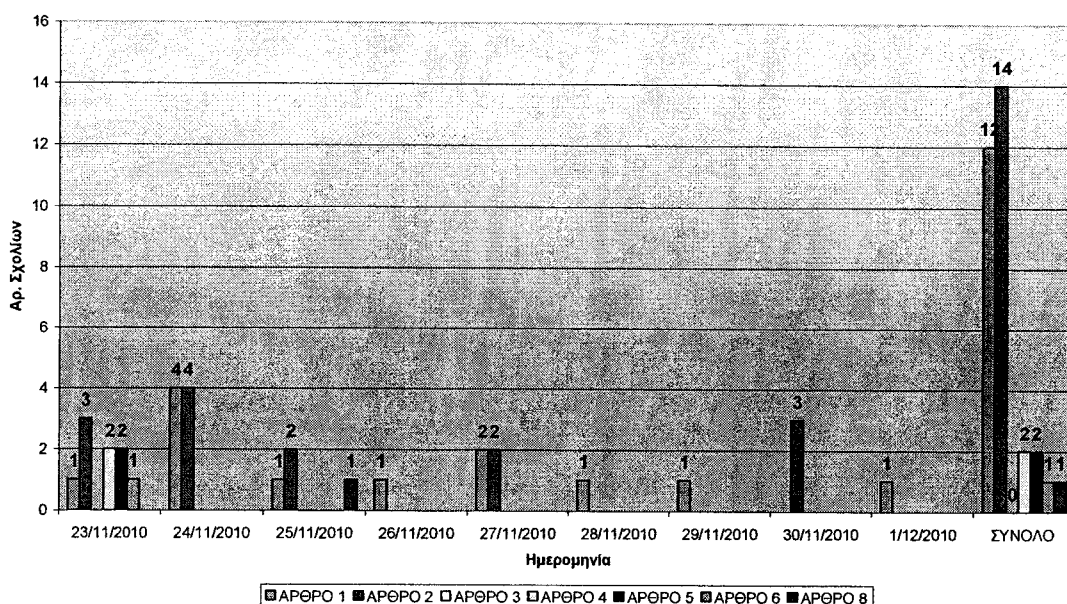
-
- Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 14 Αμοιβές και αποζημιώσεις Διοικητικού Συμβουλίου
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 15 Ευθύνη και υποχρεώσεις του Διοικητικού Συμβουλίου
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 16 Διαχείριση
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 17 Ελεγκτές
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 18 Λόγοι λύσης
 - Άρθρο δεύτερο Καταστατικό – Άρθρο 19 Εκκαθάριση
 - Άρθρο τρίτο Περιουσία – Υφιστάμενες δικαιοπραξίες -Εκκρεμείς δίκες
 - Άρθρο τέταρτο Κανονισμοί λειτουργίας
 - Άρθρο πέμπτο Θέματα προσωπικού
 - Άρθρο έκτο Έργα – Προμήθειες – Υπηρεσίες
 - Άρθρο έβδομο Απαλλαγές – Προνόμια
 - Άρθρο όγδοο Μεταβατική διάταξη
 - Άρθρο ένατο Έναρξη ισχύος
- ο **Ιδιότητα συντάκτη του σχολίου:**
 - **Ιδιώτης** (για τις περιπτώσεις όπου από το σχόλιο δεν συνάγεται επαγγελματική ιδιότητα ή δηλώνεται ότι ο συντάκτης είναι πολίτης)
 - **Εταιρεία**
 - **Φορέας** (όπως ο Σύνδεσμος Βιομηχάνων και Βιοτεχνών Έβρου)
 - ο **Ύφος/περιεχόμενο σχολίου:**
 - Ως **θετικά** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα θετική στάση έναντι του Σ/Ν.
 - Ως **αρνητικά** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα αρνητική στάση έναντι του Σ/Ν.
 - Ως **ουδέτερα** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία παρότι παρουσιάζεται κάποια πρόταση ή ιδέα επί του Σ/Ν δεν δηλώνεται ούτε θετική ούτε αρνητική στάση, είτε άμεσα είτε έμμεσα.
 - ο **Ποιοτικά με βάση τα εξής κριτήρια:**
 - Ανίχνευση «τάσεων» στη διαβούλευση, δηλαδή τα βασικότερα θέματα που αναδεικνύονται από τα σχόλια που υποβλήθηκαν.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης

2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

Στις οκτώ ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν συνολικά **32 σχόλια**.

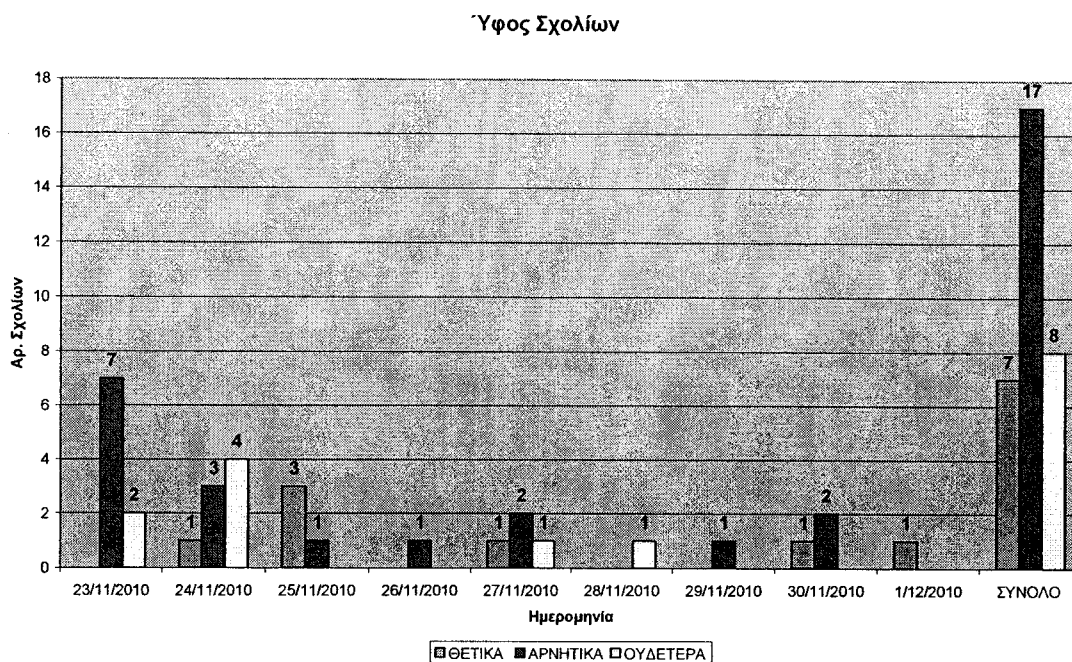
Σύνολο Σχολίων ανά Ημέρα και ανά Άρθρο



Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα που ακολουθεί, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε ευθύς εξαρχής το **Άρθρο 2** του Σχεδίου, (συνολικά 14 σχόλια ή το **43,75%** περίπου του συνόλου των σχολίων). Το **Άρθρο 1** συγκέντρωσε συνολικά 12 σχόλια, το **Άρθρο 4**, 2 σχόλια, το **Άρθρο 5**, 2 σχόλια και το **Άρθρο 6** και το **Άρθρο 8** από ένα σχόλιο. Ως προς το χρονικό πλαίσιο, παρατηρείται εντονότερη συμμετοχή κατά τις δύο πρώτες ημέρες της διαβούλευσης.

2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετόχων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ καταγράφεται ως αρνητική.



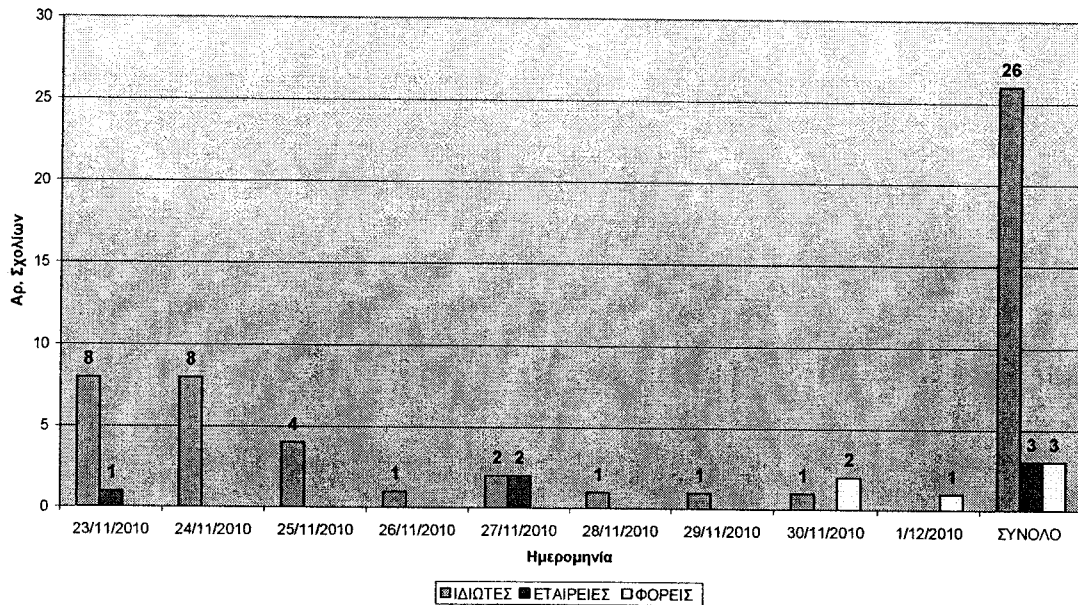
Από τα **32 σχόλια** που καταγράφηκαν στη διαβούλευση, τα **7 ήταν θετικά (21,8%)**, τα **17 σχόλια ήταν αρνητικά (53,12%)**, και τα **8 ήταν ουδέτερα (25%)**. Σύμφωνα με τις ερευνητικές παραδοχές μας (βλ. Μεθοδολογία), παρότι τα ουδέτερα σχόλια δεν εκφράζονται είτε θετικά υπέρ είτε αρνητικά κατά του προωθούμενου σχεδίου, δύνανται να ερμηνευθούν ως θετικά, καθώς προτείνουν ιδέες ή τρόπους βελτίωσής του. Με αυτό το δεδομένο –και προσθέτοντας θετικά και ουδέτερα σχόλια- καταγράφουμε **θετική ή περίπου θετική στάση σε ένα ποσοστό της τάξης του 46.8%**.

2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση

Όπως προκύπτει και από το διάγραμμα που ακολουθεί, η πλειοψηφία των συμμετεχόντων διατυπώνουν την άποψή τους **ως ιδιώτες ή «απλοί πολίτες» (26**

άτομα ή 81,25% των σχολίων). Ακολουθούν οι εταιρείες με συνολικά 3 σχόλια ή 9,3% των σχολίων, και οι φορείς με επίσης 3 σχόλια ή 9,3% των σχολίων.

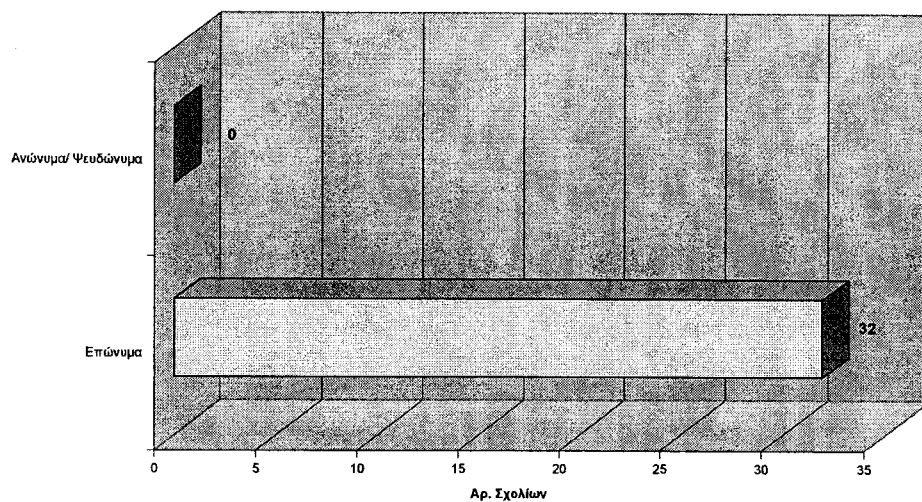
Σχόλια ανά Ιδιότητα



2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων

Το 100% των συμμετεχόντων στη διαβούλευση σχολίασε επωνύμως.

Επώνυμα Vs Ανώνυμα/Ψευδώνυμα Σχόλια



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης

3.1 Τάσεις στη διαβούλευση

Παρακάτω παρουσιάζονται τα θέματα που κυριάρχησαν στη διαβούλευση. Με δεδομένο πως στη διαβούλευση κατατέθηκαν μόνο 32 σχόλια η ομαδοποίηση έγινε με βάση όχι τόσο την επανάληψη παρόμοιων ζητημάτων, αλλά το γενικό νόημα των – συνήθως μοναδικών- σχολίων.

1) Οι τράπεζες θα υπονομεύσουν τη λειτουργία του ΕΤΕΑΝ, όπως ήδη συνέβη με το ΤΕΜΠΕ

Σε περισσότερα από το ένα τρίτο των σχολίων (11 στα 32) εκφράζεται η βεβαιότητα πως οι τράπεζες θα ακυρώσουν στην πράξη την πραγμάτωση των στόχων του ΕΤΕΑΝ, επιβάλλοντας κατά την επιλογή των επιχειρήσεων προς ενίσχυση αμιγώς χρηματοοικονομικά και όχι αναπτυξιακά κριτήρια. Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στην πολύ αρνητική εμπειρία του ΤΕΜΠΕ που, σύμφωνα με όλα τα σχετικά σχόλια, δεν κατάφερε να ανταποκριθεί ούτε στο ελάχιστο στις προσδοκίες των επιχειρήσεων.

Χαρακτηριστικά αποσπάσματα:

1. *«Χρειάζεται πολιτική βούληση ΝΑ ΕΠΙΒΛΗΘΗΤΕ ΣΤΟΥΣ ΤΡΑΠΕΖΙΤΕΣ έτσι ώστε να παίξουν το παιχνίδι με τη λογική της κυβέρνησης και όχι πάλι του ιδίου κέρδους και της de facto εξασφάλισης του δανειζόμενου ποσού».*
2. *«Η στείρα τραπεζική λογική στην αντιμετώπιση των αιτήσεων βάσει κριτηρίων χρηματοπιστωτικού συστήματος, θα αποτελέσει την τροχοπέδη στην υποστήριξη καινοτομιών και υλοποίησης επιχειρηματικών ιδεών.
Αν θέλει το ΕΤΕΑΝ να μην είναι «το δουλικό» των Τραπεζών αλλά επιθυμεί την ουσιαστική σπίθα στην έκρηξη και ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας, θα πρέπει να ξεφύγει από αριθμούς και να επενδύσει στην ελπίδα με τόλμη».*
3. *«Η αποτυχία του ΤΕΜΠΕ να τονώσει την ρευστότητα της αγοράς είναι μια και μόνη: ΟΙ ΤΡΑΠΕΖΕΣ. Οι οποίες μέσα από τις διαδικασίες που ακολουθούσαν ουσιαστικά χρηματοδότησαν επιχειρήσεις χωρίς πρόβλημα ρευστότητας με στόχο και αποτέλεσμα τα χρήματα να γίνουν καταθέσεις στις ίδιες, στερώντας ρευστότητα από την αγορά».*

-
4. *«Η ανάγκη μετεξέλιξης τού ΤΕΜΠΜΕ δημιουργήθηκε από την μη αποτελεσματικότητά του. Το θέμα δεν είναι λοιπόν να αλλάξει η ονομασία. Οι Τράπεζες είναι η τροχοπέδη».*

2) Προτάσεις για περιορισμό του ρόλου και της επιρροής των τραπεζών

1. Να αντιστραφεί η διαδικασία που ακολουθούνταν από το ΤΕΜΠΜΕ. Δηλαδή η εγγυοδοσία από το ΕΤΕΑΝ να προηγείται της αίτησης δανειοδότησης από τις τράπεζες.
2. Να γίνει μετάταξη στο ΕΤΕΑΝ στελεχών του Δημοσίου που διαθέτουν εμπειρία σε αντικείμενα συναφή με τη δραστηριότητά του (πχ. venture capital, εταιρικές συμμετοχές), προκειμένου να απεγκλωβιστεί από τη λογική που θα προσπαθήσουν να του επιβάλουν οι τράπεζες.
3. Να οριστούν κριτήρια που θα ακολουθούνται από τα πιστωτικά ιδρύματα πριν την υποβολή για εγγυοδοσία των υποψήφιων ΜΜΕ στο ΕΤΕΑΝ.
4. Να προστεθεί όρος σύμφωνα με τον οποίο οι τράπεζες που συμμετέχουν στο πρόγραμμα να μη μπορούν να ζητούν παραπάνω εγγυήσεις από το ΕΤΕΑΝ για το ποσοστό συμμετοχής τους.
5. Τα κονδύλια που παρέχονται στις τράπεζες για την ενίσχυση της ρευστότητάς τους να παρέχονται απευθείας στις επιχειρήσεις.
6. Να ελέγχονται οι τράπεζες για τις επιλογές τους, με βάση την αξιοποίηση από τις επιχειρήσεις των ενισχύσεων που παρέχουν.
7. Να προβλεφθούν εναλλακτικές λύσεις που θα διαθέτει το ΕΤΕΑΝ σε περίπτωση που οι Τράπεζες επιχειρήσουν να μπλοκάρουν τη λειτουργία του.

3) «Ασυμβίβαστο» αρμοδιοτήτων και διαφάνεια λειτουργίας

1. Να τεθούν πιο αυστηροί όροι για την εμπλοκή των Συμβούλων και Διευθυντών του ΕΤΕΑΝ σε πράξεις που σχετίζονται με τις δράσεις της Εταιρείας.
 2. Επισημαίνεται ο κίνδυνος ελλιπούς ελέγχου και αδιαφάνειας στη λειτουργία του ΕΤΕΑΝ, εξαιτίας της συνύπαρξης υπό την ίδια διοίκηση των φορέων που σχεδιάζουν και υλοποιούν τις παρεμβάσεις.
 3. Εκφράζεται προβληματισμός για το διπλό ρόλο του ΕΤΕΑΝ, το οποίο θα είναι ταυτόχρονα και φορέας άσκησης πολιτικής και πάροχος Συμβούλων για τις επιχειρήσεις.
 4. Αναφορικά με την ερευνητική διάσταση του ΕΤΕΑΝ επισημαίνεται πως υπάρχει επικάλυψη αρμοδιοτήτων με άλλους δημόσιους φορείς.
-

4) Σημεία του Σ/Ν που δημιουργούν προβλήματα και χρήζουν αλλαγής

1. Επισημαίνεται αντίφαση στη φιλοσοφία και το ύφος μεταξύ των άρθρων 1&2 και των υπόλοιπων άρθρων του Σ/Ν. Προτείνεται προσαρμογή των άρθρων 3 έως 9 προκειμένου να υπάρχει συνοχή στο Σ/Ν.
2. Στο άρθρο 4 παρ. ζ, ορίζεται πλαφόν 1,5 εκατ. € για το καλυπτόμενο από την εγγύηση μέρος του δανείου προς τις επιχειρήσεις, γεγονός που χαρακτηρίζεται αντίθετο στην ευελιξία του ΕΤΕΑΝ που υποτίθεται πως προωθεί το Σ/Ν. Προτείνεται απαλοιφή της συγκεκριμένης παραγράφου.

5) Εξειδικευμένες προτάσεις - Ειδικά θέματα

1. Να προστεθεί στους σκοπούς του ΕΤΕΑΝ πρόβλεψη για την υποστήριξη θερμοκοιτίδων νεανικής επιχειρηματικότητας.
2. Να θεσπιστούν όροι αναφορικά με το μέγιστο επιτόκιο των εγγυοδοτημένων δανείων του ΕΤΕΑΝ.
3. Να νομοθετηθεί η καταβολή των ενισχύσεων από τις τράπεζες με δίγραμμη επιταγή μιας μέρας.
4. Να θεσμοθετηθεί η δημιουργία Εταιρειών Συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.
5. Να θεσμοθετηθεί ένα σύστημα μετατροπής του μη εξυπηρετούμενου τμήματος των δανειακών υποχρεώσεων των επιχειρήσεων από μονάδες χρήματος σε μονάδες κρίσης (παρέχεται εκτενής ανάλυση).
6. Να τεθεί ως πλαφόν στη χρηματοδότηση το 100% του κύκλου εργασιών ή τα 10 εκατ. € για κάθε επιχείρηση.
7. Να υπάρχει προσαύξηση του ποσοστού εγγύησης για τις επιχειρήσεις της περιφέρειας.
8. Να εισαχθεί χαμηλότερο επιτόκιο για τις επιχειρήσεις που βρίσκονται στις φτωχότερες περιφέρειες.
9. Να περιοριστεί η εφαρμογή του κανόνα de minimis.

6) Διαδικαστικά θέματα

1. Να θεσπιστούν όροι που θα διασφαλίζουν τη διαφάνεια αναφορικά με τη διαδικασία της εγγυοδότησης.
 2. Να συσταθούν επιτροπές αξιολόγησης με συμμετοχή εξειδικευμένων στελεχών τόσο από το δημόσιο όσο και από τον ιδιωτικό τομέα.
-

-
3. Να ενθαρρυνθεί η σύμπραξη ενδιαμέσων φορέων διαχείρισης που δεν υπάγονται στο στενό δημόσιο τομέα με το ΕΤΕΑΝ.
 4. Να παρακολουθείται η πορεία των εταιρειών που θα χρηματοδοτηθούν, ώστε να γίνονται διορθώσεις όπου επιβάλλεται.
 5. Να υπάρχει τακτικός έλεγχος των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και ειδικό πλαίσιο που θα διασφαλίζει όχι απλώς τη διακοπή της ενίσχυσης, αλλά και την άμεση επιστροφή των χρημάτων που έχουν ήδη καταβληθεί.
 6. Να παραμένουν ανοιχτές οι προσκλήσεις μέχρι εξαντλήσεως του προϋπολογισμού τους.
 7. Τίθεται το ερώτημα κατά πόσο το ποσό της επιδότησης θα υπολογίζεται στην αρχή ή ανάλογα με την πρόοδο της διαδικασίας.
 8. Οι πολύ μικρές επιχειρήσεις απαιτούν εξειδικευμένη αντιμετώπιση και θα πρέπει τα θέματά τους να τα διαχειρίζονται φορείς με μεγάλη εμπειρία στο συγκεκριμένο επιχειρηματικό τομέα.

7) Σχόλια απόρριψης – αποδοκιμασίας

- I. Εκφράζεται η δυσπιστία για την επάρκεια των μελών του ΔΣ του ΤΕΜΠΜΕ, που θα απαρτίζουν αρχικά και το ΔΣ του ΕΤΕΑΝ.
- II. Εκφράζεται η ανησυχία για τη δυνατότητα ορθολογικής και αποτελεσματικής λειτουργίας του ΕΤΕΑΝ υπό τις παρούσες συνθήκες. Ζητείται να δημιουργηθούν πρώτα οι κατάλληλες υποδομές (χωρίς να διευκρινίζεται ποιες είναι αυτές).
- III. Η παροχή ρευστότητας σε ένα χρεοκοπημένο σύστημα δεν έχει κανένα νόημα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας

Επί της διαβούλευσης:

- ο Παρατηρούνται σχόλια του ιδίου ιδιώτη σε διαφορετικά άρθρα. Αυτό παρατηρείται είτε την ίδια ημέρα, είτε σε διαφορετικές ημέρες.

Παράδειγμα: Ο Πάνος Παναγιωτόπουλος έχει υποβάλει σχόλια στο Άρθρο 1, Άρθρο 6, Άρθρο 5, Άρθρο 4, Άρθρο 2.

-
- ο Σε πολλές **περιπτώσεις εντοπίζονται σχόλια** που δεν αφορούν επί της ουσίας το περιεχόμενο των άρθρων του προτεινόμενου σχεδίου, αλλά γενικές τοποθετήσεις επί του έργου του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα

Η πρωτοβουλία για την ίδρυση του ΕΤΕΑΝ αντιμετωπίζεται καταρχήν θετικά. Δεν υπήρξε ούτε ένα αρνητικό σχόλιο για το νέο θεσμό. Τα όποια αρνητικά σχόλια εκφράζουν γενικότερες αρνητικές θέσεις για τη χώρα ή το ΤΕΜΠΜΕ.

Εκφράζεται έντονη ανησυχία ωστόσο για τη δυνατότητα του νέου ιδρύματος να πραγματοποιήσει όσα προβλέπονται στο Σχέδιο Νόμου. Είναι χαρακτηριστικό πως, με δεδομένη την αποτυχία του ΤΕΜΠΜΕ - η οποία αποδίδεται σχεδόν ομόφωνα στις τράπεζες - τα περισσότερα σχόλια παραθέτουν ιδέες για τον περιορισμό του ρόλου των τραπεζών, προκειμένου ο νέος φορέας να έχει ελπίδες να επιτελέσει το ρόλο του.

Ενδιαφέρον παρουσιάζουν και αξίζει να μελετηθούν περαιτέρω οι επισημάνσεις για το «ασυμβίβαστο» των αρμοδιοτήτων και τη διαφάνεια λειτουργίας του νέου θεσμού. Επίσης σημαντικές είναι ορισμένες από τις παρατηρήσεις/προτάσεις για διαδικαστικά θέματα. Οι επισημάνσεις για συγκεκριμένα σημεία του Σ/Ν που δημιουργούν προβλήματα και χρήζουν αλλαγής είναι ελάχιστες, γεγονός που καταδεικνύει τον υψηλό βαθμό ωριμότητας και επάρκειας του κείμενου που κατατέθηκε για δημόσια διαβούλευση.
